



EVROPSKA KOMISIJA

Bruselj, 25.9.2012
COM(2012) 553 final

2011/0282 (COD)

**Sprememba predloga Komisije COM (2011) 627 final/3
UREDBA EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA**

**o podpori za razvoj podeželja iz Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja
(EKSRP)**

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PREDLOGA

Pristop Hrvaške k EU je načrtovan 1. julija 2013. Čeprav Akta o pristopu¹ še niso ratificirale vse države članice, je Komisija pred kratkim posodobila svoje predloge večletnega finančnega okvira² v luči pristopa Hrvaške. Podobno prilagoditev je treba pripraviti tudi za predloge reforme SKP, s čimer se zagotovi, da bo Hrvaška po sprejetju reforme v celoti krita kot nova država članica.

Uredba (EU) št. 671/2012 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. julija 2012 o spremembi Uredbe Sveta (ES) št. 73/2009 v zvezi z uporabo neposrednih plačil kmetom za leto 2013³ določa prostovoljno prilagoditev za Združeno kraljestvo, v skladu s katero so sredstva za neposredna plačila iz leta 2013 na voljo v naslednjem programskem obdobju za razvoj podeželja. Posledično je treba ustrezno določbo, ki bo omogočala prenos sredstev na EKSRP, vnesti tudi v predlog reforme SKP za razvoj podeželja.

2. REZULTATI POSVETOVANJ Z ZAINTERESIRANIMI STRANMI IN OCEN UČINKA

Postopka posvetovanja z zainteresiranimi stranmi ali ocene učinka ni bilo potrebno izvesti, saj te prilagoditve, kar zadeva Hrvaško, izhajajo iz Akta o pristopu, glede prostovoljne prilagoditve za Združeno kraljestvo pa iz sprejema Uredbe (EU) št. 671/2012.

3. PRAVNI ELEMENTI PREDLOGA

Prilagoditev bo izvedena v obliki spremembe predloga COM(2011) 627 final/3 za uredbo Evropskega parlamenta in Sveta o podpori za razvoj podeželja iz Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja (EKSRP) z namenom:

- vpeljatičasne dodatne ukrepe za financiranje dopolnilnih nacionalnih neposrednih plačil,
- določiti posebne pogoje za Hrvaško glede LEADER (minimalni prispevek EKSRP, ki je rezerviran za LEADER, namesto 5 % znaša 2,5 %) in investicije za izvajanje Direktive Sveta 91/676/EGS⁴ za obdobje največ štirih let (določba o 75 % stopnji podpore),
- vpeljavo pooblastil s katerimi bo Komisija sprejela prehodne določbe za prehod Hrvaške s pomoči v okviru IPARD na pomoč v okviru novega režima za razvoj podeželja, vključno z naknadnimi vrednotenji.

Glede prostovoljne prilagoditve za Združeno kraljestvo prilagoditev uvaja sklic na zneske, ki se prenesejo v skladu z zadevnimi določbami iz Uredbe (ES) št. 73/2009.⁵

4. PRORAČUNSKÉ POSLEDICE

Ta sprememba nima proračunskih posledic, razen tistih, ki so že določene v obrazložitvenem memorandumu za dopolnitev predlogov za večletni finančni okvir.

¹ UL L 112, 24.4.2012.

² COM(2012) 388 z dne 6. julija 2012.

³ UL L 204, 31.7.2012, str. 1.

⁴ UL L 375, 31.12.1991, str. 1.

⁵ UL L 52, 31.1.2009, str. 1.

**Sprememba predloga Komisije COM (2011) 627 final/3
UREDBA EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA**

**o podpori za razvoj podeželja iz Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja
(EKSRP)**

Predlog Komisije COM (2011) 627 final/3 se spremeni, kakor sledi:

(1) Uvodna izjava 70 se nadomesti z naslednjim:

„(70) Za lažji prehod s sistema, uvedenega z Uredbo (ES) št. 1698/2005, na sistem, uveden s to uredbo, je treba Komisijo v skladu s členom 290 Pogodbe pooblastiti za sprejemanje aktov v zvezi z opredelitvijo prehodnih določb. Da se upošteva Pristopna pogodba Republike Hrvaške, bi ti akti morali upoštevati tudi prehod na podporo za razvoj podeželja v okviru Uredbe Sveta (ES) št. 1085/2006 z dne 17. julija 2006 o vzpostavitvi instrumenta za predpristopno pomoč (IPA)* za Hrvaško, kadar je to potrebno.

*UL L 170, 29.6.2007, str. 1.“

(2) Vstavi se naslednji člen 40a:

„Člen 40a
Financiranje dopolnilnih nacionalnih neposrednih plačil za Hrvaško

1. Pomoč se lahko odobri kmetom, ki so upravičeni do dopolnilnih nacionalnih neposrednih plačil iz člena 17a Uredbe (EU) št. [DP/2012]. Pogoji iz navedenega člena se uporabljajo tudi za pomoč, ki se odobri v skladu s tem členom.
2. Pomoč, ki se kmetom odobri za leta 2014, 2015 in 2016, ne bo presegla razlike med:
 - (a) stopnjo neposrednih plačil na Hrvaškem za zadevno leto v skladu s členom 16a Uredbe (EU) št. [DP/2012]; in
 - (b) 45 % ustrezne stopnje neposrednih plačil, kot se uporabljajo od leta 2022.
3. Prispevek Unije za pomoč, ki se odobri v skladu s tem členom za Hrvaško za leta 2014, 2015 in 2016, ne bo presegel 20 % zadevne skupne letne dodelitve za EKSRP.
4. Prispevna stopnja EKSRP za dopolnila neposrednih plačil ne bo presegala 80 %.

(3) V členu 64 se odstavek 5 nadomesti z naslednjim:

„5. Poleg zneskov iz odstavka 4 izvedbeni akt, na katerega se sklicuje isti odstavek, vključuje tudi sredstva, ki se prenesejo na EKSRP z uporabo členov 7(2) in 14(1) Uredbe (EU) št. DP/2012, in sredstva, ki se prenesejo na EKSRP z uporabo členov 10b in 136 Uredbe Sveta (ES) št. 73/2009* za koledarsko leto 2013.

*UL L 30, 31.1.2009, str. 16.“

(4) V členu 65 se odstavek 5 nadomesti z naslednjim:

„5. Najmanj 5 % in v primeru Hrvaške 2,5 % celotnega prispevka EKSRP k programu razvoja podeželja je rezervirano za LEADER.“

- (5) Člen 95 se nadomesti z naslednjim:

„Člen 95

Prehodne določbe

Za lažji prehod s sistema, vzpostavljenega z Uredbo (ES) št. 1698/2005, na sistem, vzpostavljen s to uredbo, je Komisija v skladu s členom 90 pooblaščen za sprejetje delegiranih aktov v zvezi s pogoji, pod katerimi se lahko podpora, ki jo Komisija odobri v skladu z Uredbo (ES) št. 1698/2005, vključi v podporo v skladu s to uredbo, tudi za tehnično pomoč in naknadna vrednotenja. Navedeni delegirani akti lahko določijo tudi pogoje za prehod iz podpore za razvoj podeželja za Hrvaško v okviru Uredbe (ES) št. 1085/2006 na podporo iz te uredbe.“

(6) V Prilogi I se četrta vrstica nadomesti z naslednjim:

”

18(3)	Naložbe v fizična sredstva		<u>Kmetijski sektor</u>
		50 %	Zneska upravičene naložbe v manj razvitih regijah
			Zneska upravičene naložbe v najbolj oddaljenih regijah
		75 %	
			Zneska upravičene naložbe na Hrvaškem za izvajanje
		75 %	Direktive Sveta 91/676/EGS* v obdobju največ štirih let od dneva pristopa v skladu s členoma 3(2) in 5(1) te direktive
			Zneska upravičene naložbe na manjših Egejskih otokih
		65 %	Zneska upravičene naložbe v drugih regijah
			Pod pogojem, da najvišji skupni znesek podpore ne presega 90 %, se lahko zgornje stopnje povečajo za 20 % za:
		40 %	– mlade kmete;
			– kolektivne naložbe in integrirane projekte;
			– območja z naravnimi omejitvami iz člena 33;
			– dejavnosti, ki se podpirajo v okviru EIP.
			<u>Predelava in trženje proizvodov iz Priloge I</u>
			Zneska upravičene naložbe v manj razvitih regijah
			Zneska upravičene naložbe v najbolj oddaljenih regijah
			Zneska upravičene naložbe na manjših Egejskih otokih
			Zneska upravičene naložbe v drugih regijah
			Pod pogojem, da najvišji skupni znesek podpore ne presega 90 %, se lahko zgornje stopnje povečajo za 20 % za dejavnosti, ki se podpirajo v okviru EIP.
		50 %	
		75 %	
		65%	
		40 %	

*UL L 375, 31.12.1991, str. 1.“

OCENA FINANČNIH POSLEDIC ZAKONODAJNEGA PREDLOGA

1. OKVIR PREDLOGA/POBUDE

1.1. Naslov predloga/pobude

- Sprememba predloga Komisije COM(2011) 625 final/3 za uredbo Evropskega parlamenta in Sveta o pravilih za neposredna plačila za kmete v shemah podpor v okviru skupne kmetijske politike;
- Sprememba predloga Komisije COM(2011) 626 final/3 za uredbo Evropskega parlamenta in Sveta o vzpostavitvi skupne ureditve trga za kmetijske proizvode (uredba o enotni SUT);
- Sprememba predloga Komisije COM(2011) 627 final/3 za uredbo Evropskega parlamenta in Sveta o podpori za razvoj podeželja iz Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja (EKSRP);
- Sprememba predloga Komisije COM(2011) 628 final/2 za uredbo Evropskega parlamenta in Sveta o financiranju, upravljanju in spremljanju skupne kmetijske politike.

1.2. Zadevna področja ABM/ABB⁶

naslov 05 postavke 2

1.3. Vrsta predloga/pobude (zakonodajni okvir za skupno kmetijsko politiko po letu 2013)

☒ Predlog/pobuda se nanaša **na nov ukrep**.

☐ Predlog/pobuda se nanaša na **nov ukrep, ki je nadaljevanje pilotnega projekta/pripravljalnega ukrepa⁷**.

☒ Predlog/pobuda je namenjena **podaljšanju obstoječega ukrepa**.

☒ Predlog/pobuda se nanaša **na ukrep z novo usmeritvijo**.

1.4. Cilji

1.4.1. Večletni strateški cilji Komisije, ki naj bi bili doseženi s predlogom/pobudo

Da bi se spodbujala učinkovita raba virov za pametno, trajnostno in vključujočo rast kmetijstva in razvoj podeželja v EU v skladu s strategijo Evropa 2020, so cilji SKP naslednji:

- trajnostna proizvodnja hrane;
- trajnostno upravljanje naravnih virov in ukrepi na področju podnebnih sprememb;

⁶ ABM: upravljanje po dejavnostih, ABB: oblikovanje proračuna po dejavnostih.

⁷ Pilotni in pripravljalni ukrepi iz člena 49(6)(a) ali (b) finančne uredbe.

– uravnotežen teritorialni razvoj.

1.4.2. *Specifični cilji in zadevne dejavnosti ABM/ABB*

Specifični cilji na področju 05:

Specifični cilj št. 1:

Zagotoviti okoljske javne dobrine

Specifični cilj št. 2:

Zagotoviti kompenzacijo za težave v zvezi s proizvodnjo na območjih, ki trpijo zaradi posebnih naravnih ovir

Specifični cilj št. 3:

Prizadevati si za prilagoditev na podnebne spremembe in ublažitev njihovih posledic s pomočjo različnih ukrepov

Specifični cilj št. 4:

Upravljalati proračun EU (SKP) v skladu z visokimi standardi finančnega poslovanja

Specifični cilj za ABB 05 02 – Intervencije na kmetijskih trgih:

Specifični cilj št. 5:

Izboljšati konkurenčnost kmetijskega sektorja in izboljšati njegov vrednostni delež v prehranski verigi

Specifični cilj za ABB 05 03 – Neposredna pomoč:

Specifični cilj št. 6:

Prispevati k prihodkom kmetij in omejiti njihovo spremenljivost

Specifični cilj za ABB 05 04 – Razvoj podeželja:

Specifični cilj št. 7

Spodbujati zeleno rast prek inovacij

Specifični cilj št. 8:

Podpirati zaposlovanje na podeželju in ohranjati družbeno strukturo na podeželskih območjih

Specifični cilj št. 9

Izboljšati podeželsko gospodarstvo in spodbujati diverzifikacijo

Specifični cilj št. 10

Omogočiti strukturno diverzifikacijo v sistemih kmetovanja

1.4.3. Pričakovani izidi in učinki

Na tej stopnji še ni mogoče določiti količinskih ciljev za kazalnike učinkov. Četudi gre lahko politika v določeno smer, bi bili širši gospodarski, okoljski in družbeni izidi, ki bi jih taki kazalniki merili, na koncu odvisni tudi od vpliva vrste zunanjih dejavnikov, ki so se po nedavnih izkušnjah izkazali za znatne in nepredvidljive. Trenutno poteka nadaljnja analiza, ki bo pripravljena za obdobje po letu 2013.

Kar zadeva neposredna plačila, bodo države članice v določeni meri lahko same sprejemale odločitve v zvezi z izvajanjem določenih delov shem neposrednih plačil.

Pri razvoju podeželja bodo pričakovani izidi in učinki odvisni od programov za razvoj podeželja, ki jih bodo države članice predložile Komisiji. Države članice bodo v svojih programih morale določiti cilje.

1.4.4. Kazalniki izidov in učinkov

V predlogih je predvidena vzpostavitev skupnega okvira spremljanja in ocenjevanja za merjenje uspešnosti delovanja skupne kmetijske politike. Okvir vključuje vse instrumente, povezane s spremljanjem in ocenjevanjem ukrepov SKP in zlasti neposrednih plačil, tržnih ukrepov, ukrepov za razvoj podeželja ter uporabe navzkrižne skladnosti.

Učinek teh ukrepov SKP se meri glede na naslednje cilje:

- (a) trajnostna proizvodnja hrane, s poudarkom na kmetijskih dohodkih, kmetijski produktivnosti in stabilnosti cen;
- (b) trajnostno upravljanje naravnih virov in ukrepi na področju podnebnih sprememb, s poudarkom na emisijah toplogrednih plinov, biotski raznovrstnosti, prsti in vodah;
- (c) uravnotežen teritorialni razvoj, s poudarkom na zaposlovanju na podeželju, rasti in revščini na podeželskih območjih.

Komisija z izvedbenimi akti opredeli niz kazalnikov, specifičnih za te cilje in ta področja.

Poleg tega je, kar zadeva razvoj podeželja, predlagan tudi okrepljen skupni sistem spremljanja in ocenjevanja. Namen tega sistema je (a) pokazati napredek in dosežke politike razvoja podeželja ter oceniti učinek, učinkovitost, uspešnost in relevantnost posegov politike za razvoj podeželja, (b) prispevati k izboljšanju ciljnosti podpore za razvoj podeželja in (c) podpirati skupne učne procese v zvezi s spremljanjem in ocenjevanjem. Komisija bo z izvedbenimi akti določila seznam skupnih kazalnikov, povezanih s prednostnimi nalogami politike.

1.5. Utemeljitev predloga/pobude

1.5.1. *Potrebe, ki jih je treba kratkoročno ali dolgoročno zadovoljiti*

Da se dosežejo večletni strateški cilji SKP, ki neposredno predstavljajo strategijo Evropa 2020 za evropska podeželska območja, in da se izpolnijo relevantne zahteve Pogodbe, predlogi, kot so spremenjeni, upoštevajo pristop Hrvaške, njihov namen pa je določiti zakonodajni okvir za skupno kmetijsko politiko za obdobje po letu 2013.

1.5.2. *Dodana vrednost ukrepanja Evropske unije*

Prihodnja SKP ne bo zgolj politika, ki bi skrbela le za majhen, a bistveni del gospodarstva EU, ampak bo strateško pomembna tudi za zanesljivo preskrbo s hrano, okolje in ozemeljsko ravnovesje. Zato SKP, ki je resnično skupna politika, karseda učinkovito uporablja omejene proračunske vire pri ohranjanju trajnostnega kmetijstva po vsej EU s tem, ko obravnava pomembne čezmejne težave, kot na primer podnebne spremembe in krepitev solidarnosti med državami članicami.

Kot je omenjeno v Sporočilu Komisije „Proračun za strategijo Evropa 2020“⁸, je SKP resnično evropska politika. Namesto, da bi se upravljalo 28 ločenih kmetijskih politik in proračunov, države članice združijo svoje vire za upravljanje enotne evropske politike z enotnim evropskim proračunom. To seveda pomeni, da SKP predstavlja znaten delež proračuna EU. Vendar pa je ta pristop učinkovitejši in gospodarnejši od neusklajenega pristopa na nacionalni ravni.

1.5.3. *Glavna spoznanja iz podobnih izkušenj*

Na podlagi ocene trenutnega okvira politike, obširnega posvetovanja z zainteresiranimi stranmi in analize prihodnjih izzivov in potreb je bila opravljena celovita ocena učinka. Več podrobnosti je na voljo v oceni učinka in obrazložitvenem memorandumu, ki spremljata pravne predloge.

1.5.4. *Skladnost in možnosti dopolnjevanja z drugimi relevantnimi instrumenti*

Na pravne predloge, ki jih ta ocena finančnih posledic zadeva, je treba gledati v širšem kontekstu predloga enotne okvirne uredbe s skupnimi pravili za skupne strateške okvirne sklade (EKSRP, ESRR, ESS, Kohezijski sklad in Evropski sklad za pomorstvo in ribištvo). Ta okvirna uredba bo pomembno prispevala k zmanjšanju upravnega bremena, učinkoviti rabi sredstev EU in poenostavitvi. To bo tudi temelj za nove pristope skupnega strateškega okvira za vse te sklade in prihodnje pogodbe o partnerstvu, ki bodo prav tako zajemale te sklade.

Skupni strateški okvir, ki bo vzpostavljen, bo cilje in prednostne naloge strategije Evropa 2020 pretvoril v prednostne naloge za EKSRP ter ESRR, ESS, Kohezijski sklad in Evropski sklad za pomorstvo in ribištvo, kar bo zagotovilo povezano rabo sredstev za doseganje skupnih ciljev.

Skupni strateški okvir bo prav tako določil usklajevalne mehanizme z drugimi zadevnimi politikami in instrumenti Unije.

Poleg tega bodo v zvezi s SKP dosežene znatne sinergije in poenostavitve z usklajevanjem in poravnavo pravil o upravljanju in nadzoru za prvi (EKJS) in drugi (AKSRP) steber SKP. Ohraniti je treba tesno povezanost med EKJS in AKSRP ter obdržati obstoječe strukture v državah članicah.

1.6. Trajanje ukrepa in finančnih posledic

x **Časovno omejen** predlog/pobuda (za osnutke uredb o shemah neposrednih plačil, razvoju podeželja in za prehodne uredbe)

- x trajanje predloga/pobude od 1. 1. 2014 do 31. 12. 2020
- x finančni učinek za obdobje naslednjega večletnega finančnega okvira. Za razvoj podeželja, učinek na plačila do leta 2023.

x **Časovno neomejen** predlog/pobuda (za osnutek uredbe o enotni SUT in horizontalno uredbo):

- Izvajanje od leta 2014.

1.7. Načrtovani načini upravljanja⁹

x **Neposredno centralizirano upravljanje** – Komisija.

☐ **Posredno centralizirano upravljanje** – prenos izvrševanja na:

- ☐ izvajalske agencije,
- ☐ organe, ki jih ustanovita Skupnosti¹⁰,
- ☐ nacionalne javne organe/organe, ki opravljajo javne storitve,
- ☐ osebe, ki se jim zaupa izvedba določenih ukrepov v skladu z naslovom V Pogodbe o Evropski uniji in so določene v relevantnem temeljnem aktu v smislu člena 49 finančne uredbe.

x **Deljeno upravljanje** z državami članicami.

☐ **Decentralizirano upravljanje** s tretjimi državami.

☐ **Skupno upravljanje** z mednarodnimi organizacijami (navedite).

⁹ Pojasnitve načinov upravljanja in sklicevanje na finančno uredbo so na voljo na spletišču BudgWeb: http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html.

¹⁰ Organi iz člena 185 finančne uredbe.

Opombe

Brez vsebinskih sprememb glede na trenutno stanje, tj. večino odhodkov v zvezi z zakonodajnimi predlogi o reformi SKP bodo upravljale države članice, in sicer z deljenim upravljanjem. Zelo majhen del pa bo še vedno spadal pod neposredno centralizirano upravljanje Komisije.

2. UKREPI UPRAVLJANJA

2.1. Določbe glede spremljanja in poročanja

Kar zadeva spremljanje in ocenjevanje SKP, bo Komisija vsaka 4 leta Evropskemu parlamentu in Svetu predložila poročilo, pri čemer bo prvo poročilo predloženo najkasneje do konca leta 2017.

To bodo dopolnjevale specifične določbe na vseh področjih SKP, saj bodo v izvedbenih predpisih opredeljene različne zahteve v zvezi s celovitim poročanjem in uradnim obveščanjem.

Za razvoj podeželja so določena tudi pravila v zvezi s spremljanjem na ravni programov, ki bo usklajeno z drugimi skladi in vključevalo predhodno, sprotno in naknadno ocenjevanje.

2.2. Sistem upravljanja in nadzora

2.2.1. Ugotovljena tveganja

Obstaja več kot sedem milijonov upravičencev, ki v okviru SKP prejemajo podporo iz številnih različnih shem pomoči, od katerih ima vsaka podrobna in včasih kompleksna merila za upravičenost.

Manjšanje deleža napak v tem delu skupne kmetijske politike je že postalo stalnica. Zato zadnji delež napak, ki je blizu 2 %, potrjuje splošno pozitivno oceno prejšnjih let. Namen je, da se ta prizadevanja nadaljujejo in da se doseže delež napak, manjši od 2 %.

2.2.2. Načrtovani načini nadzora

Zakonodajni sveženj, zlasti predlog za uredbo o financiranju, upravljanju in spremljanju skupne kmetijske politike, predvideva ohranitev in krepitev trenutnega sistema, vzpostavljenega z Uredbo (ES) št. 1290/2005. Določa obvezno administrativno strukturo na ravni držav članic, osredotočeno na akreditirane plačilne agencije, ki so odgovorne za kontrole na ravni končnih upravičencev v skladu z načeli iz točke 2.3. Vsako leto mora vodja vsake plačilne agencije predložiti izjavo o zanesljivosti upravljanja, ki se nanaša na celovitost, točnost in verodostojnost obračunov, ustrezno delovanje notranjih kontrolnih sistemov ter zakonitost in pravilnost transakcij, povezanih z obračuni. Neodvisen revizijski organ mora podati mnenje o vseh treh omenjenih elementih.

Komisija bo še naprej izvajala revizijo kmetijskih odhodkov, pri čemer bo uporabljala pristop na osnovi tveganja in tako zagotovila, da bodo predmet njenih revizij najbolj tveganja področja. Če bodo te revizije pokazale, da odhodki niso nastali v skladu s pravili Unije, bo Komisija te zneske izključila iz financiranja Unije v okviru sistema za potrditev skladnosti.

Podrobna analiza stroškov kontrol je v Prilogi 8 k oceni učinka, ki spremlja zakonodajne predloge.

Nadalje bo objava informacij o upravičencih EKJS in EKSRP okrepila javni nadzor nad porabo denarja in prispevala k prepoznavnosti in boljšemu razumevanju skupne kmetijske politike (SKP).

2.3. Ukrepi preprečevanja goljufij in nepravilnosti

Zakonodajni sveženj, zlasti predlog za uredbo o financiranju, upravljanju in spremljanju skupne kmetijske politike, predvideva ohranitev in okrepitev trenutnih podrobnih sistemov za kontrole in kazni, ki jih uporabijo plačilne agencije, pri čemer so skupne osnovne značilnosti in posebna pravila prirejena posebnostim vsakega režima pomoči. Sistemi ponavadi vsebujejo izčrpne administrativne kontrole 100 % vlog za pomoči, navzkrižna preverjanja z drugimi podatkovnimi bazami, ko je to ustrezno, in preglede na kraju samem pred plačilom minimalnega števila transakcij, odvisno od tveganja, povezanega z zadevnim režimom. Kadar ti pregledi na kraju samem razkrijejo veliko število nepravilnosti, je treba opraviti dodatne preglede. V tem kontekstu je daleč najpomembnejši sistem integrirani administrativni in kontrolni sistem (IAKS), ki je v proračunskem letu 2010 pokrival približno 80 % skupnih odhodkov v okviru EKJS in EKSRP. Komisija bo pooblaščen, da dovoli zmanjšanje števila pregledov na kraju samem za države članice z dobro delujočimi kontrolnimi sistemi in majhnimi deleži napak.

V svežnju je načrtovano tudi, da države članice preprečijo, zaznajo in popravijo nepravilnosti in goljufije, naložijo učinkovite, odvračilne in sorazmerne kazni v skladu z zakonodajo Unije ali nacionalnim pravom ter izterjajo vsa neupravičena plačila, vključno z obrestmi. Sveženj vključuje samodejni mehanizem potrjevanja za primere, kjer so bile ugotovljene nepravilnosti, ki predvideva, da kadar izterjava ni bila opravljena v štirih letih po datumu izdaje zahtevka za izterjavo oziroma v osmih letih v primeru, da zadevo rešujejo sodišča, neizterjane zneske poravnajo zadevne države članice. Ta mehanizem bo velika spodbuda za države članice, da neupravičena plačila izterjajo takoj, ko je to možno.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA/POBUDE

Zneski, navedeni v tej oceni finančnih posledic, so izraženi v trenutnih cenah in obveznostih.

Poleg sprememb, ki jih bodo prinesli zakonodajni predlogi, navedeni v spodnjih tabelah, bodo ti zakonodajni predlogi privedli še do nekaterih drugih sprememb, ki nimajo finančnih posledic.

Za leta v obdobju med 2014 in 2020 se uporaba finančne discipline na tej stopnji ne more izključiti. Vendar pa to ne bo odvisno od predlogov reform, temveč od drugih dejavnikov, kot sta na primer izvrševanje neposrednih pomoči ali razvoj dogodkov na kmetijskih trgih v prihodnosti.

Kar zadeva neposredne pomoči, je razširjena neto zgornja meja za leto 2014 (koledarsko leto 2013), ki je vključena v predlog Komisije v zvezi z uporabo neposrednih plačil v prehodnem letu 2013 (COM (2011) 630)¹¹, višja od zneskov, dodeljenih za neposredno pomoč v navedenih v spremnih tabelah. Namen tega povišanja je zagotoviti nadaljevanje obstoječe zakonodaje v scenariju, v katerem bi vsi drugi elementi ostali nespremenjeni, brez poseganja v morebitno potrebo po uporabi mehanizma finančne discipline.

Predlogi za reforme vsebujejo določbe, ki državam članicam dajejo določeno stopnjo prilagodljivosti v zvezi z njihovim dodeljevanjem neposrednih pomoči oziroma podpore za razvoj podeželja. Če se države članice odločijo uporabiti to prilagodljivost, bo to imelo finančne posledice znotraj zadevnih zneskov, ki se jih na tej točki še ne da opredeliti.

Predlog reforme za neposredna plačila vsebuje določbo o postopnem zmanjševanju in omejevanju neposrednih plačil. Ocenjeni produkt omejitve, ki se prenese na razvoj podeželja, je bil ocenjen za določanje neto zgornje meje za neposredna plačila (Priloga III predloga). Ocena temelji na predpostavkah o izvajanju neposrednih plačil v državah članicah in bo zato revidirana po tem, ko bodo države članice uradno sporočile svoje odločitve glede izvajanja. Poleg tega za Hrvaško na tej točki ni mogoče oceniti proizvoda omejitve zaradi nerazpoložljivosti podatkov. Prva groba ocena, ki temelji na predhodnih podatkih, kaže, da bo proizvod omejitve za Hrvaško enako nič. Ocena bo popravljena, ko bodo podatki dostopni.

Ta ocena finančnih posledic ne upošteva morebitne uporabe krizne rezerve. Treba je poudariti, da zneski, ki se upoštevajo pri odhodkih, povezanih s trgov, niso osnovani na nobenem odkupu v okviru javne intervencije ali kakršnem koli drugem ukrepu, povezanem s krizno situacijo v katerem koli sektorju.

3.1. Zadevni razdelki večletnega finančnega okvira in proračunske vrstice odhodkov

¹¹ Evropski parlament in Svet naj bi o tem sprejela uredbo jeseni 2012.

Tabela 1: Zneski za SKP, vključno z dopolnilnimi zneski, predvidenimi v predlogih večletnega finančnega okvira in predlogih za reformo SKP

v milijonih EUR (trenutne cene)

Proračunsko leto	2013	2013 prilagoje no (1)	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	SKUPAJ 2014-2020
Znotraj večletnega finančnega okvira										
Razdelek 2										
Neposredne pomoči in odhodki, povezani s trgov (2) (3)	44 939	45 304	44 956	45 199	45 463	45 702	45 729	45 756	45 783	318 589
Ocenjeni namenski prejemki	672	672	672	672	672	672	672	672	672	4 704
P1 Neposredna plačila in odhodki, povezani s trgov (z namenskimi prejemki) (5)	45 611	45 976	45 628	45 871	46 135	46 374	46 401	46 428	46 455	323 293
P2 Razvoj podeželja (4)	14 817	14 451	14 784	14 784	14 784	14 784	14 784	14 784	14 784	103 488
Skupaj	60 428	60 428	60 412	60 655	60 919	61 159	61 186	61 212	61 239	426 781
Razdelek 1										
raziskave in inovacije na področju kmetijstva	n.r.	n.r.	682	696	710	724	738	753	768	5 072
Najbolj ogrožene osebe	n.r.	n.r.	379	387	394	402	410	418	427	2 818
Skupaj	n.r.	n.r.	1 061	1 082	1 104	1 126	1 149	1 172	1 195	7 889
Razdelek 3										
Varnost hrane	n.r.	n.r.	352	352	352	352	352	352	352	2 465
Izven večletnega finančnega okvira										
Rezerva za krize v kmetijstvu	n.r.	n.r.	531	541	552	563	574	586	598	3 945
Evropski sklad za prilagoditev globalizaciji (EGF)										
Od tega maksimalni znesek, razpoložljiv za kmetijstvo:	n.r.	n.r.	379	387	394	402	410	418	427	2 818
SKUPAJ										
Predlogi Komisije SKUPAJ (večletni finančni okvir + izven večletnega finančnega okvira) + namenski prejemki	60 428	60 428	62 735	63 017	63 322	63 602	63 671	63 740	63 810	443 898
Predlogi za večletni finančni okvir SKUPAJ (tj. brez rezerve in EGF) + namenski prejemki	60 428	60 428	61 825	62 089	62 376	62 637	62 686	62 736	62 786	437 136

Opombe:

- (1) Ob upoštevanju že dogovorjenih zakonodajnih sprememb se bosta prostovoljna modulacija za Združeno kraljestvo in člen 136 „neporabljeni zneski“ nehala uporabljati do konca leta 2013.
- (2) Zneski se nanašajo na predlagane letne zgornje meje za prvi steber. Vendar je treba upoštevati tudi, da je predlagano prestaviti negativne odhodke od potrditve obračunov (trenutno pod proračunsko postavko 05 07 01 06) med namenske prejemke (pod postavko 67 03). Podrobnosti so na voljo v tabeli z ocenjenimi prejemki spodaj.
- (3) Številke za leto 2013 vključujejo zneske za veterinarske in fitosanitarne ukrepe ter tržne ukrepe za ribiški sektor.
- (4) Zneski v razpredelnici zgoraj so v skladu s tistimi iz sporočila Komisije „Proračun za strategijo Evropa 2020“, (COM (2011) 500 z dne 29. junija 2011) in spremenjeni predlog Komisije za večletni finančni okvir za obdobje 2014–2020 (COM (2012) 388 z dne 6. julija 2012). Verjetno je treba še določiti, ali bo večletni finančni okvir odražal prenos, predlagan za sredstva ene države članice za nacionalni program prestrukturiranja za bombaž, na razvoj podeželja od leta 2014, kar pomeni prilagoditev (4 milijone EUR letno) zneskov za dodatno zgornjo mejo za EKJS, oziroma za steber 2. V tabelah v spodnjih oddelkih so bili zneski preneseni, ne glede na to, ali so odražani v večletnem finančnem okviru.
- (5) Vključuje najvišje zneske posebne rezerve za odstranjevanje min za Hrvaško.
- (6) V skladu s sporočilom Komisije „Proračun za strategijo Evropa 2020“ (COM(2011)500 final) bo na voljo skupni znesek v višini do 2,5 milijarde EUR v cenah iz leta 2011 v okviru Evropskega sklada za prilagoditev globalizaciji za zagotavljanje dodatne podpore kmetom, ki so utrpeli škodo zaradi vplivov globalizacije. V zgornji tabeli je razčlenitev po letih v trenutnih cenah zgolj **okvirna**. Predlog za medinstitucionalni sporazum med Evropskim parlamentom, Svetom in Komisijo o sodelovanju v proračunskih zadevah in dobrem finančnem poslovanju (COM(2011)403 final z dne 29. junija 2011) za EGF določa splošni maksimalni letni znesek 429 milijonov EUR v cenah iz leta 2011.

3.2. Ocenjeni učinek na odhodke

3.2.1. Povzetek ocenjenega učinka na odhodke

Tabela 2: Ocenjeni prejemki ter odhodki za področje politike 05 v postavki 2

v milijonih EUR (trenutne cene)

Proračunsko leto	2013 (1)	2013 prilagoje no (1)	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	SKUPAJ 2014-2020
PREJEMKI										
123 – Proizvodna dajatev za sladkor (lastna sredstva)	123	123	125	125						250
67 03 – Namenski prejemki	672	672	741	741	741	741	741	741	741	5 187
od tega: ex 05 07 01 06 – Potrditev obračunov	0	0	69	69	69	69	69	69	69	483
Skupaj	795	795	866	866	741	741	741	741	741	5 437
ODHODKI										
05 02 – Trgi (2)	3 311	3 311	2 652	2 671	2 700	2 729	2 752	2 740	2 729	18 974
05 03 – Neposredne pomoči (pred omejitvijo) (3)	42 170	42 535	42 970	43 193	43 428	43 637	43 641	43 678	43 715	304 261
05 03 – Neposredne pomoči (po omejitvi) (3) (4)	42 170	42 535	42 970	43 028	43 256	43 453	43 455	43 492	43 530	303 184
05 04 - Razvoj podeželja (pred omejitvijo)	14 817	14 451	14 788	14 788	14 788	14 788	14 788	14 788	14 788	103 516
05 04 - Razvoj podeželja (po omejitvi) (4)	14 817	14 451	14 788	14 952	14 960	14 973	14 974	14 974	14 974	104 594
05 07 01 06 – Potrditev obračunov	-69	-69	0	0	0	0	0	0	0	0
Skupaj	60 229	60 229	60 410	60 652	60 916	61 155	61 181	61 207	61 232	426 751
NETO PRORAČUN po namenskih prejemkih			59 669	59 911	60 175	60 414	60 440	60 466	60 491	421 564

Opombe:

- (1) Za primerjavo, zneski za leto 2013 so ostali nespremenjeni glede na številke v prvotnih predlogih Komisije z dne 12. oktobra 2011.
- (2) Za leto 2013 predhodna ocena na osnovi predloga proračuna za leto 2012 ob upoštevanju že dogovorjenih pravnih prilagoditev za leto 2013 (npr. zgornja meja za vino, odprava premij za krompirjev škrob, posušena krma) ter predvidenega razvoja dogodkov. Ocene za vsa leta predvidevajo, da ne bo dodatnih finančnih potreb po podpornih ukrepih zaradi motenj na trgu ali kriz.
- (3) Znesek za leto 2013 vključuje oceno izkrčitve za vino za leto 2012. Zneski za 2014–2020 iz tabele 2 ne vključujejo posebne rezerve za odstranjevanje min za Hrvaško, medtem ko jo zadevni zneski iz tabele 1 vključujejo.
- (4) Ocena temelji na predpostavkah izvajanja neposrednih plačil v državah članicah in bo zato revidirana po tem, ko bodo države članice uradno sporočile svoje odločitve glede izvajanja. Poleg tega za Hrvaško na tej točki ni mogoče oceniti proizvoda omejitve zaradi nerazpoložljivosti podatkov. Prva groba ocena, ki temelji na predhodnih podatkih, kaže, da bo proizvod omejitve za Hrvaško enako nič. Ocena bo popravljana, ko bodo podatki dostopni.

Tabela 3: Izračun finančnega učinka proračunskega poglavja predloga reforme SKP, kar zadeva prejemke in odhodke SKP

v milijonih EUR (trenutne cene)

Proračunsko leto	2013 (1)	2013 prilagoje no (1)								SKUPAJ 2014-2020
			2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	
PREJEMKI										
123 – Proizvodna dajatev za sladkor (lastna sredstva)	123	123	0	0	0	0	0	0	0	0
67 03 – Namenski prejemki	672	672	69	69	69	69	69	69	69	483
od tega: ex 05 07 01 06 – Potrditev obračunov	0	0	69	69	69	69	69	69	69	483
Skupaj	795	795	69	69	69	69	69	69	69	483
ODHODKI										
05 02 – Trgi (2)	3 311	3 311	-659	-640	-611	-582	-559	-571	-582	-4 203
05 03 – Neposredne pomoči (pred omejitvijo) (3)	42 170	42 535	-460	-492	-534	-577	-617	-617	-617	-3 913
05 03 – Neposredne pomoči – Ocenjeni produkt omejitve (4), ki bo prenesen na razvoj podeželja			0	-164	-172	-185	-186	-186	-186	-1 078
05 04 - Razvoj podeželja (pred omejitvijo) (5)	14 817	14 451	4	4	4	4	4	4	4	28
05 04 – Razvoj podeželja – Ocenjeni produkt omejitve (4), ki bo prenesen z neposrednih pomoči			0	164	172	185	186	186	186	1 078
05 07 01 06 – Potrditev obračunov	-69	-69	69	69	69	69	69	69	69	483
Skupaj	60 229	60 229	-1 046	-1 059	-1 072	-1 085	-1 103	-1 114	-1 126	-7 605
NETO PRORAČUN po namenskih prejemkih			-1 115	-1 128	-1 141	-1 154	-1 172	-1 183	-1 195	-8 088

Opombe:

- (1) Za primerjavo, zneski za leto 2013 so ostali nespremenjeni glede na številke v prvotnih predlogih Komisije z dne 12. oktobra 2011.
- (2) Za leto 2013 predhodna ocena na osnovi predloga proračuna za leto 2012 ob upoštevanju že dogovorjenih pravnih prilagoditev za leto 2013 (npr. zgornja meja za vino, odprava premij za krompirjev škrob, posušena krma) ter predvidenega razvoja dogodkov. Ocene za vsa leta predvidevajo, da ne bo dodatnih finančnih potreb po podpornih ukrepih zaradi motenj na trgu ali kriz.
- (3) Znesek za leto 2013 vključuje oceno izkrčitve za vino za leto 2012. Zneski za 2014–2020 iz tabele 3 ne vključujejo posebne rezerve za odstranjevanje min za Hrvaško, medtem ko jo zadevni zneski iz tabele 1 vključujejo.
- (4) Ocena temelji na predpostavkah izvajanja neposrednih plačil v državah članicah in bo zato revidirana po tem, ko bodo države članice uradno sporočile svoje odločitve glede izvajanja. Poleg tega za Hrvaško na tej točki ni mogoče oceniti proizvoda omejitve zaradi nerazpoložljivosti podatkov. Prva groba ocena, ki temelji na predhodnih podatkih, kaže, da bo proizvod omejitve za Hrvaško enako nič. Ocena bo popravljana, ko bodo podatki dostopni.
- (5) Sprememba v primerjavi z letom 2013 je izključno zaradi predlagane prerazporeditve sredstev države članice za bombaž za razvoj podeželja (4 milijone EUR na leto). Poleg tega posodobljen predlog večletnega finančnega okvira (COM (2012) 388) predvideva dodaten znesek v višini 333 milijonov EUR na leto.

Tabela 4: Izračun finančnega učinka predlogov reforme SKP, kar zadeva odhodke SKP, povezane s trgov

v milijonih EUR (trenutne cene)

PRORAČUNSKO LETO		Pravna podlaga	Ocenjene potrebe	Spremembe glede na 2013							SKUPAJ 2014-2020
			2013 (1)	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	
Izredni ukrepi: racionalizirano in razširjeno področje uporabe pravne podlage		Členi 154, 155, 156	pm	pm	pm	pm	pm	pm	pm	pm	pm
Ukinitev intervencije za trdo pšenico in sorgo		Prej člen 10	pm	-	-	-	-	-	-	-	-
Programi razdeljevanja hrane za najbolj ogrožene osebe	(2)	Prej čl. 27 Uredbe 1234/2007	500.0	-500.0	-500.0	-500.0	-500.0	-500.0	-500.0	-500.0	-3 500.0
Zasebno skladiščenje (lanena vlakna)		Člen 16	n.r.	pm	pm	pm	pm	pm	pm	pm	Pm
Pomoč za bombaž – prestrukturiranje	(3)	Prej čl. 5 Uredbe 637/2008	10.0	-4.0	-4.0	-4.0	-4.0	-4.0	-4.0	-4.0	-28.0
Pomoč za ustanovitev za skupine proizvajalcev sadja in zelenjave		Prej člen 117	30.0	0.0	0.0	0.0	-15.0	-15.0	-30.0	-30.0	-90.0
Shema razdeljevanja sadja v šolah		Člen 21	90.0	60.0	60.0	60.0	60.0	60.0	60.0	60.0	420.0
Odprava organizacij proizvajalcev v sektorju hmelja		Prej člen 111	2.3	-2.3	-2.3	-2.3	-2.3	-2.3	-2.3	-2.3	-15.9
Neobvezno zasebno skladiščenje posnetega mleka v prahu		Člen 16	n.r.	pm	pm	pm	pm	pm	pm	pm	pm
Odprava pomoči za uporabo posnetega mleka/posnetega mleka v prahu za krmo/kazein in uporabo kazeina		Prej člena 101, 102	pm	-	-	-	-	-	-	-	-
Neobvezno zasebno skladiščenje masla	(4)	Člen 16	14.0	[-1.0]	[-14.0]	[-14.0]	[-14.0]	[-14.0]	[-14.0]	[-14.0]	[-85.0]
Odprava promocijske dajatve za mleko		Prej člen 309	pm	-	-	-	-	-	-	-	-
SKUPAJ 05 02											
Neto učinek predlogov reform (5) (6)				-446.3	-446.3	-446.3	-461.3	-461.3	-476.3	-476.3	-3 213.9

Opombe:

- (1) Potrebe za leto 2013 so ocenjene na osnovi predloga proračuna Komisije za leto 2012, razen (a) za sektor sadja in zelenjave, kjer so potrebe osnovane na oceni finančnih posledic zadevnih reform in (b) za kakršne koli že dogovorjene pravne spremembe.
- (2) Znesek za leto 2013 ustreza zgornji meji, določeni z Uredbo (EU) št. 121/2012. Od leta 2014 naprej bo ukrep financiran iz postavke 1.
- (3) Sredstva za program prestrukturiranja sektorja bombaža za Grčijo (4 milijone EUR/leto) bo z letom 2014 prenesen na razvoj podeželja. Sredstva za Španijo (6,1 milijona EUR/leto) bodo prenesena v shemo enotnega plačila z letom 2018 (že dogovorjeno).
- (4) Ocenjeni učinek v primeru neuporabe ukrepa.
- (5) Poleg odhodkov v poglavjih 05 02 in 05 03 se pričakuje, da bodo neposredni odhodki v poglavjih 05 01, 05 07 in 05 08 financirani s prejemki, namenjenimi EKJS.
- (6) Tabela 4 kaže neto vpliv predlogov reforme po zadevnem tržnem ukrepu, medtem ko v tabeli 3 številke pri „05 02 Trgi“ kažejo razliko med prilagojenimi zneski za leto 2013 in ocenjenimi zneski za odhodke, povezane s trgovino, med leti 2014–2020.

Tabela 5: Izračun finančnega učinka predlogov reforme SKP, kar zadeva neposredne pomoči

v milijonih EUR (trenutne cene)

PRORAČUNSKO LETO	Pravna podlaga	Ocenjene potrebe		Spremembe glede na 2013							SKUPAJ 2014-2020
		2013 (1)	2013 prilagojeno (2)	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	
Neposredne pomoči (3)		42 169.9	42 535.4	434.2	493.0	720.1	917.2	919.7	957.0	994.3	5 435.6
- Že dogovorjene spremembe											
Uvajanje v EU 12				875.0	1 133.9	1 392.8	1 651.6	1 651.6	1 651.6	1 651.6	10 008.1
Prestrukturiranje sektorja bombaža				0.0	0.0	0.0	0.0	6.1	6.1	6.1	18.4
Pregled zdravstvenega stanja				-64.3	-64.3	-64.3	-90.0	-90.0	-90.0	-90.0	-552.8
Prejšnje reforme				-9.9	-32.4	-32.4	-32.4	-32.4	-32.4	-32.4	-204.2
- Uvajanje na Hrvaškem (3)				93.3	111.9	130.6	149.2	186.5	223.8	261.1	1 156.3
- Spremembe zaradi novih predlogov reforme SKP				-459.8	-656.1	-706.5	-761.3	-802.2	-802.2	-802.2	-4 990.3
Od tega: omejitve (4)				0.0	-164.1	-172.1	-184.7	-185.6	-185.6	-185.6	-1 077.7
SKUPAJ 05 03											
Neto učinek predlogov reform				-459.8	-656.1	-706.5	-761.3	-802.2	-802.2	-802.2	-4 990.3
ODHODKI SKUPAJ		42 169.9	42 535.4	42 969.7	43 028.4	43 255.6	43 452.6	43 455.2	43 492.5	43 529.8	303 183.6

Opombe:

- (1) Znesek za leto 2013 vključuje oceno izkrčitve za vino za leto 2012.
- (2) Ob upoštevanju že dogovorjenih zakonodajnih sprememb se bosta prostovoljna modulacija za Združeno kraljestvo in člen 136 „neporabljeni zneski“ nehala uporabljati do konca leta 2013.
- (3) Ne vključuje posebne rezerve za odstranjevanje min za Hrvaško.

- (4) Ocena temelji na predpostavkah izvajanja neposrednih plačil v državah članicah in bo zato revidirana po tem, ko bodo države članice uradno sporočile svoje odločitve glede izvajanja. Poleg tega za Hrvaško na tej točki ni mogoče oceniti proizvoda omejitve zaradi nerazpoložljivosti podatkov. Prva groba ocena, ki temelji na predhodnih podatkih, kaže, da bo proizvod omejitve za Hrvaško enako nič. Ocena bo popravljana, ko bodo podatki dostopni.

Tabela 6: Sestavni deli neposrednih pomoči

v milijonih EUR (trenutne cene)

PRORAČUNSKO LETO	2015	2016	2017	2018	2019	2020	SKUPAJ 2015-2020
Priloga II	42 519.1	42 754.0	42 963.3	42 966.8	43 004.1	43 041.4	257 248.6
Plačilo za kmetijske prakse, ki ugodno vplivajo na podnebje in okolje (30 %)	12 900.1	12 894.5	12 889.0	12 890.0	12 901.2	12 912.4	77 387.2
Najvišji znesek, ki se lahko dodeli plačilom za mlade kmete (2 %)	860.0	859.6	859.3	859.3	860.1	860.8	5 159.1
Temeljna shema plačil, plačilo za območja z naravnimi omejitvami, prostovoljna vezana podpora	28 759.0	28 999.9	29 215.1	29 217.4	29 242.8	29 268.1	174 702.2
Najvišji znesek, ki se lahko vzame iz zgornjih postavk in nameni financiranju shem za male kmete (10 %)	4 300.0	4 298.2	4 296.3	4 296.7	4 300.4	4 304.1	25 795.7
Prenosi v vinskem sektorju, vključeni v Prilogi II (1)	159.9	159.9	159.9	159.9	159.9	159.9	959.1
Omejitve (2)	-164.1	-172.1	-184.7	-185.6	-185.6	-185.6	-1 077.7
Bombaž	256.0	256.3	256.5	256.6	256.6	256.6	1 538.6
POSEI/manjši egejski otoki	417.4	417.4	417.4	417.4	417.4	417.4	2 504.4

- (1) Neposredne pomoči za obdobje 2014–2020 vključujejo oceno prenosov v vinskem sektorju v shemo enotnega plačila na podlagi odločitev, ki so jih sprejele države članice za leto 2013. Za Hrvaško ocena ni možna, saj se nacionalni program za vino v letu 2013 ne bo izvajal, Hrvaška pa do sedaj ni priglasila nobenega prenosa.
- (2) Ocena temelji na predpostavkah izvajanja neposrednih plačil v državah članicah in bo zato revidirana po tem, ko bodo države članice uradno sporočile svoje odločitve glede izvajanja. Poleg tega za Hrvaško na tej točki ni mogoče oceniti proizvoda omejitve zaradi nerazpoložljivosti podatkov. Prva groba ocena, ki temelji na predhodnih podatkih, kaže, da bo proizvod omejitve za Hrvaško enako nič. Ocena bo popravljena, ko bodo podatki dostopni.

Tabela 7: Izračun finančnega učinka predlogov reforme SKP, kar zadeva prehodne ukrepe za odobritev neposrednih pomoči v letu 2014

v milijonih EUR (trenutne cene)

PRORAČUNSKO LETO	Pravna podlaga	Ocenjene potrebe		Spremembe glede na 2013
		2013 (1)	2013 prilagojeno	2014 (2)
Priloga IV k Uredbi Sveta (ES) št. 73/2009		40 165.0	40 530.5	541.9
Uvajanje v EU 10				616.1
Pregled zdravstvenega stanja				-64.3
Prejšnje reforme				-9.9
SKUPAJ 05 03				
ODHODKI SKUPAJ		40 165.0	40 530.5	41 072.4

Opombe:

- (1) Znesek za leto 2013 vključuje oceno izkrčitve za vino za leto 2012.
- (2) Povišane neto zgornje meje vključujejo oceno prenosov v vinskem sektorju v shemo enotnega plačila na podlagi odločitev, ki so jih sprejele države članice za leto 2013.

Tabela 8: Izračun finančnega učinka predlogov reforme SKP, kar zadeva razvoj podeželja

v milijonih EUR (trenutne cene)

PRORAČUNSKO LETO		Pravna podlaga	Odobritev sredstev za razvoj podeželja		Spremembe glede na 2013							SKUPAJ 2014-2020
			2013	2013 prilagoje no (1)	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	
Programi za razvoj podeželja			14 788.9	14 423.4								
Pomoč za bombaž – prestrukturiranje	(2)				4.0	4.0	4.0	4.0	4.0	4.0	4.0	28.0
Produkt omejitve neposrednih pomoči	(3)					164.1	172.1	184.7	185.6	185.6	185.6	1 077.7
Sredstva za razvoj podeželja, brez tehnične pomoči	(4)				-9.3	-9.3	-9.3	-9.3	-9.3	-9.3	-9.3	-65.2
Tehnična pomoč	(4)		27.6	27.6	9.3	4.3	4.3	4.3	4.3	4.3	4.3	35.2
Nagrada za lokalne inovativne projekte sodelovanja	(5)		n.r.	n.r.	0.0	5.0	5.0	5.0	5.0	5.0	5.0	30.0
Dodaten znesek za razvoj podeželja (v skladu s COM (2012) 388)			n.r.	n.r.	333.0	333.0	333.0	333.0	333.0	333.0	333.0	2 331.0
SKUPAJ 05 04												
Neto učinek predlogov reform					4.0	168.1	176.1	188.7	189.6	189.6	189.6	1 105.7
ODHODKI SKUPAJ (pred omejitvijo)			14 816.6	14 451.1	14 788.1	14 788.1	14 788.1	14 788.1	14 788.1	14 788.1	14 788.1	103 516.5
ODHODKI SKUPAJ (po omejitvi)			14 816.6	14 451.1	14 788.1	14 952.2	14 960.2	14 972.8	14 973.7	14 973.7	14 973.7	104 594.2

Opombe:

- (1) Prilagoditve, skladne z obstoječo zakonodajo, ki se uporabljajo le do konca proračunskega leta 2013.
- (2) Zneski v tabeli 1 (oddelek 3.1) zgoraj so v skladu s Sporočilom Komisije „Proračun za strategijo Evropa 2020“, (COM (2011) 500 final) in spremenjenim predlogom Komisije za večletni finančni okvir za obdobje 2014–2020 (COM (2012) 388 z dne 6. julija 2012). Verjetno je treba še določiti, ali bo večletni finančni okvir odražal prenos, predlagan za sredstva ene države članice za nacionalni program prestrukturiranja za bombaž, na razvoj podeželja od leta 2014, kar pomeni prilagoditev (4 milijone EUR letno) zneskov za dodatno zgornjo mejo za EKJS, oziroma za steber 2. V tabeli 8 zgoraj so bili zneski preneseni, ne glede na to, ali so odražani v večletnem finančnem okviru.
- (3) Ocena temelji na predpostavkah izvajanja neposrednih plačil v državah članicah in bo zato revidirana po tem, ko bodo države članice uradno sporočile svoje odločitve glede izvajanja. Poleg tega za Hrvaško na tej točki ni mogoče oceniti proizvoda omejitve zaradi nerazpoložljivosti podatkov. Prva groba ocena, ki temelji na predhodnih podatkih, kaže, da bo proizvod omejitve za Hrvaško enako nič. Ocena bo popravljena, ko bodo podatki dostopni.
- (4) Znesek za tehnično pomoč za leto 2013 je bil določen na osnovi prvotnih sredstev za razvoj podeželja (pri čemer niso vključeni prenosi iz stebra 1). Tehnična pomoč za obdobje med letoma 2014–2020 je določena na 0,25 % skupnih sredstev za razvoj podeželja.
- (5) Krito iz sredstev, ki so na voljo za tehnično pomoč.

Razdelek večletnega finančnega okvira:	5	„Upravni odhodki“
---	----------	-------------------

EUR (na tri decimalna mesta natančno)

Opomba: Po oceni sodeč zakonodajni predlogi ne bodo imeli učinka na odobrena sredstva upravne narave, to pomeni, da je namen ta, da se zakonodajni okvir lahko izvaja z obstoječimi človeškimi viri in upravnimi odhodki. Vpliv pristopa Hrvaške še ni bil upoštevan v podatkih, ki so navedeni v nadaljevanju.

		Leto 2014	Leto 2015	Leto 2016	Leto 2017	Leto 2018	Leto 2019	Leto 2020	SKUPAJ
GD: AGRI									
• Človeški viri		136.998	136.998	136.998	136.998	136.998	136.998	136.998	958.986
• Drugi upravni odhodki		9.704	9.704	9.704	9.704	9.704	9.704	9.704	67.928
GD AGRI SKUPAJ	odobritve	146.702	146.702	146.702	146.702	146.702	146.702	146.702	1 026.914
Odobritve za RAZDELEK 5 večletnega finančnega okvira	(obveznosti skupaj = plačila skupaj) v mio.	146.702	146.702	146.702	146.702	146.702	146.702	146.702	1 026.914

EUR (na tri decimalna mesta natančno)

		Leto N ¹²	Leto N+1	Leto N+2	Leto N+3	...vstavite ustrezno število let glede na trajanje učinka (prim. točka 1.6)	SKUPAJ
Odobritve za RAZDELKE od 1 do 5 večletnega finančnega okvira	prevzete obveznosti						
	plačila						

¹² Leto N je leto začetka izvajanja predloga/pobude.

3.2.2. Ocenjeni učinek na odobritve za poslovanje

- ☐ Predlog/pobuda ne zahteva porabe odobritev za poslovanje.
- ☒ Predlog/pobuda zahteva porabo odobritev za poslovanje, kot je pojasnjeno v nadaljevanju:

odobritve za prevzem obveznosti v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

[illegible]

Opomba: Za posebne cilje je realizacijo treba še določiti (glej oddelek 1.4.2 zgoraj).

3.2.3. Ocenjeni učinek na odobritve upravne narave

3.2.3.1. Povzetek

- ☐ Predlog/pobuda ne zahteva porabe odobritev za upravne zadeve
- ☒ Predlog/pobuda zahteva porabo odobritev upravne narave, kot je pojasnjeno v nadaljevanju:

EUR (na tri decimalna mesta natančno)

	Leto 2014	Leto 2015	Leto 2016	Leto 2017	Leto 2018	Leto 2019	Leto 2020	SKUPAJ
RAZDELEK 5 večletnega finančnega okvira								
Človeški viri ¹³ :	136.998	136.998	136.998	136.998	136.998	136.998	136.998	958.986
Drugi upravni odhodki	9.704	9.704	9.704	9.704	9.704	9.704	9.704	67.928
Seštevek za RAZDELEK 5 večletnega finančnega okvira								
Odobritve zunaj RAZDELKA 5 večletnega finančnega okvira								
Človeški viri								
Drugi upravni odhodki								
Seštevek za odobritve zunaj RAZDELKA 5 večletnega finančnega okvira								
SKUPAJ	146.702	146.702	146.702	146.702	146.702	146.702	146.702	1 026.914

¹³

Na osnovi povprečnih stroškov v višini 127 000 EUR za kadrovske načrte za uradnike in začasne uslužbence.

3.2.3.2. Ocenjene potrebe po človeških virih

- ☐ Predlog/pobuda ne zahteva porabe človeških virov.
- x Predlog/pobuda zahteva porabo človeških virov, kot je pojasnjeno v nadaljevanju:

Opomba: Po oceni sodeč zakonodajni predlogi ne bodo imeli učinka na odobrena sredstva upravne narave, to pomeni, da je namen ta, da se zakonodajni okvir lahko izvaja z obstoječimi človeškimi viri in upravnimi odhodki. Številke za obdobje med letoma 2014 in 2020 so osnovane na stanju leta 2011. Vpliv pristopa Hrvaške še ni bil upoštevan v podatkih, ki so navedeni v nadaljevanju.

ocena, izražena v celih številkah (ali na največ eno decimalno mesto natančno)

	Leto 2014	Leto 2015	Leto 2016	Leto 2017	Leto 2018	Leto 2019	Leto 2020
• Načrt delovnih mest (za uradnike in začasne uslužbence)							
XX 01 01 01 (sedež ali predstavništva Komisije)	1 034	1 034	1 034	1 034	1 034	1 034	1 034
XX 01 01 02 (delegacije)	3	3	3	3	3	3	3
XX 01 05 01 (posredne raziskave)							
10 01 05 01 (neposredne raziskave)							
• Zunanje osebje (v ekvivalentu polnega delovnega časa: EPDČ)¹⁴							
XX 01 02 01 (PU, ZU, NNS iz splošnih sredstev)	78	78	78	78	78	78	78
XX 01 02 02 (PU, ZU, MSD, LU in NNS na delegacijah)							
XX 01 04 yy	– na sedežu						
	– na delegacijah						
XX 01 05 02 (PU, ZU, NNS za posredne raziskave)							
10 01 05 02 (PU, ZU, NNS za neposredne raziskave)							
Druge proračunske vrstice (navedite)							
SKUPAJ¹⁵	1 115	1 115	1 115	1 115	1 115	1 115	1 115

¹⁴ PU = pogodbeni uslužbenec; ZU = začasni uslužbenec; MSD = mlajši strokovnjak v delegaciji; LU = lokalni uslužbenec; NNS = napoteni nacionalni strokovnjak.

¹⁵ To ne vključuje dodatne zgornje meje za proračunsko vrstico 05.010404.

XX je zadevno področje ali naslov.

Potrebe po človeških virih se krijejo z osebjem iz GD, že dodeljenim za upravljanje tega ukrepa in/ali prerazporejenim v GD, po potrebi dopolnjenim z dodatnimi viri, ki se lahko pristojnemu GD odobrijo v okviru postopka letne dodelitve virov glede na proračunske omejitve.

Opis nalog:

Uradniki in začasni uslužbenci	
Zunanje osebje	

3.2.4. Skladnost z veljavnim večletnim finančnim okvirom

- x Predlog/pobuda je skladna s **PREDLOGI ZA večletni finančni okvir za obdobje 2014–2020.**
- ☐ Predlog/pobuda bo pomenila spremembo ustreznega razdelka večletnega finančnega okvira.
- ☐ Predlog/pobuda zahteva uporabo instrumenta prilagodljivosti ali spremembe večletnega finančnega okvira.

3.2.5. Udeležba tretjih oseb pri financiranju

- V predlogu/pobudi ni načrtovano sofinanciranje tretjih oseb.
- X V predlogu, ki zadeva razvoj podeželja (EKSRP), je načrtovano sofinanciranje, kot je ocenjeno v nadaljevanju:

odobritve v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

	Leto 2014	Leto 2015	Leto 2016	Leto 2017	Leto 2018	Leto 2019	Leto 2020	Skupaj
Navedite organ sofinanciranja	DČ	DČ	DČ	DČ	DČ	DČ	DČ	DČ
Sofinancirane odobritve SKUPAJ ¹⁶	še ni določeno	še ni določeno	še ni določeno	še ni določeno	še ni določeno	še ni določeno	še ni določeno	še ni določeno

3.3. Ocenjeni vpliv na prihodke

- x Predlog/pobuda nima finančnega vpliva na prihodke.
- ☐ Predlog/pobuda ima finančne posledice, kot je pojasnjeno v nadaljevanju:
 - x na lastna sredstva,
 - x na razne prihodke. v mio.

EUR (na tri decimalna mesta natančno)

Proračunska vrstica prihodkov:	Odobritve na voljo za tekoče proračunsko leto	Učinek predloga/pobude ¹⁷						
		Leto N	Leto N+1	Leto N+2	Leto N+3	... vstavite ustrezno število stolpcev glede na trajanje učinka (prim. točka 1.6)		

Za razne namenske prihodke navedite zadevne proračunske vrstice.

Glej tabeli 2 in 3 oddelka 3.2.1.

¹⁶

To bo navedeno v programih za razvoj podeželja, ki jih bodo predložile države članice.

¹⁷

Za tradicionalna lastna sredstva (carine, prelevmane za sladkor) morajo biti navedeni neto zneski, tj. bruto zneski po odbitku 25 % stroškov pobiranja.