



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 10.4.2013
COM(2013) 193 final

2013/0104 (COD)

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

**zmieniające rozporządzenie (WE) nr 450/2008 ustanawiające wspólnotowy kodeks celny
(zmodernizowany kodeks celny) w odniesieniu do daty rozpoczęcia jego stosowania**

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 450/2008 z dnia 23 kwietnia 2008 r. ustanawiające wspólnotowy kodeks celny (zmodernizowany kodeks celny)¹ miało na celu dostosowanie przepisów celnych do elektronicznego środowiska dla urzędów celnych i handlu, jak również umożliwienie zarządzania tym środowiskiem. Stało się to okazją do dokonania gruntownego przeglądu przepisów prawa celnego celem ich uproszczenia i nadania im lepszej struktury.

Rozporządzenie to weszło w życie w dniu 24 czerwca 2008 r., ale zgodnie z jego art. 188 ust. 2 rozpoczęcie jego stosowania nastąpi wówczas, gdy zaczną być stosowane jego przepisy wykonawcze, przy czym nastąpi to nie później niż dnia 24 czerwca 2013 r.

W dniu 20 lutego 2012 r. Komisja przedstawiła Parlamentowi Europejskiemu i Radzie wniosek² dotyczący rozporządzenia ustanawiającego unijny kodeks celny, w formie przekształcenia rozporządzenia (WE) nr 450/2008, mający na celu jego uchylenie i zastąpienie przed zakładanym terminem rozpoczęcia jego stosowania, ze względu na potrzebę:

- odroczenia daty rozpoczęcia stosowania rozporządzenia (WE) nr 450/2008, tak aby administracja i przedsiębiorcy mieli wystarczająco dużo czasu na przeprowadzenie koniecznych inwestycji oraz aby zagwarantować stopniowe, wiążące i realistyczne wdrożenie procesów elektronicznych;
- dostosowania rozporządzenia (WE) nr 450/2008 do wymogów traktatu lizbońskiego w odniesieniu do uprawnień w zakresie przyjmowania aktów delegowanych lub wykonawczych, które mają zostać powierzone Komisji zgodnie z art. 290 i 291 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej;
- dostosowania niektórych przepisów rozporządzenia (WE) nr 450/2008, których wdrożenie okazało się trudne.

Mimo iż instytucje są bliskie osiągnięcia porozumienia politycznego w sprawie ostatecznego tekstu rozporządzenia, nie uda się jednak zakończyć zwykłej procedury ustawodawczej dotyczącej tego przekształcenia w czasie umożliwiającym przyjęcie i wejście w życie przekształconego rozporządzenia przed upływem terminu przypadającego na dzień 24 czerwca 2013 r.

Negatywne skutki nieprzyjęcia tego rozporządzenia są następujące:

- rozporządzenie (WE) nr 450/2008 zacznie być stosowane od dnia 24 czerwca 2013 r., ale nie będą mu towarzyszyły żadne ułatwiające jego stosowanie wiążące akty prawne wydane przez Komisję ani też niezbędne rozwiązania z zakresu IT mające na celu zapewnienie przestrzegania zasady wykorzystania technik elektronicznego przetwarzania danych, o której mowa w art. 5 ust. 1 tego rozporządzenia;
- doszłoby do uchylenia szeregu aktów, między innymi rozporządzenia (EWG) nr 2913/92 (wspólnotowy kodeks celny w obecnie obowiązującej wersji), co prowadziłoby do powstania stanu niepewności prawa w odniesieniu do faktycznie obowiązujących przepisów prawa celnego i stanowiłoby przeszkodę dla utrzymania kompleksowych i spójnych unijnych

¹ Dz.U. L 145 z 4.6.2008, s. 1.

² COM(2012) 64 final.

ram prawnych w zakresie zagadnień celnych do czasu przyjęcia proponowanego rozporządzenia.

Z powyższych względów oraz w ramach planu awaryjnego mającego na celu uniknięcie poważnych trudności w zakresie unijnych przepisów celnych, Komisja jest zdania, że ostateczna data rozpoczęcia stosowania rozporządzenia (WE) nr 450/2008, określona w akapicie drugim art. 188 ust. 2 tego rozporządzenia, będzie musiała zostać odroczone, tak aby zapewnić ustawodawcy wystarczająco dużo czasu na zakończenie procedury przyjmowania unijnego kodeksu celnego. Nowa data rozpoczęcia stosowania rozporządzenia, którą uznaje się za właściwą na potrzeby osiągnięcia tego celu, przypada dnia 1.11.2013.

2. WYNIKI KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI ORAZ OCENY SKUTKÓW

Wniosek nie wpływa na merytoryczną treść rozporządzenia (WE) nr 450/2008, a jego celem jest wyłącznie odroczenie daty rozpoczęcia jego stosowania, w celu uwzględnienia czasu, który jest absolutnie niezbędny w celu umożliwienia Parlamentowi Europejskiemu i Radzie zakończenia procesu legislacyjnego niezbędnego do jego uchylecia oraz zastąpienia go nowym rozporządzeniem ustanawiającym unijny kodeks celny.

W związku z tym nie wymaga to ani zaangażowania stron innych niż Parlament Europejski i Rada, ani przeprowadzenia oceny skutków.

3. ASPEKTY PRAWNE WNIOSKU

Wniosek dotyczy zmiany drugiego akapitu art. 188 ust. 2 rozporządzenia (WE) nr 450/2008 i przewiduje zastąpienie daty 24 czerwca 2013 r. datą 1.11.2013.

Podstawa prawna wniosku jest taka sama jak w przypadku zmienionego rozporządzenia, przy należytych uwzględnieniach traktatu lizbońskiego: a mianowicie art. 33, 114 i 207 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE). Artykuł 31 TFUE nie może już stanowić podstawy prawnej takiego aktu prawnego, jakim jest proponowane rozporządzenie, gdyż reguluje on przyjmowanie aktów o charakterze nieustawodawczym. Takie odniesienie nie jest w żadnym razie wymagane, biorąc pod uwagę zakres i treść tego rozporządzenia.

4. WPŁYW NA BUDŻET

Brak

5. ELEMENTY FAKULTATYWNE

Brak

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

zmieniające rozporządzenie (WE) nr 450/2008 ustanawiające wspólnotowy kodeks celny (zmodernizowany kodeks celny) w odniesieniu do daty rozpoczęcia jego stosowania

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 33, 114 i 207,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

po przekazaniu projektu aktu ustawodawczego parlamentom narodowym,

uwzględniając opinię Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego³,

stanowiąc zgodnie ze zwykłą procedurą ustawodawczą,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) rozporządzenie (WE) nr 450/2008 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23 kwietnia 2008 r. ustanawiające wspólnotowy kodeks celny (zmodernizowany kodeks celny)⁴ weszło w życie w dniu 24 czerwca 2008 r., ale zgodnie z jego art. 188 ust. 2 rozpoczęcie jego stosowania nastąpi wówczas, gdy zaczną być stosowane jego przepisy wykonawcze, jednak nie później niż od dnia 24 czerwca 2013 r. Rozporządzenie (WE) nr 450/2008 ma na celu zastąpienie rozporządzenia Rady (EWG) nr 2913/92 z dnia 12 października 1992 r. ustanawiającego wspólnotowy kodeks celny⁵.
- (2) W dniu 20 lutego 2012 r. Komisja przedstawiła Parlamentowi Europejskiemu i Radzie wniosek⁶ dotyczący rozporządzenia ustanawiającego unijny kodeks celny, w formie przekształcenia rozporządzenia (WE) nr 450/2008, mający na celu jego uchylenie i zastąpienie przed przewidywanym terminem rozpoczęcia jego stosowania. Zakończenie zwykłej procedury ustawodawczej w czasie umożliwiającym przyjęcie proponowanego rozporządzenia oraz, co za tym idzie, jego wejście w życie przed upływem ostatecznego terminu przypadającego na dzień 24 czerwca 2013 r., jest jednak niemożliwe. W związku z tym, w razie niepodjęcia korygujących działań o charakterze ustawodawczym, rozporządzenie (WE) nr 450/2008 zacznie być stosowane w tym dniu, a rozporządzenie (EWG) nr 2913/92 zostanie uchylone. Taka sytuacja prowadziłaby do powstania stanu niepewności prawa co do faktycznie obowiązujących przepisów celnych, stanowiąc przeszkodę dla utrzymania kompleksowych i spójnych ram prawnych Unii w zakresie zagadnień celnych do czasu przyjęcia proponowanego rozporządzenia.

³ Dz.U. C [...] z [...], s. [...].

⁴ Dz.U. L 145 z 4.6.2008, s. 1.

⁵ Dz.U. L 302 z 19.10.1992, s. 1.

⁶ COM(2012) 64 final.

- (3) W celu zapobieżenia takim poważnym trudnościom dotyczącym przepisów celnych Unii oraz aby zapewnić ustawodawcy wystarczająco dużo czasu na potrzeby zakończenia procedury przyjmowania unijnego kodeksu celnego, należy odroczyć ostateczną datę rozpoczęcia stosowania rozporządzenia (WE) nr 450/2008, wskazaną w akapicie drugim art. 188 ust. 2 tego rozporządzenia. Nowa data rozpoczęcia stosowania rozporządzenia, którą uznaje się za właściwą na potrzeby osiągnięcia tego celu, przypada dnia 1.11.2013,

PRZYJMUJĄ NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

Artykuł 1

W drugim akapicie art. 188 ust. 2 rozporządzenia (WE) nr 450/2008, datę „dnia 24 czerwca 2013 r.” zastępuje się datą „1.11.2013”.

Artykuł 2

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie pierwszego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Parlamentu Europejskiego
Przewodniczący*

*W imieniu Rady
Przewodniczący*