

Brüsszel, 2012.9.27.
COM(2012) 548 final

2012/0261 (COD)

[...]

Javaslat

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE

a kábítószer-prekurzorokról szóló 273/2004/EK rendelet módosításáról

(EGT-vonatkozású szöveg)

{SWD(2012) 278 final}

{SWD(2012) 279 final}

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT HÁTTERE

Háttér-információk

Számos fontos ipari folyamatban használnak különböző vegyi anyagokat (*pl. műanyagok, gyógyszerek, kozmetikai cikkek, illatszerek, mosó- és tisztítószeresek vagy aromák szintézisében*); ezek törvényes felhasználásra szánt kereskedelme regionális és globális piacokon zajlik. E vegyi anyagok némelyikét azonban kábítószeresek és pszichotróp anyagok tiltott előállítására rendeltetésellenesen használhatják fel. A törvényes célokra előállított, tiltott kábítószer előállítására rendeltetésellenesen használható vegyi anyagokat **kábítószer-prekurzoroknak** nevezik.

A kábítószer-prekurzorokat ritkán állítják elő bűnözők, akik kábítószeresek tiltott előállítására szándékoznak azokat felhasználni; ennek oka, hogy előállításuk rendszerint jelentős ipari infrastruktúrát feltételez. Következésképp a bűnözők arra törekednek, hogy **ezeket az anyagokat eltérítsék a törvényes kereskedelemről**.

Többféle fontos törvényes felhasználásának köszönhetően maga a kábítószer-prekurzorokkal folytatott kereskedelem nem tiltott. Ugyanakkor az Egyesült Nemzetek kábítószeresek és pszichotróp anyagok tiltott kereskedelme elleni egyezményének 12. cikke (a továbbiakban: 1988. évi ENSZ-egyezmény) speciális nemzetközi szabályozási keretrendszert állított fel a kábítószer-prekurzorok tiltott kábítószer-előállítás céljából történő eltérítésének megakadályozására. Az Európai Unió az egyezmény részes fele, kötelezettségeit a kábítószer-prekurzorok *Unión belüli kereskedelmének* felügyeletét szabályozó 273/2004/EK rendelet, valamint a *külkereskedelmet* szabályozó 111/2005/EK rendelet révén hajtja végre. Az uniós keretszabályok előírják a kábítószer-prekurzorok legális kereskedelmének felügyeletét és ellenőrzését. A gazdasági szereplők, azaz a kábítószer-prekurzorok törvényes kereskedelmében érintett, vegyi anyagokkal foglalkozó gyártók, forgalmazók, közvetítők, importőrök, exportőrök és nagykereskedők számára előírás, hogy lopás elleni intézkedéseket tegyenek, ellenőrizzék ügyfeleiket, feltárják a gyanús műveleteket és ezekről értesítsék a hatóságokat. Ez az **ipari-hatósági partnerség** kulcsszerepet játszik a szabályozási keretrendszer megfelelő működése szempontjából.

Az **illetékes hatóságok felügyelik**, hogy a kábítószer-prekurzorokkal foglalkozó vállalatok eleget tegyenek jogszabályi kötelezettségeiknek, ehhez helyszíni vizsgálatokat végeznek és engedélyezési illetve nyilvántartási adminisztratív eljárásokat folytatnak.

A javaslat okai és céljai

A tiltott kereskedelmet folytatók a szükséges kábítószer-prekurzorokat a világ különböző pontjairól szerzik be, miközben előnyükre fordítják az ellenőrzések gyenge pontjait. E javaslat célja, hogy egy **konkrét, az Európai Unióban felismert gyenge pontot célozzon meg; az ecetsavanhidrid – a heroin előállításában elsődleges szerepet játszó kábítószer-prekurzor – uniós belső kereskedelemről való, nagy mennyiségben történő eltérítését**: 2008-ban a világszerte lefoglalt ecetsavanhidrid 75%-át az EU-ban foglalták le. A **heroinfogyasztás** a 70-es évek óta jelent közegészségügyi problémát Európában. Az Európai Unióban továbbra is a heroinnak tudható be a kábítószer-fogyasztáshoz köthető legmagasabb megbetegedési és halálozási arány.

Annak ellenére, hogy az EU-ban lefoglalt ecetsavanhidrid mennyisége 2008 óta jelentősen csökkent, az INCB¹ éves jelentésében rendszeresen említést tesz arról, hogy az európai jogszabályi ellenőrzési intézkedések nem kellően szigorúak ahhoz, hogy a fő heroin-prekursor unión belüli kereskedelemről való eltérítését megakadályozzák.

Az Európai Bizottság 2010. január 7-én **jelentést fogadott el a kábítószer-prekursorok kereskedelmének nyomon követéséről és ellenőrzéséről szóló közösségi jogszabályok végrehajtásáról és működéséről**², melyben arra a következtetésre jutott, hogy a jogszabályok általánosságban jól működnek, ugyanakkor sor került néhány gyenge pont azonosítására is, melyek orvoslására a Bizottság ajánlásokat tett³.

E javaslat célja, hogy a 273/2004/EK rendelet módosítása révén eleget tegyen a bizottsági jelentés ajánlásának, azaz **hatékonyabbá tegye az ecetsavanhidrid – a heroin előállításában elsődleges szerepet játszó kábítószer-prekursor** – uniós belső kereskedelemről történő **eltérítésének megakadályozását** egyrészt a jelenlegi, kizárólag az ecetsavanhidridet forgalomba hozó gazdasági szereplőkre vonatkozó **nyilvántartási kötelezettség oly módon történő kibővítésével**, hogy a kötelezettség vonatkozzon az anyag felhasználóira is, másrészt az összehangolt nyilvántartási rendelkezések megerősítésével annak érdekében, hogy szilárdabb, a belső piacot védő, egyenlő versenyfeltételek valósuljanak meg anélkül, hogy egymástól eltérő nemzeti szintű intézkedéseket fogadjanak el.

Összhang az Unió egyéb szakpolitikáival és célkitűzéseivel

E javaslat teljes mértékben összhangban áll az EU 2005-2012 közötti időszakra vonatkozó, kábítószerekkel kapcsolatos stratégiájával⁴, valamint az EU kábítószer-ellenes cselekvési tervével (2009–2012)⁵, melyek azt a célt tűzték ki, hogy a tiltott kábítószer előállítására használt kábítószer-prekursorok Unión belüli vagy Uniót érintő eltérítését és tiltott kereskedelmét visszaszorítsák.

Összetett jelenség lévén a kábítószerprobléma *a kereslet és a kínálat együttes csökkentését* ötvöző, multidiszciplináris megközelítést tesz szükségessé⁶. A kábítószer-prekursorok eltérítésének és tiltott kereskedelmének megakadályozása azt a célt szolgálja, hogy **csökkenjen a tiltott kábítószeres kínálat**; a végső cél pedig az EU polgárai számára biztosított magas szintű egészségvédelem, jólét és társadalmi kohézió megvalósítása, az EU kábítószerekkel kapcsolatos stratégiájával összhangban a kábítószer-fogyasztás megakadályozása és csökkentése révén. Az Európai Bizottság szolgálatai jelenleg végzik az EU 2005-2012 közötti időszakra vonatkozó, kábítószerekkel kapcsolatos stratégiájának értékelését; ez készíti elő a 2013-tól alkalmazandó, kábítószerekkel kapcsolatos uniós

¹ Az ENSZ Nemzetközi Kábítószer-ellenőrző Szerve

² A Bizottság jelentése a Tanácsnak és az Európai Parlamentnek a 2004. február 11-i 273/2004/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet 16. cikke, valamint a 111/2005/EK tanácsi rendelet 32. cikke alapján, a kábítószer-prekursorok kereskedelmének nyomon követéséről és ellenőrzéséről szóló közösségi jogszabályok végrehajtásáról és működéséről, COM(2009)709 végleges, letölthető: <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2009:0709:FIN:HU:PDF>

³ Részletesebben lásd a fent hivatkozott jelentés COM(2009)709 végleges „A jogszabályok erősségei és gyenge pontjai” című, 4.2.2. pontját

⁴ Az Európai Tanács által 2004 novemberében jóváhagyott, 2005-2012 közötti időszakra vonatkozó, kábítószerekkel kapcsolatos uniós stratégia (15074/04 CORDROGUE 77 SAN 187 ENFOPOL 187 RELEX 564).

⁵ Az EU kábítószer-ellenes cselekvési terve (2009–2012) (2008/C 326/09).

⁶ Az EU kábítószerekkel kapcsolatos stratégiája e két területet három további lényeges elemmel egészíti ki, ezek: koordináció; nemzetközi együttműködés és információcsere; és kutatás és értékelés.

stratégiát⁷. Az értékelés ugyanakkor nem vonja kétségbe a „kínálat csökkentése” alappillért (amely magában foglalja a kábítószer-prekursorok eltérítésének megakadályozását), továbbá az Uniónak – az 1988-as ENSZ-egyezmény 12. cikkének részes feleként – kötelességei közé tartozik, hogy célkitűzésként törekedjen a kábítószer-prekursorok eltérítésének megakadályozására.

Az **emberi egészség magas szintű védelme** a Szerződés egyik alapelvét képezi, melyet az EU valamennyi szakpolitikájának és tevékenységének meghatározása és végrehajtása során biztosítani kell. A kábítószer-prekursorok eltérítésének ellenőrzése hozzájárul az emberi egészség védelméhez, különösen a kábítószer-fogyasztással kapcsolatos egészségkárosodás területén, melynek kapcsán a Szerződés előírja, hogy az Unió kiegészíti a tagállamok fellépését a kábítószer-fogyasztással kapcsolatos megelőzés terén⁸.

Mindemellett a kezdeményezés összhangban áll a Szerződés azon alapelvével is, miszerint az Unió bűncselekmények megelőzésére és leküzdésére irányuló intézkedésekkel, valamint a rendőri és az egyéb, hatáskörrel rendelkező hatóságok koordinációjára és együttműködésére irányuló intézkedésekkel a **biztonság magas szintjének** garantálásán munkálkodik⁹.

2. AZ ÉRDEKELT FELEKKEL FOLYTATOTT KONZULTÁCIÓK EREDMÉNYE ÉS HATÁSVIZSGÁLATOK

Konzultáció az érdekelttel, szakértői vélemények összegyűjtése és felhasználása

A Bizottság szolgálatai 2009-ben és 2010 elején valamennyi érdekelt féllel konzultációt folytattak a 273/2004/EK rendelet végrehajtására vonatkozóan, majd a konzultációk eredményét a Bizottság a 2010. január 7-én elfogadott, az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak szóló jelentésében tette közzé¹⁰. A Tanács 2010 májusában fogadta el következtetéseit a Bizottság jelentésével kapcsolatban, felismerve a hatóságok és az iparág közötti aktív együttműködés folytonosságának, valamint az európai jogszabályok végrehajtása javításának jelentőségét. A Tanács felkérte a Bizottságot, hogy dolgozzon ki egy olyan munkaprogramot, amely a tagállamokkal együttműködve kínál megoldásokat a jogszabályokban azonosított gyenge pontokra, továbbá hogy a tagállamok hatóságaira és a gazdasági szereplőkre gyakorolt lehetséges hatások alapos felmérését követően 2011 vége előtt tegyen javaslatot a jogszabályok módosítására¹¹.

A Bizottság ezt követően hat szakpolitikai lehetőséget dolgozott ki (ezek részleteit az alábbi pont tartalmazza), melyeket 2010 júniusában, a kábítószer-prekursorokkal foglalkozó munkacsoport rendkívüli ülésen vitatott meg a tagállamokkal és az iparág képviselőivel.

A hat lehetőség kapcsán 2010. július 23. és október 18. között további, írásos konzultációt folytattak a tagállamokkal és az iparág érdekelt feleivel. Az alábbi három fő célcsoportot azonosították: gyártók és kereskedők (gazdasági szereplők), végfelhasználók és a tagállamok illetékes hatóságai. Mindemellett az Enterprise Europe hálózatán keresztül 2010. október 1. és november 24. között a kis- és középvállalkozásokkal is konzultációt folytattak annak

⁷ Részletesebben lásd: http://ec.europa.eu/justice/newsroom/anti-drugs/opinion/111027_en.htm.

⁸ Az Európai Unió működéséről szóló szerződés 168. cikke

⁹ Az Európai Unió működéséről szóló szerződés 67. cikke

¹⁰ Lásd az 1. lábjegyzetet.

¹¹ A Tanács következtetései a kábítószer-prekursorokra vonatkozó uniós jogi szabályozás működéséről és végrehajtásáról – 3016. Versenyképességi Tanács, Brüsszel, 2010. május 25.

biztosítása végett, hogy az adott célcsoport – a kábítószer-prekurzorok végfelhasználói jellemzően kkv-k – érdekeit is figyelembe vegyék.

Végezetül a Bizottság külső tanácsadót bízott meg egy tanulmány elkészítésével, mely minden egyes szakpolitikai lehetőségre vonatkozóan részletesen értékeli a vállalatok és hatóságok adminisztratív költségeit.

Hatásvizsgálat

A legfőbb problémát az jelenti, hogy az illetékes hatóságok nem kellőképpen ellenőrzik a kábítószer-prekurzorokkal törvényes kereskedelmet bonyolító gazdasági szereplőket, így **valamennyi megvizsgált szakpolitikai lehetőség** arra törekszik, hogy a gazdasági szereplőkre kirótt fokozott beszámolási vagy nyilvántartási kötelezettségek révén tegye hatékonyabbá az ellenőrzést. Az alábbi hat szakpolitikai lehetőség hatásait elemezték:

- 1. lehetőség (alap eset): nincs intézkedés: a jelenlegi uniós jogszabályok nem változnak;
- 2. lehetőség: szigorúbb beszámolási kötelezettségek;
- 3. lehetőség: a gazdasági szereplőkre vonatkozó szigorúbb szabályok és kötelezettségek a végfelhasználók vevői nyilatkozatához kapcsolódóan;
- 4. lehetőség: a gazdasági szereplőkkel szemben támasztott követelmény, miszerint az új végfelhasználókról ellenőrzés végett rendszeres értesítést küldenek a hatóságoknak;
- 5. lehetőség: a végfelhasználók nyilvántartásba vételének előírása, valamint a nyilvántartásba vétel követelményeinek szigorítása;
- 6. lehetőség: az ecetsavanhidrid átsorolása a jegyzékben szereplő anyagok 2. kategóriájából az 1. kategóriába.

A 2., 3., 4. és 5. lehetőségen belül két további lehetőséget is elemeztek: az egyik a lehetőségek kifejezetten ecetsavanhidridre történő korlátozása, a másik a lehetőségek valamennyi 2. kategóriába tartozó, jegyzékben szereplő anyagra történő alkalmazása.

A hatásvizsgálat¹² általános következtetése értelmében mind a 4. lehetőség (csak az ecetsavanhidrid vonatkozásában), mind az 5. lehetőség (csak az ecetsavanhidrid vonatkozásában) megfelelő választás az azonosított célkitűzések megvalósítása érdekében. Mindkét lehetőség hatással bírna a kkv-kra, mivel az ecetsavanhidriddel végfelhasználóként jellemzően kkv-k foglalkoznak, ám a vállalkozások éves költségei tekintetében az 5. lehetőség kevesebb terhet ró rájuk, mint a 4. lehetőség (feltéve, hogy a hatóságok díjak kivetésével nem hárítják tovább az összes költséget a nyilvántartásba vétel jogosultjaira), ami kifejezetten lényeges szempont a kkv-k számára. A legtöbb tagállam erős politikai támogatásban részesíti az 5. lehetőséget, továbbá a nemzetközi szinten kifejezésre juttatott vélemény, mely szerint az európai jogszabályokból hiányzik az ecetsavanhidrid végfelhasználóinak módszeresebb ellenőrzése, valamint a kkv-k némileg alacsonyabb terhei összességében az 5. lehetőséget részesítik előnyben.

¹²

A hatásvizsgálati jelentés megtekinthető a következő internetcímen:
http://ec.europa.eu/governance/impact/ia_carried_out/cia_2012_en.htm.

3. A JAVASLAT JOGI ELEMEI

Jogalap

A javaslat jogalapja az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ.) 114. cikke. A 114. cikk célja a belső piac megteremtése, és ezzel egyidejűleg az emberi egészség és a környezet magas szintű védelme.

A szubszidiaritás elve

Mivel a javaslat nem tartozik az Unió kizárólagos hatáskörébe, az Európai Unióról szóló szerződés 5. cikke (3) bekezdésének megfelelően a szubszidiaritás elve érvényesül.

A 273/2004/EK rendelet általános célkitűzése, hogy az Uniónak az 1988-as ENSZ-egyezmény 12. cikke szerinti kötelezettségeivel összhangban megakadályozza a kábítószer-prekurzorok törvényes kereskedelemről való eltérítését. A rendelet hozzájárul a kábítószer- és pszichotróp anyagok tiltott előállítása és kereskedelme elleni globális küzdelemhez, mellyel párhuzamosan akképpen biztosítja a kábítószer-prekurzorok belső piacának megfelelő működését, hogy a gazdasági szereplőket az Unión belül ugyanazon összehangolt szabályok alá vonja, anélkül, hogy szükségtelen akadályokat képezne a törvényes kereskedelem, és adminisztratív terhet a vállalkozások és az illetékes hatóságok számára.

E javaslat célkitűzését – az ecetsavanhidridre vonatkozó ellenőrzési intézkedések annak érdekében történő megerősítését, hogy a piaci torzulásokat elkerülve megakadályozzák annak az EU belső piacáról történő eltérítését – maguk a tagállamok nem képesek teljes körűen megvalósítani; az uniós fellépés az alábbi okoknak köszönhetően nagyobb hatékonyságot biztosít:

- Egyes tagállamok azt az álláspontot képviselik, hogy a 273/2004/EK rendelet 10. cikke alapján – amely értelmében a tagállamok olyan intézkedéseket fogadhatnak el, amelyek lehetővé teszik hatóságaik számára az ellenőrzéssel és felügyelettel kapcsolatos feladataik végrehajtását – jogi akadályokba ütközik az uniós jogszabályokon túlmutató, nemzeti szintű ellenőrzési intézkedések elfogadása. E tagállamok úgy érvelnek, hogy az uniós jogszabályok kizárólag a *gazdasági szereplőkre* vonatkozóan állapítanak meg ellenőrzési intézkedéseket (a végfelhasználókra nem vonatkoznak kötelezettségek), amit az uniós törvényalkotó szándékos és kötelező érvényű döntéseként értelmeznek, amely azt vonja maga után, hogy a végfelhasználókat *nem* kell a kábítószer-prekurzorokra vonatkozó jogszabályok hatálya alá vonni.
- Ezzel ellentétben más tagállamok mérlegelik, vagy már be is vezettek olyan jelentős, nemzeti szintű ellenőrzéseket, amelyek alapját a 10. cikk képezi; mindez elsősorban az egyes tagállamokra jellemző eltérő ellenőrzési megközelítéseket eredményez, ami káros lehet az uniós piac működése szempontjából, másodsorban pedig a tagállamok önálló fellépései azt a kockázatot hordozzák magukban, hogy a probléma egyik tagállamról a másikra helyeződik át, hiszen a tiltott kereskedelmet folytatók az uniós piac „leggyengébb láncszemét” aknázzák ki. A különböző nemzeti szintű intézkedések kombinációja kevésbé hatékony, mint az uniós szintű, összehangolt megközelítés. Ezt az a tény is alátámasztja, hogy a tagállamok, csakúgy mint az érintett ipari ágazatok a Bizottsághoz fordultak egy olyan fellépés érdekében, mely megvédi az egyenértékű versenyfeltételekkel bíró belső piacot és nem támaszkodik túlzott mértékben kiegészítő nemzeti szintű intézkedésekre.

Az arányosság elve

A javaslat nem lépi túl a célkitűzés eléréséhez szükséges mértéket, és ennek megfelelően összhangban áll az Európai Unióról szóló szerződés 5. cikkének (4) bekezdésében megfogalmazott arányosság elvével. A kábítószer-prekursorok törvényes kereskedelemből való, tiltott kábítószer-előállítás céljából történő eltérítésének megakadályozása révén e javaslat várhatóan hozzájárul a kábítószeres és pszichotróp anyagok tiltott kereskedelme elleni küzdelemhez, és következésképp megvédi az uniós polgárokat a drogfüggőséghez kapcsolódó egészségkárosodástól. Mindemellett annak biztosítása révén, hogy a kábítószer-prekursorok törvényes kereskedelmében részt vevő gazdasági szereplőkre és felhasználókra összehangolt szabályok vonatkozzanak, a javaslat várhatóan biztosítja az uniós piac megfelelő működését is azáltal, hogy nem állít szükségtelen akadályokat a törvényes kereskedelem útjába, és csökkenti a gazdasági szereplők illetve az illetékes hatóságok adminisztratív terheit.

A javaslat a kábítószer-prekursorokat érintő rendeletek működésének és végrehajtásának értékelése során azonosított gyenge pontok orvoslására szorítkozik, oly módon, hogy a nyilvántartásba vételt nem kizárólag az ecetsavanhidridet forgalomba hozó gazdasági szereplők, hanem az azt saját felhasználásra vagy feldolgozásra birtokló felhasználók (végfelhasználók) számára is előírja. A javaslat az ecetsavanhidridre vonatkozó tervezett rendelkezéseket nem terjeszti ki más, a 2. kategóriájába tartozó, jegyzékben szereplő anyagokra.

A jogi aktus típusának megválasztása

A választott jogi eszköz a rendelet, mivel az ecetsavanhidridet saját felhasználásra vagy feldolgozásra alkalmazó gazdasági szereplőkre (végfelhasználókra) vonatkozó szabályok összehangolására irányul. A rendelet a meglévő 273/2004/EK rendeletet módosítja.

A javaslat főbb rendelkezései

A javaslat bevezeti azt a kötelezettséget, miszerint az ecetsavanhidrid végfelhasználóinak – az anyagot forgalomba hozó gazdasági szereplőkre jelenleg vonatkozó nyilvántartási kötelezettséghez hasonlóan – nyilvántartásba kell vetetniük magukat; mindemellett a javaslat szigorítja a nyilvántartásba vétel szabályait is.

Ezen felül – a tagállamok által a 273/2004/EK rendelet jelenlegi 13. cikkével összhangban közzétett, a kábítószer-prekursorok lefoglalására és a megállított szállítmányokra vonatkozó információk korszerűbb összegyűjtése érdekében – javaslatot tesz a kábítószer-prekursorok európai adatbázisának létrehozására és működtetésére, továbbá a kábítószer-prekursorokkal törvényesen kereskedő, vagy azokat törvényesen felhasználó, uniós engedéllyel rendelkező, illetve nyilvántartásba vett gazdasági szereplők és felhasználók listájának vezetésére, valamint a 273/2004/EK rendelet jelenlegi 8. cikkének (2) bekezdésével összhangban a gazdasági szereplők felhatalmazására, hogy az illetékes hatóságokat a jegyzékben szereplő anyagokkal kapcsolatos ügyletekre vonatkozó, összefoglaló formában rendelkezésre bocsátott információkkal lássák el.

Végezetül a rendelettervezet a 273/2004/EK rendelet rendelkezéseit a Lisszaboni Szerződés új szabályainak bizottsági eljárásokon kívüli vonatkozásában módosítja.

4. KÖLTSÉGVETÉSI HATÁSOK

A javaslat nincs hatással az Európai Unió költségvetésére, mivel a javasolt fellépés megvalósításához nincs szükség további forrásokra. Az európai adatbázis megvalósításához

szükséges források szerepelnek a költségvetési eljárás során odaítélt keretösszegekben, valamint a „belső piac” költségvetési tételben. Ebből adódóan a javaslatnak nincs költségvetési hatása azon kívül, amelyet a Bizottság hivatalos költségvetési tervei a következő évekre előirányoznak.

5. KIEGÉSZÍTŐ INFORMÁCIÓK

- A javaslatról a TBT-megállapodás keretén belül értesítést kell küldeni a WTO-nak.
- A javasolt jogszabály az Európai Gazdasági Térségre (EGT) vonatkozik.
- A javasolt jogszabály átmeneti időszakot ír elő az ecetsavanhidrid végfelhasználóira vonatkozó nyilvántartási kötelezettségek hatályba lépését illetően.
- A javasolt jogszabály felülvizsgálati záradékot tartalmaz annak felmérése érdekében, hogy a módosított rendelet hatékonyak bizonyul-e az ecetsavanhidrid eltérítésének megakadályozásában.

Javaslat

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE

a kábítószer-prekurzorokról szóló 273/2004/EK rendelet módosításáról

(EGT-vonatkozású szöveg)

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 114. cikkére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

a jogalkotási aktus tervezetének a nemzeti parlamentek számára való megküldését követően,

tekintettel az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság véleményére¹,

tekintettel az európai adatvédelmi biztos véleményére²,

rendes jogalkotási eljárás keretében,

mivel:

- (1) A kábítószer-prekurzorokról szóló, 2004. február 11-i 273/2004/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet³ 16. cikke alapján a Bizottság 2010. január 7-én az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak benyújtandó jelentést fogadott el a kábítószer-prekurzorokkal kapcsolatos meglévő uniós jogszabályok végrehajtásáról és működéséről⁴.
- (2) A jelentésben a Bizottság az ecetsavanhidriddel (a 2. kategóriába tartozó, jegyzékben szereplő anyag) folytatott kereskedelem ellenőrzésének szigorítására irányuló további elemzésekre tett ajánlást annak érdekében, hogy az ecetsavanhidridnek a heroin törvénytelen előállítása céljából történő eltérítését hatékonyabban akadályozza meg.
- (3) A Tanács a kábítószer-prekurzorokra vonatkozó uniós jogszabályok működéséről és végrehajtásáról szóló, 2010. május 25-i következtetéseiben felkérte a Bizottságot,

¹ HL C [...], [...], [...]. o.

² HL C [...], [...], [...]. o.

³ HL L 47, 2004.2.18., 1.o.

⁴ A Bizottság jelentése a Tanácsnak és az Európai Parlamentnek a 2004. február 11-i 273/2004/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet 16. cikke, valamint a 111/2005/EK tanácsi rendelet 32. cikke alapján, a kábítószer-prekurzorok kereskedelmének nyomon követéséről és ellenőrzéséről szóló közösségi jogszabályok végrehajtásáról és működéséről, COM(2009)709 végleges.

hogy az illetékes hatóságokra és a gazdasági szereplőkre gyakorolt lehetséges hatások felmérését követően tegyen javaslatot jogszabály-módosításokra.

- (4) A jegyzékben szereplő anyagok meghatározása pontosításra szorul: A „gyógyszerészeti készítmény” kifejezés – melyet az Egyesült Nemzetek 1988. december 19-én Bécsben elfogadott, kábítószeres és pszichotróp anyagok tiltott kereskedelme elleni egyezményéből (a továbbiakban: ENSZ-egyezmény) vettek át – helyett az uniós jogszabályok vonatkozó terminológiája, azaz a „gyógyszer” alkalmazandó, továbbá az „egyéb készítmények” kifejezés törlendő, mivel az a meghatározásban szereplő „keverék” kifejezést feleslegesen ismétli.
- (5) A „felhasználó” kifejezés meghatározását be kell vezetni olyan vállalatok vonatkozásában, melyek nem forgalomba hozatal céljából birtokolják a szóban forgó anyagokat.
- (6) Tisztázni kell, hogy az 1. kategóriába tartozó, jegyzékben szereplő anyagokat nem forgalomba hozatal céljából felhasználó vállalatok kötelesek engedélyt szerezni.
- (7) Részletesebb szabályok bevezetésére van szükség a nyilvántartás vonatkozásában annak biztosítása érdekében, hogy a nyilvántartásra valamennyi tagállamban ugyanazon szabályok vonatkozzanak az I. melléklet 2. kategóriájába tartozó, jegyzékben szereplő anyagokra. Az I. melléklet új, 2.A alkategóriájába tartozó, jegyzékben szereplő anyagok tekintetében a nyilvántartási kötelezettséget a gazdasági szereplők mellett a felhasználókra is ki kellene terjeszteni.
- (8) A mikrovállalkozásokra versenyképességük védelme érdekében nem kellene nyilvántartásba vételi illetve engedélyezési díjat kiróni.
- (9) Külön rendelkezéseket kell előírni annak pontosítása végett, hogy a tagállamoknak módjukban álljon fellépni a jegyzékben nem szereplő anyagokkal folytatott gyanús műveletek esetén annak érdekében, hogy gyorsabban reagálhassanak a kábítószeres tiltott előállítás terén jelentkező új tendenciákra.
- (10) A kábítószer-prekursorok európai adatbázisát létre kell hozni, hogy a tagállamok lefoglalásokra és megállított szállítmányokra vonatkozó jelentéstétele egyszerűsödjön, továbbá hogy létrehozzák az engedéllyel rendelkező, illetve nyilvántartásba vett gazdasági szereplők és felhasználók európai nyilvántartását, amely megkönnyíti a jegyzékben szereplő anyagokkal kapcsolatos kereskedelmi ügyletek törvényességének ellenőrzését, valamint hogy lehetővé tegye, hogy a gazdasági szereplők az illetékes hatóságok rendelkezésére bocsássák a jegyzékben szereplő anyagokkal kapcsolatos törvényes ügyleteikre vonatkozó információkat.
- (11) A 273/2004/EK rendelet adatfeldolgozást irányoz elő. Az adatfeldolgozás érinthet személyes adatokat is, melyek feldolgozását az uniós jogszabályokkal összhangban kell végezni.
- (12) A jelenleg az I. melléklet 2. kategóriájába sorolt ecetsavanhidridet – annak érdekében, hogy kereskedelmét fokozott ellenőrzés alá lehessen vonni – át kell sorolni az I. melléklet új, 2.A alkategóriájába. A 2. kategóriába tartozó többi anyag a 2.B alkategóriába sorolandó.

- (13) A 273/2004/EK rendelet hatáskörrel ruházta fel a Bizottságot annak érdekében, hogy a 2006/512/EK tanácsi határozattal⁵ módosított, a Bizottságra ruházott végrehajtási hatáskörök gyakorlására vonatkozó eljárások megállapításáról szóló, 1999. június 28-i 1999/468/EK tanácsi határozatban⁶ megállapított eljárásokkal összhangban a rendelet egyes rendelkezéseit végrehajtsa.
- (14) A Lisszaboni Szerződés hatálybalépésének következtében a szóban forgó hatásköröket hozzá kell igazítani az Európai Unió működéséről szóló szerződés 290. és 291. cikkéhez.
- (15) A 273/2004/EK rendelet célkitűzéseinek megvalósítása érdekében, az Európai Unió működéséről szóló szerződés 290. cikkével összhangban aktus elfogadására irányuló felhatalmazást kell adni a Bizottságnak, hogy a mellékletek módosítása mellett határozza meg az engedélyezéshez illetve a nyilvántartásba vételhez, a vevői nyilatkozatok beszerzéséhez és felhasználásához, a keverékek dokumentációjához és címkézéséhez, a jegyzékben szereplő anyagokkal folytatott ügyletekre vonatkozó, a gazdasági szereplőktől származó információk rendelkezésre bocsátásához, valamint az európai nyilvántartásban szereplő, engedéllyel rendelkező vagy nyilvántartásba vett gazdasági szereplők és felhasználók számba vételéhez kapcsolódó követelményeket és feltételeket. Különösen fontos, hogy a Bizottság az előkészítő munkája során megfelelő konzultációkat folytasson, többek között szakértői szinten is.
- (16) A Bizottságnak a felhatalmazáson alapuló jogi aktusok előkészítése és megfogalmazása során biztosítani kell, hogy a vonatkozó dokumentumokat egyidejűleg, kellő időben és megfelelő módon eljuttassák az Európai Parlamenthez és a Tanácshoz.
- (17) A 273/2004/EK rendelet egységes feltételek mellett történő végrehajtásának biztosítása érdekében a Bizottságot végrehajtási hatáskörökkel kell felruházni. Ezeket a hatásköröket a Bizottság végrehajtási hatásköreinek gyakorlására vonatkozó tagállami ellenőrzési mechanizmusok szabályainak és általános elveinek megállapításáról szóló, 2011. február 16-i 182/2011/EU európai parlamenti és tanácsi rendeletnek⁷ megfelelően kell gyakorolni.
- (18) A végrehajtási aktusok elfogadására a vizsgálóbizottsági eljárás alkalmazandó, amely lehetővé teszi, hogy megállapítsák a vevői nyilatkozatok elektronikus formában történő rendelkezésre bocsátásának részleteit. Az eljárás megállapítja, hogy miként kell az európai adatbázis rendelkezésre bocsátani a gazdasági szereplők jegyzékben szereplő anyagokkal folytatott ügyleteivel kapcsolatos információkat.
- (19) Abból adódóan, hogy e rendelet célkitűzései – a kábítószeres tiltott előállítás céljából történő eltérítésük megakadályozása végett a 2. kategóriába tartozó, jegyzékben szereplő anyagok, különösen az ecetsavanhidrid forgalomba hozatalában részt vevő, vagy azokat birtokló gazdasági szereplőkre vonatkozó nyilvántartási szabályok szigorítása – nem valósíthatók meg kellőképpen hatékonyan tagállami szinten, mivel a tiltott kereskedelmet bonyolítók kiaknázzák a nyilvántartásban mutatkozó nemzeti különbségeket és törvényellenes tevékenységüket oda telepítik, ahol a kábítószer-

⁵ HL L 200., 2006.7.22., 11. o.

⁶ HL L 184., 1999.7.17., 23. o.

⁷ HL L 55., 2011.2.28., 13. o.

prekurzorok eltérítése a legegyszerűbb; továbbá a célkitűzések megvalósítása hatékonyabb uniós szinten, az Európai Unióról szóló szerződés 5. cikkében megfogalmazott szubszidiaritás elvével összhangban az Unió intézkedéseket fogadhat el. Az említett cikkben foglalt arányossági elvvel összhangban e rendelet nem lépi túl a szóban forgó célkitűzések eléréséhez szükséges mértéket.

A 273/2004/EK rendeletet ezért ennek megfelelően módosítani kell,

ELFOGADTA EZT A RENDELETET:

1. cikk

A 273/2004/EK rendelet a következőképpen módosul:

(1) A 2. cikk a következőképpen módosul:

a) az a) pont helyébe a következő szöveg lép:

„a) „jegyzékben szereplő anyag”: az I. mellékletben felsorolt valamennyi anyag, amelyet kábítószeres vagy pszichotróp anyagok tiltott előállítására használnak, ideértve az ilyen anyagokat tartalmazó keverékeket és természetes termékeket is. Nem tartoznak ide az olyan, jegyzékben szereplő anyagot tartalmazó természetes termékek és keverékek, amelyek összetétele nem teszi lehetővé az ilyen anyagok könnyű felhasználását vagy közvetlenül alkalmazható, illetve gazdaságosan megvalósítható eszközökkel történő kinyerését, továbbá a 2001/83/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv⁸ 1. cikkének (2) bekezdésében meghatározottak szerinti gyógyszerek;”

b) a 2. cikk a következő h) ponttal egészül ki:

„h) „felhasználó”: olyan természetes vagy jogi személy, aki jegyzékben szereplő anyagot birtokol, és a jegyzékben szereplő anyagok feldolgozásában, formulázásában, fogyasztásában, raktározásában, tárolásában, kezelésében, tárolóedénybe töltésében, egyik tárolóedényből a másikba történő áthelyezésében, keverésében, átalakításában vagy bármilyen egyéb felhasználásában részt vesz.”

(2) A 3. cikk a következőképpen módosul:

a) a (2) és a (3) bekezdés helyébe a következő szöveg lép:

"2. A gazdasági szereplőnek és a felhasználóknak engedélyt kell beszerezniük az illetékes hatóságoktól az I. melléklet 1. kategóriájába tartozó, jegyzékben szereplő anyagok birtoklását vagy forgalomba hozatalát megelőzően. Az illetékes hatóságok különleges engedélyt bocsáthatnak ki gyógyszertárak, állatgyógyászati készítmények kiadóhelyei, valamint meghatározott típusú közigazgatási szervek és fegyveres erők részére. Az ilyen különleges engedély csak az érintett gazdasági szereplő hivatalos feladatainak

⁸ HL L 311., 2001.11.28, 67. o.

ellátása körében felhasznált, az I. melléklet 1. kategóriájába tartozó, jegyzékben szereplő anyagok használatára érvényes.

3. A (2) bekezdésben említett engedély birtokában lévő gazdasági szereplő csak olyan gazdasági szereplő vagy felhasználó részére szállíthat az I. melléklet 1. kategóriájába tartozó, jegyzékben szereplő anyagot, aki vagy amely ilyen engedéllyel rendelkezik és aláírta a 4. cikk (1) bekezdésében előírt vevői nyilatkozatot."

b) az (5) bekezdés helyébe a következő szöveg lép:

"5. A (9) bekezdés sérelme nélkül, az illetékes hatóságok legfeljebb három évre korlátozhatják az engedély érvényességét vagy kötelezhetik az érintett gazdasági szereplőt arra, hogy időről időre, de legalább háromévenként igazolja az engedély kibocsátásának alapjául szolgáló feltételek folyamatos fennállását. Az engedélyben fel kell tüntetni azt a tevékenységet vagy tevékenységeket, amelyre vagy amelyekre az engedély szól, valamint az érintett anyagokat. A (2) bekezdés szerinti különleges engedély elvben korlátlan időtartamra szól, de az illetékes hatóságok a (4) bekezdés harmadik mondata alapján felfüggeszthetik vagy visszavonhatják azt."

c) a (6) bekezdés helyébe a következő szöveg lép:

"6. A gazdasági szereplők [a kihirdetést követő 18 hónap]–tól kezdődően az I. melléklet 2. kategóriájába tartozó, jegyzékben szereplő anyagok forgalomba hozatalát megelőzően kötelesek nyilvántartásba vetetni magukat az illetékes hatóságokkal. Továbbá, a felhasználók az I. melléklet 2.A alkategóriájába tartozó, jegyzékben szereplő anyagok birtokba vételét megelőzően kötelesek nyilvántartásba vetetni magukat az illetékes hatóságokkal. Az illetékes hatóságok különleges engedélyt bocsáthatnak ki gyógyszertárak, állatgyógyászati készítmények kiadóhelyei, valamint meghatározott típusú közigazgatási szervek és fegyveres erők részére. Az ilyen nyilvántartás csak az érintett gazdasági szereplő vagy felhasználó hivatalos feladatainak ellátása körében felhasznált, az I. melléklet 2. kategóriájába tartozó, jegyzékben szereplő anyagok használatára tekintendő érvényesnek."

d) a cikk a következő (6a) és (6b) bekezdéssel egészül ki:

„(6a) A (6) bekezdésben említett nyilvántartás birtokában lévő gazdasági szereplő csak olyan gazdasági szereplő vagy felhasználó részére szállíthat az I. melléklet 2.A alkategóriájába tartozó, jegyzékben szereplő anyagot, akit vagy amelyet ilyen nyilvántartásba vettek és aláírta a 4. cikk (1) bekezdésében előírt vevői nyilatkozatot.

(6b) A nyilvántartásba vétel elbírálása során az illetékes hatóságok figyelembe veszik különösen a kérelmező hatáskörét és integritását. Meg kell tagadni a nyilvántartásba vételt, amennyiben valamely ésszerű ok alapján kétségre vonható a kérelmező vagy a jegyzékben szereplő anyagok kereskedelméért felelős tisztviselő alkalmassága és megbízhatósága. Az illetékes hatóságok felfüggeszthetik vagy visszavonhatják a nyilvántartásba vételt, amennyiben ésszerű okkal feltételezhető, hogy a nyilvántartásba vétel jogosultja már nem minősül a nyilvántartásba vételre alkalmas és megfelelő

személynek, vagy ha a nyilvántartásba vétel alapjául szolgáló feltételek már nem teljesülnek."

- e) a (7) bekezdés a következő mondattal egészül ki:

„A mikro- kis- és középvállalkozásokról szóló, 2003. május 6-i bizottsági ajánlás⁹ mellékletének 2. cikke (3) bekezdése értelmében mikrovállalkozásnak minősülő gazdasági szereplő vagy felhasználó nem köteles bármiféle ilyen díjat fizetni."

- f) a szöveg a következő (8) és (9) bekezdéssel egészül ki:

"8. Az illetékes hatóságok a (2) bekezdésben említett engedély vagy a (6) bekezdésben említett nyilvántartás birtokában lévő gazdasági szereplőket és felhasználókat felveszik a kábítószer-prekurzorok európai adatbázisába, amelyet a Bizottság a 13a. cikknek megfelelően fejleszt ki.

9. A Bizottság felhatalmazást kap arra, hogy a 15a. cikknek megfelelően felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadjon el az alábbiakra vonatkozóan:

- a) a (2) bekezdésben előírt engedély kiadására vonatkozó követelmények és feltételek;
- b) a (6) bekezdésben előírt nyilvántartásba vétel kiadására vonatkozó követelmények és feltételek;
- c) az engedéllyel vagy nyilvántartásba vétellel rendelkező gazdasági szereplők és felhasználók (8) bekezdésben előírt, kábítószer-prekurzorok európai adatbázisába történő felvételre vonatkozó követelmények és feltételek."

- (3) A 4. cikk a következőképpen módosul:

- a) az (1) bekezdés helyébe a következő szöveg lép:

"1. A (4) bekezdés, valamint a 6. és a 14. cikk sérelme nélkül, a Közösségben székhellyel rendelkező olyan gazdasági szereplő, aki az I. melléklet 1. vagy 2. kategóriájába tartozó, jegyzékben szereplő anyagot szállít vevője részére, köteles a vevőtől olyan nyilatkozatot beszerezni, amely feltünteti a jegyzékben szerelő anyagok pontos felhasználásának célját vagy céljait. Minden egyes jegyzékben szereplő anyag esetén külön nyilatkozatra van szükség. E nyilatkozatnak meg kell felelnie a III. melléklet 1. pontjában közölt mintának. Jogi személyek esetén a nyilatkozatot fejléces levélpapíron kell megtenni."

- b) a cikk a következő (4) bekezdéssel egészül ki:

"4. A Bizottság felhatalmazást kap arra, hogy a 15a. cikknek megfelelően felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadjon el a vevői nyilatkozatok

⁹

HL L 124., 2003.5.20., 36. o.

beszerzésének és felhasználásának követelményeire és feltételeire vonatkozóan."

- (4) Az 5. cikk az alábbi (7) bekezdéssel egészül ki:

"7. A Bizottság felhatalmazást kap arra, hogy a 15a. cikknek megfelelően felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadjon el az I. mellékletben felsorolt anyagokat tartalmazó keverékek dokumentációjának követelményeire és feltételeire vonatkozóan."

- (5) A 7. cikk a következő második bekezdéssel egészül ki:

„A Bizottság felhatalmazást kap arra, hogy a 15a. cikknek megfelelően felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadjon el az I. mellékletben felsorolt anyagokat tartalmazó keverékek címkézésének követelményeire és feltételeire vonatkozóan."

- (6) A 8. cikk helyébe a következő szöveg lép:

"(1) A gazdasági szereplő köteles haladéktalanul értesíteni az illetékes hatóságokat minden olyan körülményről, így például a forgalomba hozandó, jegyzékben szereplő anyagokkal kapcsolatos szokatlan megrendelésekről vagy ügyletekről, amely arra utal, hogy az ilyen anyagokat eltéríthetik kábítószeres vagy pszichotróp anyagok tiltott előállítása céljából. E célból a gazdasági szereplő az összes rendelkezésére álló információt rendelkezésre bocsátja, amelynek révén az illetékes hatóságok ellenőrizhetik a szóban forgó megrendelés vagy ügylet jogszerűségét.

(2) A gazdasági szereplő összefoglaló formában az illetékes hatóságok rendelkezésére bocsátja a jegyzékben szereplő anyagokat érintő ügyleteivel kapcsolatos vonatkozó információkat.

(3) A Bizottság felhatalmazást kap arra, hogy a 15a. cikknek megfelelően felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadjon el a (2) bekezdésben előírt információk gazdasági szereplők általi rendelkezésre bocsátásának követelményeire és feltételeire vonatkozóan."

- (7) A 9. cikk (1) bekezdésének helyébe a következő szöveg lép:

„Az illetékes hatóságok, a gazdasági szereplők és a vegyipar közötti együttműködés elősegítése érdekében, különös tekintettel a jegyzékben nem szereplő anyagokra, a Bizottság kidolgozza és naprakész állapotba hozza a vegyipart segítő iránymutatásokat."

- (8) A 10. cikk (2) bekezdésének helyébe a következő szöveg lép:

"(2) A tagállamok elfogadhatnak olyan intézkedéseket, amelyek illetékes hatóságaik számára a jegyzékben nem szereplő anyagokkal folytatott gyanús ügyletek ellenőrzéséhez és felügyeletéhez szükségesek, különösen a következők tekintetében:

- a) információszerzés a jegyzékben nem szereplő anyagokkal kapcsolatos megrendelésekről vagy tevékenységekről;

- b) belépés a gazdasági szereplők telephelyére abból a célból, hogy bizonyítékot szerezzenek a jegyzékben nem szereplő anyagokkal kapcsolatos gyanús ügyletekről.

(3) Az illetékes hatóságok tiszteletben tartják a bizalmas jellegű üzleti információkat."

- (9) A szöveg a következő 13a. cikkel egészül ki:

„13a. cikk

Adatbázis

A Bizottság kifejleszti a kábítószer-prekursorok európai adatbázisát, amely az alábbi feladatokat látja el:

- a) megkönnyíti a 13. cikk (1) bekezdése szerinti információk közlését, a közölt információk uniós szintű összesítését és elemzését, valamint a Nemzetközi Kábítószer-ellenőrző Szervnek a 13. cikk (2) bekezdése szerinti jelentés benyújtását;
- b) létrehozza a 3. cikk (2) bekezdésében előírt engedéllyel vagy a 3. cikk (6) bekezdésében előírt nyilvántartásba vétellel rendelkező gazdasági szereplők és felhasználók európai nyilvántartását;
- c) lehetővé teszi, hogy a gazdasági szereplők a 8. cikk (2) bekezdésében előírt, műveleteikkel kapcsolatos információkat elektronikus formában bocsássák az illetékes hatóságok rendelkezésére, a 14. cikk szerint elfogadott végrehajtási intézkedésekben meghatározottakkal összhangban."

- (10) A szöveg a következő 13b. cikkel egészül ki:

„13b. cikk

Adatvédelem

(1) A személyes adatoknak a tagállami illetékes hatóságok általi feldolgozása a 95/46/EK irányelvvel¹⁰ összhangban és az irányelv 28. cikkében említett tagállami független hatóság felügyelete alatt történik.

(2) A személyes adatok Bizottság általi, ideértve a 13a. cikkben előírt európai adatbázis céljából történő feldolgozását a 45/2001/EK európai parlamenti és tanácsi rendelettel¹¹ összhangban, az európai adatvédelmi biztos felügyelete alatt kell végezni."

- (11) A 14. és a 15. cikk helyébe a következő szöveg lép:

„14. cikk

¹⁰ HL L 281., 1995.11.23., 31. o.

¹¹ HL L 8., 2001.1.12., 1. o.

Végrehajtási aktusok

- (1) A Bizottság elfogadhatja a következő végrehajtási aktusokat:
- a) a 4. cikkben említett vevői nyilatkozatok adott esetben elektronikus formában történő rendelkezésre bocsátására vonatkozó szabályok;
 - b) a 8. cikk (2) bekezdésében említett információk adott esetben az európai adatbázis számára, elektronikus formában történő rendelkezésre bocsátására vonatkozó szabályok.
- (2) Az e cikk (1) bekezdésében említett aktusokat a 14a. cikk (2) bekezdésében említett vizsgálóbizottsági eljárással összhangban kell elfogadni.

14a. cikk

Bizottsági eljárás

- (1) A Bizottság munkáját a 111/2005/EK tanácsi rendelet¹² 30. cikkével létrehozott, kábítószer-prekurzorokkal foglalkozó bizottság segíti. Ez a bizottság a 182/2011/EU rendelet szerinti bizottság.
- (2) E bekezdésre történő hivatkozáskor a 182/2011/EU rendelet 5. cikkét kell alkalmazni.

15. cikk

A mellékletek kiigazítása

A Bizottság *felhatalmazást kap arra*, hogy a 15a. cikknek megfelelően felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadjon el az ***I., II. és III. mellékletnek a kábítószer-prekurzorok eltérítése terén jelentkező új tendenciákhoz*** történő kiigazítása, továbbá az ENSZ-egyezmény mellékletében foglalt táblázatok kiigazításának nyomon követése végett.

15a. cikk

A felhatalmazás gyakorlása

- (1) A felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadására vonatkozóan a Bizottság részére adott felhatalmazás gyakorlásának feltételeit ez a cikk határozza meg.
- (2) A 3. cikk (9) bekezdésében, a 4. cikk (4) bekezdésében, az 5. cikk (7) bekezdésében, a 7. cikkben, a 8. cikk (2) bekezdésében, a 13a. cikk (2) bekezdésében, valamint a 15. cikkben említett felhatalmazás [a jelen módosító rendelet hatálybalépésétől kezdődő naptól] határozatlan időre szól.
- (3) Az Európai Parlament vagy a Tanács bármikor visszavonhatja 3. cikk (9) bekezdésében, a 4. cikk (4) bekezdésében, az 5. cikk (7) bekezdésében, a 7. cikkben, a 8. cikk (2) bekezdésében, a 13a. cikk (2) bekezdésében, valamint a 15. cikkben

¹²

HL L 22., 2005.1.26., 1. o.

említett felhatalmazást. A visszavonásról szóló határozat megszünteti az abban meghatározott felhatalmazást. A határozat az Európai Unió Hivatalos Lapjában való kihirdetését követő napon vagy a határozatban megjelölt későbbi időpontban lép hatályba. A határozat nem érinti a már hatályban lévő, felhatalmazáson alapuló jogi aktusok érvényességét.

(4) A Bizottság a felhatalmazáson alapuló jogi aktus elfogadását követően haladéktalanul és egyidejűleg értesíti arról az Európai Parlamentet és a Tanácsot.

(5) A 3. cikk (9) bekezdése, a 4. cikk (4) bekezdése, az 5. cikk (7) bekezdése, a 7. cikk, a 8. cikk (2) bekezdése, a 13a. cikk (2) bekezdése, valamint a 15. cikk értelmében elfogadott, felhatalmazáson alapuló jogi aktus csak akkor lép hatályba, ha az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak a jogi aktusról való értesítését követő két hónapon belül sem az Európai Parlament, sem a Tanács nem emel ellene kifogást, vagy ha az Európai Parlament és a Tanács az időtartam leteltét megelőzően egyaránt arról tájékoztatta a Bizottságot, hogy nem emel kifogást. Ezen időtartam az Európai Parlament vagy a Tanács kezdeményezésére 2 hónappal meghosszabbodik.”

(12) A 16. cikk helyébe a következő szöveg lép:

„16. cikk

A tagállamok által elfogadott intézkedésekkel kapcsolatos információ

(1) Minden egyes tagállam tájékoztatja a Bizottságot az általa e rendelet, és különösen a 10. és a 12. cikk alapján elfogadott intézkedésekről. Értesítik a Bizottságot azok valamennyi későbbi módosításáról is.

(2) A Bizottság közli ezen információkat a többi tagállammal.

(3) [Az e módosító rendelet hatálybalépését követő 78 hónap elteltével] a Bizottság elvégzi e rendelet végrehajtásának és működésének értékelését.”

(13) Az I. melléklet az alábbiak szerint módosul:

a) Az I. melléklet címe helyébe a következő cím lép:

„A jegyzékben szereplő anyagok felsorolása;

b) a 2. kategóriában foglalt szöveg helyébe e rendelet mellékletének szövege lép;

(14) A III. mellékletben szereplő „Felhatalmazás/” kifejezést el kell hagyni.

2. cikk

Ez a rendelet az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő huszadik napon lép hatályba. Ez a rendelet teljes egészében kötelező és közvetlenül alkalmazandó valamennyi tagállamban.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*Az Európai Parlament részéről
az elnök*

*a Tanács részéről
az elnök*

MELLÉKLET

„2. KATEGÓRIA

2.A ALKATEGÓRIA

Anyag	KN-megnevezés (ha eltérő)	KN-kód ⁽¹⁾	CAS-szám ⁽²⁾
Ecetsavanhidrid		2915 24 00	108-24-7

Az ebben a kategóriában felsorolt anyagok sói, feltéve, hogy ilyen sók létezhetnek.

(1) HL L 290., 2002.10.28., 1. o.

(2) A CAS-szám a „chemical abstracts service registry number”, amely az egyes anyagokra és szerkezetükre jellemző egyedi azonosító szám. A CAS-szám minden egyes izomer és valamennyi izomer minden egyes sója esetében egyedi. Figyelembe kell venni, hogy a fent felsorolt anyagok sóinak CAS-száma eltér a megadott számoktól.

2.B ALKATEGÓRIA

Anyag	KN-megnevezés (ha eltérő)	KN-kód ⁽¹⁾	CAS-szám ⁽²⁾
Fenilecetsav		2916 34 00	103-82-2
Antranilsav		2922 43 00	118-92-3
Piperidin		2933 32 00	110-89-4
Kálium-permanganát		2841 61 00	7722-64-7

Az ebben a kategóriában felsorolt anyagok sói, feltéve, hogy ilyen sók létezhetnek.

(1) HL L 290., 2002.10.28., 1. o.

(2) A CAS-szám a „chemical abstracts service registry number”, amely az egyes anyagokra és szerkezetükre jellemző egyedi azonosító szám. A CAS-szám minden egyes izomer és valamennyi izomer minden egyes sója esetében egyedi. Figyelembe kell venni, hogy a fent felsorolt anyagok sóinak CAS-száma eltér a megadott számoktól.

PÉNZÜGYI KIMUTATÁS

1. A JAVASLAT/KEZDEMÉNYEZÉS FŐBB ADATAI

- 1.1. A javaslat/kezdemenyezés címe
- 1.2. A tevékenység alapú irányítás/tevékenység alapú költségvetés-tervezés keretébe tartozó érintett szakpolitikai terület(ek)
- 1.3. A javaslat/kezdemenyezés típusa
- 1.4. Célkitűzés(ek)
- 1.5. A javaslat/kezdemenyezés indoklása
- 1.6. Az intézkedés és a pénzügyi hatás időtartama
- 1.7. Tervezett igazgatási módszer(ek)

2. IRÁNYÍTÁSI INTÉZKEDÉSEK

- 2.1. A nyomon követésre és a jelentéstételre vonatkozó rendelkezések
- 2.2. Irányítási és kontrollrendszer
- 2.3. A csalások és szabálytalanságok megelőzésére vonatkozó intézkedések

3. A JAVASLAT/KEZDEMÉNYEZÉS BECSÜLT PÉNZÜGYI HATÁSA

- 3.1. A kiadások a többéves pénzügyi keret mely fejezetét/fejezeteit és a költségvetés mely kiadási tételét/tételeit érintik?
- 3.2. A kiadásokra gyakorolt becsült hatás
 - 3.2.1. A kiadásokra gyakorolt becsült hatás összegzése
 - 3.2.2. Az operatív előirányzatokra gyakorolt becsült hatás
 - 3.2.3. Az igazgatási előirányzatokra gyakorolt becsült hatás
 - 3.2.4. A jelenlegi többéves pénzügyi kerettel való összeegyeztethetőség
 - 3.2.5. Harmadik felek részvétele a finanszírozásban
- 3.3. A bevételre gyakorolt becsült pénzügyi hatás

PÉNZÜGYI KIMUTATÁS

1. A JAVASLAT/KEZDEMÉNYEZÉS FŐBB ADATAI

1.1. A javaslat/kezdemenyezés címe

Javaslat európai parlamenti és tanácsi rendeletre a kábítószer-prekurzorokról szóló 273/2004/EK rendelet módosításáról

1.2. A tevékenységalapú irányítás/tevékenységalapú költségvetés-tervezés keretében tartozó érintett szakpolitikai terület(ek)²⁵

2. cím: Vállalkozáspolitikai és Ipar

02.03. fejezet: Áruk belső piaca és ágazati politikák

1.3. A javaslat/kezdemenyezés típusa

☐ A javaslat/kezdemenyezés új intézkedésre irányul

☐ A javaslat/kezdemenyezés kísérleti projektet/előkészítő fellépést követő új intézkedésre irányul²⁶

☒ A javaslat/kezdemenyezés jelenlegi intézkedés meghosszabbítására irányul

☐ A javaslat/kezdemenyezés új intézkedésnek megfelelően módosított intézkedésre irányul

1.4. Célkitűzések

1.4.1. A javaslat/kezdemenyezés által érintett többéves bizottsági stratégiai célkitűzés(ek)

1a. Versenyképesség a növekedésért és foglalkoztatásért

A meglévő belső piaci uniós vívmányok és végrehajtásuk folyamatos felülvizsgálatát követően az új jogalkotási javaslat a kábítószer-prekurzorokkal kapcsolatos meglévő jogszabályok hatékonyságát kívánja fokozni.

1.4.2. Konkrét célkitűzés(ek) és a tevékenységalapú irányítás/tevékenységalapú költségvetés-tervezés keretében tartozó érintett tevékenység(ek)

...sz. konkrét célkitűzés

Egy európai adatbázis kifejlesztésének célja, hogy egyszerűsítse a tagállamok illetékes hatóságai és a Bizottság között, illetve a gazdasági szereplők és a tagállamok illetékes hatóságai között zajló információcserét.

A tevékenységalapú irányítás/tevékenységalapú költségvetés-tervezés keretében tartozó érintett tevékenység(ek)

²⁵ Tevékenységalapú irányítás: tevékenységalapú irányítás – ABB: tevékenységalapú költségvetés-tervezés (Activity Based Budgeting).

²⁶ A költségvetési rendelet 49. cikke (6) bekezdésének a) vagy b) pontja szerint.

1.4.3. Várható eredmény(ek) és hatás(ok)

Tüntesse fel, milyen hatásokat gyakorolhat a javaslat/kezdeményezés a kedvezményezettek/célcsoportokra.

A 273/2004/EK rendeletet módosító javaslat célja, hogy hatékonyabbá tegye **az ecetsavanhidrid – a heroin előállításában elsődleges szerepet játszó kábítószer-prekurzor** – uniós belső kereskedelemről történő eltérítésének megakadályozását egyrészt a jelenlegi, kizárólag az ecetsavanhidridet forgalomba hozó gazdasági szereplőkre vonatkozó nyilvántartási kötelezettség oly módon történő kibővítésével, hogy a kötelezettség vonatkozzon az anyag felhasználóira is, másrészt az összehangolt nyilvántartási rendelkezések megerősítésével annak érdekében, hogy szilárdabb, a belső piacot védő, egyenlő versenyfeltételek valósuljanak meg anélkül, hogy egymástól eltérő nemzeti szintű intézkedéseket fogadjanak el.

Mindemellett – a tagállamok által a 273/2004/EK rendelet 13. cikkével összhangban közölt, a kábítószer-prekurzorok lefoglalására és a megállított szállítmányokra vonatkozó információk évenkénti összegyűjtésének korszerűsítése érdekében – javaslatot tesz a kábítószer-prekurzorok európai adatbázisának létrehozására és működtetésére, valamint a kábítószer-prekurzorokkal törvényesen kereskedő, vagy azokat törvényesen felhasználó, uniós engedéllyel rendelkező, illetve nyilvántartásba vett gazdasági szereplők és felhasználók listájának vezetésére.

A kábítószer-prekurzorok uniós adatbázisának célja, hogy korszerű eszközt bocsásson rendelkezésre ahhoz, hogy megerősödjön a kábítószer-prekurzorok törvényes kereskedelmének ellenőrzése:

- elősegíti, hogy a tagállami illetékes hatóságok eleget tegyenek a Bizottsággal szemben fennálló, a 273/2004/EK rendelet 13. cikke, valamint az 1277/2005/EK bizottsági rendelet 29. cikke szerinti beszámolási kötelezettségeiknek;

- elősegíti, hogy a tagállami illetékes hatóságok és az uniós iparág gazdasági szereplői könnyebben ellenőrizhessék a potenciális ügyfelek törvényességét, valamint csökkenti a gazdasági szereplőkre háruló terheket a kábítószer-prekurzorokkal kapcsolatos ügyleteik 273/2004/EK rendelet 4. cikke és 8. cikke (2) bekezdése szerinti, valamint a 111/2005/EK tanácsi rendelet 17. és 19. cikke szerinti éves beszámoló vonatkozásában;

- megkönnyíti a Bizottság számára, hogy eleget tegyen Nemzetközi Kábítószer-ellenőrző Szervvel szemben fennálló, a 273/2004/EK rendelet 13. cikke (1) bekezdése szerinti és a 111/2005/EK rendelet 32. cikke (1) bekezdése szerinti kötelezettségeinek, csakúgy mint a tagállamokkal szemben fennálló, az 1277/2005/EK bizottsági rendelet 29. cikke szerinti kötelezettségeinek.

Végezetül a javaslat a 273/2004/EK rendelet rendelkezéseit a Lisszaboni Szerződés új szabályainak bizottsági eljárásokon kívüli vonatkozásában módosítja.

1.4.4. Eredmény- és hatásmutatók

Tüntesse fel a javaslat/kezdeményezés megvalósításának nyomon követését lehetővé tevő mutatókat.

A javasolt rendelet célja, hogy hatékonyabbá tegye a kábítószer-prekurzorok – különösen az ecetsavanhidrid – törvényes kereskedelemről, tiltott kábítószer-előállítás céljából, tiltott kereskedelem révén történő eltérítésének megakadályozását. Folytatódik a kábítószer-prekurzorok EU-n belüli eltérítésében mutatkozó tendenciák éves összegyűjtése, valamint a nyilvánosság, a tagállamok és a Nemzetközi Kábítószer-ellenőrző Szerv tájékoztatása. A célkitűzés a lefoglalások és a megállított szállítmányok terén mutatkozó csökkenő tendencia megvalósítása.

1.5. A javaslat/kezdeményezés indoklása

1.5.1. Rövid vagy hosszú távon kielégítendő szükséglet(ek)

A 273/2004/EK rendelet módosítására irányuló javaslat fő célja, hogy a törvényes kereskedelem ellenőrzése és felügyelete révén megoldást kínáljon a rendelet működésében – az egyes kábítószer-prekursorok (különösen az ecetsavanhidrid) törvényes kereskedeleméből, tiltott kábítószer-előállítás céljából történő eltérítésének megakadályozása vonatkozásában – azonosított gyenge pontokra.

A kábítószer-prekursorok uniós adatbázisa várhatóan megkönnyíti a tagállamok ellenőrzési és felügyeleti tevékenységeit, valamint a tagállamok és a gazdasági szereplők beszámolókkal kapcsolatos feladatait.

1.5.2. Az uniós részvételből adódó többletérték

E javaslat célkitűzését – az ecetsavanhidridra vonatkozó ellenőrzési intézkedések annak érdekében történő megerősítését, hogy a piaci torzulásokat elkerülve megakadályozzák annak az EU belső piacáról történő eltérítését – maguk a tagállamok nem képesek teljes körűen megvalósítani; az uniós fellépés az alábbi okoknak köszönhetően nagyobb hatékonyságot biztosít:

1. Egyes tagállamok azt az álláspontot képviselik, hogy a 273/2004/EK rendelet 10. cikke alapján – amely értelmében a tagállamok olyan intézkedéseket fogadhatnak el, amelyek lehetővé teszik hatáságaik számára az ellenőrzéssel és felügyelettel kapcsolatos feladataik végrehajtását – jogi akadályokba ütközik az uniós jogszabályokon túlmutató nemzeti szintű ellenőrzési intézkedések elfogadása. E tagállamok úgy érvelnek, hogy az uniós jogszabályok kizárólag a *gazdasági szereplőkre* vonatkozóan állapítanak meg ellenőrzési intézkedéseket (a végfelhasználókra nem vonatkoznak kötelezettségek), amit az uniós törvényalkotó szándékos és kötelező érvényű döntéseként értelmeznek, amely azt vonja maga után, hogy a végfelhasználókat *nem* kell a kábítószer-prekursorokra vonatkozó jogszabályok hatálya alá vonni.

2. Ezzel ellentétben más tagállamok mérlegelik, vagy már be is vezettek olyan jelentős nemzeti szintű ellenőrzéseket, amelyek alapját a 10. cikk képezi; mindez elsősorban az egyes tagállamokra jellemző eltérő ellenőrzési megközelítéseket eredményez, ami káros lehet az uniós piac működése szempontjából, másodsorban pedig a tagállamok önálló fellépései azt a kockázatot hordozzák magukban, hogy a probléma egyik tagállamról a másira helyeződik át, hiszen a tiltott kereskedelmet folytatók az uniós piac „leggyengébb láncszemét” aknázzák ki. A különböző nemzeti szintű intézkedések kombinációja kevésbé hatékony, mint az uniós szintű, összehangolt megközelítés. Ezt az a tény is alátámasztja, hogy a tagállamok, csakúgy mint az érintett ipari ágazatok a Bizottsághoz fordultak egy olyan fellépés érdekében, mely megvédi az egyenértékű versenyfeltételekkel bíró belső piacot és nem támaszkodik túlzott mértékben kiegészítő nemzeti szintű intézkedésekre.

1.5.3. Hasonló korábbi tapasztalatok tanulsága

A Bizottság a meglévő 273/2004/EK rendelet működésével kapcsolatosan részletes elemzést végzett, és 2010. január 7-én az Európai Bizottság **jelentést fogadott el a kábítószer-prekursorok kereskedelmének nyomon követéséről és ellenőrzéséről szóló**

közösségi jogszabályok végrehajtásáról és működéséről²⁷. A bizottsági értékelés arra a következtetésre jutott, hogy a jogszabályok általánosságban jól működnek²⁸, ugyanakkor sor került néhány gyenge pont azonosítására is, melyek orvoslására ajánlásokat tettek, ezek közé tartozik különösen a 2. kategóriába tartozó anyagokra vonatkozó egyes követelmények módosítása – kifejezetten az ecetsavanhidrid vagy pedig az összes 2. kategóriába tartozó anyag vonatkozásában – annak érdekében, hogy visszaszorítsák eltérítésüket az EU belső piacáról.

E javaslat célja, hogy a 273/2004/EK rendeletet módosítása révén eleget tegyen a bizottsági jelentés azon ajánlásának, hogy hatékonyabbá tegye **az ecetsavanhidrid – a heroin előállításában elsődleges szerepet játszó kábítószer-prekurzor** – uniós belső kereskedelemről történő eltérítésének megakadályozását egyrészt a jelenlegi, kizárólag az ecetsavanhidridet forgalomba hozó gazdasági szereplőkre vonatkozó nyilvántartási kötelezettség oly módon történő kibővítésével, hogy a kötelezettség vonatkozzon az anyag felhasználóira is, másrészt az összehangolt nyilvántartási rendelkezések megerősítésével annak érdekében, hogy szilárdabb, a belső piacot védő, egyenlő versenyfeltételek valósuljanak meg anélkül, hogy egymástól eltérő nemzeti szintű intézkedéseket fogadjanak el.

1.5.4. Összhang és lehetséges szinergia egyéb pénzügyi eszközökkel

E javaslat teljes mértékben összhangban áll az EU 2005-2012 közötti időszakra vonatkozó, kábítószerrel kapcsolatos stratégiájának, valamint az EU kábítószer-ellenes cselekvési tervének (2009–2012) célkitűzéseivel, melyek azt a célt tűzték ki, hogy a tiltott kábítószer előállítására használt kábítószer-prekurzorok Unión belüli vagy Uniót érintő eltérítését és kereskedelmét visszaszorítsák, és végeredményben a magas szintű emberi egészségvédelem és biztonság mellett csökkenjen a tiltott kábítószer EU-polgárok számára hozzáférhető kínálata.

²⁷ A Bizottság jelentése a Tanácsnak és az Európai Parlamentnek a 2004. február 11-i 273/2004/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet 16. cikke, valamint a 111/2005/EK tanácsi rendelet 32. cikke alapján, a kábítószer-prekurzorok kereskedelmének nyomon követéséről és ellenőrzéséről szóló közösségi jogszabályok végrehajtásáról és működéséről, COM(2009)709 végleges, letölthető: <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2009:0709:FIN:HU:PDF>.

²⁸ Részletesebben lásd a fent hivatkozott jelentés COM(2009)709 végleges „A jogszabályok erősségei és gyenge pontjai” című, 4.2.1. pontját

1.6. Az intézkedés és a pénzügyi hatás időtartama

- ☐ A javaslat/kezdeményezés **határozott időtartamra** vonatkozik
 - ☐ A javaslat/kezdeményezés időtartama: ÉÉÉÉ [HH/NN]-tól/-től ÉÉÉÉ [HH/NN]-ig
 - ☐ Pénzügyi hatás: ÉÉÉÉ-től/-től ÉÉÉÉ-ig
- ☒ A javaslat/kezdeményezés **határozatlan időtartamra** vonatkozik
 - Beindítási időszak: 2014 januárjától 2014 decemberéig.
 - azt követően: rendes ütem 2015. január 1-jétől (becslés).

1.7. Tervezett igazgatási módszer(ek)²⁹

- ☒ **Centralizált igazgatás közvetlenül a Bizottság által**
- ☐ **Centralizált igazgatás közvetetten** a következőknek történő hatáskör-átruházással:
 - ☐ végrehajtó ügynökségek
 - ☐ a Községek által létrehozott szervek³⁰
 - ☐ tagállami közigazgatási/közfeladatot ellátó szervek
 - ☐ az Európai Unióról szóló szerződés V. címe értelmében külön intézkedések végrehajtásával megbízott, a költségvetési rendelet 49. cikke szerinti vonatkozó jogalapot megteremtő jogi aktusban meghatározott személyek
- ☐ **Megosztott igazgatás** a tagállamokkal
- ☐ **Decentralizált igazgatás** harmadik országokkal
- ☐ Nemzetközi szervezetekkel **közös igazgatás (nevezze meg)**

Egynél több igazgatási módszer feltüntetése esetén kérjük, adjon részletes felvilágosítást a „Megjegyzések” rovatban.

Megjegyzések

²⁹ Az egyes igazgatási módszerek ismertetése, valamint a költségvetési rendeletben szereplő megfelelő hivatkozások megtalálhatók a Költségvetési Főigazgatóság honlapján: http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html

³⁰ A költségvetési rendelet 185. cikkében említett szervek.

2. IRÁNYÍTÁSI INTÉZKEDÉSEK

2.1. A nyomon követésre és a jelentéstételre vonatkozó rendelkezések

Ismertesse a nyomon követés és jelentéstétel gyakoriságát és feltételeit.

- 1) A tagállamok évente közlik a Bizottsággal az olyan esetekre vonatkozó információkat, amikor a kábítószer-prekursorok rendelkezésre bocsátását felfüggesztették vagy azokat lefoglalták.
- 2) A tagállamok rendszeresen továbbítják a Bizottságnak az engedéllyel rendelkező és nyilvántartásba vett, kábítószer-prekursorokkal kereskedő vagy azokat birtokló gazdasági szereplőkkel és felhasználókkal, valamint azok ügyleteivel kapcsolatos információkat.
- 3) A Bizottság a tagállamoktól kapott információk alapján rendszeresen jelentést állít össze, és a tagállamoknak, valamint a Nemzetközi Kábítószer-ellenőrző Szervnek évente benyújtja a kábítószer-prekursorok Unión belüli lefoglalására és a megállított szállítmányokra vonatkozó átfogó, uniós szintű információkat. Ezen felül a Bizottság nyilvános közzététel céljából elkészíti a kábítószer-prekursorok Unión belüli lefoglalásáról és a megállított szállítmányokról szóló éves jelentését.

2.2. Irányítási és kontrollrendszer

2.2.1. Felismert kockázat(ok)

A főbb kockázatok a következők:

- a tagállamok nem tesznek eleget beszámolási kötelezettségeiknek és/vagy nem bocsátják rendelkezésre az engedéllyel rendelkező/ nyilvántartásba vett gazdasági szereplőkkel és felhasználókkal kapcsolatos információkat;
- a tagállamokban nem egységes a jogszabályban foglaltak végrehajtása;
- nem megfelelőek a tagállami ellenőrző rendszerek különösen az engedéllyel rendelkező/ nyilvántartásba vett gazdasági szereplők és felhasználók vonatkozásában.

2.2.2. Tervezett ellenőrzési mód(ok)

A tagállamok már kijelölték a jogszabályok végrehajtását felügyelő és a kábítószer-prekursorok kereskedelmében érintett törvényes kereskedők és felhasználók engedélyének kiadásáért és nyilvántartásba vételéért felelős hatóságokat;

A jogszabályok végrehajtását a kábítószer-prekursorokról szóló uniós jogszabályokért felelős kijelölt nemzeti illetékes hatóságok rendszeres ülései révén kísérik figyelemmel;

A kábítószer-prekursorok uniós adatbázisának napi irányítása a kábítószer-prekursorokról szóló jogszabályok nyomon követésével megbízott bizottsági szolgálatok – elsősorban a Vállalkozáspolitikai és Ipari Főigazgatóság valamint az Adóügyi és Vámuniós Főigazgatóság – felelősségi körébe fog tartozni.

2.3. A csalások és szabálytalanságok megelőzésére vonatkozó intézkedések

Tüntesse fel a meglévő vagy tervezett megelőző és védintézkedéseket.

Nem merültek fel csalással és szabálytalanságokkal kapcsolatos kockázatok.

3. A JAVASLAT/KEZDEMÉNYEZÉS BECSÜLT PÉNZÜGYI HATÁSA

3.1. A kiadások a többéves pénzügyi keret mely fejezetét/fejezeteit és a költségvetés mely kiadási tételét/tételeit érintik?

- Jelenlegi költségvetési kiadási tételek

A többéves pénzügyi keret fejezetei, ezen belül pedig a költségvetési tételek sorrendjében.

Többéves pénzügyi keret fejezete	Költségvetési tétel	Kiadás típusa	Hozzájárulás			
	Szám [Megnevezés.....]	Diff./nem diff. (31)	EFTA-országoktól ³²	tagjelölt országoktól ³³	harmadik országoktól	a költségvetési rendelet 18. cikke (1) bekezdésének aa) pontja értelmében
1a. Versenyképesség a növekedésért és foglalkoztatásért	02.03.01 jogcímcsoport: A belső piac működése és fejlődése, különösen az értesítés, a tanúsítás és az ágazati közelítés területén Kötelezettségvállalási előirányzatok	diff./ Differenciált előirányzat	IGEN	NEM	NEM	NEM

- Létrehozandó új költségvetési tételek

A többéves pénzügyi keret fejezetei, ezen belül pedig a költségvetési tételek sorrendjében.

Többéves pénzügyi keret fejezete	Költségvetési tétel	Kiadás típusa	Hozzájárulás			
	Szám [Megnevezés.....]	Diff./nem diff.	EFTA-országoktól	tagjelölt országoktól	harmadik országoktól	a költségvetési rendelet 18. cikke (1) bekezdésének aa) pontja értelmében

³¹ Differenciált/nem differenciált előirányzat.

³² EFTA: Európai Szabadkereskedelmi Társulás.

³³ Tagjelölt országok és adott esetben a nyugat-balkáni potenciális tagjelölt országok.

3.2. A kiadásokra gyakorolt becsült hatás

3.2.1. A kiadásokra gyakorolt becsült hatás összegzése

millió EUR (három tizedesjegyig)

A többéves pénzügyi keret fejezete:	1a	Versenyképesség a növekedésért és foglalkoztatásért
--	-----------	---

FŐIGAZGATÓSÁG: Vállalkozáspolitikai és ipar			Év 2014 ³⁴	Év 2015	Év 2016	Év 2017	Év 2018	Év 2019	Év 2020 ³⁵	Összesen
• Operatív előirányzatok										
02.03.01 jogcímcsoport – A belső piac működése és fejlődése, különösen az értesítés, a tanúsítás és az ágazati közelítés területén	Kötelezettség-vállalási előirányzatok	(1)	0.045	0.045	0.045	0.045	0.045	0.045	0.045	0.315
	Kifizetési előirányzatok	(2)	0.045	0.045	0.045	0.045	0.045	0.045	0.045	0.315
Költségvetési tétel száma	Kötelezettség-vállalási előirányzatok	(1a)								
	Kifizetési előirányzatok	(2a)								
Bizonyos egyedi programok keretéből finanszírozott igazgatási előirányzatok ³⁶										
Költségvetési tétel száma		(3)								

³⁴ Az N. év a javaslat/kezdemenyezés végrehajtásának első éve.

³⁵ A projekt jellegéből adódóan a költségek 2020-at követően is előirányozva (adatbázis fenntartása).

³⁶ Technikai és/vagy igazgatási segítségnyújtás, valamint uniós programok és/vagy intézkedések végrehajtásához biztosított támogatási kiadások (korábban: BA-tételek), közvetett kutatás, közvetlen kutatás.

ÖSSZES előirányzat a Vállalkozáspolitikai és Ipari Főigazgatóság számára	Kötelezettség- vállalási előirányzatok	= 1+1a +3	0.045	0.045	0.045	0.045	0.045	0.045	0.045	0.315
	Kifizetési előirányzatok	= 2+2a +3	0.045	0.045	0.045	0.045	0.045	0.045	0.045	0.315

• ÖSSZES operatív előirányzat	Kötelezettség- vállalási előirányzatok	(4)								
	Kifizetési előirányzatok	(5)								
•Bizonyos egyedi programok keretéből finanszírozott igazgatási előirányzatok ÖSSZESEN			(6)							
A többéves pénzügyi keret <...> FEJEZETÉHEZ tartozó előirányzatok ÖSSZESEN	Kötelezettség- vállalási előirányzatok	= 4+ 6								
	Kifizetési előirányzatok	= 5+ 6								

Amennyiben a javaslat/kezdemenyezés több fejezetet is érint:

• ÖSSZES operatív előirányzat	Kötelezettség- vállalási előirányzatok	(4)								
	Kifizetési előirányzatok	(5)								
•Bizonyos egyedi programok keretéből finanszírozott igazgatási előirányzatok ÖSSZESEN			(6)							
A többéves pénzügyi keret 1–4. FEJEZETÉHEZ tartozó előirányzatok ÖSSZESEN (Referenciaösszeg)	Kötelezettség- vállalási előirányzatok	= 4+ 6								
	Kifizetési	= 5+ 6								

	előirányzatok									
--	---------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--

A többéves pénzügyi keret fejezete:	5	„Igazgatási kiadások”
--	----------	------------------------------

millió EUR (három tizedesjegyig)

FŐIGAZGATÓSÁG: Vállalkozáspolitikai és ipari		Év 2014	Év 2015	Év 2016	Év 2017	Év 2018	Év 2019	Év 2020	ÖSSZESEN
• Humánerőforrás		0.108	0.108	0.108	0.108	0.108	0.108	0.108	0.756
• Egyéb igazgatási kiadások									
Vállalkozáspolitikai és Ipari Főigazgatóság ÖSSZESEN	Előirányzatok	0.108	0.108	0.108	0.108	0.108	0.108	0.108	0.756

A többéves pénzügyi keret 5. FEJEZETHEZ tartozó előirányzatok ÖSSZESEN	(Kötelezettségvállalások összesen = kifizetések összesen)	0.108	0.108	0.108	0.108	0.108	0.108	0.108	0.756
---	---	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	--------------

millió EUR (három tizedesjegyig)

		Év 2014	Év 2015	Év 2016	Év 2017	Év 2018	Év 2019	Év 2020	ÖSSZESEN
A többéves pénzügyi keret 1–5. FEJEZETÉHEZ tartozó előirányzatok ÖSSZESEN	Kötelezettség-vállalási előirányzatok	0.153	0.153	0.153	0.153	0.153	0.153	0.153	1.071
	Kifizetési előirányzatok	0.153	0.153	0.153	0.153	0.153	0.153	0.153	1.071

3.2.2. Az operatív előirányzatokra gyakorolt becsült hatás

- ☐ A javaslat/kezdeményezés nem vonja maga után operatív előirányzatok felhasználását.
- ☒ A javaslat/kezdeményezés az alábbi operatív előirányzatok felhasználását vonja maga után³⁷:

Kötelezettségvállalási előirányzatok, millió EUR (három tizedesjegyre)

Tüntesse fel a célkitűzéseket és a teljesítéseket ↓			Év 2014	Év 2015	Év 2016	Év 2017	Év 2018	Év 2019	Év 2020	ÖSSZESEN								
	TELJESÍTÉSEK																	
	Teljesítések típusa ³⁸	Teljesítés átlagos költsége	Teljesítések száma	Költség	Teljesítések száma	Költség	Teljesítések száma	Költség	Teljesítések száma	Költség	Teljesítések száma	Költség	Teljesítések száma	Költség	Teljesítések száma	Költség	Teljesítések száma	Összköltség
1. SZ. KONKRÉT CÉLKITŰZÉS ³⁹ ...																		
- Teljesítés			1	0.045	1	0.045	1	0.045	1	0.045	1	0.045	1	0.045	1	0.045	7	0.315
- Teljesítés																		
- Teljesítés																		
1. sz. konkrét célkitűzés részösszege																		
2. SZ. KONKRÉT CÉLKITŰZÉS...																		

³⁷ Még nem állnak rendelkezésre a teljesítésre vonatkozó információk, mivel még nem dolgozták ki az európai adatbázis kísérleti projektjét.

³⁸ A teljesítés a nyújtandó termékekre és szolgáltatásokra vonatkozik (pl. finanszírozott diákcserék száma, épített utak hossza kilométerben stb.).

³⁹ Az 1.4.2. szakaszban leírtak szerint. „Konkrét célkitűzés(ek)...”:

- Teljesítés																		
2. sz. konkrét célkitűzés részösszege																		
ÖSSZKÖLTSÉG			1	0.045	1	0.045	1	0.045	1	0.045	1	0.045	1	0.045	1	0.045	7	0.315

3.2.3. Az igazgatási előirányzatokra gyakorolt becsült hatás

3.2.3.1. Összegzés

- ☐ A javaslat/kezdeményezés nem vonja maga után igazgatási előirányzatok felhasználását
- ☒ A javaslat/kezdeményezés az alábbi igazgatási előirányzatok felhasználását vonja maga után:

millió EUR (három tizedesjegyre)

	Év 2014	Év 2015	Év 2016	Év 2017	Év 2018	Év 2019	Év 2020	ÖSSZES EN
--	------------	------------	------------	------------	------------	------------	------------	--------------

A többéves pénzügyi keret 5. FEJEZETE								
Humán erőforrás	0.108	0.108	0.108	0.108	0.108	0.108	0.108	0.756
Egyéb igazgatási kiadások								
A többéves pénzügyi keret 5. FEJEZETÉNEK részösszege								

A többéves pénzügyi keret 5. FEJEZETÉBE⁴⁰ bele nem tartozó előirányzatok								
Humán erőforrás								
Egyéb igazgatási kiadások								
A többéves pénzügyi keret 5. FEJEZETÉBE bele nem tartozó előirányzatok részösszege								

ÖSSZESEN	0.108	0.108	0.108	0.108	0.108	0.108	0.108	0.756
-----------------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	--------------

⁴⁰

Technikai és/vagy igazgatási segítségnyújtás, valamint uniós programok és/vagy intézkedések végrehajtásához biztosított támogatási kiadások (korábban: BA-tételek), közvetett kutatás, közvetlen kutatás.

3.2.3.2. Becsült humánerőforrás-szükségletek

- ☐ A javaslat/kezdeményezés nem igényel humánerőforrást.
- ☒ A javaslat/kezdeményezés az alábbi humánerőforrások felhasználását vonja maga után:

A becsléseket egész számmal (vagy legfeljebb egy tizedesjeggyel) kell kifejezni

	Év 2014	Év 2015	Év 2016	Év 2017	Év 2018	Év 2019	Év 2020
• A létszámtervben szereplő álláshelyek (tisztviselői és ideiglenes alkalmazotti álláshelyek)							
02 01 01 01 (a központban és a bizottsági képviselőket)	0.108	0.108	0.108	0.108	0.108	0.108	0.108
XX 01 01 02 (küldöttségeknél)							
XX 01 05 01 (közvetett kutatás)							
10 01 05 01 (közvetlen kutatás)							
• Külső személyi állomány teljes munkaidős egyenértékben (FTE)⁴¹ kifejezve:							
XX 01 02 01 (CA, INT, SNE a „teljes keretből”)							
XX 01 02 02 (CA, INT, JED, LA és SNE a küldöttségeknél)							
XX 01 04 yy ⁴²	- a központban ⁴³						
	- a küldöttségeknél						
XX 01 05 02 (CA, INT, SNE - közvetett kutatásban)							
10 01 05 02 (CA, INT, SNE - közvetlen kutatásban)							
Egyéb költségvetési tétel (kérjük megnevezni)							
ÖSSZESEN	0.108	0.108	0.108	0.108	0.108	0.108	0.108

02: az érintett szakpolitikai terület vagy költségvetési cím.

A humánerőforrás-igényeknek az adott főigazgatóság rendelkezésére álló, a fellépés irányításához rendelt és/vagy az adott főigazgatóságon belül átcsoportosított személyzettel kell eleget tenni. A források a költségvetési korlátok betartása mellett szükség esetén kiegészíthetők az éves elosztási eljárás keretében az irányító főigazgatósághoz rendelt további juttatásokkal.

⁴¹ CA= szerződéses alkalmazott; INT= átmeneti alkalmazott („Intérimaire”); JED= „Jeune Expert en Délégation” (küldöttségi pályakezdő szakértő); LA= helyi alkalmazott; SNE= kirendelt nemzeti szakértő.

⁴² Az operatív előirányzatoknál a külső személyzetre részleges felső határérték vonatkozik (korábban: BA-tételek).

⁴³ Lényegében a strukturális alapok, az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alap (EMVA) és az Európai Halászati Alap (EHA).

Az elvégzendő feladatok leírása:

Tisztviselők és ideiglenes alkalmazottak	A vegyi anyagok, különösen a kábítószer-prekursorok egységes piacát biztosító uniós jogszabályok adminisztrációja és kidolgozása. A munkacsoportok és szabályozási bizottságok üléseinek előkészítése, levezetése és az azokról szóló beszámolók elkészítése a jogszabályok egységes végrehajtásának biztosítása érdekében. Segítségnyújtás a tagállamoknak és az iparágaknak. Vonatkozó iránymutatások és „gyakori kérdések és válaszok” dokumentumok kidolgozása a tagállami hatóságokkal és egyéb érdekelt felekkel szorosan együttműködve. A lefoglalásokra és a megállított szállítmányokra vonatkozó éves jelentések közzététele. A kábítószer-prekursorok európai adatbázisa karbantartásának és további fejlesztésének ellenőrzése. A parlamenti kérdések megválaszolása. A technikai fejlődést követő kiigazítások előkészítése és a szolgálatok közötti konzultációk lebonyolítása. A kábítószer-prekursorok külkereskedelmének nyomon követéséért felelős Adóügyi és Vámuniós Főigazgatósággal folytatott szoros együttműködés biztosítása.
Külső személyzet	

3.2.4. A jelenlegi többéves pénzügyi kerettel való összeegyeztethetőség

- ☒ A javaslat/kezdeményezés összeegyeztethető a 2014–2020 közötti többéves pénzügyi kerettel.
- ☐ A javaslat/kezdeményezés miatt szükséges a többéves pénzügyi keret vonatkozó fejezetének átprogramozása.

Fejtse ki, miként kell átprogramozni a pénzügyi keret: tüntesse fel az érintett költségvetési tételeket és a megfelelő összegeket.

- ☐ A javaslat/kezdeményezés miatt szükség van a rugalmassági eszköz alkalmazására vagy a pénzügyi keret felülvizsgálatára⁴⁴.

Fejtse ki a szükségleteket: tüntesse fel az érintett fejezeteket és költségvetési tételeket és a megfelelő összegeket.

3.2.5. Harmadik felek részvétele a finanszírozásban

- ☒ A javaslat/kezdeményezés nem irányoz elő harmadik felek általi társfinanszírozást.
- ☐ A javaslat/kezdeményezés az alábbi becsült társfinanszírozást irányozza elő:

Előirányzatok millió EUR (három tizedesjegyre)

	Év N	Év N+1	Év N+2	Év N+3	A táblázat a hatás időtartamának megfelelően (vö. 1.6. pont) további évekkkel bővíthető			Összesen
Tüntesse fel a társfinanszírozó szervet								
Társfinanszírozott előirányzatok ÖSSZESEN								

⁴⁴

Lásd az intézményközi megállapodás 19. és 24. pontját.

3.3. A bevételre gyakorolt becsült pénzügyi hatás

- ☒ A javaslatnak/kezdeményezésnek nincs pénzügyi hatása a bevételre.
- ☐ A javaslatnak/kezdeményezésnek van pénzügyi hatása – a bevételre gyakorolt hatása a következő:
 - ☐ a javaslat a saját forrásokra gyakorol hatást
 - ☐ a javaslat az egyéb bevételekre gyakorol hatást

millió EUR (három tizedesjegyre)

Bevételi költségvetési tétel:	Az aktuális költségvetési évben rendelkezésre álló előirányzatok	A javaslat/kezdeményezés hatása ⁴⁵						
		Év N	Év N+1	Év N+2	Év N+3	A táblázat a hatás időtartamának megfelelően (vö. 1.6. pont) további évekké bővíthető		
...jogcímcsoport								

Az egyéb címzett bevételek esetében tüntesse fel az érintett kiadáshoz tartozó költségvetési tétel(ek)et.

...

Ismertesse a bevételre gyakorolt hatás számításának módszerét.

...

⁴⁵

A tradicionális saját források (vámok, cukorilletékek) tekintetében nettó összegeket, vagyis 25%-kal (beszedési költségek) csökkentett bruttó összegeket kell megadni.