



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 9.8.2013
COM(2013) 580 final

2013/0281 (APP)

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie uchylenia decyzji Rady 2007/124/WE, Euratom

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

1.1. Wieloletnie ramy na lata 2007–2013

W obrębie wieloletnich ram na lata 2007–2013 ustanowiono ogólny program w sprawie bezpieczeństwa i ochrony wolności. Jego podstawowym celem było zapewnienie skutecznej współpracy operacyjnej w walce z terroryzmem, w tym jego skutkami, przestępczością zorganizowaną i przestępczością w ogóle, wspieranie procesu gromadzenia danych wywiadowczych na terenie Europy oraz zapobieganie przestępczości i terroryzmowi w celu promowania idei bezpiecznego społeczeństwa opartego na praworządności.

Ze względu na fakt, że cele te mają różne podstawy prawne zapisane w Traktatach i opierają się na zdecydowanie zróżnicowanych systemach prawnych, ogólny program składa się z dwóch różnych instrumentów prawnych. Po pierwsze, decyzją Rady 2007/125/WSiSW ustanowiono szczegółowy program „Zapobieganie i walka z przestępczością” (zwany dalej „szczegółowym programem ISEC”). Szczegółowy program obejmował cztery obszary tematyczne: zapobieganie przestępczości oraz kryminologię, organa ścigania, ochronę świadków i udzielanie im wsparcia, a także ochronę ofiar. Po drugie, decyzją Rady 2007/124/WE, Euratom ustanowiono szczegółowy program „Zapobieganie, gotowość i zarządzanie skutkami terroryzmu i innymi rodzajami ryzyka dla bezpieczeństwa” (zwany dalej „szczegółowym programem CIPS”). Jego nadrzędnym celem było udzielenie państwom członkowskim wsparcia w zapobieganiu atakom terrorystycznym i innym zdarzeniom związanym z bezpieczeństwem, w przygotowywaniu się na takie ataki i zdarzenia oraz w ochronie ludności i infrastruktury krytycznej przed takimi atakami i zdarzeniami.

1.2. Wieloletnie ramy na lata 2014–2020

Wsparcie finansowe na potrzeby współpracy policyjnej, wymiany informacji i dostępu do nich, zapobiegania przestępczości oraz walki z poważną i zorganizowaną przestępczością transgraniczną, w tym terroryzmem, ochrony ludności i infrastruktury krytycznej przez zdarzeniami związanymi z bezpieczeństwem oraz skutecznego zarządzania zagrożeniami i kryzysami związanymi z bezpieczeństwem będzie zapewnione dzięki instrumentowi finansowemu na rzecz wspierania współpracy policyjnej, zapobiegania i zwalczania przestępczości oraz zarządzania kryzysowego (zwanemu dalej „policją FBW”) w ramach Funduszu Bezpieczeństwa Wewnętrznego.

W związku z powyższym dwa szczegółowe programy ISEC oraz CIPS, w ramach których zapewnia się obecnie wsparcie finansowe w tej dziedzinie polityki w obrębie ram wieloletnich na lata 2007–2013, muszą zostać zniesione ze skutkiem od dnia 1 stycznia 2014 r., z zastrzeżeniem przepisów przejściowych.

Jeżeli chodzi o szczegółowy program ISEC, zostaje on zniesiony rozporządzeniem ustanawiającym policję FBW.

Jeżeli chodzi o szczegółowy program CIPS, zastosowanie takiego samego rozwiązania nie było możliwe, ponieważ zniesienie wymaga przyjęcia odrębnego aktu prawnego ze względu na różne zasady głosowania wynikające z podwójnej podstawy prawnej (WE/Euratom). Jednak przepis końcowy dotyczący wejścia w życie niniejszej decyzji został zredagowany w taki sposób, że zniesienie szczegółowego programu CIPS zbiegnie się z wejściem w życie rozporządzenia ustanawiającego policję FBW, tak jakby zniesienie szczegółowego programu CIPS zostało określone w samym rozporządzeniu ustanawiającym policję FBW. W związku z powyższym zniesienie szczegółowych programów CIPS i ISEC będzie traktowane dokładnie w taki sam sposób.

2. ASPEKTY PRAWNE WNIOSKU

2.1. Treść proponowanego działania

W związku z powyższym Komisja wnosi o uchylenie decyzji ustanawiającej szczegółowy program CIPS ze skutkiem od dnia 1 stycznia 2014 r.

2.2. Podstawa prawna

Decyzja Rady 2007/124/WE, Euratom, została przyjęta na podstawie art. 308 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską oraz art. 203 Traktatu ustanawiającego Europejską Wspólnotę Energii Atomowej.

Podstawę prawną niniejszego wniosku o uchylenie wspomnianej powyżej decyzji stanowi art. 352 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej oraz art. 203 Traktatu ustanawiającego Europejską Wspólnotę Energii Atomowej.

3. WPŁYW NA BUDŻET

Wniosek nie ma bezpośredniego wpływu na budżet UE.

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie uchYLENIA decyzji Rady 2007/124/WE, Euratom

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 352,
uwzględniając Traktat ustanawiający Europejską Wspólnotę Energii Atomowej, w szczególności jego art. 203,
uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,
po przekazaniu projektu aktu ustawodawczego parlamentom narodowym,
uwzględniając zgodę Parlamentu Europejskiego¹,
stanowiąc zgodnie ze specjalną procedurą ustawodawczą,
a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Decyzja Rady 2007/124/WE, Euratom ustanawiająca na lata 2007–2013, jako część ogólnego programu w sprawie bezpieczeństwa i ochrony wolności, szczegółowy program „Zapobieganie, gotowość i zarządzanie skutkami terroryzmu i innymi rodzajami ryzyka dla bezpieczeństwa” obejmuje okres od dnia 1 stycznia 2007 r. do dnia 31 grudnia 2013 r.
- (2) Instrument finansowy na rzecz wspierania współpracy policyjnej, zapobiegania i zwalczania przestępczości oraz zarządzania kryzysowego, w ramach Funduszu Bezpieczeństwa Wewnętrznego, został ustanowiony na okres od dnia 1 stycznia 2014 r. do dnia 31 grudnia 2020 r.².
- (3) W związku z tym decyzja Rady 2007/124/WE, Euratom powinna stracić moc z dniem 1 stycznia 2014 r.,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Decyzja Rady 2007/124/WE traci moc z dniem 1 stycznia 2014 r.

Artykuł 2

1. Niniejsza decyzja nie wpływa na kontynuację ani na modyfikację projektów, w tym ich całkowite lub częściowe zniesienie, do chwili ich zamknięcia ani pomocy finansowej zatwierdzonej przez Komisję na podstawie decyzji Rady 2007/124/WE lub każdego innego aktu prawnego mającego zastosowanie do tej pomocy w dniu 31 grudnia 2013 r.

¹ Dz.U. C [...] z [...], s. [...].

² Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego, w ramach Funduszu Bezpieczeństwa Wewnętrznego, instrument finansowy na rzecz wspierania współpracy policyjnej, zapobiegania i zwalczania przestępczości oraz zarządzania kryzysowego, COM(2011) 753.

2. Przyjmując decyzje w sprawie współfinansowania w oparciu o instrument finansowy na rzecz wspierania współpracy policyjnej, zapobiegania i zwalczania przestępczości oraz zarządzania kryzysowego, w ramach Funduszu Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Komisja uwzględnia środki przyjęte na podstawie decyzji Rady 2007/124/WE, Euratom przed [*data publikacji w Dzienniku Urzędowym*], mające skutki finansowe w okresie objętym współfinansowaniem.

3. Sumy przeznaczone na współfinansowanie, zatwierdzone przez Komisję między dniem 1 stycznia 2011 r. a dniem 31 grudnia 2013 r., w odniesieniu do których w terminie wyznaczonym na złożenie sprawozdania końcowego nie przesłano do Komisji dokumentów wymaganych do zamknięcia działań, są przez nią automatycznie umarzane do dnia 31 grudnia 2017 r., co skutkuje koniecznością zwrotu nienależnie wypłaconych kwot.

Kwoty dotyczące działań zawieszonych ze względu na postępowania prawne lub odwołania administracyjne o skutku zawieszającym nie są uwzględniane przy obliczaniu kwoty podlegającej automatycznemu umorzeniu.

4. Do dnia 30 czerwca 2015 r. państwa członkowskie przedkładają Komisji sprawozdanie z oceny wyników i skutków działań współfinansowanych na podstawie decyzji Rady 2007/124/WE, Euratom za okres od 2011 r. do 2013 r.

5. Komisja przedstawia Parlamentowi Europejskiemu i Radzie, do dnia 31 grudnia 2015 r., sprawozdanie z osiągniętych wyników oraz ilościowych aspektów wdrażania decyzji Rady 2007/124/WE, Euratom za okres od 2011 r. do 2013 r.

Artykuł 3

1. Decyzja wchodzi w życie tego samego dnia, co rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiające, w ramach Funduszu Bezpieczeństwa Wewnętrznego, instrument finansowy na rzecz wspierania współpracy policyjnej, zapobiegania i zwalczania przestępczości oraz zarządzania kryzysowego (zwane dalej „rozporządzeniem ustanawiającym policję FBW”).

2. Jeżeli rozporządzenie ustanawiające policję FBW wejdzie w życie przed opublikowaniem niniejszej decyzji w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*, decyzja ta wchodzi w życie w dniu następującym po dniu jej publikacji.

Artykuł 4

Niniejsza decyzja skierowana jest do państw członkowskich zgodnie z Traktatami.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*