



Brüssel, 9.8.2013
COM(2013) 580 final

2013/0281 (APP)

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS

nõukogu otsuse 2007/124/EÜ, Euratom kehtetuks tunnistamise kohta

SELETUSKIRI

1. ETTEPANEKU TAUST

1.1. Mitmeaastane raamistik 2007–2013

Mitmeaastase raamistiku 2007–2013 alusel loodi üldprogramm „Turvalisus ja vabaduste kaitse”. Üldprogrammi peamine eesmärk oli tagada tõhus operatiivkoostöö võitluses terrorismi ja sealhulgas selle tagajärgede vastu, organiseeritud ja üldise kuritegevuse vastu, toetada luuretegevust Euroopa tasandil ning tugevdada kuritegevuse ja terrorismi ennetamist, et edendada õigusriigil põhinevat turvalist ühiskonnakorraldust.

Arvestades, et nendel eesmärkidel olid aluslepingutes erinevad õiguslikud alused ning et need rajanesid põhimõtteliselt erineval õiguslikul korral, hõlmas üldprogramm kahte erinevat õiguslikku vahendit. Nõukogu otsusega 2007/125/JSK loodi eriprogramm „Kuritegevuse ennetamine ja selle vastu võitlemine” (edaspidi „eriprogramm ISEC”). Eriprogrammis keskenduti neljale teemale: kuritegevuse ennetamine ja kriminoloogia; õiguskaitse; tunnistajate kaitse ning toetamine; ja ohvrite kaitse. Nõukogu otsusega 2007/124/EÜ, Euratom loodi eriprogramm „Terrorismi ennetamine, selleks valmisolek ja selle tagajärgede ohjamine” (edaspidi „eriprogramm CIPS”). Selle peamine eesmärk oli aidata kaasa liikmesriikide jõupingutuste toetamisele terrorismirünnakute ning muude julgeolekuriskide ennetamisel ja nendeks valmisolekul ning inimeste ja esmatähtsa infrastruktuuri kaitsmisel nende eest.

1.2. Mitmeaastane raamistik 2014–2020

Sisejulgeolekufondi terviklikus raamistikus antakse politseikoostöö, kuritegevuse tõkestamise ja selle vastu võitlemise ning kriisiohje rahastamisvahendi alusel rahalist toetust politseikoostööks, teabevahetuseks ja teabele juurdepääsuks ning kuritegevuse tõkestamiseks, piiriülese, raske ja organiseeritud kuritegevusega, sealhulgas terrorismiga, võitlemiseks, inimeste ja elutähtsa infrastruktuuri kaitseks julgeolekuga seotud intsidentide eest ning tõhusaks julgeolekuriskide juhtimiseks ja kriisiohjeks.

Ilma et see piiraks üleminekusätete kohaldamist, tuleks seega tunnistada alates 1. jaanuarist 2014 kehtetuks eriprogrammid ISEC ja CIPS, mille alusel antakse asjaomases poliitikavaldkonnas mitmeaastase raamistiku 2007–2013 alusel rahalist toetust.

Eriprogramm ISEC tunnistatakse kehtetuks määrusega, millega luuakse eespool nimetatud rahastamisvahend.

Eriprogrammi CIPS puhul ei saanud samamoodi talitada, sest selle kehtetuks tunnistamiseks on vaja eraldi õigusakti, kuna kõnealuse õigusakti kahekordse õigusliku aluse tõttu (EÜ/Euratom) kohaldatakse erinevat hääletuskorda. Käesoleva otsuse jõustumist käsitlev lõppsäte on koostatud siiski selliselt, et eriprogrammi CIPS kehtetuks tunnistamine langeb ajaliselt kokku eespool nimetatud rahastamisvahendi loomist käsitleva määruse jõustumisega, nagu oleks eriprogrammi CIPS kehtetuks tunnistamine sätestatud määruuses, millega rahastamisvahend luuakse. Seetõttu käsitletakse eriprogrammide CIPS ja ISEC kehtetuks tunnistamist täpselt samal viisil.

2. ETTEPANEKU ÕIGUSLIK KÜLG

2.1. Kavandatud meetmete sisu

Eeltoodut arvestades teeb komisjon ettepaneku tunnistada alates 1. jaanuarist 2014 kehtetuks otsus, millega luuakse eriprogramm CIPS.

2.2. Õiguslik alus

Nõukogu otsus 2007/124/EÜ, Euratom võeti vastu Euroopa Ühenduse asutamislepingu artikli 308 ja Euroopa Aatomienergiaühenduse asutamislepingu artikli 203 alusel.

Käesoleva ettepaneku (tunnistada kehtetuks eespool nimetatud nõukogu otsus) õiguslik alus on Euroopa Liidu toimimise lepingu artikkel 352 ja Euroopa Aatomienergiaühenduse asutamislepingu artikkel 203.

3. MÕJU EELARVELE

Ettepanek ei mõjuta otseselt ELi eelarvet.

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS

nõukogu otsuse 2007/124/EÜ, Euratom kehtetuks tunnistamise kohta

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artiklit 352,
võttes arvesse Euroopa Aatomienergiaühenduse asutamislepingut, eriti selle artiklit 203,
võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut,
olles edastanud seadusandliku akti eelnõu liikmesriikide parlamentidele,
võttes arvesse Euroopa Parlamendi nõusolekut¹,
toimides seadusandliku erimenetluse kohaselt
ning arvestades järgmist:

- (1) Nõukogu otsus 2007/124/EÜ, Euratom, millega kehtestatakse ajavahemikuks 2007–2013 üldprogrammi „Turvalisus ja vabaduste kaitse” raames eriprogramm „Terrorismi ning muude julgeolekuriskide ennetamine, nendeks valmisolek ja nende tagajärgede likvideerimine”, hõlmab ajavahemikku 1. jaanuarist 2007 kuni 31. detsembrini 2013.
- (2) Sisejulgeolekufondi osana luuakse ajavahemikuks 1. jaanuar 2014 kuni 31. detsember 2020 politseikoostöö, kuritegevuse tõkestamise ja selle vastu võitlemise ning kriisiohje rahastamisvahend².
- (3) Nõukogu otsus 2007/124/EÜ tuleks seega tunnistada kehtetuks alates 1. jaanuarist 2014,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Nõukogu otsus 2007/124/EÜ tunnistatakse kehtetuks alates 1. jaanuarist 2014.

Artikkel 2

1. Käesolev kehtetukstunnistamine ei mõjuta asjaomaste projektide jätkamist ega muutmist, sealhulgas täielikku ega osalist tühistamist, kuni nende projektide lõpetamiseni, ega finantsabi andmist, mille komisjon on nõukogu otsuse 2007/124/EÜ või mõne muu 31. detsembril 2013 kõnealuse abi suhtes kohaldatava õigusakti alusel heaks kiitnud.
2. Kui komisjon teeb otsuseid Sisejulgeolekufondi osana loodud politseikoostöö, kuritegevuse tõkestamise ja selle vastu võitlemise ning kriisiohje rahastamisvahendi alusel

¹ ELT C [...], [...], lk [...].

² Ettepanek: Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega luuakse Sisejulgeolekufondi osana politseikoostöö, kuritegevuse tõkestamise ja selle vastu võitlemise ning kriisiohje rahastamisvahend, KOM(2011) 753 lõplik.

toimuva kaasrahastamise kohta, võtab ta arvesse kõiki meetmeid, mis on nõukogu otsuse 2007/124/EÜ, Euratom alusel enne [*Euroopa Liidu Teatajas avaldamise kuupäev*] vastu võetud ja mis avaldavad kaasrahastamisega hõlmatud ajavahemikul finantsmõju.

3. Summad, mille komisjon on ajavahemikul 1. jaanuarist 2011 kuni 31. detsembrini 2013 kaasrahastamiseks heaks kiitnud, kuid mille kohta talle ei ole lõpparuande esitamise tähtajaks saadetud toimingute lõpetamiseks nõutavaid dokumente, vabastab komisjon 31. detsembriks 2017 automaatselt kulukohustustest ning alusetult makstud summad tuleb tagasi maksta.

Kohtumenetluse või peatava toimega halduskaebuse tõttu peatatud toimingutega seotud summasid ei võeta automaatselt vabastatud kulukohustuste summa arvutamisel arvesse.

4. Liikmesriigid esitavad komisjonile 30. juuniks 2015 hindamisaruande ajavahemikul 2011–2013 nõukogu otsuse 2007/124/EÜ, Euratom alusel kaasrahastatud meetmete tulemuste ja mõju kohta.

5. Komisjon esitab Euroopa Parlamendile ja nõukogule 31. detsembriks 2015 aruande ajavahemikul 2011–2013 nõukogu otsuse 2007/124/EÜ, Euratom alusel saavutatud tulemuste ja selle rakendamise kvantitatiivsete aspektide.

Artikkel 3

1. Käesolev otsus jõustub samal päeval kui Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega luuakse Sisejulgeolekufondi osana politseikoostöö, kuritegevuse tõkestamise ja selle vastu võitlemise ning kriisiohje rahastamisvahend.

2. Kui määrus, millega luuakse kõnealune rahastamisvahend, jõustub enne käesoleva otsuse avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*, jõustub käesolev otsus päev pärast selle avaldamist.

Artikkel 4

Käesolev otsus on adresseeritud liikmesriikidele kooskõlas aluslepingutega.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*