



EUROPEISKA KOMMISSIONEN

Bryssel den 17.9.2012
COM(2012) 524 final

2012/0251 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

**om upphävande av rådets förordning (EG) nr 552/97 om tillfälligt upphävande av
allmänna tullförmåner för Unionen Myanmar**

MOTIVERING

Det allmänna preferenssystemet (GSP) är en del av Europeiska unionens gemensamma handelspolitik i enlighet med de allmänna bestämmelserna om Europeiska unionens yttre åtgärder.

Enligt rådets förordning (EG) nr 732/2008¹ av den 22 juli 2008 om tillämpning av Allmänna preferenssystemet (nedan kallad *den nuvarande GSP-förordningen*) får tillämpningen av förmånsordningarna enligt förordningen tillfälligt upphävas på grundval av övervakningsorganens slutsatser för samtliga eller vissa produkter med ursprung i ett förmånsland vid allvarlig och systematisk kränkning av principerna i 15 av 27 av de konventioner som anges i bilagan till förordningen. De konventionerna omfattar bland annat väsentliga arbetsrättigheter såsom tvångsarbete.

Myanmars/Burmas tillgång till förmånsordningarna upphävdes tillfälligt genom rådets förordning (EG) nr 552/97² till följd av rutinmässigt, omfattande tvångsarbete, vilket bekräftades av Internationella arbetsorganisationens (ILO) undersökningskommission i ett särskilt förfarande.

Sedan 2011 har Myanmar/Burma bedrivit ett epokgörande program för öppenhet och reformer, vilket rådet erkände i sina slutsatser av den 23 april 2012³. Rådet ”stöder ett återinförande av det allmänna preferenssystemet för Myanmar/Burma så snart som möjligt när väl de nödvändiga villkoren är uppfyllda, efter en bedömning av Internationella arbetsorganisationen”.

Den 13 juni 2012 hävde Internationella arbetskonferensen (ILC) de restriktioner som hindrat den burmesiska regeringen från att få tekniskt samarbete och stöd från ILO, och upphävde för ett år ILO:s uppmaning till sina medlemmar att se över sina förbindelser med Myanmar/Burma för att se till att tvångsarbetskraft inte användes i de förbindelserna.

Kränkningarna kan därför inte längre betraktas som ”allvarliga och systematiska”, varför tullförmånerna bör återinföras enligt den nuvarande GSP-förordningen.

Då det inte finns några uttryckliga bestämmelser om återinförande i den nuvarande GSP-förordningen används det ordinarie lagstiftningsförfarandet i Lissabonfördraget för att återinföra förmånstullar för Myanmar. Detta är ett enskilt fall som är avsett att svara på ett tydligt, brådskande politiskt behov så snabbt som möjligt. Den nya GSP-förordningen, som kommer att tillämpas från och med den 1 januari 2014, innehåller bestämmelser om återinförande.

Den föreslagna förordningen innebär inga kostnader för EU:s budget, och en mycket begränsad förlust av tullinkomster. Den faktiska förlusten av tullinkomster på grund av återinförande av förmånstullar för Myanmar/Burma torde uppgå till mindre än 5 miljoner euro, enligt den bifogade finansieringsöversikten, på grund av en strukturell brist på produktions- och handelskapacitet i landet.

¹ Rådets förordning (EG) nr 732/2008 av den 22 juli 2008 om tillämpning av Allmänna preferenssystemet under perioden 1 januari 2009–31 december 2011 samt om ändring av förordningarna (EG) nr 552/97 och (EG) nr 1933/2006 och av kommissionens förordningar (EG) nr 1100/2006 och (EG) nr 964/2007 (EUT L 211, 6.8.2008, s. 1).

² EGT L 85, 27.3.1997, s. 8.

³ 9008/12, MCL/aa.

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

om upphävande av rådets förordning (EG) nr 552/97 om tillfälligt upphävande av allmänna tullförmåner för Unionen Myanmar

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 207,
med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,
efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,
i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet, och
av följande skäl:

- (1) Enligt artikel 1 i förordning (EG) nr 552/97⁴, i dess ändrade lydelse enligt artikel 28.1 i förordning (EG) 732/2008 om tillämpning av Allmänna preferenssystemet under perioden 1 januari 2009–31 december 2011⁵, ska Myanmars/Burmas tillgång till tullförmånerna enligt förordning (EG) nr 732/2008 tillfälligt upphävas.
- (2) Enligt artikel 15.1 a i rådets förordning (EG) nr 732/2008 får tillämpningen av förmånsordningarna enligt förordningen tillfälligt upphävas för samtliga eller vissa produkter med ursprung i ett förmånsland vid allvarlig och systematisk kränkning av principerna i de konventioner som anges i bilaga III del A till förordningen på grundval av övervakningsorganens slutsatser.
- (3) Internationella arbetsorganisationens (ILO) konvention angående tvångs- eller obligatoriskt arbete, nr 29, (1930), förtecknas i bilaga III del A till förordning (EG) nr 732/2008.
- (4) Enligt artikel 2 i förordning (EG) nr 552/97, i dess ändrade lydelse enligt artikel 28.2 i förordning (EG) nr 732/2008, bör tillämpningen av förordning (EG) nr 552/97 avslutas på grundval av en rapport från kommissionen om tvångsarbete i Myanmar/Burma enligt vilken de metoder som nämns i artikel 15.1 a i förordning (EG) nr 732/2008 inte längre förekommer.
- (5) Den 13 juni 2012 antog Internationella arbetskonferensen (ILC) en resolution om åtgärder rörande Myanmar med stöd av artikel 33 i ILO:s stadgar (nedan kallad *ILC:s resolution*). ILC uppmärksammade slutsatserna av den 4 juni 2012 från kommittén för tillämpning av normer och fann att ett vidmakthållande av de gällande åtgärderna inte längre skulle bidra till det önskade resultatet, varför ILC beslöt att häva de restriktioner som hindrat den burmesiska regeringen från att ta emot tekniskt samarbete och stöd från ILO. Vidare upphävde ILC på ett år ILO:s uppmaning till sina

⁴ EGT L 85, 27.3.1997, s. 8.

⁵ EUT L 211, 6.8.2008, s. 1.

medlemmar att se över sina förbindelser med Myanmar/Burma för att se till att tvångsarbetskraft inte användes i de förbindelserna.

- (6) Den 2012 godkände kommissionen en rapport om tvångsarbete i Myanmar/Burma med dessa konstateranden (nedan kallad *rapporten*). I rapporten konstateras att Myanmar/Burmas framsteg mot att följa ILO:s rekommendationer, vilket uppmärksammats av ILO:s behöriga övervakningsorgan, gör att kränkningarna av principerna i ILO-konvention nr 29 inte längre är att anse som "allvarliga och systematiska", och det rekommenderas att Myanmar/Burma åter bör ges tillgång till de allmänna förmånstullarna.
- (7) Mot bakgrund av dessa konstateranden och i enlighet med artikel 2 i förordning (EG) nr 552/97 bör alltså det tillfälliga upphävandet av Myanmar/Burmas tillgång till förmånstullarna enligt förordning (EG) nr 732/2008 återkallas från och med dagen för antagandet av ILC:s resolution.
- (8) Kommissionen bör fortsätta att övervaka utvecklingen i Myanmar/Burma i fråga om tvångsarbete och reagera enligt gällande förfaranden, inbegripet om så krävs med förnyade förfaranden för upphävande av förmåner.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Rådets förordning (EG) nr 552/97 upphävs härmed.

Artikel 2

1. Denna förordning träder i kraft den tjugonde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.
2. Det ska tillämpas från och med den 13 juni 2012.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

På Europaparlamentets vägnar
Ordförande

På rådets vägnar
Ordförande

**FINANSIERINGSÖVERSIKT FÖR FÖRSLAG TILL RÄTTSAKT SOM ENBART
PÅVERKAR BUDGETENS INKOMSTSIDA**

1. FÖRSLAGETS BENÄMNING

Europaparlamentets och rådets förordning om upphävande av rådets förordning (EG) nr 552/97 om tillfälligt upphävande av allmänna tullförmåner för Unionen Myanmar.

2. BERÖRDA BUDGETRUBRIKER

Kapitel och artikel: kapitel 12, artikel 120

Budgeterat belopp för det berörda året: **19 171 200 000 euro (B 2012);
18 631 800 000 euro (DB 2013)**

3. BUDGETKONSEKVENSER

☒ Utgifterna påverkas inte av förslaget, men däremot intäkterna enligt följande:

(miljoner euro avrundat till en decimal)

Budgetrubrik	Intäkter ⁶	Period på sex och en halv månad som inleds 13.6.2012	12-månadersperiod (2013)
Artikel 120 Påverkan på egna medel		-7,3	-14,1

Obs: Detta är ett skattat maximum. Med hänsyn tagen till strukturella begränsningar för export och ianspråktagande av tullförmåner torde den faktiska förlusten bli mindre än 5 miljoner euro.

4. BESTÄMMELSER OM BEDRÄGERIBEKÄMPNING

...

5. ÖVRIGA ANMÄRKNINGAR

Myanmar/Burma, potentiell import som påverkas 2011 och förlorade intäkter om GSP redan hade återinförts (tusental euro)

GSP avsnitt	Import	Intäkter med MGN-tull ⁷ (A)	Intäkter med EBA-tull ⁸ (B)	Förlust av intäkter (A-B)
S-01b	14 283,1	1 174,1	-	1 174,1

⁶ När det gäller traditionella egna medel (jordbrukstullar, sockeravgifter, tull) måste de angivna beloppen vara nettobelopp, dvs. bruttobeloppen efter avdrag med 25 % för uppbörds kostnaderna.

⁷ MGN = Mest gynnad nation.

⁸ EBA = Särskild ordning för de minst utvecklade länderna.

S-02a	0,3	0,0	-	0,0
S-02b	10 570,8	3,4	-	3,4
S-02c	24,6	0,0	-	0,0
S-02d	3 500,6	0,1	-	0,1
S-03	0,1	0,0	-	0,0
S-04a	2,9	0,4	-	0,4
S-04b	14,1	-	-	-
S-06b	0,6	0,0	-	0,0
S-07a	131,2	8,5	-	8,5
S-08a	10,6	0,6	-	0,6
S-08b	9,5	0,3	-	0,3
S-09a	17,5	0,0	-	0,0
S-09b	823,4	30,6	-	30,6
S-10	4,0	-	-	-
S-11a	4,0	0,3	-	0,3
S-11b	132 516,6	15 496,5	-	15 496,5
S-12a	3 962,8	380,7	-	380,7
S-12b	22,7	0,9	-	0,9
S-13	34,4	0,8	-	0,8
S-14	131,1	0,0	-	0,0
S-15a	0,1	0,0	-	0,0
S-15b	227,9	6,0	-	6,0
S-16	566,4	7,7	-	7,7
S-17b	143,8	3,9	-	3,9
S-18	1,9	0,1	-	0,1
S-20	300,4	12,1	-	12,1

S-21	11,0	-	-	-
<i>Total</i>	167 316,3	17 127,1	-	17 127,1

Förlorad inkomst beräknas enligt följande:

(Summa av tull enligt mest gynnad nation beräknad för den aktuella importen) – (Summa av förmånstull beräknad för förmånshandel).

De skattade förlorade intäkterna (beräknade enligt handelsflöden och tulluppbörd 2011) för Myanmar/Burma med en ökning på 5 % per år blir då (tusental euro):

År	2011	2012	2013	2014	2015
Summa värde av importen	167 316,3	175 682,1	184 466,3	193 689,6	203 374,0
Största förmånsimport	–	95 161,1	184 466,3	193 689,6	203 374,0
Förlorade intäkter (efter avdrag av 25 % uppbörds-kostnader)	–	7 305,8	14 162,0	14 870,1	15 613,6

Obs: Detta är ett skattat maximum. Med hänsyn tagen till strukturella begränsningar för export och ianspråktagande av tullförmåner torde den faktiska förlusten bli mindre än 5 miljoner euro.