



Cellule d'Analyse européenne

Proposition de **DIRECTIVE DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL** concernant la **prévention de la traite des êtres humains et la lutte contre ce phénomène, ainsi que la protection des victimes, abrogeant la décision-cadre 2002/629/JAI**

COM(2010)95 [adoptée par la Commission européenne, le 29 mars 2010.]

1. Contexte:

Le 31 mars 2010, la Commission européenne a informé les parlements nationaux que le 29 mars 2010, elle avait adopté une Proposition de directive du Parlement européen et du Conseil concernant la prévention de la traite des êtres humains et la lutte contre ce phénomène, ainsi que la protection des victimes, abrogeant la décision-cadre 2002/629/JAI.

Ce document est soumis à la **procédure du contrôle de subsidiarité, qui expire le 25 mai 2010.**

Cette proposition découle d'une proposition antérieure de 2009 qui devait être retravaillée à la suite de l'entrée en vigueur du Traité de Lisbonne. Si ce projet de directive est adopté, la législation européenne en vigueur, datant de 2002, sera remplacée, en particulier la décision-cadre 2002/629/JAI.

2. Contenu de la nouvelle proposition de directive:

La Commission a proposé des dispositions législatives qui obligeraient les États membres de l'UE à agir sur trois fronts :

2.1. Les **poursuites** à l'encontre des auteurs des infractions

- Les auteurs des infractions seraient passibles d'une sanction même si l'infraction a été commise à l'étranger.
- Les outils d'investigation utilisés dans le cadre de la lutte contre la criminalité organisée seraient mis à la disposition des autorités policières et judiciaires.

2.2. La **protection** des victimes :

Les victimes recevraient un hébergement, les soins médicaux nécessaires à leur rétablissement, une protection des témoins et une aide juridictionnelle tout au long de la procédure, y compris aux fins d'une demande d'indemnisation.

2.2. La **prévention** des infractions.

- La proposition prévoit de sensibiliser aux risques liés à ce phénomène, d'une part, les victimes potentielles et, d'autre part, les fonctionnaires en vue de leur permettre de mieux repérer les

victimes et de les prendre en charge.

- Elle encourage l'adoption de sanctions à l'encontre des personnes qui utilisent, en toute connaissance de cause, le travail ou les services de victimes de la traite des êtres humains.
- Elle prévoit également la création de mécanismes nationaux de contrôle de la mise en œuvre de ces actions.

En outre, la Commission prendra des mesures pour désigner un coordonnateur européen de la lutte contre la traite des êtres humains, afin d'améliorer l'efficacité, la visibilité et la cohérence de l'action de l'UE dans ce domaine, et notamment en vue de s'attaquer aux causes premières de la traite des êtres humains et de coopérer avec les pays tiers.

3. Subsidiarité et proportionnalité

Selon la commission européenne, une initiative européenne est conforme au *principe de subsidiarité*. Les différences entre les législations des États membres entravent la coordination des efforts ainsi que la coopération policière et judiciaire internationale.

Selon la commission européenne, l'initiative est conforme *au principe de proportionnalité* parce que la directive se limite au minimum requis pour atteindre les objectifs au niveau européen.

4. Incidence sur la législation interne:

La Belgique dispose d'une législation en pointe dans le domaine de la traite des êtres humains (la proposition de la Commission s'est d'ailleurs inspirée des législations belge et italienne, notamment pour le volet consacré à l'assistance aux victimes) et l'adoption d'un instrument ne devrait pas entraîner d'obligation nouvelle majeure. La position belge pendant la négociation de ce dossier consiste donc avant tout à maintenir une plus-value et un haut degré d'ambition du texte européen.

L'harmonisation des législations nationales des États membres de l'UE dans l'appréhension de ce phénomène criminel et des moyens à mettre en place pour lutter contre celui-ci aura certainement pour conséquence des poursuites plus efficaces, puisque dans de nombreux cas, ces infractions sont commises par des réseaux transfrontaliers et impliquent donc la participation de services judiciaires de plusieurs États membres de l'UE.

5. Suivi:

- **commission compétente:** commission de la Justice
- **Suggestions de contacts ultérieurs:**
 - o M. Serge de Biolley, Représentation permanente de la Belgique auprès de l'Union européenne, tél. 02/233.21.62, serge.deBiolley@diplobel.fed.be
 - o Charlotte Janssens, Attaché - SPF Justice, Direction générale de la Législation, des Libertés et Droits Fondamentaux, Direction du droit pénal - Service de droit pénal européen, Tél.: 02 542 66 94, charlotte.janssensdebisthoven@just.fgov.be
 - o Mme Patricia Lecocq, Centre pour l'Égalité des Chances, tél. 02/212.31.19, patricia.lecocq@cntr.be

Pour en savoir plus: *Texte de la proposition de directive:*

[http://www.ipex.eu/ipex/webdav/site/myjahiasite/groups/CentralSupport/public/2010/COM_2010_0095/COM_COM\(2010\)0095_FR.pdf](http://www.ipex.eu/ipex/webdav/site/myjahiasite/groups/CentralSupport/public/2010/COM_2010_0095/COM_COM(2010)0095_FR.pdf)

Redaction: Roeland Jansoone, Conseiller, tél. 02/549.80.93, roeland.jansoone@dekamer.be



Europese Analysecel

Voorstel voor een **RICHTLIJN VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD inzake de voorkoming en bestrijding van mensenhandel en de bescherming van slachtoffers, en tot intrekking van Kaderbesluit 2002/629/JBZ**

COM(2010)95 [aangenomen door de Europese commissie op 29 maart 2010]

1. Context:

Op 31 maart 2010 brengt de Europese commissie de nationale parlementen ervan op de hoogte dat zij op 29 maart 2010 een Voorstel voor een richtlijn heeft goedgekeurd inzake de voorkoming en bestrijding van mensenhandel en de bescherming van slachtoffers, en tot intrekking van Kaderbesluit 2002/629/JBZ.

Dit document is onderworpen aan de **procedure van de subsidiariteitcontrole die afloopt op 25 mei 2010**.

Dit voorstel vloeit voort uit een vorig voorstel van 2009, dat ingevolge de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon herwerkt diende te worden. Als deze ontwerp-richtlijn wordt aangenomen, zal het de geldende Europese wetgeving - die dateert van 2002 - vervangen, met name het Kaderbesluit 2002/629/JBZ.

2. Inhoud van het nieuw voorstel van richtlijn:

2.1. Vervolg van de daders:

- Het voorstel zal zorgen voor meer samenhang tussen de nationale regels inzake strafbaarstelling en bestraffing.
- De daders zullen vervolgd worden, zelfs als zij misdrijven in het buitenland plegen.
- Recherchemiddelen zoals die welke tegen de georganiseerde misdaad worden ingezet, zullen ter beschikking worden gesteld van politie en gerechtelijke autoriteiten.

2.2. Bescherming van de slachtoffers: Slachtoffers krijgen een **woning**, medische verzorging, getuigenbescherming en kosteloze rechtsbijstand.

2.3. Preventie van het misdrijf: De richtlijn wenst:

- potentiële slachtoffers bewust te maken van het gevaar om ten prooi te vallen aan mensenhandelaars
- ambtenaren aanleren om gevallen van mensenhandel te herkennen en ermee om te gaan.
- oprichting van instanties in de lidstaten die toezicht moeten houden de uitvoering van deze acties.

Een EU-"coördinator bestrijding mensenhandel" moet zorgen voor een grotere doeltreffendheid, zichtbaarheid en samenhang van het EU-beleid inzake bestrijding van mensenhandel, onder meer wat betreft de aanpak van de diepere oorzaken en de samenwerking met derde landen.

3. Subsidiariteit en proportionaliteit

Volgens de Europese commissie is een Europees initiatief in overeenstemming met het *subsidiariteitsbeginsel*. Verschillen in nationale wetgeving staan gecoördineerde inspanningen in de weg.

Volgens de Europese commissie is het initiatief in overeenstemming met het *evenredigheidsbeginsel* omdat de richtlijn zich beperkt tot het voor de verwezenlijking van de doelstellingen op Europees niveau vereiste minimum.

4. Impact op de interne wetgeving:

België beschikt over een gesofisticeerde wetgeving op het stuk van mensenhandel (het voorstel van de Commissie is overigens geïnspireerd op de Belgische en Italiaanse wetgeving, met name wat het aspect van de slachtofferbejegening betreft) en de aanneming van een instrument zou geen nieuwe aanmerkelijke verplichting scheppen.

De harmonisatie van de nationale wetgevingen van de EU-lidstaten bij de aanpak van deze vorm van criminaliteit en de middelen die ingezet moeten worden ter bestrijding ervan zal stellig leiden tot een efficiëntere vervolging omdat deze strafbare feiten in vele gevallen gepleegd worden door grensoverschrijdende netwerken en bijgevolg de participatie van de gerechtelijke diensten van verscheidene EU-lidstaten vereisen.

5. Opvolging:

- **bevoegde commissie:** commissie Justitie
- **Suggesties voor verdere contacten:**
 - o De heer Serge de Biolley, Permanente vertegenwoordiging van België bij de EU, tel. 02/233.21.62, serge.deBiolley@diplobel.fed.be
 - o Charlotte Janssens, Attaché – FOD Justitie, Directoraat-generaal Wetgeving, dienst Europees strafrecht, tel.: 02 542 66 94, charlotte.janssensdebisthoven@just.fgov.be
 - o Patricia Lecocq, Centrum voor Gelijkheid van Kansen en Racismebestrijding, tel. 02/212.31.19, patricia.lecocq@cntr.be

Om meer te weten:

De tekst van het voorstel van Richtlijn:

<http://register.consilium.europa.eu/pdf/nl/10/st08/st08157.nl10.pdf>

Redactie: Roeland Jansoone, adviseur, tel. 02/549.80.93, roeland.jansoone@dekamer.be