



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Strasbourg, 2013.5.21.
COM(2013) 301 final

2013/0156 (COD)

Javaslat

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE

az 1083/2006/EK tanácsi rendeletnek a pénzügyi stabilitásuk és a kötelezettségvállalás visszavonásának szabályai vonatkozásában komoly nehézségekkel küzdő vagy ilyen nehézségek által fenyegetett egyes tagállamok pénzügyi irányításával kapcsolatos rendelkezések tekintetében történő módosításáról

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT HÁTTERE

• A javaslat indokai és céljai

a) A pénzügyi stabilitásuk vonatkozásában komoly nehézségekkel küzdő tagállamok társfinanszírozási rátájának megnövelésére vonatkozó időszak meghosszabbítása

A tartós pénzügyi és gazdasági válság nyomás alá helyezte a nemzeti pénzügyi erőforrásokat, ahogy a tagállamok költségvetési konszolidáció érdekében bevezetik a szükséges intézkedéseket. Ennek fényében a kohéziós politikára vonatkozó programok zavartalan végrehajtása különösen fontos a növekedésbe és a foglalkoztatásba történő befektetésekhez.

A programok végrehajtása gyakran kihívást jelent, mivel a költségvetési konszolidáció miatt likviditási problémák lépnek fel. Ez különösen igaz a válság által leginkább sújtott tagállamokra, amelyek kiigazítási program keretében részesültek pénzügyi támogatásban. Mostanáig hét ország részesült pénzügyi támogatásban, és állapodott meg a Bizottsággal makrogazdasági kiigazítási programról. Ezek az országok: Ciprus, Magyarország, Románia, Lettország, Portugália, Görögország és Írország (a továbbiakban: programországok). Magyarország, Románia és Lettország már nem tartozik kiigazítási program alá.

Annak érdekében, hogy ezek a tagállamok (vagy bármely másik olyan tagállam, amely a jövőben ilyen támogatási programból részesülhet) továbbra is folytassák a kohéziós politikához kapcsolódó programok gyakorlati végrehajtását, és forrásokat juttathassanak a projekteknek, ez a javaslat olyan rendelkezéseket tartalmaz, amelyek lehetővé teszik a Bizottság számára, hogy ezeknek az országoknak nagyobb kifizetéseket teljesítsen arra az időszakra, amikor részt vesznek a támogatási mechanizmusokban, anélkül, hogy módosulna a számukra a kohéziós politika keretében a 2007–2013 közötti időszakra megítélt teljes keretösszeg. Ez további pénzügyi forrásokat fog biztosítani a tagállamoknak ebben a kritikus helyzetben, és megkönnyíti a programok gyakorlati végrehajtásának folytatását.

b) A 2013. február 8-i európai tanácsi következtetések 87. pontjának nyomon követése

Az Európai Tanács felkéri a Bizottságot, hogy tárja fel azon gyakorlati megoldásoknak – ideértve a 1083/2006/EK rendelet (a továbbiakban: általános rendelet)¹ (2013. február 8-i következtetések 87. pontja) módosításának – a lehetőségeit, amelyek segítségével csökkenthető a 2007–2013-as nemzeti keretben a kötelezettségvállalások automatikus visszavonásának kockázata. Az Európai Tanács február 8-i megállapodásának a 2014–2020. évi kiosztásra kerülő összegeknek a 2007–2013 közötti időszakban kiosztott, reálértéken vett összegek 110 %-ában történő maximálásáról szóló rendelkezése Szlovákiát és Romániát egyaránt érintik majd (a következtetések 46. pontja). Ez meg fog jelenni a [a pénzügyi keretre vonatkozó közös rendelkezésekről szóló rendelet IIIa. mellékletének 13.] pontjában.

¹ A Tanács 2006. július 11-i 1083/2006/EK rendelete az Európai Fejlesztési Alapra, az Európai Szociális Alapra és a Kohéziós Alapra vonatkozó általános rendelkezések megállapításáról és az 1260/1999/EK rendelet hatályon kívül helyezéséről.

A fenti elemek az Európai Parlament, a Tanács és az Európai Bizottság között folyamatban lévő tárgyalásoktól, a jogalkotási folyamattól és a többéves pénzügyi keret elfogadásától, valamint a közös rendelkezésekről szóló rendeletektől függenek.

A Románia és Szlovákia részére biztosított támogatás automatikus visszavonásával járó kockázatok csökkentésére irányuló gyakorlati megoldások feltárása során egyértelművé vált, hogy a kockázat az általános rendelet módosítása nélkül nem csökkenthető jelentős mértékben. Ezért az Európai Tanács következtetéseiben tárgyalta megállapodás végrehajtása és a Románia és Szlovákia számára a 2007–2013 közötti időszakban nyújtott támogatási összegek felvételének megkönnyítése érdekében meg kell hosszabbítani a visszavonás határidejét e két tagállam esetében. Az európai tanácsi következtetések 8. pontjának figyelembevételével, amely valamennyi fejezetben a többéves pénzügyi keretről szóló megállapodás szerves részeként írja elő a kötelezettségvállalás visszavonására, különösen az automatikus kötelezettségvállalás visszavonására vonatkozó szabályok szigorú alkalmazását, a javasolt határidő-hosszabbítás csak a 2011. és 2012. évi kötelezettségvállalásokra vonatkozik. Ebben az esetben a 2011. évi kötelezettségvállalás automatikus visszavonására nem 2013 végén, hanem 2014 végén kerül sor, a 2012. évi kötelezettségvállalás automatikus visszavonása pedig nem 2014 végén, hanem 2015 végén történik.

A programozási időszakra vonatkozó kiadások elszámolhatóságának végső időpontja változatlanul 2015. december 31-e marad. Ezek a meghosszabbított határidők segítséget nyújtanak Romániának és Szlovákiának abban, hogy leküzdjék a végrehajtással összefüggő nehézségeket és csökkentsék a kötelezettségvállalás 2013-ban és 2014-ben történő visszavonásának kockázatát, miközben fenntartják a szükséges fegyelmet és ösztönzőerőt a 2007–2013-as programozási időszak megfelelő időben történő lezárásához. Ez lehetővé teszi majd, hogy e két ország a 2014–2020-as programok késedelem nélküli végrehajtására összpontosítson.

- **Általános háttér és hatályos rendelkezések a javaslat által szabályozott területen**

Az általános rendelet 77. cikke értelmében az időközi kifizetések és a végső egyenleg összegét az érintett operatív program jóváhagyásáról szóló bizottsági határozatban az egyes prioritási tengelyekre megállapított társfinanszírozási arányok alkalmazásával kell kiszámítani. A rendelet továbbá előírja az emelt társfinanszírozási ráta alkalmazását a programországokra vonatkozóan. E rendelkezést jelenleg 2013. december 31-ig kell alkalmazni.

Az általános rendelet 93. cikke értelmében a Bizottság automatikusan visszavonja azokat az összegeket, amelyekre a második év végéig nem küldtek kifizetési kérelmet (három év azon országok esetében, amelyek GDP-je 2001-től 2003-ig az EU-átlag 85 %-a alatt volt az operatív programokra vonatkozó, 2008 és 2010 között tett költségvetési kötelezettségvállalások esetében) és különleges kezelést biztosít a 2007. évi kötelezettségvállalásoknak.

- **Összhang az Unió egyéb szakpolitikáival és célkitűzéseivel**

A javaslat összhangban van a Bizottság által a pénzügyi válságra válaszul elfogadott más javaslatokkal és kezdeményezésekkel.

2. KONZULTÁCIÓ AZ ÉRDEKELT FELEKKEL; HATÁSVIZSGÁLAT

- **Konzultáció az érdekelt felekkel**

Külső érdekelt felekkel nem volt konzultáció.

- **Szakértői vélemények összegyűjtése és felhasználása**

Külső szakértők bevonására nem volt szükség.

- **Hatásvizsgálat**

A javaslat lehetővé tenné a Bizottság számára, hogy a 2007–2013 közötti időszak végéig kiegészítse a programországoknak a kifizetéseket. A megnövelt összeg kiszámításakor a programok prioritási tengelyére alkalmazandó társfinanszírozási rátát 10 százalékponttal meg kell növelni a szóban forgó időszak tekintetében benyújtott, újonnan igazolt kiadásokra vonatkozóan, amíg el nem érik a felső határértéket.

Ugyanakkor ez lehetővé fogja tenni Románia és Szlovákia számára, hogy a 2011. évi kötelezettségvállalásra vonatkozóan 2013 vége helyett 2014 végéig nyújthassák be kifizetés iránti kérelmüket, a 2012. évi kötelezettségvállalásra vonatkozóan pedig a program lezárásáig és nem 2014 végéig. Ez csökkenteni fogja a 2011. és 2012. évi kötelezettségvállalások automatikus visszavonásával járó kockázatokat.

Az adott időszak tekintetében az alapokban az érintett országokra és programokra vonatkozóan elkülönített teljes összeg nem változik.

3. A JAVASLAT JOGI ELEMEI

- **A javasolt intézkedések összefoglalása**

A javaslat módosítani kívánja az általános rendelet 77. cikkét azért, hogy a Bizottság – a 2007–2013 közötti időszak végéig – folytassa az újonnan bejelentett kiadásoknak nagyobb összegben történő visszatérítését, amely összeget az adott prioritási tengelyre alkalmazandó társfinanszírozási ráták 10 százalékpontos növelésével kapjuk.

A növelés során a program társfinanszírozási rátája nem haladhatja meg 10 százalékpontnál nagyobb mértékben az általános rendelet III. mellékletében előírt felső határokat. Ezenfelül az érintett prioritási tengelyre az alapokból folyósított hozzájárulás nem lehet nagyobb az operatív programot jóváhagyó bizottsági határozatban rögzített összegnél.

A javaslat továbbá módosítani kívánja az általános rendelet 93. cikkét azért, hogy lehetővé tegye Románia és Szlovákia számára a 2011. és 2012. évi kötelezettségvállalások automatikus visszavonására vonatkozó időszak egy évvel történő meghosszabbítását.

- **Jogalap**

Az általános rendelet meghatározza a három alapra alkalmazandó közös szabályokat. Az Európai Bizottság és a tagállamok közötti megosztott irányítás elve alapján e rendelet előírásokat tartalmaz a programozási folyamatra, valamint a programirányításra – ideértve a pénzügyi irányítást –, a monitoringra, a pénzügyi ellenőrzésre és a projektértékelésre vonatkozóan.

- **A szubszidiaritás elve**

A javaslat megfelel a szubszidiaritás elvének, mivel nagyobb mértékű pénzügyi támogatást kíván biztosítani a strukturális alapokból és a Kohéziós Alapból egyes olyan tagállamok számára, amelyek súlyos nehézségekkel – nevezetesen gazdasági növekedésüket és pénzügyi stabilitásukat érintő problémákkal, valamint költségvetési hiányuknak és adósságállományuknak a nemzetközi gazdasági és pénzügyi helyzettel is összefüggő növekedésével – küzdenek. Erre való tekintettel uniós szinten létre kell hozni egy olyan ideiglenes mechanizmust, amely lehetővé teszi a Bizottság számára, hogy növelje a strukturális alapok és a Kohéziós Alap keretében az igazolt kiadások alapján nyújtott visszatérítés mértékét.

A javaslat abban a tekintetben is megfelel a szubszidiaritás elvének, hogy több időt enged egyes tagállamoknak a 2011. és 2012. évi kötelezettségvállalásaikhoz kapcsolódó összegek felhasználására. E szabály uniós szintű meghatározására már sor került.

- **Az arányosság elve**

A javaslat megfelel az arányosság elvének:

A megemelt társfinanszírozási ráta alkalmazásának meghosszabbítása arányos a tartós gazdasági válságot és a többi, e tagállamok támogatásáért vállalt erőfeszítéseket tekintve.

Az automatikus visszavonás határidejének meghosszabbítása szintén arányos a tekintetben, hogy azon tagállamokra összpontosít, amelyek elkülönített maximális összegeit a 2014–2020-as időszakban az európai tanácsi megállapodás határozza meg, hogy csökkentse annak a kockázatát, hogy az automatikus visszavonások miatt további, a 2007–2013-as időszakból származó elkülönített összegeket is elveszítenek.

- **A jogi aktus típusának megválasztása**

Javasolt aktus: a jelen rendelet módosítása.

A Bizottság megvizsgálta a jogi keretrendszer által biztosított mozgásteret, és az eddigi tapasztalatok alapján szükségesnek tartja az általános hatályú rendelet módosítására irányuló javaslat előterjesztését.

4. KÖLTSÉGVETÉSI VONZATOK

A javaslat nem érinti a kötelezettségvállalási előirányzatokat, mivel nem tartalmaz módosítást a 2007–2013-as programozási időszakra a strukturális alapokból és a Kohéziós Alapból biztosított finanszírozásnak az operatív programokban rögzített maximális összegeire vonatkozóan.

A kifizetési előirányzatok esetében a kiegészítő fizetésre vonatkozó javaslat nem érinti a költségvetést. Azonban az érintett tagállamok részére 2014-ben magasabb visszatérítést kell fizetni, de ez 2017-ben a záraskor kiegyenlítésre kerül. Az e javaslatban szereplő kiegészítő kifizetési előirányzatok a kifizetési előirányzatok növekedését jelentik (2014-re hozzávetőleg 484 millió EUR), amelyek kompenzálása a programozási időszak végéig történik meg. Így a programozási időszak egészére vonatkozó kifizetési előirányzatok teljes összege változatlan marad.

Az automatikus visszavonás Románia és Szlovákia esetében egy évvel történő meghosszabbítására irányuló javaslat költségvetési vonzatai nem változtatják a

kötelezettségvállalási előirányzatok teljes összegét. A kifizetési előirányzatok teljes összegére azonban nettó pozitív hatást gyakorolhatnak a következő években, mivel csökkennek a visszavonással járó kockázatok.

Javaslat

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE

az 1083/2006/EK tanácsi rendeletnek a pénzügyi stabilitásuk és a kötelezettségvállalás visszavonásának szabályai vonatkozásában komoly nehézségekkel küzdő vagy ilyen nehézségek által fenyegetett egyes tagállamok pénzügyi irányításával kapcsolatos rendelkezések tekintetében történő módosításáról

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,
tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 177. cikkére,
tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,
a jogalkotási aktus tervezetének a nemzeti parlamentek számára való megküldését követően,
tekintettel az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság véleményére²,
tekintettel a Régiók Bizottságának véleményére³,
rendes jogalkotási eljárás keretében,
mivel:

- (1) A példa nélküli globális pénzügyi válság és gazdasági visszaesés súlyosan visszavetette a gazdasági növekedést és a pénzügyi stabilitást, és több tagállamban jelentősen rontotta a pénzügyi és gazdasági feltételeket. Egyes tagállamok súlyos nehézségekkel – nevezetesen a gazdasági növekedésüket és pénzügyi stabilitásukat érintő problémákkal, valamint költségvetési hiányuknak és adósságállományuknak a nemzetközi gazdasági és pénzügyi helyzettel is összefüggő növekedésével – küzdenek, illetve ilyen nehézségek fenyegetik őket.
- (2) Jóllehet a válság negatív hatásainak ellensúlyozására már születtek fontos intézkedések, beleértve a jogi keret módosításait is, a pénzügyi válságnak a reálgazdaságra, a munkaerőpiacra és a polgárookra kifejtett hatása széles körben érzékelhető. Növekszik a tagállamok pénzügyi forrásaira nehezedő nyomás, amelynek enyhítésére további intézkedéseket kell hozni a strukturális alapokból és a Kohéziós Alapból származó finanszírozás maximális és optimális felhasználása révén. Tekintve a tartósan fennálló pénzügyi nehézségeket, meg kell hosszabbítani az 1311/2011/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet⁴ módosításával elfogadott intézkedések alkalmazását. Ezen intézkedéseket az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 122. cikkének (2) bekezdése, 136. és 143. cikke értelmében fogadták el.
- (3) Az uniós finanszírozás irányításának megkönnyítése, a tagállami és regionális beruházások felgyorsításának elősegítése, valamint a gazdaság számára a pénzforrások biztosítása érdekében az 1311/2011/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet

² HL L [...], [...], [...] o.

³ HL L [...], [...], [...] o.

⁴ HL L 337., 2011.12.20., 5. o.

módosította az Európai Regionális Fejlesztési Alapra, az Európai Szociális Alapra és a Kohéziós Alapra vonatkozó általános rendelkezések megállapításáról és az 1260/1999/EK rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló, 2006. július 11-i 1083/2006/EK tanácsi rendeletet⁵, hogy a pénzügyi stabilitás tekintetében súlyos nehézségekkel küzdő és az intézkedésben való részvételüket kérelmező tagállamok esetében lehetővé tegye, hogy a strukturális alapokból és a Kohéziós Alapból származó időközi kifizetések az egyes prioritási tengelyekre vonatkozó jelenlegi társfinanszírozási rátához képest 10 százalékpontnak megfelelő összeggel növelhetők legyenek.

- (4) Az 1083/2006/EK rendelet 77. cikke (6) bekezdése 2013. december 31-ig teszi lehetővé a megnövelt társfinanszírozási ráta alkalmazását. Mivel azonban a tagállamoknak pénzügyi stabilitásuk tekintetében még mindig komoly nehézségekkel kell szembenéznük, a megnövelt társfinanszírozási ráta alkalmazása 2013. december 31-ével nem korlátozható.
- (5) [A ... /EU tanácsi és európai parlamenti rendelet] [*a jövőbeli közös rendelkezésekről szóló rendelet*] célja, hogy hozzájáruljon a kohéziós támogatás legkevésbé fejlett régiókra és tagállamokra való megfelelő összpontosításának megvalósításához. Az egy főre jutó átlagos támogatottság mértékében mutatkozó eltérések csökkentéséhez való hozzájárulás érdekében az alapokból az egyes tagállamok részére a jövőbeli rendeletek értelmében nyújtható maximális támogatás várhatóan a tagállam GDP-jének 2,35 %-ban kerül meghatározásra. A felső határ meghatározása évente fog történni és – adott esetben – a maximális támogatás megszerzése érdekében arányosan csökkent majd valamennyi, az érintett tagállamnak folyósítandó támogatást (kivéve a fejlettebb régiókat és az „európai területi együttműködést”). Az Unióhoz 2013 előtt csatlakozott tagállamok esetében és amelyek átlagos reál-GDP növekedése 2008–2010 között - 1 %-nál alacsonyabb volt, a maximális támogatás 2,59 % lesz.
- (6) A(z) .../.../EU rendelet [a közös rendelkezésekről szóló rendelet] tagállamonként a 2007–2013-as időszakra vonatkozó összegek reálértéken mért szintjének 110 %-ában határozza meg a maximális támogatási összegeket. A szóban forgó felső határ által érintett tagállamokat továbbra is meg kell védeni a 2007–2013-as időszakra vonatkozóan elkülönített támogatási összegek automatikus visszavonásának kockázatától.
- (7) Az Európai Tanács 2013. február 8-i következtetéseiben felkérte a Bizottságot annak feltárására, hogy milyen gyakorlati megoldások lehetségesek a Románia és Szlovákia részére biztosított 2007–2013. évi nemzeti pénzügyi keretből származó támogatás automatikus visszavonásával járó kockázatok csökkentésére, adott esetben az 1083/2006/EK rendelet módosítása révén.
- (8) Az Európai Tanács azt is hangsúlyozta, hogy biztosítani kell a valamennyi fejezetben foglalt kifizetések kezelhető szintjét és profilját annak érdekében, hogy korlátozni lehessen a fennálló költségvetési kötelezettségvállalásokat, nevezetesen az automatikus kötelezettségvállalás-visszavonásra vonatkozó szabályok valamennyi fejezetre történő alkalmazásával. A(z) .../.../EU rendeletben [*a közös rendelkezésekről szóló rendelet*] meghatározott felső határ által érintett tagállamokra vonatkozó kötelezettségvállalás-visszavonás szabályainak enyhítésére irányuló rendelkezéseket a fennálló költségvetési kötelezettségvállalásokra gyakorolt hatásainak fényében kell elfogadni.

⁵ HL L 210., 2006.7.31., 25. o.

- (9) A 2011. és 2012. évre vonatkozó éves költségvetési kötelezettségvállalások automatikus visszavonásának kiszámítására kitűzött határidőt egy évvel meg kell hosszabbítani, de a 2015. december 31-én még nyitva álló 2012. évi költségvetési kötelezettségvállalást 2015. december 31-ig meg kell indokolni. Ez elősegíti majd, hogy javuljon az azon tagállamokban vállalt operatív programok támogatási összegeinek felvétele, amelyeket érint a jövőbeli kohéziós politikához kapcsolódó támogatási összegeknek a 2007–2013 közötti időszak reálértéken mért szintjének 110 %-ban, történő maximalizálása. Ez a fajta rugalmasság szükséges ahhoz, hogy kezelhető legyen a programok vártnál lassúbb végrehajtása, ami különösen az említett tagállamokat érinti.
- (10) A példa nélküli válságot tekintve mihamarabb el kell fogadni a támogatási intézkedéseket, ezért indokolt, hogy e rendelet az Európai Unió Hivatalos Lapjában való kihirdetésének napján lépjen hatályba.
- (11) Ezért az 1083/2006/EK rendeletet ennek megfelelően módosítani kell,
ELFOGADTÁK EZT A RENDELETET:

1. cikk

Az 1083/2006/EK rendelet a következőképpen módosul:

1. A 77. cikk (6) bekezdését el kell hagyni.

2. A 93. cikk a következőképpen módosul: a) A cikk a következő (2b) bekezdéssel egészül ki:

„(2b) Az (1) bekezdés első albekezdésétől és a (2) bekezdéstől eltérően azon tagállamok esetében, amelyek kohéziós politikához kapcsolódó támogatási összegei a 2007–2013-as időszak reálértéken mért szintjének 110 %-ában kerültek meghatározásra a 2014–2020 közötti programozási időszakban, az (1) bekezdésben említett határidő az operatív programokra vonatkozó, 2007 és 2012 között tett éves költségvetési kötelezettségvállalás évét követő harmadik év december 31.”

b) A (3) bekezdés a következő albekezdéssel egészül ki:

„Az első albekezdés nem sérti a 93. cikk (2b) bekezdésében megállapított határidőnek a 2012. évi költségvetési kötelezettségvállalásra történő alkalmazását a szóban forgó bekezdésben említett tagállam esetében.”

2. cikk

Ez a rendelet az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetése napján lép hatályba.

Ez a rendelet teljes egészében kötelező és közvetlenül alkalmazandó valamennyi tagállamban.

Kelt Strasbourgban, -án/-én.

*Az Európai Parlament részéről
az elnök*

*a Tanács részéről
az elnök*

PÉNZÜGYI KIMUTATÁS

1. A JAVASLAT CÍME:

Javaslat: Az Európai Parlament és a Tanács rendelete az 1083/2006/EK tanácsi rendeletnek a pénzügyi stabilitásuk és a kötelezettségvállalás visszavonásának szabályai vonatkozásában komoly nehézségekkel küzdő vagy ilyen nehézségek által fenyegetett egyes tagállamok pénzügyi irányításával kapcsolatos rendelkezések tekintetében történő módosításáról.

2. TEVÉKENYSÉGALAPÚ IRÁNYÍTÁSI ÉS KÖLTSÉGVETÉS-TERVEZÉSI KERET

Érintett szakpolitikai terület(ek) és kapcsolódó tevékenység(ek):

Regionális politika: 13 03. költségvetés-tervezési tevékenység

Foglalkoztatás és szociális ügyek; 04 02. költségvetés-tervezési tevékenység

Kohéziós Alap, 13 04. költségvetés-tervezési tevékenység

3. KÖLTSÉGVETÉSI TÉTELEK

3.1. Költségvetési tételek (működési tételek és kapcsolódó technikai és igazgatási segítségnyújtási tételek (korábban: BA-tételek)),

A javasolt új intézkedések végrehajtására az alábbi költségvetési tételek alapján kerül sor:

- 13.031600. konvergencia (ERFA)
- 13.031800. regionális versenyképesség és foglalkoztatás (ERFA)
- 04.0217. konvergencia (ESZA)
- 04.0219. Regionális versenyképesség és foglalkoztatás (ESZA)
- 13.04.02. Kohéziós Alap

3.2. A fellépés és a pénzügyi hatás időtartama:

A javasolt változtatások egyike sem jár pénzügyi hatással. A pénzügyi támogatásban részesülő tagállamok kifizetés iránti kérelmeinek fedezésének fokozott igényét 2014-ben ellentételezni fogja a programok 2017. évi lezárása. A mechanizmus lehetővé teszi bizonyos kifizetések előre ütemezését, hogy ellensúlyozza a kifizetések növelésének megszűnését. Az automatikus visszavonásra vonatkozó szabály alkalmazásának meghosszabbítása nettó pozitív hatást gyakorolhat a következő években, mivel csökkennek a visszavonással járó kockázatok.

3.3. Költségvetési jellemzők:

Költségvetési tétel	Kiadás típusa		Új jogszabály	EFTA-hozzájárulás	Csatlakozni kívánó országok hozzájárulásai	A pénzügyi terv fejezete
13.031600	Nem kötelező	Kül.	NEM	NEM	NEM	1b
13.031800	Nem kötelező	Kül.	NEM	NEM	NEM	1b
04.0217	Nem kötelező	Kül.	NEM	NEM	NEM	1b
13.0402	Nem kötelező	Kül.	NEM	NEM	NEM	1b
04.0219	Nem kötelező	Kül.	NEM	NEM	NEM	1b

4. FORRÁSOK ÁTTEKINTÉSE

4.1. Pénzügyi források

4.1.1. A kötelezettségvállalási előirányzatok és a kifizetési előirányzatok áttekintése

Az alábbi táblázatok a javasolt intézkedések 2014–2017-es időszakban várható hatásait ismertetik. Mivel a javaslatban nem szerepel új pénzügyi forrás a kötelezettségvállalási előirányzatokra, a táblázatokban nincsenek számok, helyettük az „n.a.” (nem alkalmazandó) megjelölést tüntettük fel. A javaslat ezért összhangban van a 2007–2013 közötti időszakra szóló többéves pénzügyi kerettel.

A kifizetések esetében a kiegészítő rendszer meghosszabbítására vonatkozó javaslat az érintett tagállamok részére magasabb összegű visszatérítéseket eredményezhet, amelyet a program lezárásakor fognak ellentételezni. A tagállamoktól kapott legújabb, rendelkezésre álló kifizetési előrejelzések, a 2012-ben az érintett tagállamoknak kifizetett támogatási többletösszegek, valamint a 2013. évi költségvetési tervezetben szereplő kifizetési előirányzatok alapján a költségvetési igény 2014-ben hozzávetőleg 484 millió EUR lesz. Ezt az összeget 2017-ben újra elkönnyvelik.

Az automatikus visszavonási időszaknak Románia és Szlovákia esetében a 2011. és 2012. évi kötelezettségvállalásokra vonatkozóan egy évvel történő meghosszabbítására irányuló javaslat költségvetési vonzatai nem változtatják meg a kötelezettségvállalási előirányzatok teljes összegét. A kifizetési előirányzatok teljes összegére azonban nettó pozitív hatást gyakorolhatnak a következő években, mivel csökkennek a visszavonással járó kockázatok.

A Bizottság felülvizsgálta a kiegészítő kifizetési előirányzatok szükségességét és ezért javaslatot tesz a költségvetési hatóságnak a megfelelő intézkedések megtételére.

millió EUR (három tizedesjegyig)

Kiadás típusa	Szaka szám a		[n]. év	n + 1. év	n + 2. év	n + 3. év	n + 4. év	n+5. és későbbi évek	Össze sen
---------------	--------------------	--	------------	--------------	--------------	--------------	--------------	-------------------------------	--------------

Működési kiadások⁶

Kötelezettségvállalási előirányzatok	8.1	a	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
Kifizetési előirányzatok		b	n.a.	+0.484	n.a.	n.a.	-0.484	n.a.	0.

A referenciaösszegbe beletartozó igazgatási kiadások⁷

Technikai és igazgatási segítségnyújtás (NDE)	8.2.4	c	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
---	-------	---	------	------	------	------	------	------	------

TELJES REFERENCIAÖSSZEG

Kötelezettségvállalási előirányzatok		a+c	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
Kifizetési előirányzatok		b+c	n.a.	+0.484	n.a.	n.a.	-0.484	n.a.	0,000

A referenciaösszegbe bele nem tartozó igazgatási kiadások⁸

Személyi és kapcsolódó kiadások (NDE)	8.2.5	d	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
A referenciaösszegbe bele nem tartozó igazgatási kiadások, a személyi és kapcsolódó költségek kivételével (NDE)	8.2.6	e	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.

A fellépés indikatív összköltsége

TELJES KÖTELEZETTSÉGVÁLLALÁSI ELŐIRÁNYZAT, beleértve a személyi költséget		a+c +d +e	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
TELJES KIFIZETÉSI ELŐIRÁNYZAT, beleértve a személyi költséget		b+c +d +e	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.

⁶ Olyan kiadások, amelyek nem tartoznak az érintett xx. cím xx 01. alcíme alá.

⁷ A(z) xx. cím xx 01 04. jogcímcsoportja alá tartozó kiadások.

⁸ A(z) xx 01. alcím alá tartozó, a(z) xx 01 04. és a(z) xx 01 05. jogcímcsoporton kívüli kiadások.

A társfinanszírozás részletezése

millió EUR (három tizedesjegyig)

Társfinanszírozó szerv		[n]. év	n + 1. év	n + 2. év	n + 3. év	n + 4. év	n+5. és későbbi évek	Össze- se n
.....	f	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
TELJES KÖTELEZETTSÉGVÁL- LALÁSI ELŐIRÁNYZAT társfinanszírozással együtt	a+c +d+ e+f	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.

4.1.2. A pénzügyi programozással való összeegyeztethetőség

- ☒ A javaslat összeegyeztethető a jelenlegi pénzügyi programozással.
- ☐ A javaslat miatt a pénzügyi terv vonatkozó fejezetének átdolgozása szükséges.
- ☐ A javaslat miatt szükség lehet az intézményközi megállapodás⁹ rendelkezéseinek alkalmazására (azaz a rugalmassági eszköz alkalmazására vagy a pénzügyi terv módosítására).

4.1.3. A bevételre gyakorolt pénzügyi hatás

- ☒ A javaslatnak nincs kihatása a bevételre
- ☐ A javaslatnak van pénzügyi kihatása – a bevételre gyakorolt hatása a következő:

millió EUR (egy tizedesjegyig)

		Az intézked- ést megelőz- ően [n-1. év]	Az intézkedést követő helyzet					
Költségvet- ési tétel	Bevétel		[n]. év	[n+1]	[n+2]	[n+3]	[n+4]	[n+5] 10
	a) A bevétel abszolút összege		n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
	b) A bevétel változása	Δ	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.

(Minden érintett költségvetési tételt fel kell tüntetni, ha a javaslat több költségvetési tételre is hatással van, a táblázatot megfelelő számú sorral ki kell egészíteni.)

⁹ Lásd az intézményközi megállapodás 19. és 24. pontját.

¹⁰ A táblázat szükség esetén további oszlopokkal egészíthető ki pl. amennyiben az intézkedés időtartama meghaladja a hat évet.

- 4.2. Teljes munkaidős egyenértékben kifejezett személyi állomány (beleértve a tisztviselőket, az ideiglenes és a külső személyi állományt) – a részleteket lásd a 8.2.1. pontnál.**

Éves szükséglet	[n]. év	n + 1	n + 2	n + 3	n + 4	n+5. és későbbi évek
A személyi állomány teljes létszáma	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.

5. JELLEMZŐK ÉS CÉLKITŰZÉSEK

5.1. Rövid vagy hosszú távon kielégítendő szükséglet(ek)

Az elhúzódó pénzügyi és gazdasági válság következtében a tagállamok folyamatosan csökkentik költségvetésüket, miáltal fokozódó nyomás nehezedik a nemzeti pénzügyi forrásokra. Ennek fényében a kohéziós politikára vonatkozó programok zavartalan végrehajtása különösen fontos ahhoz, hogy a gazdaság pénzeszközökhöz jusson. Annak érdekében, hogy ezek a tagállamok továbbra is folytassák a strukturális alapokhoz és a Kohéziós Alaphoz kapcsolódó programok gyakorlati végrehajtását, és forrásokat juttathassanak a projekteknek, a javaslat olyan rendelkezéseket tartalmaz, amelyek lehetővé teszik a Bizottságnak, hogy ezeknek az országoknak nagyobb kifizetéseket teljesítsen arra az időszakra, amikor részt vesznek a támogatási mechanizmusokban. Ezáltal több idejük lesz az egyes tagállamoknak a 2011. és 2012. évi kötelezettségvállalások teljes mértékű kihasználására.

5.2. A közösségi részvételből adódó többletérték, valamint a javaslatnak az egyéb pénzügyi eszközökkel való összeegyeztethetősége és esetleges szinergiája

A javaslat tőkét biztosít a gazdaságnak, és egyúttal csökkenti a közkiadásokra nehezedő terheket, ami lehetővé teszi a programok végrehajtásának folytatását.

5.3. A javaslat céljai, az attól várt eredmények, valamint a kapcsolódó mutatók a tevékenység alapú irányítás összefüggésében

A cél a gazdasági válság által leginkább sújtott tagállamok megsegítése annak érdekében, hogy folytathassák a programok végrehajtását; a javaslat ezért tökejjuttatást ad a gazdaságnak.

5.4. Végrehajtási módszer (indikatív)

Jelölje meg a fellépés végrehajtásához választott módszert (módszereket).

- a tagállamokkal

6. NYOMON KÖVETÉS ÉS ÉRTÉKEKELÉS

6.1. A nyomon követés rendszere

Nem szükséges, mivel a strukturális alapok meglévő monitoringrendszere már ellátja ezt a feladatot.

6.2. Értékelés

6.2.1. Előzetes értékelés

A javaslat a 2013. február 8-i tanácsi következtetéseket követően a Bizottság elnöke kabinetjének kérésére készült.

6.2.2. Az időközi/utólagos értékelés nyomán hozott intézkedések (hasonló, korábbi tapasztalatok tanulsága)

Nem alkalmazandó

6.2.3. A későbbi értékelések feltételei és gyakorisága

Nem alkalmazandó

7. CSALÁS ELLENI INTÉZKEDÉSEK

NEM ALKALMAZANDÓ

8. A FORRÁSOK RÉSZLETEZÉSE

8.1. A javaslat célkitűzéseinek pénzügyi költségei

Kötelezettségvállalási előirányzatok, millió EUR-ban (három tizedesjegyig)

(Fel kell tüntetni a célkitűzéseket, a fellépésekre és a teljesítésekre vonatkozó megnevezéseket)	Teljesítés típusa	Átlagos költség	[n]. év		n+1. év		n+2. év		n+3. év		n+4. év		n+5. és későbbi évek		ÖSSZESEN	
			Teljesítések száma	Összköltség	Teljesítések száma	Összköltség	Teljesítések száma	Összköltség	Teljesítések száma	Összköltség	Teljesítések száma	Összköltség	Teljesítések száma	Összköltség	Teljesítések száma	Összköltség
OPERATÍV CÉLKITŰZÉS: az operatív programok végrehajtásának fenntartása																
				0,000		0,000										0,000
ÖSSZKÖLTSÉG				0,000		0,000										0,000

8.2. Igazgatási kiadások

8.2.1. Személyi állomány létszáma és típusa

Álláshely típusa		A fellépés irányítására a meglévő és/vagy pótlólagos állományból kirendelendő létszám (álláshelyek száma/teljes munkaidős egyenérték)					
		[n]. év	n+1. év	n+2. év	n+3. év	n+4. év	n+5. év
Tisztviselők vagy ideiglenes alkalmazottak (XX 01 01.)	A*/AD	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
	B*, C*/AST	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
A(z) XX 01 02. jogcímcsoportból finanszírozott állomány		n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
A(z) XX 01 04/05. jogcímcsoportból finanszírozott egyéb állomány		n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
ÖSSZESEN		n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.

8.2.2. A fellépés keretében felmerülő feladatok leírása

N/A

8.2.3. A személyzeti szabályzat hatálya alá tartozó személyi állomány eredete

(Több eredethely megjelölése esetén kérjük az álláshelyek számát minden eredethelyre vonatkozóan megadni).

- ☐ A felváltandó vagy meghosszabbítandó program irányításához jelenleg hozzárendelt álláshelyek
- ☐ Az n-edik évre vonatkozó éves politikai stratégia/előzetes költségvetés-tervezet keretében már hozzárendelt álláshelyek
- ☐ A következő éves politikai stratégia/előzetes költségvetés-tervezet eljárásának a keretében igénylendő álláshelyek
- ☐ Az érintett szolgálat állományán belül átcsoportosítandó álláshelyek (belső átcsoportosítás)
- ☐ Az n. évben szükséges, de az éves politikai stratégiában/előzetes költségvetés-tervezetben nem előirányozott álláshelyek

8.2.4. A referenciaösszegbe beletartozó egyéb igazgatási kiadások (XX 01 04/05. – Igazgatási kiadások)

millió EUR (három tizedesjegyig)

Költségvetési tétel (number and heading)	[n]. év	n+1. év	n+2. év	n+3. év	n+4. év	n+5. év és későbbi évek	ÖSSZESEN
1 Technikai és igazgatási segítségnyújtás (beleértve a kapcsolódó személyi költségeket)							
Végrehajtó hivatalok	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
Egyéb technikai és igazgatási segítségnyújtás	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
- belső	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
- külső	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
Technikai és igazgatási segítségnyújtás összesen	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.

8.2.5. A referenciaösszegbe bele nem tartozó személyi és kapcsolódó költségek

millió EUR (három tizedesjegyig)

A személyi állomány típusa	[n]. év	n+1. év	n+2. év	n+3. év	n+4. év	n+5. év és későbbi évek
Tisztviselők és ideiglenes alkalmazottak (XX 01 01.)	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
A(z) XX 01 02. jogcímcsoportból finanszírozott személyi állomány (kiegészítő alkalmazottak, kihelyezett tagállami szakértők, szerződéses alkalmazottak stb.) (nevezze meg a költségvetési tételt)	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
A (referenciaösszegbe bele NEM tartozó) személyi és kapcsolódó költségek összesen	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.

Számítás – *Tisztviselők és ideiglenes alkalmazottak*

Adott esetben hivatkozni kell a 8.2.1. pontra

n.a.

Számítás – *A(z) XX 01 02. jogcímcsoportból finanszírozott személyi állomány*

Adott esetben hivatkozni kell a 8.2.1. pontra

n.a.

8.2.6. *A referenciaösszegbe bele nem tartozó egyéb igazgatási kiadások*

EUR million (to 3 decimal places)

	[n]. év	n+1. év	n+2. év	n+3. év	n+4. év	n+5. év és későbbi évek	ÖSSZE SEN
XX 01 02 11 01 – Kiküldetések	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
XX 01 02 11 02 – Ülések és konferenciák	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
XX 01 02 11 03 – Bizottságok	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
XX 01 02 11 04 – Tanulmányok és konzultációk	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
XX 01 02 11 05 – Információs rendszerek	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
2 Egyéb irányítási kiadások összesen (XX 01 02 11.)	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
3 Egyéb igazgatási jellegű kiadások (a költségvetési tétel megadása mellett)	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
A (referenciaösszegbe bele NEM tartozó) személyi és kapcsolódó költségeken kívüli igazgatási kiadások összesen	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.

Számítás – *A referenciaösszegbe bele nem tartozó egyéb igazgatási kiadások*

n.a.