



Cellule d'analyse européenne

**Rapport 2013 sur la citoyenneté de l'Union
Citoyens de l'Union: vos droits, votre avenir**

COM(2013)269

Résumé: Les institutions de l'Union ont proclamé 2013 Année européenne des citoyens. Avec ce rapport 2013 sur la citoyenneté de l'Union, la Commission définit 12 actions dans six domaines pour éliminer les obstacles auxquels se heurtent les citoyens de l'Union au quotidien.

1. Contexte

La citoyenneté de l'Union se fonde sur le traité de Maastricht de 1993. Ce traité avait conféré une série de droits à tous les citoyens de l'Union, qu'ils soient économiquement actifs ou non. Le traité de Lisbonne et la Charte des droits fondamentaux de l'UE ont renforcé les droits des citoyens de l'Union.

En 2010, la Commission présentait son premier rapport sur la citoyenneté de l'Union assorti d'une série d'actions destinées à renforcer les droits des citoyens de l'Union.

Avec ce nouveau rapport 2013 sur la citoyenneté de l'Union, la Commission définit 12 actions dans six domaines pour éliminer les obstacles auxquels se heurtent les citoyens de l'Union au quotidien.

2. Teneur

Les propositions, qui ont été élaborées à l'issue d'une vaste consultation publique, peuvent être résumées comme suit:

	Actions	Commentaire
1	Obstacles pour les travailleurs, les étudiants et les stagiaires	Droit pour les <u>demandeurs d'emploi</u> de percevoir leurs indemnités de chômage pendant six mois au maximum lors de la recherche d'un emploi dans un autre État membre. (aujourd'hui 3 mois). Pour aider les jeunes citoyens de l'Union à développer leurs compétences et à entrer sur le marché du travail, la Commission élaborera un <u>cadre qualitatif pour les stages</u>. Moderniser la mobilité de l'emploi et EURES.
2	Réduire les formalités administratives	<u>Documents d'identité et de séjour européens uniformes facultatifs</u>. <u>Prévention de la double imposition</u> en cas de déménagement vers un autre État membre ou de travail transfrontalier. Mise sur pied d'une « plateforme d'information sur les véhicules » afin de faciliter <u>la reconnaissance des certificats de contrôle technique</u>
3	Protéger les personnes les plus vulnérables dans l'Union	Conception d'une <u>carte européenne d'invalidité</u> bénéficiant d'une reconnaissance mutuelle. Développement d'instruments juridiques afin de consolider plus encore les <u>droits procéduraux des citoyens lorsqu'ils sont soupçonnés ou poursuivis</u> dans un autre État membre.
4	Supprimer les obstacles aux achats dans l'UE	D'ici fin 2013, la <u>procédure européenne de règlement des petits litiges</u> sera modifiée de manière à faciliter la résolution des litiges relatifs à des achats effectués dans un autre État membre. D'ici 2014, élaboration d'un modèle destiné à l'affichage en ligne, répertoriant les principales informations obligatoires, de manière à permettre la comparaison entre des <u>produits numériques</u>.
5	Des informations accessibles	<u>Les administrations locales</u> pourront se familiariser davantage avec la <u>libre circulation des personnes</u>. Les citoyens seront mieux informés quant au service auquel ils peuvent s'adresser en cas de <u>plaintes</u>.

6	Promouvoir la participation au processus démocratique de l'Union	Cette initiative souhaite sensibiliser les citoyens de l'Union <u>aux droits que leur confère la citoyenneté de l'Union</u> . Les actions visent également à renforcer la participation au <u>processus démocratique au sein de l'Union</u> (droit de vote, accès au débat européen).
---	--	---

3. Fondement juridique européen:

Article 20 du Traité sur le fonctionnement de l'UE (TFUE), qui dispose que les citoyens de l'Union jouissent des droits et sont soumis aux devoirs prévus par les traités.

4. Suivi au sein de la ou des commissions compétentes de la Chambre:

- Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes
- Commission de l'Intérieur

Le 14 mai 2013, la vice-présidente de la Commission européenne, Mme Viviane Reding, a présenté ce rapport au comité d'avis fédéral.

Le rapport de cette audition est publié sous le numéro DOC 53 2812/001 (Chambre).

5. Subsidiarité

Un avis sur la subsidiarité n'est pas possible dans le cas présent, car il ne s'agit pas d'un projet de réglementation, mais d'une communication.

Les parlements nationaux peuvent toujours, dans le cadre du « dialogue politique » (initiative Barroso), formuler des observations à l'adresse de la Commission européenne. Cette procédure n'est pas soumise à un délai.

Pour en savoir plus:

Texte de la communication

<http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20130269.do>

Descripteurs Eurovoc:	UNION EUROPÉENNE - marché du travail - mobilité de la main-d'œuvre - droit civil - communication de documents - citoyenneté européenne - document officiel - entreprise - politique sociale - intégration sociale - étudiant
------------------------------	--

Rédaction: Roeland Jansoone, conseiller, tél. 02/549.80.93, roeland.jansoone@dekamer.be



Europese analysecel

Verslag over het EU-burgerschap 2013 EU-burgers: uw rechten, uw toekomst

COM(2013)269

Samenvatting: 2013 is uitgeroepen tot het Europees Jaar van de Burger.

Met dit verslag over het EU-burgerschap 2013 stelt de Commissie 12 maatregelen vast op zes gebieden ten einde de belemmeringen weg te werken die de burgers in hun dagelijkse leven ondervinden.

1. Context

Het EU-burgerschap gaat terug op het Verdrag van Maastricht van 1993. Dit verdrag bevat rechten voor alle EU-burgers, ongeacht of zij economisch actief zijn of niet. Het Verdrag van Lissabon en het EU-handvest van de grondrechten hebben deze burgerrechten verder verankerd.

In 2010 publiceerde de Europese Commissie een eerste verslag met maatregelen om de rechten van EU-burgers te versterken.

Met dit nieuwe verslag over het EU-burgerschap 2013 stelt de Commissie 12 maatregelen vast op zes gebieden ten einde de belemmeringen weg te werken die de burgers in hun dagelijkse leven ondervinden.

2. Inhoud

De voorstellen, die er zijn gekomen na een ruime publieke raadpleging, kunnen als volgt worden samengevat:

	Maatregelen	Toelichting
1	Obstakels voor werknemers, studenten en stagiairs	Het recht voor <u>werkzoekenden</u> om gedurende maximum zes maanden hun werkloosheidsuitkering te ontvangen wanneer zij in een ander EU-land werk zoeken (nu, 3 maanden). Om jongeren te helpen in het ontwikkelen van hun vaardigheden en de overgang naar de arbeidsmarkt, wordt een <u>kwalietskader voor stages</u> ontwikkeld. Modernisering van de <u>arbeidsmobiliteit en EURES</u>.
2	Versoepeling van administratieve formaliteiten	Facultatieve eenvormige Europese <u>identiteits- en verblijfsdocumenten</u>; <u>Voorkoming van dubbele belasting</u> ingeval van verhuis naar andere lidstaat of bij grensoverschrijdende arbeid. De oprichting van een "voertuiginformatieplatform" om <u>erkenning van keuringsbewijzen van technische controle</u> mogelijk te maken.
3	Bescherming van de kwetsbaren in de samenleving	Ontwikkeling van een wederzijds erkende <u>EU-gehandicaptenkaart</u>. Ontwikkeling van rechtsinstrumenten tot versterking van de <u>procedurele rechten van EU-burgers die worden verdacht of vervolgd</u> in andere lidstaat.
4	De belemmeringen voor winkelen in de EU wegnemen	Tegen eind 2013 komt een herziening van de <u>Europese procedure voor geringe vorderingen</u> met het oog op een eenvoudiger oplossing van geschillen i.v.m. aankopen in een andere lidstaat. Tegen 2014 wordt een model ontwikkeld voor de belangrijkste informatie die on line moet worden vermeld om <u>digitale producten</u> met elkaar te vergelijken.
5	Toegang tot informatie	<u>Lokale besturen</u> zullen zich beter vertrouwd kunnen maken met het vrij <u>personenverkeer</u>. Burgers zullen beter worden geïnformeerd tot wie ze zich kunnen wenden ingeval van <u>klachten</u>.

6	Deelname aan het democratisch proces bevorderen	Dit initiatief wenst de burgers bewust te maken van de <u>rechten die aan het Europees burgerschap verbonden zijn</u> . De maatregelen beogen ook een sterkere deelname aan het <u>democratisch proces in de EU</u> (kiesrecht, toegang tot Europees debat).
---	---	--

3. Europese verdragsbasis:

Art. 20 Verdrag betreffende de werking van de EU (VWEU) dat stelt dat de burgers van de Unie de rechten en hebben de plichten genieten die bij de Verdragen zijn bepaald.

4. Opvolging in de bevoegde Kamercommissie(s):

- Federaal adviescomité voor Europese aangelegenheden
- Commissie Binnenlandse Zaken

Op 14 mei 2013 heeft de Vicevoorzitter van de Europese Commissie, mevrouw Viviane Reding, dit verslag voorgesteld in het federaal adviescomité.

Het verslag van deze hoorzitting wordt gepubliceerd onder het nummer DOC 53 2812/001 (Kamer).

5. Subsidiariteit

Geen subsidiariteitsadvies mogelijk, want het gaat hier niet om een ontwerp van regelgeving, maar om een mededeling.

De nationale parlementen kunnen ook in het kader van de "politieke dialoog" (initiatief Barroso) aan de Europese Commissie opmerkingen formuleren. Deze procedure is niet gebonden aan een termijn.

Om meer te weten:

Tekst van de mededeling

<http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20130269.do>

Eurovoc-descriptoren:	EUROPESE UNIE – arbeidsmarkt – arbeidsmobiliteit - burgerlijk recht – documentverschaffing - Europees staatsburgerschap - officieel document – onderneming – sociaal beleid - sociale integratie - student
------------------------------	--

Redactie: Roeland Jansoone, adviseur, tel. 02/549.80.93, roeland.jansoone@dekamer.be