



EVROPSKÁ KOMISE

V Bruselu dne 25.9.2012
COM(2012) 551 final

2011/0288 (COD)

**Změna návrhu Komise KOM(2011) 628 v konečném znění/2
NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY**

o financování, řízení a sledování společné zemědělské politiky

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

Přistoupení Chorvatska k EU je plánováno na 1. července 2013. Ačkoli akt o přistoupení¹ dosud nebyl ratifikován všemi členskými státy, Komise nedávno aktualizovala své návrhy víceletého finančního rámce² s ohledem na přistoupení Chorvatska. Pro návrhy reformy SZP by měly být připraveny podobné úpravy, aby se zajistilo, že se po svém přijetí budou na Chorvatsko jako na nový členský stát plně vztahovat.

Dne 19. října 2011 Komise přijala návrh KOM(2011) 628 v konečném znění/2 nařízení Evropského parlamentu a Rady o financování, řízení a sledování společné zemědělské politiky. Podle 70. bodu odůvodnění uvedeného návrhu by přijetí nových pravidel týkajících se zveřejňování informací o příjemcích finančních prostředků z evropských zemědělských fondů, která zohledňují rozsudek Soudního dvora ve spojených věcech C-92/09 a C-93/09³, měla předcházet hloubková analýza a posouzení provedené Komisí s cílem nalézt nejvhodnější způsob, jak sloučit právo příjemců na ochranu osobních údajů se zásadou transparentnosti. Dokud neproběhne uvedená analýza a posouzení, měla by být stávající ustanovení o transparentnosti v odvětví zemědělství zachována. Po provedení zmíněné analýzy a posouzení je Komise nyní připravena v této záležitosti navrhnout nová ustanovení.

2. VÝSLEDKY KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

V souvislosti s Chorvatskem nebyly nutné konzultace se zúčastněnými stranami ani posouzení dopadů, neboť tyto úpravy vycházejí z aktu o přistoupení.

V září 2011 uspořádaly útvary Komise konzultaci se zúčastněnými stranami, již se zúčastnili zástupci profesních zemědělských nebo obchodních organizací, zástupci potravinářského průmyslu a pracovníků, jakož i občanské společnosti a orgánů Unie. V jejím rámci byly navrženy různé možnosti ve vztahu ke zveřejňování údajů fyzických osob, které jsou příjemci podpor ze zemědělských fondů EU, a ve vztahu k dodržování zásady přiměřenosti při zveřejňování dotyčných informací. Konference zúčastněných stran dospěla k závěru, že zveřejnění jmen fyzických osob je potřeba, aby bylo možné lépe chránit finanční zájmy Unie, posílit transparentnost a vyzdvihnout úspěchy příjemců při poskytování veřejných statků a současně zajistit, aby to nepřekračovalo rámec toho, co je nutné k dosažení těchto oprávněných cílů.

3. PRÁVNÍ STRÁNKA NÁVRHU

Úprava bude mít podobu změny návrhu KOM(2011) 628 v konečném znění/2 nařízení Evropského parlamentu a Rady o financování, řízení a sledování společné zemědělské politiky s cílem do návrhu zahrnout:

1. Ustanovení týkající se podmíněnosti, která jsou již obsažena ve smlouvě o přistoupení Chorvatska. Hlavní změny se týkají zahrnutí ustanovení o:

¹ Úř. věst. 112, 24.4.2012.

² COM(2012) 388 ze dne 6. července 2011.

³ Spojené věci Volker und Markus Schecke GbR a Hartmut Eifert v. Land Hessen, C-92/09 a C-93/09, Sb. rozh. 2010, s. I-000.

- datu uplatnění sankcí v Chorvatsku,
- zachování trvalých travních porostů.

2. Nová pravidla týkající se zveřejňování informací o všech příjemcích finančních prostředků z evropských zemědělských fondů, která zohledňují námitky formulované Soudním dvorem ve spojených věcech C-92/09 a C-93/09 proti bývalým pravidlům v rozsahu, v němž byla uplatňována na fyzické osoby. Nová pravidla se budou lišit od pravidel, jež Soudní dvůr prohlásil za neplatná ve zmíněných spojených věcech, pokud:

- jsou založena na revidovaném podrobném odůvodnění zaměřeném na potřebu veřejné kontroly využívání evropských zemědělských fondů s cílem chránit finanční zájmy Unie,
- vyžadují podrobnější informace o povaze a popisu opatření, na která jsou finanční prostředky vypláceny,
- zahrnují práh de-minimis, pod nějž nebude jméno příjemce zveřejněno.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Tato změna nemá rozpočtové důsledky kromě důsledků již uvedených v důvodové zprávě ohledně aktualizovaných návrhů víceletého finančního rámce.

**Změna návrhu Komise KOM(2011) 628 v konečném znění/2
NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY**

o financování, řízení a sledování společné zemědělské politiky

Návrh Komise KOM(2011) 628 v konečném znění/2 se mění takto:

1) Znění 70. bodu odůvodnění se nahrazuje tímto:

„(70) V rozsudku ze dne 9. listopadu 2010 ve spojených věcech C-92/09 a 93/09* prohlásil Soudní dvůr Evropské unie čl. 42 bod 8b a článek 44a nařízení (ES) č. 1290/2005, jakož i nařízení Komise (ES) č. 259/2008 ze dne 18. března 2008, kterým se stanoví prováděcí pravidla k nařízení Rady (ES) č. 1290/2005, pokud jde o zveřejňování informací o příjemcích finančních prostředků z Evropského zemědělského záručního fondu (EZZF) a Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova (EZFRV)**, za neplatné v rozsahu, v němž pokud jde o fyzické osoby, které jsou příjemci podpor z evropských zemědělských fondů, tato ustanovení vyžadují zveřejňování osobních údajů o všech příjemcích, aniž činí rozdíl podle takových relevantních kritérií, jako je doba, po kterou takové podpory dostávali, frekvence podpor nebo jejich typ a výše.

(70a) Po tomto rozhodnutí a do přijetí nových pravidel zohledňujících námitky Soudního dvora bylo nařízení (ES) č. 259/2008 pozměněno prováděcím nařízením Komise (EU) č. 410/2011*** s cílem výslovně stanovit, že povinnost zveřejňovat informace o příjemcích se nevztahuje na fyzické osoby.

(70b) V září 2011 uspořádala Komise konzultaci se zúčastněnými stranami, jíž se zúčastnili zástupci profesních zemědělských nebo obchodních organizací, zástupci potravinářského průmyslu a pracovníků, jakož i občanské společnosti a orgánů Unie. V jejím rámci byly navrženy různé možnosti ve vztahu ke zveřejňování údajů fyzických osob, které jsou příjemci podpor ze zemědělských fondů Unie, a ve vztahu k dodržování zásady přiměřenosti při zveřejňování dotyčných informací. Na konferenci zúčastněných stran se projednávala případná nutnost zveřejnění jmen fyzických osob, aby bylo možné lépe chránit finanční zájmy Unie, posílit transparentnost a vyzdvihnout úspěchy příjemců při poskytování veřejných statků a současně zajistit, aby to nepřekračovalo rámec toho, co je nutné k dosažení těchto oprávněných cílů.

(70c) Ve svém rozsudku Soudní dvůr nezpochybnil oprávněnost cíle posílit veřejnou kontrolu v oblasti využívání peněžních prostředků z EZZF a EZFRV. Tento cíl by měl být analyzován s ohledem na nový rámec finančního řízení a kontroly, který se použije ode dne 1. ledna 2014. V souvislosti s tímto rámcem nemohou být kontroly ze strany vnitrostátních správních orgánů vyčerpávající, a zejména u téměř všech režimů může být kontrola na místě provedena pouze u omezeného počtu osob. Zvýšení minimální míry kontroly nad úroveň uplatňovanou v současné době by v této situaci znamenalo další finanční a administrativní zátěž pro vnitrostátní správní orgány, což by nebylo nákladově efektivní. Kromě toho nový rámec stanoví, že za určitých podmínek mohou členské státy snížit počet kontrol na místě. Za těchto okolností posiluje

zveřejnění jména příjemců prostředků ze zemědělských fondů veřejnou kontrolu využívání těchto prostředků, a proto představuje užitečné doplnění stávajícího řídicího a kontrolního rámce, který je nutný k zajištění odpovídající úrovně ochrany finančních zájmů Unie. Při uplatňování nových pravidel, která zjednoduší administrativní proces používání prostředků Unie a sníží administrativní náklady, by vnitrostátním orgánům mělo být umožněno spoléhat na veřejnou kontrolu, zejména na její preventivní a odrazující účinek proti podvodům a jakémukoli zneužití veřejných prostředků, a to odrazováním jednotlivých příjemců podpory od nedovoleného chování.

- (70d) Cíle veřejné kontroly využívání finančních prostředků z EZZF a EZFRV sledovaného zveřejněním údajů o příjemcích lze dosáhnout pouze tak, že se zajistí určitá míra informací poskytovaných veřejnosti. Tyto informace by měly zahrnovat údaje o totožnosti příjemce, poskytnutou částku a zemědělský fond, ze kterého je poskytována, jakož i účel a povahu daného opatření. Zveřejnění těchto informací by mělo probíhat takovým způsobem, aby méně zasahovalo do práva příjemců na respektování jejich soukromého života obecně a práva na ochranu jejich osobních údajů konkrétně, což jsou práva uznaná v článcích 7 a 8 Listiny základních práv Evropské unie.
- (70e) Zveřejňování podrobností o opatření, které zemědělce opravňuje k získání podpory, jakož i o povaze a účelu podpory by veřejnosti poskytlo konkrétní informace o podporované činnosti a o účelu, pro který byla dotace poskytnuta. To by přispělo k preventivnímu a odrazujícímu účinku veřejné kontroly při ochraně finančních zájmů.
- (70f) V zájmu udržení rovnováhy mezi sledovaným cílem veřejné kontroly využívání prostředků z EZZF a EZFRV na jedné straně a právem příjemců na respektování jejich soukromého života obecně a na ochranu jejich osobních údajů na straně druhé by měl být zohledněn význam podpory. Po rozsáhlé analýze a konzultaci se zúčastněnými stranami bylo patrné, že by v zájmu posílení účinnosti zveřejnění a omezení zásahu do práv příjemců měla být stanovena prahová hodnota částky obdržené podpory, pod níž by jméno příjemce nemělo být zveřejněno.
- (70g) Prahová hodnota by měla odrážet výši režimů podpory stanovených v rámci SZP a měla by na ní být založena. Vzhledem k tomu, že se struktura zemědělství členských států výrazně liší a může se významně odlišovat od průměrné struktury zemědělského podniku Unie, mělo by být umožněno použití různých minimálních prahových hodnot, které vycházejí z konkrétní situace členského státu. Nařízení xxx/xxx [přímé platby] stanoví jednoduchý a zvláštní režim pro malé zemědělské podniky. Článek 49 uvedeného nařízení stanoví kritéria pro výpočet výše podpory. Z důvodu soudržnosti by pro zveřejnění jména příjemce podpory tato kritéria měla být rovněž použita pro stanovení konkrétních prahových hodnot na členský stát. S výjimkou jména by zveřejnění pod tuto konkrétní prahovou hodnotu mělo obsahovat všechny relevantní informace, které daňovým poplatníkům umožní vytvořit si věrný obraz o SZP.
- (70h) Kromě toho zpřístupnění těchto informací veřejnosti zvyšuje transparentnost, pokud jde o využívání finančních prostředků Unie v rámci SZP, čímž se přispívá ke zviditelnění a lepšímu chápání této politiky. Umožňuje občanům

užší zapojení do rozhodovacího procesu a zaručuje, že správní orgány budou mít větší legitimitu a budou se chovat efektivněji a odpovědněji vůči občanům. Také by to místním lidem pomohlo přesvědčit se o konkrétních příkladech „veřejných statků“, které poskytuje zemědělství, a podpořilo legitimitu státní podpory pro odvětví zemědělství. Kromě toho bude posílena osobní odpovědnost zemědělců za využívání veřejných prostředků, které obdrží.

(70i) Vzhledem k prvořadému významu sledovaného cíle veřejné kontroly využívání prostředků z EZZF a EZFRV je s ohledem na zásadu proporcionality a požadavek ochrany osobních údajů oprávněné zajistit obecné zveřejnění příslušných informací, neboť nepřekračuje rámec toho, co je v demokratické společnosti nutné, jakož i ochranu finančních zájmů Unie.

(70j) Aby se vyhovělo požadavkům na ochranu údajů, je třeba příjemce finančních prostředků z fondů informovat o zveřejnění jejich údajů a o tom, že tyto údaje mohou být zpracovávány subjekty Unie a členských států příslušnými v oblasti auditu a vyšetřování za účelem ochrany finančních zájmů Unie ještě před zveřejněním. Příjemci by dále měli být informováni o svých právech podle směrnice 95/46/ES a o postupech výkonu těchto práv.

(70k) V důsledku toho by po provedení hloubkové analýzy a zhodnocení nejvhodnějšího způsobu, jak dodržovat právo na ochranu osobních údajů příjemců, měla být stanovena nová pravidla pro zveřejňování informací o všech příjemcích prostředků ze zemědělských fondů.

* Rozsudek ve spojených věcech Volker und Markus Schecke GbR a Hartmut Eifert/Land Hessen, C-92/09 a C-93/09, Sb. rozh. 2010, s. I-0000.

** Úř. věst. L 76, 19.3.2008, s. 28.

*** Úř. věst. L 108, 28.4.2011, s. 24.“

2) V článku 93 se na konci odstavce 5 doplňuje věta, která zní:

„Chorvatsko zajistí, aby půda, která byla dne 1. července 2013 pokryta trvalými travními porosty, zůstala pokryta trvalými travními porosty v rámci vymezených limitů.“

3) Článek 98 se nahrazuje tímto:

*„Článek 98
Uplatnění sankce v Bulharsku, Chorvatsku a Rumunsku*

Pokud jde o povinné požadavky na hospodaření v oblasti dobrých životních podmínek zvířat uvedené v příloze II, uplatní se sankce uvedené v článku 91 v případě Bulharska a Rumunska nejpozději od 1. ledna 2016.

Pokud jde o povinné požadavky na hospodaření (PPH) uvedené v příloze II, v případě Chorvatska se uplatní sankce uvedené v článku 91 podle tohoto časového harmonogramu:

- a) ode dne 1. ledna 2014 u PPH 1 až PPH 3;
- b) ode dne 1. ledna 2016 u PPH 4 až PPH 10;
- c) ode dne 1. ledna 2018 u PPH 11 až PPH 13.“

- 4) V hlavě VII se doplňuje kapitola IV, která zní:

„Kapitola IV Transparentnost

Článek 110a Zveřejňování údajů o příjemcích

1. Členské státy zajistí každoroční následné zveřejnění údajů o příjemcích finančních prostředků z EZZF a EZFRV. Zveřejnění musí obsahovat:
 - a) aniž je dotčen čl. 110b první pododstavec tohoto nařízení, jména příjemců takto:
 - i) jméno a příjmení, pokud jsou příjemci fyzické osoby,
 - ii) plný evidovaný oficiální název, pokud jsou příjemci právnické osoby s vlastní právní subjektivitou podle právních předpisů daného členského státu,
 - iii) plný název sdružení, tak jak je zapsáno nebo jinak úředně uznáno, pokud jsou příjemci sdružení bez vlastní právní subjektivity;
 - b) obec, kde příjemce sídlí nebo je evidován, a případně poštovní směrovací číslo nebo jeho část identifikující obec;
 - c) výše platby odpovídající každému opatření financovanému z EZZF a EZFRV, které každý příjemce obdržel v daném finančním roce;
 - d) povahu a popis opatření financovaných z EZZF nebo EZFRV a v jejichž rámci se platby uvedené v písmenu c) udělují.

Údaje uvedené v prvním pododstavci se zveřejňují na zvláštních internetových stránkách pro každý členský stát. Musí být dostupné po dva roky od data, kdy byly poprvé zveřejněny.
2. Pokud jde o platby odpovídající opatřením financovaným z EZFRV uvedené v odst. 1 prvním pododstavci písm. c), odpovídají částky, které mají být zveřejněny, celkovému veřejnému financování, které zahrnuje jak prostředky Unie, tak i vnitrostátní příspěvek.

Článek 110b Prahová hodnota

V případě, že je výše podpory obdržené příjemcem v jednom roce stejná jako částka stanovená členským státem podle článku 49 nařízení (EU) č. xxx/přímé platby nebo nižší, nesmí tento členský stát zveřejnit jméno uvedeného příjemce, jak je stanoveno v čl. 110a odst. 1 prvním pododstavci písm. a) tohoto nařízení.

Částky stanovené členským státem podle článku 49 nařízení (EU) č. přímé platby/xxx a oznámené Komisi podle uvedeného nařízení Komise zveřejní v souladu s pravidly přijatými podle článku 110d.

V případě, kdy se použije první pododstavec tohoto článku, zveřejní členské státy informace uvedené v čl. 110a odst. 1 prvním pododstavci písm. b), c) a d) a příjemce je identifikován pomocí kódu. Členské státy rozhodnou o formě tohoto kódu.

Článek 110c *Informování příjemců*

Členské státy informují příjemce, že jejich údaje budou zveřejněny v souladu s článkem 110a a že údaje mohou být zpracovávány subjekty Unie a členských států příslušnými v oblasti auditu a vyšetřování za účelem ochrany finančních zájmů Unie.

V souladu s požadavky směrnice 95/46/ES členské státy v případě osobních údajů informují příjemce o jejich právech vyplývajících z pravidel pro ochranu údajů a o postupech výkonu těchto práv.

Článek 110d *Pravomoci Komise*

Komise prostřednictvím prováděcích aktů stanoví pravidla týkající se:

- a) formy, včetně způsobu prezentace podle opatření, a harmonogramu zveřejnění podle článků 110a a 110b;
- b) jednotného uplatňování článku 110c;
- c) spolupráce mezi Komisí a členskými státy.

Tyto prováděcí akty se přijímají přezkumným postupem podle čl. 112 odst. 3.“

- 5) V čl. 113 odst. 1 se zrušuje druhý pododstavec.

LEGISLATIVNÍ FINANČNÍ VÝKAZ

1. RÁMEC NÁVRHU/PODNĚTU

1.1. Název návrhu/podnětu

- změna návrhu Komise KOM(2011) 625 v konečném znění/3 nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se stanoví pravidla pro přímé platby zemědělcům v režimech podpory v rámci společné zemědělské politiky,
- změna návrhu Komise KOM(2011) 626 v konečném znění/3 nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se stanoví společná organizace trhů se zemědělskými produkty (nařízení o jednotné společné organizaci trhů),
- změna návrhu Komise KOM(2011) 627 v konečném znění/3 nařízení Evropského parlamentu a Rady o podpoře pro rozvoj venkova z Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova (EZFRV),
- změna návrhu Komise KOM(2011) 628 v konečném znění/2 nařízení Evropského parlamentu a Rady o financování, řízení a sledování společné zemědělské politiky.

1.2. Příslušné oblasti politik podle členění ABM/ABB⁴

Oblast politiky hlavy 05 z okruhu 2

1.3. Povaha návrhu/podnětu (legislativní rámec pro SZP po roce 2013)

☒ Návrh/podnět se týká **nové akce**

☐ Návrh/podnět se týká **nové akce následující po pilotním projektu / přípravné akci**⁵

☒ Návrh/podnět se týká **prodloužení stávající akce**

☒ Návrh/podnět se týká **akce přeměrované na jinou akci**

1.4. Cíle

1.4.1. Víceleté strategické cíle Komise sledované návrhem/podnětem

V zájmu podpory účinnosti zdrojů s ohledem na inteligentní a udržitelný růst zemědělství EU podporující začlenění a rozvoj venkova v souladu se strategií Evropa 2020 jsou cíli SZP:

- životaschopná produkce potravin,
- udržitelné hospodaření s přírodními zdroji a opatření v oblasti klimatu,
- vyvážený územní rozvoj.

⁴ ABM: řízení podle činností (Activity-Based Management) – ABB: sestavování rozpočtu podle činností (Activity-Based Budgeting).

⁵ Uvedené v čl. 49 odst. 6 písm. a) nebo b) finančního nařízení.

1.4.2. *Specifické cíle a příslušné aktivity ABM/ABB*

Specifické cíle pro oblast politiky 05:

Specifický cíl č. 1:

Poskytovat environmentální veřejné statky

Specifický cíl č. 2:

Kompenzace za obtíže při produkci v oblastech se zvláštními přírodními omezeními

Specifický cíl č. 3:

Provádět opatření zaměřená na přizpůsobení se změně klimatu a její zmírňování

Specifický cíl č. 4:

Spravovat rozpočet EU (SZP) v souladu s vysokými standardy finančního řízení

Specifický cíl pro ABB 05 02 – Intervence na zemědělských trzích:

Specifický cíl č. 5:

Zlepšit konkurenceschopnost odvětví zemědělství a zvýšit podíl jeho hodnoty v potravinovém řetězci

Specifický cíl pro ABB 05 03 – Přímé podpory:

Specifický cíl č. 6:

Příspěvek k příjmům zemědělských podniků a omezení kolísavosti příjmů zemědělských podniků

Specifický cíl pro ABB 05 04 – Rozvoj venkova:

Specifický cíl č. 7:

Podporovat ekologický růst inovacemi

Specifický cíl č. 8:

Podpořit zaměstnanost na venkově a zachovat sociální strukturu ve venkovských oblastech

Specifický cíl č. 9:

Zlepšit venkovské hospodářství a podporovat diverzifikaci

Specifický cíl č. 10:

Umožnit strukturální rozmanitost v zemědělských systémech

1.4.3. Očekávané výsledky a dopady

V této fázi není možné stanovit kvantitativní cíle pro ukazatele dopadu. Ačkoli může politika jít určitým směrem, závisely by široké ekonomické, environmentální a sociální výsledky měřené těmito ukazateli v konečném důsledku také na dopadu řady externích faktorů, které jsou podle nedávných zkušeností výrazné a nepředvídatelné. Probíhá další analýza, která bude k dispozici pro období po roce 2013.

Pokud jde o přímé platby, budou členské státy mít možnost v omezeném rozsahu rozhodnout o provádění některých součástí režimů přímých plateb.

U rozvoje venkova budou očekávané výsledky a dopad záviset na programech rozvoje venkova, které členské státy předloží Komisi. Členské státy budou požádány, aby ve svých programech stanovily cíle.

1.4.4. Ukazatele výsledků a dopadů

Návrhy stanoví vytvoření společného rámce pro sledování a hodnocení s cílem měřit výkonnost společné zemědělské politiky. Tento rámec zahrnuje všechny nástroje týkající se sledování a hodnocení opatření SZP, a zejména přímých plateb, tržních opatření, opatření pro rozvoj venkova a uplatňování podmíněnosti.

Dopad těchto opatření SZP se měří ve vztahu k těmto cílům:

- a) životaschopná produkce potravin zaměřená na příjmy zemědělství, zemědělskou produktivitu a cenovou stabilitu;
- b) udržitelné hospodaření s přírodními zdroji a opatření v oblasti klimatu zaměřené na emise skleníkových plynů, biologickou rozmanitost, půdu a vodu;
- c) vyvážený územní rozvoj zaměřený na zaměstnanost, růst a chudobu ve venkovských oblastech.

Komise prostřednictvím prováděcích aktů vymezí soubor zvláštních ukazatelů pro tyto cíle a oblasti.

Pokud jde o rozvoj venkova, navrhuje se mimo jiné posílený systém společného sledování a hodnocení. Cílem tohoto systému je a) prokázat pokrok a dosažené výsledky politiky rozvoje venkova a posoudit dopad, účinnost, účelnost a význam intervencí politiky rozvoje venkova, b) přispět k lépe zaměřené podpoře rozvoje venkova a c) podpořit společný proces získávání poznatků týkající se sledování a hodnocení. Komise prostřednictvím prováděcích aktů sestaví seznam společných ukazatelů, které souvisejí s politickými prioritami.

1.5. Odůvodnění návrhu/podnětu

1.5.1. Potřeby, které mají být uspokojeny v krátkodobém nebo dlouhodobém horizontu

Cílem návrhů ve znění zohledňujícím přistoupení Chorvatska je stanovit legislativní rámec společné zemědělské politiky pro období po roce 2013, aby bylo možné dosáhnout víceletých

strategických cílů SZP, jež přímo vyplývají ze strategie Evropa 2020 pro evropské venkovské oblasti, a splnit příslušné požadavky Smlouvy.

1.5.2. Přidaná hodnota ze zapojení EU

Budoucí SZP nebude jen politikou, která se zabývá malou, i když zásadní částí ekonomiky EU, ale také politikou strategického významu pro zabezpečení potravin, pro životní prostředí a územní rovnováhu. SZP tedy jako skutečně společná politika co nejúčinněji využívá omezených rozpočtových zdrojů a zároveň v celé EU zachovává udržitelné zemědělství, řeší důležité přeshraniční otázky, jako jsou klimatické změny, a posiluje solidaritu mezi členskými státy.

Jak uvádí sdělení Komise „Rozpočet – Evropa 2020“⁶, je SZP skutečně evropskou politikou. Místo 28 samostatných zemědělských politik a rozpočtů spojily členské státy své prostředky na provádění jednotné evropské politiky s jednotným evropským rozpočtem. To přirozeně znamená, že na SZP připadá významná část rozpočtu EU. Tento přístup je však daleko účinnější a hospodárnější než nekoordinovaný vnitrostátní přístup.

1.5.3. Závěry vyvozené z podobných zkušeností v minulosti

Na základě zhodnocení stávajícího politického rámce, široké konzultace se zúčastněnými stranami a analýzy budoucích úkolů a potřeb bylo provedeno komplexní posouzení dopadů. Další podrobnosti jsou uvedeny v posouzení dopadů a v důvodové zprávě, jež jsou připojeny k návrhům právních předpisů.

1.5.4. Provázanost a možná synergie s dalšími finančními nástroji

Návrhy právních předpisů, na něž se vztahuje tento finanční výkaz, by měly být chápány v širších souvislostech návrhu nařízení o jednotném rámci se společnými pravidly pro fondy společného strategického rámce (EZFRV, EFRR, ESF, Fond soudržnosti a Evropský námořní a rybářský fond). Toto rámcové nařízení významně přispěje ke snížení administrativní zátěže, k vynakládání finančních prostředků EU účinným způsobem a k zavedení zjednodušení do praxe. Rovněž je základem nových koncepcí společného strategického rámce pro všechny tyto fondy a budoucí smlouvy o partnerství, které se na tyto fondy rovněž budou vztahovat.

Společný strategický rámec, který bude vytvořen, převede cíle a priority strategie Evropa 2020 na priority EZFRV a rovněž EFRR, ESF, Fondu soudržnosti a Evropského námořního a rybářského fondu, které zajistí integrované využívání fondů v zájmu splnění společných cílů.

Společný strategický rámec rovněž stanoví koordinační mechanismy s ostatními příslušnými politikami a nástroji Unie.

Pokud jde o SZP, bude harmonizací a sblížením pravidel řízení a kontroly u prvního (EZZF) a druhého (EZFRV) pilíře SZP navíc dosaženo významných synergií a zjednodušení. Měla by být zachována silná vazba mezi EZZF a EZFRV a rovněž by měly být udrženy stávající struktury v členských státech.

⁶ KOM(2011) 500 v konečném znění ze dne 29. června 2011.

1.6. Doba trvání akce a finanční dopad

x **Časově omezený návrh/podnět (u návrhů nařízení o režimech přímých plateb, nařízení o rozvoji venkova a přechodných opatřeních)**

- x Návrh/podnět s platností od 1. ledna 2014 do 31. prosince 2020
- x Finanční dopad pro období příštího víceletého finančního rámce. U rozvoje venkova dopad na platby do roku 2023.

x **Časově neomezený návrh/podnět (u návrhu nařízení o jednotné společné organizaci trhů a horizontálního nařízení)**

- Provádění od roku 2014.

1.7. Předpokládaný způsob řízení⁷

x **Přímé centralizované řízení** Komisí

☐ **Nepřímé centralizované řízení**, při kterém jsou úkoly plnění rozpočtu svěřeny:

- ☐ výkonným agenturám
- ☐ subjektům zřízeným Společenstvími⁸
- ☐ vnitrostátním veřejnoprávním subjektům / subjektům pověřeným výkonem veřejné služby
- ☐ osobám pověřeným prováděním zvláštních opatření podle hlavy V Smlouvy o Evropské unii a označeným v příslušném základním právním aktu ve smyslu článku 49 finančního nařízení

x **Sdílené řízení** s členskými státy

☐ **Decentralizované řízení** s třetími zeměmi

☐ **Společné řízení** s mezinárodními organizacemi (*upřesněte*)

⁷ Vysvětlení způsobů řízení spolu s odkazem na finanční nařízení jsou k dispozici na stránkách BudgWeb: http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html.

⁸ Uvedené v článku 185 finančního nařízení.

Poznámky

Žádná podstatná změna ve srovnání se současným stavem, tj. většina výdajů, kterých se dotýkají legislativní návrhy reformy SZP, bude řízena sdíleným řízením s členskými státy. Velmi malá část však bude i nadále spadat pod přímé centralizované řízení Komisí.

2. SPRÁVNÍ OPATŘENÍ

2.1. Pravidla pro sledování a podávání zpráv

Pokud jde o sledování a hodnocení SZP, předloží Komise každé čtyři roky Evropskému parlamentu a Radě zprávu, přičemž první zpráva má být předložena nejpozději na konci roku 2017.

Ta je doplněna o zvláštní ustanovení ve všech oblastech SZP; různé požadavky na komplexní zprávy a oznámení budou vymezeny v prováděcích pravidlech.

Pokud jde o rozvoj venkova, jsou rovněž stanovena pravidla pro sledování programů, jež budou sblížena s ostatními fondy a jež budou spojena s hodnoceními ex ante, průběžnými hodnoceními a hodnoceními ex post.

2.2. Systém řízení a kontroly

2.2.1. Zjištěná rizika

Existuje více než sedm milionů příjemců SZP, kteří dostávají podporu v rámci řady různých režimů podpory, z nichž každý má podrobná a někdy komplexní kritéria způsobilosti.

Snižování míry chybovosti v oblasti společné zemědělské politiky již lze považovat za trend. Nejnovější míra chybovosti, jež se blíží 2 %, potvrzuje celkové pozitivní hodnocení minulých let. Záměrem je pokračovat v započatém úsilí a dosáhnout míry chybovosti nižší než 2 %.

2.2.2. Předpokládané metody kontroly

Legislativní balíček, zejména návrh nařízení o financování, řízení a sledování společné zemědělské politiky, předpokládá zachování a posílení stávajícího systému zřízeného nařízením (ES) č. 1290/2005. Stanoví povinnou správní strukturu na úrovni členských států, jež je soustředěna kolem akreditovaných platebních agentur, které jsou odpovědné za provádění kontrol u příjemců v souladu se zásadami stanovenými v bodě 2.3. Řídící subjekt každé platební agentury musí každý rok předložit prohlášení o důvěryhodnosti, které se týká úplnosti, přesnosti a věcné správnosti účetních závěrek, řádného fungování systémů vnitřní kontroly a zákonnosti a správnosti uskutečněných operací. Ke všem třem prvkům musí poskytnout stanovisko nezávislý auditní subjekt.

Komise bude i nadále provádět audit zemědělských výdajů za použití přístupu založeného na hodnocení rizik, aby zajistila, že se její audity zaměří na nejvíce rizikové oblasti. Prokáží-li tyto audity, že výdaje vznikly v rozporu s pravidly Unie, vyloučí v souladu se systémem schvalování souladu dotčené částky z financování Unii.

Pokud jde o náklady na kontroly, je podrobná analýza obsažena v příloze 8 k posouzení dopadů, jež je připojeno k legislativním návrhům.

Kromě toho posílí zveřejnění informací o příjemcích z EZZF a EZFRV veřejnou kontrolu využívání peněz a přispěje k viditelnosti a lepšímu porozumění SZP.

2.3. Opatření k zamezení podvodů a nesrovnalostí

Legislativní balíček, zejména návrh nařízení o financování, řízení a sledování společné zemědělské politiky, předpokládá zachování a posílení stávajícího podrobného systému kontrol a sankcí uplatňovaných platebními agenturami a základní rysy a zvláštní pravidla přizpůsobená zvláštnostem každého režimu podpory. Systémy obecně stanoví podrobné správní kontroly 100 % žádostí o podporu, případné křížové kontroly s ostatními databázemi a kontroly minimálního počtu operací na místě před provedením plateb, a to v závislosti na riziku, které daný režim představuje. Pokud tyto kontroly na místě odhalí vysoký počet nesrovnalostí, musí být provedeny dodatečné kontroly. V této souvislosti je vůbec nejdůležitějším systémem integrovaný administrativní a kontrolní systém, který v rozpočtovém roce 2010 pokrýval přibližně 80 % celkových výdajů v rámci EZZF a EZFRV. V případě členských států s řádně fungujícími kontrolními systémy a nízkou mírou chybovosti bude Komise zmocněna povolit snížení počtu kontrol na místě.

Balíček dále stanoví, že členské státy musí předcházet nesrovnalostem a podvodům, zjišťovat a napravovat je, ukládat účinné, odrazující a přiměřené sankce stanovené v právních předpisech Unie nebo členských států, a zpětně získávat neoprávněné platby i s úroky. Sem patří automatický mechanismus účetní závěrky u případů nesrovnalostí, který stanoví, že nedojde-li ke zpětnému získání plateb do čtyř let od data žádosti o zpětné získání plateb, nebo do osmi let v případě, že dojde k soudnímu řízení, nese finanční důsledky toho, že platby nebyly získány zpět, dotyčný členský stát. Tento mechanismus bude silným motivačním faktorem, který přiměje členské státy k co nejrychlejšímu zpětnému získávání neoprávněných plateb.

3. ODHADOVANÝ FINANČNÍ DOPAD NÁVRHU/PODNĚTU

Částky uvedené v tomto finančním výkaze jsou vyjádřeny v běžných cenách a v závazcích.

Kromě změn vyplývajících z legislativních návrhů uvedených v tabulkách níže přináší legislativní návrhy další změny, které nemají žádný finanční dopad.

Pro kterýkoli z roků v období 2014–2020 nelze v této fázi vyloučit uplatnění finanční kázně. To však nebude záviset na reformních návrzích jako takových, ale na jiných faktorech, jako je čerpání přímých podpor nebo budoucí vývoj na zemědělských trzích.

Pokud jde o přímé podpory, jsou rozšířené čisté stropy pro rok 2014 (kalendářní rok 2013) zařazené do návrhu Komise týkajícího se uplatnění přímých plateb v přechodném roce 2013 (KOM(2011) 630)⁹ vyšší než částky přidělené přímým podporám uvedeným v příložených tabulkách. Aniž je dotčena možná potřeba uplatnění mechanismu finanční kázně, je účelem tohoto rozšíření zajistit pokračování stávajících právních předpisů ve scénáři, v němž by všechny ostatní prvky zůstaly nezměněné.

Reformní návrhy obsahují ustanovení, jež poskytují členským státům jistou míru flexibility v souvislosti s přidělováním přímých podpor, respektive rozvojem venkova. Rozhodnou-li se členské státy této flexibility využít, bude to mít finanční následky v rámci daných částek, které nelze v této fázi kvantifikovat.

Reformní návrh týkající se přímých plateb obsahuje ustanovení o postupném snižování a omezování přímých plateb. Výsledek omezení, který má být převeden na podporu rozvoje venkova, byl odhadnut s cílem určit čisté stropy přímých plateb (příloha III návrhu). Odhad byl založen na předpokladech týkajících se provádění přímých plateb členskými státy, a bude proto revidován, jakmile členské státy oznámí svá rozhodnutí ohledně provádění. Kromě toho není vzhledem k nedostupnosti údajů v této fázi možné odhadnout výsledek omezení u Chorvatska. Z prvního hrubého odhadu založeného na předběžných informacích vyplývá, že výsledek omezení by pro Chorvatsko byl nulový. Bude revidován, jakmile budou údaje k dispozici.

Tento finanční výkaz nezohledňuje možné využití rezervy pro případ krizí. Je třeba zdůraznit, že částky zohledněné u výdajů souvisejících s trhem nejsou založeny na nákupu v rámci veřejné intervence a ostatních opatřeních týkajících se krizových situací v jakémkoli odvětví.

3.1. Okruhy víceletého finančního rámce a dotčené výdajové rozpočtové linie

⁹ Očekává se, že Evropský parlament a Rada nařízení přijmou na podzim roku 2012.

Tabulka 1: Prostředky pro SZP včetně doplňujících prostředků stanovené v návrzích víceletého finančního rámce a v návrzích reformy SZP

v milionech EUR (běžné ceny)

Rozpočtový rok	2013	2013 upravený (1)	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	CELKEM 2014–2020
V rámci víceletého finančního rámce										
Okruh 2										
Přímé podpory a výdaje související s trhem (2) (3) (4) (5)	44 939	45 304	44 956	45 199	45 463	45 702	45 729	45 756	45 783	318 589
Odhadované účelově vázané příjmy	672	672	672	672	672	672	672	672	672	4 704
P1 Přímé podpory a výdaje související s trhem (s účelově vázanými příjmy) (5)	45 611	45 976	45 628	45 871	46 135	46 374	46 401	46 428	46 455	323 293
P2 Rozvoj venkova (4)	14 817	14 451	14 784	14 784	14 784	14 784	14 784	14 784	14 784	103 488
Celkem	60 428	60 428	60 412	60 655	60 919	61 159	61 186	61 212	61 239	426 781
Okruh 1										
Společný strategický rámec Zemědělský výzkum a	nepoužije	nepoužije	682	696	710	724	738	753	768	5 072
Nejchudší osoby	nepoužije	nepoužije	379	387	394	402	410	418	427	2 818
Celkem	nepoužije	nepoužije	1 061	1 082	1 104	1 126	1 149	1 172	1 195	7 889
Okruh 3										
Bezpečnost potravin	nepoužije	nepoužije	352	352	352	352	352	352	352	2 465
Mimo víceletý finanční rámec										
Rezerva na zemědělské krize	nepoužije	nepoužije	531	541	552	563	574	586	598	3 945
Evropský fond pro přizpůsobení se globalizaci (EFG)										
Z toho maximálně dostupné pro zemědělství: (6)	nepoužije	nepoužije	379	387	394	402	410	418	427	2 818
CELKEM										
Návrhy Komise (víceletý finanční rámec + mimo víceletý finanční rámec) + účelově vázané příjmy CELKEM	60 428	60 428	62 735	63 017	63 322	63 602	63 671	63 740	63 810	443 898
Návrhy víceletého finančního rámce (tj. kromě rezervy a EFG) + účelově vázané příjmy CELKEM	60 428	60 428	61 825	62 089	62 376	62 637	62 686	62 736	62 786	437 136

Poznámky:

- (1) S ohledem na již schválené legislativní změny, tj. dobrovolná modulace pro Spojené království a článek 136 „nevyužité prostředky“ přestanou platit do konce roku 2013.
- (2) Prostředky se týkají navrhovaného ročního stropu pro první pilíř. Je však třeba vzít na vědomí, že se navrhuje přesun záporných výdajů ze schválení účetních závěrek (nyní v rozpočtové položce 05 07 01 06) do účelově vázaných příjmů (položka 67 03). Podrobnosti viz tabulka s odhady příjmů na další stránce.
- (3) Údaje za rok 2013 obsahují prostředky pro veterinární a fytosanitární opatření, jakož i tržní opatření pro odvětví rybolovu.
- (4) Prostředky ve výše uvedené tabulce jsou v souladu s prostředky uvedenými ve sdělení Komise „Rozpočet – Evropa 2020“ (KOM(2011) 500 ze dne 29. června 2011) a v pozměněném návrhu Komise, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2014–2020 (COM(2012) 388 ze dne 6. července 2012). Je však třeba rozhodnout, zda víceletý finanční rámec zohlední přesun, který se navrhuje od roku 2014 pro finanční krytí jednoho členského státu, a to z národního restrukturalizačního programu v odvětví bavlny do rozvoje venkova, který znamená úpravu (4 miliony EUR ročně) prostředků pro dílčí strop EZZF, respektive pilíř 2. V následujících tabulkách níže byly prostředky přesunuty, a to bez ohledu na to, zda je zohlední víceletý finanční rámec.
- (5) Zahrnuje maximální částky zvláštní rezervy na odminování v Chorvatsku.
- (6) V souladu se sdělením Komise „Rozpočet – Evropa 2020“ (KOM(2011) 500 v konečném znění) bude celková částka ve výši až 2,5 miliardy EUR v cenách roku 2011 k dispozici v rámci Evropského fondu pro přizpůsobení se globalizaci, a to na další podporu zemědělcům, kteří trpí následky globalizace. Ve výše uvedené tabulce je rozpis podle roků v běžných cenách pouze **orientační**. Předloha interinstitucionální dohody mezi Evropským parlamentem, Radou a Komisí o spolupráci v rozpočtových záležitostech a o řádném finančním řízení (KOM(2011) 403 v konečném znění, 29. června 2011) stanoví pro EFG celkovou maximální roční částku ve výši 429 milionů EUR v cenách roku 2011.

3.2. Odhadovaný dopad na výdaje

3.2.1. Odhadovaný souhrnný dopad na výdaje

Tabulka 2: Odhadované příjmy a výdaje pro oblast politiky 05 v rámci okruhu 2

v milionech EUR (běžné ceny)

Rozpočtový rok	2013 (1)	2013 upravený (1)	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	CELKEM 2014–2020
PŘÍJMY										
123 – Dávka z výroby cukru (vlastní zdroje)	123	123	125	125						250
67 03 – Účelově vázané příjmy	672	672	741	741	741	741	741	741	741	5 187
z toho: ex 05 07 01 06 – Schválení účetních závěrek	0	0	69	69	69	69	69	69	69	483
Celkem	795	795	866	866	741	741	741	741	741	5 437
VÝDAJE										
05 02 – Trhy (2)	3 311	3 311	2 652	2 671	2 700	2 729	2 752	2 740	2 729	18 974
05 03 – Přímé podpory (před omezením) (3)	42 170	42 535	42 970	43 193	43 428	43 637	43 641	43 678	43 715	304 261
05 03 – Přímé podpory (po omezení) (3) (4)	42 170	42 535	42 970	43 028	43 256	43 453	43 455	43 492	43 530	303 184
05 04 – Rozvoj venkova (před omezením)	14 817	14 451	14 788	14 788	14 788	14 788	14 788	14 788	14 788	103 516
05 04 – Rozvoj venkova (po omezení) (4)	14 817	14 451	14 788	14 952	14 960	14 973	14 974	14 974	14 974	104 594
05 07 01 06 – Schválení účetních závěrek	–69	–69	0	0	0	0	0	0	0	0
Celkem	60 229	60 229	60 410	60 652	60 916	61 155	61 181	61 207	61 232	426 751
ČISTÝ ROZPOČET po zohlednění účelově vázaných příjmů			59 669	59 911	60 175	60 414	60 440	60 466	60 491	421 564

Poznámky:

- (1) Pro srovnání jsou údaje za rok 2013 oproti údajům v původních návrzích Komise ze dne 12. října 2011 ponechány beze změny.
- (2) Pro rok 2013 předběžný odhad založený na návrhu rozpočtu na rok 2012 a zohledňující právní úpravy schválené pro rok 2013 (např. strop pro víno, zrušení prémie na bramborový škrob, sušená krmiva), jakož i předpokládaný vývoj. Pro všechny roky odhady předpokládají, že nedojde k další potřebě financování podpůrných opatření z důvodu narušení trhu nebo krizí.
- (3) Prostředky pro rok 2013 zahrnují odhad klučení vína v roce 2012. Prostředky na období 2014–2020 uvedené v tabulce 2 nezahrnují zvláštní rezervu na odminování v Chorvatsku, zatímco odpovídající částky uvedené v tabulce 1 zvláštní rezervu zahrnují.
- (4) Výsledek omezení byl odhadnut na základě předpokladů týkajících se provádění přímých plateb členskými státy, a bude proto revidován, jakmile členské státy oznámí svá rozhodnutí ohledně provádění. Kromě toho není vzhledem k nedostupnosti údajů v této fázi možné odhadnout výsledek omezení u Chorvatska. Z prvního hrubého odhadu založeného na předběžných informacích vyplývá, že výsledek omezení by pro Chorvatsko byl nulový. Bude revidován, jakmile budou údaje k dispozici.

Tabulka 3: Výpočet finančního dopadu návrhů reformy SZP, pokud jde o příjmy a výdaje SZP, podle rozpočtových kapitol

v milionech EUR (běžné ceny)

Rozpočtový rok	2013 (1)	2013 upravený (1)								CELKEM 2014–2020
			2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	
PŘÍJMY										
123 – Dávka z výroby cukru (vlastní zdroje)	123	123	0	0	0	0	0	0	0	0
67 03 – Účelově vázané příjmy	672	672	69	69	69	69	69	69	69	483
z toho: ex 05 07 01 06 – Schválení účetních závěrek	0	0	69	69	69	69	69	69	69	483
Celkem	795	795	69	69	69	69	69	69	69	483
VÝDAJE										
05 02 – Trhy (2)	3 311	3 311	–659	–640	–611	–582	–559	–571	–582	–4 203
05 03 – Přímé podpory (před omezením) (3)	42 170	42 535	–460	–492	–534	–577	–617	–617	–617	–3 913
05 03 – Přímé podpory – Odhadovaný výsledek omezení (4) přesunutý do rozvoje venkova			0	–164	–172	–185	–186	–186	–186	–1 078
05 04 – Rozvoj venkova (před omezením) (5)	14 817	14 451	4	4	4	4	4	4	4	28
05 04 – Rozvoj venkova – Odhadovaný výsledek omezení (4) přesunutý z přímých podpor			0	164	172	185	186	186	186	1 078
05 07 01 06 – Schválení účetních závěrek	–69	–69	69	69	69	69	69	69	69	483
Celkem	60 229	60 229	–1 046	–1 059	–1 072	–1 085	–1 103	–1 114	–1 126	–7 605
ČISTÝ ROZPOČET po zohlednění účelově vázaných příjmů			–1 115	–1 128	–1 141	–1 154	–1 172	–1 183	–1 195	–8 088

Poznámky:

- (1) Pro srovnání jsou údaje za rok 2013 oproti údajům v původních návrzích Komise ze dne 12. října 2011 ponechány beze změny.
- (2) Pro rok 2013 předběžný odhad založený na návrhu rozpočtu na rok 2012 a zohledňující právní úpravy schválené pro rok 2013 (např. strop pro víno, zrušení prémie na bramborový škrob, sušená krmiva), jakož i předpokládaný vývoj. Pro všechny roky odhady předpokládají, že nedojde k další potřebě financování podpůrných opatření z důvodu narušení trhu nebo krizí.
- (3) Prostředky pro rok 2013 zahrnují odhad klučení vína v roce 2012. Prostředky na období 2014–2020 uvedené v tabulce 3 nezahrnují zvláštní rezervu na odminování v Chorvatsku, zatímco odpovídající částky uvedené v tabulce 1 zvláštní rezervu zahrnují.
- (4) Výsledek omezení byl odhadnut na základě předpokladů týkajících se provádění přímých plateb členskými státy, a bude proto revidován, jakmile členské státy oznámí svá rozhodnutí ohledně provádění. Kromě toho není vzhledem k nedostupnosti údajů v této fázi možné odhadnout výsledek omezení u Chorvatska. Z prvního hrubého odhadu založeného na předběžných informacích vyplývá, že výsledek omezení by pro Chorvatsko byl nulový. Bude revidován, jakmile budou údaje k dispozici.
- (5) Změna ve srovnání s rokem 2013 je způsobena pouze navrhovaným přesunem finančního krytí v členských státech pro odvětví bavlny do rozvoje venkova (4 miliony EUR ročně). Kromě toho aktualizované návrhy víceletého finančního rámce (COM(2012) 388) předpokládají dodatečnou částku ve výši 333 milionů EUR ročně.

Tabulka 4: Výpočet finančního dopadu návrhů reformy SZP, pokud jde o výdaje SZP související s trhem

v milionech EUR (běžné ceny)

ROZPOČTOVÝ ROK		Právní základ	Odhadované potřeby	Změny oproti roku 2013							CELKEM 2014–2020
			2013 (1)	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	
Výjimečná opatření: efektivnější a rozšířená oblast působnosti právního základu		Články 154, 155, 156	pm	pm	pm	pm	pm	pm	pm	pm	pm
Zrušení intervence pro pšenici tvrdou a širokou		bývalý článek 10	pm	–	–	–	–	–	–	–	–
Potravinové programy pro nejchudší osoby	(2)	bývalý článek 27 nařízení 1234/2007	500,0	–500,0	–500,0	–500,0	–500,0	–500,0	–500,0	–500,0	–3 500,0
Soukromé skladování (lněné vlákno)		článek 16	nepoužije se	pm	pm	pm	pm	pm	pm	pm	Pm
Podpora odvětví bavlny – restrukturalizace	(3)	bývalý článek 5 nařízení 637/2008	10,0	–4,0	–4,0	–4,0	–4,0	–4,0	–4,0	–4,0	–28,0
Poskytování podpory pro seskupení producentů v odvětví ovoce a zeleniny		bývalý článek 117	30,0	0,0	0,0	0,0	–15,0	–15,0	–30,0	–30,0	–90,0
Projekt „Ovoce do škol“		článek 21	90,0	60,0	60,0	60,0	60,0	60,0	60,0	60,0	420,0
Zrušení organizací producentů chmele		bývalý článek 111	2,3	–2,3	–2,3	–2,3	–2,3	–2,3	–2,3	–2,3	–15,9
Volitelné soukromé skladování sušeného odstředěného mléka		článek 16	nepoužije se	pm	pm	pm	pm	pm	pm	pm	pm
Zrušení podpory pro použití odstředěného mléka / sušeného odstředěného mléka jako krmiva/kaseinu a použití kaseinu		bývalé články 101 a 102	pm	–	–	–	–	–	–	–	–
Volitelné soukromé skladování másla	(4)	článek 16	14,0	[–1,0]	[–14,0]	[–14,0]	[–14,0]	[–14,0]	[–14,0]	[–14,0]	[–85,0]
Zrušení propagační dávky na mléko		bývalý článek 309	pm	–	–	–	–	–	–	–	–
05 02 CELKEM											
Čistý dopad reformních návrhů (5) (6)				–446,3	–446,3	–446,3	–461,3	–461,3	–476,3	–476,3	–3 213,9

Poznámky:

- (1) Potřeby pro rok 2013 jsou odhady založené na návrhu rozpočtu Komise pro rok 2012, s výjimkou a) odvětví ovoce a zeleniny, kde jsou potřeby založeny na finančním výkaze příslušných reforem, a b) veškerých již schválených právních změn.
- (2) Prostředky na rok 2013 odpovídají stropu stanovenému nařízením (EU) č. 121/2012. Od roku 2014 bude opatření financováno v rámci okruhu 1.
- (3) Finanční krytí pro restructuralizační program v odvětví bavlny pro Řecko (4 miliony EUR/rok) bude od roku 2014 převedeno na rozvoj venkova. Finanční krytí pro Španělsko (6,1 milionu EUR/rok) bude od roku 2018 převedeno na režim jednotné platby (schváleno).
- (4) Odhadovaný účinek v případě neuplatnění opatření.
- (5) Kromě výdajů v rámci kapitol 05 02 a 05 03 se očekává, že přímé výdaje v kapitolách 05 01, 05 07 a 05 08 budou financovány z příjmů, které budou účelově vázány na EZZF.
- (6) Tabulka 4 uvádí čistý dopad reformních návrhů u dotčených tržních opatření, zatímco v tabulce 3 uvádějí údaje pro „05 02 Trhy“ rozdíl mezi upravenou částkou na rok 2013 a odhadovanými částkami dostupnými pro výdaje související s trhem během období 2014–2020.

Tabulka 5: Výpočet finančního dopadu návrhů reformy SZP, pokud jde o přímé podpory

v milionech EUR (běžné ceny)

ROZPOČTOVÝ ROK	Právní základ	Odhadované potřeby		Změny oproti roku 2013							CELKEM 2014–2020
		2013 (1)	2013 upravený (2)	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	
Přímé podpory (3)		42 169,9	42 535,4	434,2	493,0	720,1	917,2	919,7	957,0	994,3	5 435,6
– již schválené změny:											
začleňování EU 12				875,0	1 133,9	1 392,8	1 651,6	1 651,6	1 651,6	1 651,6	10 008,1
restrukturalizace odvětví bavlny				0,0	0,0	0,0	0,0	6,1	6,1	6,1	18,4
kontrola stavu				–64,3	–64,3	–64,3	–90,0	–90,0	–90,0	–90,0	–552,8
předchozí reformy				–9,9	–32,4	–32,4	–32,4	–32,4	–32,4	–32,4	–204,2
– začleňování Chorvatska (3)				93,3	111,9	130,6	149,2	186,5	223,8	261,1	1 156,3
– změny v návaznosti na nové návrhy reformy SZP				–459,8	–656,1	–706,5	–761,3	–802,2	–802,2	–802,2	–4 990,3
z toho: omezení (4)				0,0	–164,1	–172,1	–184,7	–185,6	–185,6	–185,6	–1 077,7
05 03 CELKEM											
Čistý dopad reformních návrhů				–459,8	–656,1	–706,5	–761,3	–802,2	–802,2	–802,2	–4 990,3
CELKOVÉ VÝDAJE		42 169,9	42 535,4	42 969,7	43 028,4	43 255,6	43 452,6	43 455,2	43 492,5	43 529,8	303 183,6

Poznámky:

- (1) Prostředky pro rok 2013 zahrnují odhad klučení vína v roce 2012.
- (2) S ohledem na již schválené legislativní změny, tj. dobrovolná modulace pro Spojené království a článek 136 „nevyužité prostředky“ přestanou platit do konce roku 2013.
- (3) Nezahrnuje zvláštní rezervu na odminování v Chorvatsku.
- (4) Výsledek omezení byl odhadnut na základě předpokladů týkajících se provádění přímých plateb členskými státy, a bude proto revidován, jakmile členské státy oznámí svá rozhodnutí ohledně provádění. Kromě toho není vzhledem k nedostupnosti údajů v této fázi možné odhadnout výsledek omezení u Chorvatska. Z prvního hrubého odhadu založeného na předběžných informacích vyplývá, že výsledek omezení by pro Chorvatsko byl nulový. Bude revidován, jakmile budou údaje k dispozici.

Tabulka 6: Složky přímých podpor

v milionech EUR (běžné ceny)

ROZPOČTOVÝ ROK	2015	2016	2017	2018	2019	2020	CELKEM 2015–2020
Příloha II	42 519,1	42 754,0	42 963,3	42 966,8	43 004,1	43 041,4	257 248,6
Platby pro zemědělské praktiky příznivé pro klima a životní prostředí (30 %)	12 900,1	12 894,5	12 889,0	12 890,0	12 901,2	12 912,4	77 387,2
Maximální částka, která může být přidělena platbám pro mladé zemědělce (2 %)	860,0	859,6	859,3	859,3	860,1	860,8	5 159,1
Režim základní platby, platby na oblasti s přírodními omezeními, dobrovolná podpora vázaná na produkci	28 759,0	28 999,9	29 215,1	29 217,4	29 242,8	29 268,1	174 702,2
Maximální částka, která může být z výše uvedených linií použita na financování režimu pro malé zemědělce (10 %)	4 300,0	4 298,2	4 296,3	4 296,7	4 300,4	4 304,1	25 795,7
Přesuny v odvětví vína uvedené v příloze II (1)	159,9	159,9	159,9	159,9	159,9	159,9	959,1
Omezení (2)	–164,1	–172,1	–184,7	–185,6	–185,6	–185,6	–1 077,7
Bavlna	256,0	256,3	256,5	256,6	256,6	256,6	1 538,6
POSEI / menší ostrovy v Egejském moři	417,4	417,4	417,4	417,4	417,4	417,4	2 504,4

- (1) Přímé podpory pro období 2014–2020 zahrnují odhad přesunů v odvětví vína na režim jednotné platby na základě rozhodnutí přijatých členskými státy pro rok 2013. U Chorvatska nebylo možné učinit odhad, jelikož národní program pro odvětví vína nebude v roce 2013 proveden a Chorvatsko v této fázi neoznámilo žádný přesun.
- (2) Výsledek omezení byl odhadnut na základě předpokladů týkajících se provádění přímých plateb členskými státy, a bude proto revidován, jakmile členské státy oznámí svá rozhodnutí ohledně provádění. Kromě toho není vzhledem k nedostupnosti údajů v této fázi možné odhadnout výsledek omezení u Chorvatska. Z prvního hrubého odhadu založeného na předběžných informacích vyplývá, že výsledek omezení by pro Chorvatsko byl nulový. Bude revidován, jakmile budou údaje k dispozici.

Tabulka 7: Výpočet finančního dopadu návrhů reformy SZP, pokud jde o přechodná opatření pro poskytování přímých podpor v roce 2014

v milionech EUR (běžné ceny)

ROZPOČTOVÝ ROK	Právní základ	Odhadované potřeby		Změny oproti roku 2013
		2013 (1)	2013 upravený	2014 (2)
Příloha IV nařízení Rady (ES) č. 73/2009		40 165,0	40 530,5	541,9
začleňování EU 10				616,1
kontrola stavu				-64,3
předchozí reformy				-9,9
05 03 CELKEM				
CELKOVÉ VÝDAJE		40 165,0	40 530,5	41 072,4

Poznámky:

- (1) Prostředky pro rok 2013 zahrnují odhad klučení vína v roce 2012.
- (2) Rozšířené čisté stropy zahrnují odhad přesunů v odvětví vína na režim jednotné platby na základě rozhodnutí přijatých členskými státy pro rok 2013.

Tabulka 8: Výpočet finančního dopadu návrhů reformy SZP, pokud jde o rozvoj venkova

v milionech EUR (běžné ceny)

ROZPOČTOVÝ ROK		Právní základ	Prostředky na rozvoj venkova		Změny oproti roku 2013							CELKEM 2014–2020
			2013	2013 upravený (1)	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	
Programy pro rozvoj venkova			14 788,9	14 423,4								
Podpora odvětví bavlny – restrukturalizace	(2)				4,0	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0	28,0
Výsledek omezení přímých podpor	(3)					164,1	172,1	184,7	185,6	185,6	185,6	1 077,7
Finanční krytí pro rozvoj venkova vyjma technické pomoci	(4)				–9,3	–9,3	–9,3	–9,3	–9,3	–9,3	–9,3	–65,2
Technická pomoc	(4)		27,6	27,6	9,3	4,3	4,3	4,3	4,3	4,3	4,3	35,2
Cena za projekty místní inovativní spolupráce	(5)		nepoužije se	nepoužije se	0,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	30,0
Dodatečné prostředky na rozvoj venkova (v souladu s COM(2012) 388)			nepoužije se	nepoužije se	333,0	333,0	333,0	333,0	333,0	333,0	333,0	2 331,0
05 04 CELKEM												
Čistý dopad reformních návrhů					4,0	168,1	176,1	188,7	189,6	189,6	189,6	1 105,7
CELKOVÉ VÝDAJE (před omezením)			14 816,6	14 451,1	14 788,1	14 788,1	14 788,1	14 788,1	14 788,1	14 788,1	14 788,1	103 516,5
CELKOVÉ VÝDAJE (po omezení)			14 816,6	14 451,1	14 788,1	14 952,2	14 960,2	14 972,8	14 973,7	14 973,7	14 973,7	104 594,2

Poznámky:

- (1) Úpravy v souladu se stávajícími právními předpisy se použijí pouze do konce rozpočtového roku 2013.
- (2) Prostředky v tabulce 1 (oddíl 3.1) jsou v souladu s prostředky uvedenými ve sdělení Komise „Rozpočet – Evropa 2020“ (KOM(2011) 500 v konečném znění) a v pozměněném návrhu Komise, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2014–2020 (COM(2012) 388 ze dne 6. července 2012). Je však třeba rozhodnout, zda víceletý finanční rámec zohlední přesun, který se navrhuje od roku 2014 pro finanční krytí jednoho členského státu, a to z národního restrukturalizačního programu v odvětví bavlny do rozvoje venkova, který znamená úpravu (4 miliony EUR ročně) prostředků pro dílčí strop EZZF, respektive pilíř 2. V tabulce 8 výše byly prostředky přesunuty, a to bez ohledu na to, zda je zohlední víceletý finanční rámec.
- (3) Výsledek omezení byl odhadnut na základě předpokladů týkajících se provádění přímých plateb členskými státy, a bude proto revidován, jakmile členské státy oznámí svá rozhodnutí ohledně provádění. Kromě toho není vzhledem k nedostupnosti údajů v této fázi možné odhadnout výsledek omezení u Chorvatska. Z prvního hrubého odhadu založeného na předběžných informacích vyplývá, že výsledek omezení by pro Chorvatsko byl nulový. Bude revidován, jakmile budou údaje k dispozici.
- (4) Prostředky na technickou pomoc pro rok 2013 byly stanoveny na základě původního finančního krytí pro rozvoj venkova (přesuny z pilíře 1 nejsou zahrnuty). Technická pomoc pro období 2014–2020 je stanovena ve výši 0,25 % celkového finančního krytí pro rozvoj venkova.

(5) Pokryto prostředky, jež jsou k dispozici pro technickou pomoc.

Okruh víceletého finančního rámce:	5	„Správní výdaje“
---	----------	------------------

v milionech EUR (zaokrouhлено na 3 desetinná místa)

Pozn.: Odhaduje se, že legislativní návrhy nebudou mít dopad na prostředky správní povahy, tj. záměrem je provedení legislativního rámce se stávající úrovní lidských zdrojů a správních výdajů. V níže uvedených údajích dosud nebyl zohledněn dopad přistoupení Chorvatska.

		Rok 2014	Rok 2015	Rok 2016	Rok 2017	Rok 2018	Rok 2019	Rok 2020	CELKEM
GŘ: AGRI									
• Lidské zdroje		136,998	136,998	136,998	136,998	136,998	136,998	136,998	958,986
• Ostatní správní výdaje		9,704	9,704	9,704	9,704	9,704	9,704	9,704	67,928
GŘ AGRI CELKEM	Prostředky	146,702	146,702	146,702	146,702	146,702	146,702	146,702	1 026,914
CELKEM prostředky z OKRUHU 5 víceletého finančního rámce	(Závazky celkem = platby celkem)	146,702	146,702	146,702	146,702	146,702	146,702	146,702	1 026,914

v milionech EUR (zaokrouhлено na 3 desetinná místa)

		Rok N ¹⁰	Rok N+1	Rok N+2	Rok N+3	... vložit počet let podle trvání finančního dopadu (viz bod 1.6)			CELKEM
CELKEM prostředky z OKRUHU 1 až 5 víceletého finančního rámce	Závazky								
	Platby								

3.2.2. Odhadovaný dopad na operační prostředky

- ☐ Návrh/podnět nevyžaduje využití operačních prostředků
- ☒ Návrh/podnět vyžaduje využití operačních prostředků, jak je vysvětleno dále:

Prostředky na závazky v milionech EUR (zaokrouhleno na 3 desetinná místa)

[illegible]

Pozn.: Bude třeba určit výstupy pro specifické cíle (viz oddíl 1.4.2 výše).

3.2.3. Odhadovaný dopad na prostředky správní povahy

3.2.3.1. Shrnutí

- ☐ Návrh/podnět nevyžaduje využití správních prostředků
- x Návrh/podnět vyžaduje využití správních prostředků, jak je vysvětleno dále:

v milionech EUR (zaokrouhleno na 3 desetinná místa)

	Rok 2014	Rok 2015	Rok 2016	Rok 2017	Rok 2018	Rok 2019	Rok 2020	CELKE M
--	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------	------------

OKRUH 5 víceletého finančního rámce								
Lidské zdroje ¹¹	136,998	136,998	136,998	136,998	136,998	136,998	136,998	958,986
Ostatní správní výdaje	9,704	9,704	9,704	9,704	9,704	9,704	9,704	67,928
Mezisoučet za OKRUH 5 víceletého finančního rámce								

Mimo OKRUH 5 víceletého finančního rámce								
Lidské zdroje								
Ostatní výdaje správní povahy								
Mezisoučet mimo OKRUH 5 víceletého finančního rámce								

CELKEM	146,702	146,702	146,702	146,702	146,702	146,702	146,702	1 026,914
---------------	----------------	----------------	----------------	----------------	----------------	----------------	----------------	------------------

¹¹ Založeno na průměrných nákladech ve výši 127 000 EUR na pracovní místa podle plánu pracovních míst úředníků a dočasných zaměstnanců.

3.2.3.2. Odhadované potřeby v oblasti lidských zdrojů

- ☐ Návrh/podnět nevyžaduje využití lidských zdrojů
- x Návrh/podnět vyžaduje využití lidských zdrojů, jak je vysvětleno dále:

Pozn.: Odhaduje se, že legislativní návrhy nebudou mít dopad na prostředky správní povahy, tj. záměrem je provedení legislativního rámce se stávající úrovní lidských zdrojů a správních výdajů. Údaje za období 2014–2020 jsou založeny na stavu pro rok 2011. V níže uvedených údajích dosud nebyl zohledněn dopad přistoupení Chorvatska.

Odhad vyjádřete v celých číslech (nebo zaokrouhlete nejvýše na 1 desetinné místo)

	Rok 2014	Rok 2015	Rok 2016	Rok 2017	Rok 2018	Rok 2019	Rok 2020
• Pracovní místa podle plánu pracovních míst (místa úředníků a dočasných zaměstnanců)							
XX 01 01 01 (v ústředí a v zastoupeních Komise)	1 034	1 034	1 034	1 034	1 034	1 034	1 034
XX 01 01 02 (při delegacích)	3	3	3	3	3	3	3
XX 01 05 01 (v nepřímém výzkumu)							
10 01 05 01 (v přímém výzkumu)							
• Externí zaměstnanci (v přepočtu na plné pracovní úvazky: FTE) ¹²							
XX 01 02 01 (SZ, ZAP, VNO z celkového rámce)	78	78	78	78	78	78	78
XX 01 02 02 (SZ, ZAP, MOD, MZ a VNO při delegacích)							
XX 01 04 jy	– v ústředí						
	– při delegacích						
XX 01 05 02 (SZ, ZAP, VNO v nepřímém výzkumu)							
10 01 05 02 (SZ, ZAP, VNO v přímém výzkumu)							
Jiné rozpočtové linie (upřesněte)							
CELKEM¹³	1 115	1 115	1 115	1 115	1 115	1 115	1 115

¹² SZ = smluvní zaměstnanec; ZAP = zaměstnanec agentury práce; MOD = mladý odborník při delegaci; MZ = místní zaměstnanec; VNO = vyslaný národní odborník.

¹³ Nezahrnuje dílčí strop rozpočtové linie 05.010404.

XX je oblast politiky nebo dotčená hlava rozpočtu.

Potřeby v oblasti lidských zdrojů budou pokryty ze zdrojů GŘ, které jsou již vyčleněny na řízení akce a/nebo byly vnitřně přeobsazeny v rámci GŘ, a případně doplněny z dodatečného přidělu, který lze řídicímu GŘ poskytnout v rámci ročního přidělování a s ohledem na rozpočtová omezení.

Popis úkolů:

Úředníci a dočasní zaměstnanci	
Externí zaměstnanci	

3.2.4. Soulad se stávajícím víceletým finančním rámcem

- x Návrh/podnět je v souladu s **NÁVRHY** víceletého finančního rámce **NA OBDOBÍ 2014–2020**.
- ☐ Návrh/podnět si vyžádá úpravu příslušného okruhu víceletého finančního rámce.
- ☐ Návrh/podnět vyžaduje použití nástroje pružnosti nebo změnu víceletého finančního rámce.

3.2.5. Příspěvky třetích stran

- Návrh/podnět nepočítá se spolufinancováním od třetích stran.
- X Návrh/podnět týkající se rozvoje venkova (EZFRV) počítá se spolufinancováním podle následujícího odhadu:

prostředky v milionech EUR (zaokrouhleno na 3 desetinná místa)

	Rok 2014	Rok 2015	Rok 2016	Rok 2017	Rok 2018	Rok 2019	Rok 2020	Celkem
Upřesněte spolufinancující subjekt	členský stát	členský stát	členský stát	členský stát	členský stát	členský stát	členský stát	členský stát
Spolufinancované prostředky CELKEM ¹⁴	bude upřesněno	bude upřesněno	bude upřesněno	bude upřesněno	bude upřesněno	bude upřesněno	bude upřesněno	bude upřesněno

3.3. Odhadovaný dopad na příjmy

- x Návrh/podnět nemá žádný finanční dopad na příjmy.
- ☐ Návrh/podnět má tento finanční dopad:
 - x dopad na vlastní zdroje
 - x dopad na různé příjmy

v milionech EUR (zaokrouhleno na 3 desetinná místa)

Příjmová rozpočtová linie:	Prostředky použitelné v probíhajícím rozpočtovém roce	Dopad návrhu/podnětu ¹⁵					
		Rok N	Rok N+1	Rok N+2	Rok N+3	...vložit tolik sloupců, kolik je třeba podle trvání finančního dopadu (viz bod 1.6)	

U účelově vázaných různých příjmů upřesněte dotčené výdajové rozpočtové linie.

Viz tabulky 2 a 3 v oddíle 3.2.1.

¹⁴

Bude stanoveno v programech rozvoje venkova předkládaných členskými státy.

¹⁵

Pokud jde o tradiční vlastní zdroje (cla, dávky z cukru), je třeba uvést čisté částky, tj. hrubé částky po odečtení 25% nákladů na výběr.