



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 10.4.2013
COM(2013) 193 final

2013/0104 (COD)

Πρόταση

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

**για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 450/2008 για τη θέσπιση του
κοινοτικού τελωνειακού κώδικα (εκσυγχρονισμένος τελωνειακός κώδικας), όσον αφορά
την ημερομηνία της εφαρμογής του**

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

Στόχος του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 450/2008 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 23ης Απριλίου 2008, για τη θέσπιση του κοινοτικού τελωνειακού κώδικα (εκσυγχρονισμένος τελωνειακός κώδικας)¹ ήταν να προσαρμοστεί η τελωνειακή νομοθεσία όχι μόνον ώστε να είναι συμβατή με το ηλεκτρονικό περιβάλλον για τα τελωνεία και το εμπόριο, αλλά και για να μπορεί να ρυθμίζει καταλλήλως τη λειτουργία του. Παράλληλα, δινόταν η ευκαιρία σημαντικής αναμόρφωσης των τελωνειακών κανόνων με στόχο την απλούστευση και την καλύτερη διάρθρωσή τους.

Ο εν λόγω κανονισμός άρχισε να ισχύει στις 24 Ιουνίου 2008, αλλά εφαρμόζεται, σύμφωνα με το άρθρο 188 παράγραφος 2, μόνο μετά την εφαρμογή των εκτελεστικών του διατάξεων, και το αργότερο στις 24 Ιουνίου 2013.

Στις 20 Φεβρουαρίου 2012, η Επιτροπή υπέβαλε στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο πρόταση² κανονισμού για τη θέσπιση του ενωσιακού τελωνειακού κώδικα· πρόκειται για αναδιατύπωση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 450/2008, με την οποία καταργείται και αντικαθίσταται ο εν λόγω κανονισμός πριν από την προγραμματισμένη ημερομηνία εφαρμογής του, ώστε να:

- μετατεθεί η ημερομηνία εφαρμογής του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 450/2008, για να δοθεί στις διοικήσεις και στους οικονομικούς φορείς επαρκής χρόνος ώστε να προβούν στις αναγκαίες επενδύσεις και να διασφαλίσουν τη σταδιακή, δεσμευτική αλλά και ρεαλιστική εφαρμογή των ηλεκτρονικών διαδικασιών·
- ευθυγραμμιστεί ο κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 450/2008 με τις απαιτήσεις της Συνθήκης της Λισαβόνας, όσον αφορά τις εξουσίες που πρέπει να δοθούν στην Επιτροπή για την έκδοση κατ' εξουσιοδότηση ή εκτελεστικών πράξεων, σύμφωνα με τα άρθρα 290 και 291 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης·
- προσαρμοστούν ορισμένες διατάξεις του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 450/2008 που έχουν αποδειχθεί δύσκολες στην εφαρμογή τους.

Ωστόσο, μολονότι τα θεσμικά όργανα έχουν σχεδόν καταλήξει σε πολιτική συμφωνία για το τελικό κείμενο του κανονισμού, η συνήθης νομοθετική διαδικασία για την εν λόγω αναδιατύπωση δεν θα μπορέσει να ολοκληρωθεί έγκαιρα για την έκδοση και έναρξη ισχύος του αναδιατυπωμένου κανονισμού πριν από τη λήξη της προθεσμίας της 24ης Ιουνίου 2013.

Σε περίπτωση μη έγκρισης, οι κυριότερες αρνητικές συνέπειες θα είναι οι εξής:

- Ο κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 450/2008 θα αρχίσει να εφαρμόζεται στις 24 Ιουνίου 2013 χωρίς να έχουν τεθεί σε ισχύ πράξεις της Επιτροπής για τη στήριξη της εν λόγω εφαρμογής και χωρίς τις απαιτούμενες εξελίξεις στον τομέα της πληροφορικής για να εξασφαλιστεί η τήρηση της αρχής της χρήσης ηλεκτρονικών τεχνικών επεξεργασίας δεδομένων, όπως ορίζεται στο άρθρο 5 παράγραφος 1·
- Ο κανονισμός (ΕΟΚ) αριθ. 2913/92 (κοινοτικός τελωνειακός κώδικας, ο οποίος ισχύει σήμερα) θα μπορούσε, μεταξύ άλλων, να καταργηθεί και αυτό θα δημιουργούσε ανασφάλεια δικαίου σχετικά με την εφαρμοστέα τελωνειακή νομοθεσία και θα αποτελούσε εμπόδιο στη

¹ EE L 145, της 4.6.2008, σ. 1.

² COM(2012) 64 τελικό.

διατήρηση ενός ολοκληρωμένου και συνεκτικού νομικού πλαισίου για τα τελωνειακά θέματα στην Ένωση έως ότου εγκριθεί η πρόταση κανονισμού.

Για τους λόγους αυτούς, και ως σχέδιο έκτακτης ανάγκης για την αποφυγή σοβαρών δυσχερειών όσον αφορά το ενωσιακό τελωνειακό νομικό πλαίσιο, η Επιτροπή κρίνει ότι η καταληκτική ημερομηνία εφαρμογής του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 450/2008, όπως προβλέπεται στο άρθρο 188 παράγραφος 2 δεύτερο εδάφιο, ενδέχεται να πρέπει να μετατεθεί ώστε να δοθεί στον νομοθέτη ο χρόνος που απαιτείται για την ολοκλήρωση της διαδικασίας θέσπισης του ενωσιακού τελωνειακού κώδικα. Η νέα ημερομηνία εφαρμογής που κρίνεται κατάλληλη για τον σκοπό αυτό είναι η 1.11.2013.

2. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΩΝ ΜΕ ΤΑ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΜΕΝΑ ΜΕΡΗ ΚΑΙ ΕΚΤΙΜΗΣΕΙΣ ΤΩΝ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

Η πρόταση δεν θίγει την ουσία του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 450/2008, αλλά αποσκοπεί μόνον στη μετάθεση της ημερομηνίας εφαρμογής του, ώστε να ληφθεί υπόψη το απολύτως απαραίτητο χρονικό διάστημα για την ολοκλήρωση από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο της νομοθετικής διαδικασίας και για την κατάργηση και αντικατάστασή του από νέο κανονισμό για τη θέσπιση του ενωσιακού τελωνειακού κώδικα.

Ως εκ τούτου, δεν απαιτείται ούτε η συμμετοχή άλλων μερών εκτός του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, ούτε εκτίμηση του αντικτύπου.

3. ΝΟΜΙΚΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

Η πρόταση συνίσταται στην τροποποίηση του άρθρου 188 παράγραφος 2 δεύτερο εδάφιο του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 450/2008 με σκοπό να αντικατασταθεί η ημερομηνία της 24ης Ιουνίου 2013 από την ημερομηνία 1.11.2013.

Οι νομικές βάσεις είναι οι ίδιες με εκείνες που διέπουν τον τροποποιούμενο κανονισμό, λαμβανομένων δεόντως υπόψη των διατάξεων της Συνθήκης της Λισαβόνας, ήτοι τα άρθρα 33, 114 και 207 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ). Δεδομένου ότι το άρθρο 31 της ΣΛΕΕ διέπει την έκδοση μη νομοθετικών πράξεων, δεν είναι πλέον δυνατόν να αποτελέσει νομική βάση για νομοθετική πράξη όπως ο προτεινόμενος κανονισμός. Σε κάθε περίπτωση, η εν λόγω αναφορά δεν είναι απαραίτητη, λαμβανομένου υπόψη του πεδίου εφαρμογής και του περιεχομένου του εν λόγω κανονισμού.

4. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

Ουδεμία

5. ΠΡΟΑΙΡΕΤΙΚΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ

Ουδέν

Πρόταση

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 450/2008 για τη θέσπιση του κοινοτικού τελωνειακού κώδικα (εκσυγχρονισμένος τελωνειακός κώδικας), όσον αφορά την ημερομηνία της εφαρμογής του

ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως τα άρθρα 33, 114 και 207,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Κατόπιν διαβίβασης του σχεδίου νομοθετικής πράξης στα εθνικά κοινοβούλια,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής³,

Αποφασίζοντας σύμφωνα με τη συνήθη νομοθετική διαδικασία,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Ο κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 450/2008 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 23ης Απριλίου 2008, για τη θέσπιση του κοινοτικού τελωνειακού κώδικα (εκσυγχρονισμένος τελωνειακός κώδικας)⁴ άρχισε να ισχύει στις 24 Ιουνίου 2008, αλλά εφαρμόζεται, σύμφωνα με το άρθρο 188 παράγραφος 2, μόνο μετά την εφαρμογή των εκτελεστικών του διατάξεων και το αργότερο στις 24 Ιουνίου 2013. Ο κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 450/2008 προορίζεται να αντικαταστήσει τον κανονισμό (ΕΟΚ) αριθ. 2913/92 του Συμβουλίου, της 12ης Οκτωβρίου 1992, περί θεσπίσεως κοινοτικού τελωνειακού κώδικα⁵.
- (2) Στις 20 Φεβρουαρίου 2012, η Επιτροπή υπέβαλε στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο πρόταση⁶ κανονισμού για τη θέσπιση του ενωσιακού τελωνειακού κώδικα: πρόκειται για αναδιατύπωση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 450/2008 που αποσκοπεί στην αντικατάστασή του πριν από την καταληκτική ημερομηνία εφαρμογής του. Ωστόσο, η συνήθης νομοθετική διαδικασία δεν μπορεί να ολοκληρωθεί έγκαιρα για την έγκριση του προτεινόμενου κανονισμού και, κατ' επέκταση, τη θέση του σε ισχύ πριν από την καταληκτική ημερομηνία της 24ης Ιουνίου 2013. Κατά συνέπεια, ελλείψει διορθωτικών νομοθετικών μέτρων, ο κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 450/2008 εφαρμόζεται από την εν λόγω ημερομηνία και ο κανονισμός (ΕΟΚ) αριθ. 2913/92 του Συμβουλίου καταργείται. Τούτο θα δημιουργήσει ανασφάλεια δικαίου σχετικά με την εφαρμοστέα τελωνειακή νομοθεσία και θα αποτελέσει εμπόδιο στη διατήρηση ενός ολοκληρωμένου και συνεκτικού νομικού πλαισίου για τα τελωνειακά θέματα στην Ένωση έως ότου εγκριθεί η πρόταση κανονισμού.

³ EE C , , σ.

⁴ EE L 145 της 4.6.2008, σ. 1.

⁵ EE L 302 της 19.10.1992, σ. 1.

⁶ COM(2012) 64 τελικό.

- (3) Για να αποφευχθούν οι σοβαρές αυτές δυσκολίες όσον αφορά την τελωνειακή νομοθεσία της Ένωσης και για να δοθεί στον νομοθέτη ο χρόνος που απαιτείται για την ολοκλήρωση της διαδικασίας θέσπισης του ενωσιακού τελωνειακού κώδικα, η καταληκτική ημερομηνία εφαρμογής του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 450/2008, όπως προβλέπεται στο το άρθρο 188 παράγραφος 2 δεύτερο εδάφιο, πρέπει να μετατεθεί. Η νέα ημερομηνία εφαρμογής που κρίνεται κατάλληλη για τον σκοπό αυτό είναι η 1.11.2013.

ΕΞΕΔΩΣΑΝ ΤΟΝ ΠΑΡΟΝΤΑ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟ:

Άρθρο 1

Στο άρθρο 188 παράγραφος 2 δεύτερο εδάφιο του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 450/2008, η ημερομηνία «24 Ιουνίου 2013» αντικαθίσταται από την «1.11.2013».

Άρθρο 2

Ο παρών κανονισμός αρχίζει να ισχύει την επομένη της δημοσίευσής του στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Ο παρών κανονισμός είναι δεσμευτικός ως προς όλα τα μέρη του και ισχύει άμεσα σε κάθε κράτος μέλος.

Βρυξέλλες,

Για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο
Ο Πρόεδρος

Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος