



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 22.10.2013
COM(2013) 739 final

**MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN
TIL EUROPA-PARLAMENTET, RÅDET, DET EUROPÆISKE ØKONOMISKE OG
SOCIALE UDVALG OG REGIONSUDVALGET**

Kommissionens arbejdsprogram for 2014

INDLEDNING

Efter fem år med global finanskriser ser vi nu de første tegn på et begyndende økonomisk opsving i EU. Men der er tale om svage tegn, som endnu ikke mærkes af dem, der har været hårdest ramt af krisen, blandt andet de unge arbejdsløse. Vi må bygge videre på de fremskridt, der er gjort indtil nu, og videreføre reformerne i de hårdest pressede medlemsstater. Men der er ikke desto mindre klare indikationer på, at Europa lidt efter lidt er ved at komme styrket og sundere ud af krisen takket være de gennemgribende økonomiske og finanspolitiske reformer og den målrettede indsats, der er gjort på EU- og på nationalt plan for at få gang i vækst og jobskabelse.

Men vi må ikke side med hænderne i skødet. For 2014 er et år, hvor der må skabes resultater, som må føres ud i livet. Et år, hvor vi må få vedtaget alle de mange vækstfremmende forslag, der befinder sig i lovgivningsprocessen, og hurtigt få dem ført ud i livet. Ved at fokusere meget stærkt på resultater i de kommende måneder kan vi vise EU's borgere og erhvervsliv, at de kan gå fremtiden fortrøstningsfuldt i møde.

Det vil fortsat være vækst og jobskabelse, der står i centrum for Europa-Kommissionens arbejdsprogram for 2014. Det er de overordnede mål, som Kommissionen vil lægge til grund i sine analyser af de reformer, der er behov for i medlemsstaterne – hvor bestræbelserne på at få rettet op på de offentlige finanser, reformere de økonomiske strukturer og sætte skub i vækststimulerende investeringer må fortsætte med uformindsket styrke - og de initiativer, der foreslås på europæisk plan for at støtte den økonomiske genopretning og jobskabelsen og imødegå krisens sociale virkninger.

Igennem de seneste fem år har EU-institutionerne og medlemsstaterne sammen bestræbt sig på at klare de store udfordringer, Europa i dag står over for. Og der er opnået betydelige resultater i denne periode – det er lykkedes at sikre og styrke euroen, EU har nu fået et bedre økonomisk styringssystem, der er indført en ny generation af finanstilsyn og –regulering, grunden til en bankunion er blevet lagt, arbejdet med at uddybe det indre marked er blevet intensiveret, og der er opnået politisk enighed om EU-budgettet, der jo er EU's vækst- og investeringsfond. Borgernes Europaår gav os anledning til at reflektere over, hvor meget EU letter den enkelte borgers dagligdag, og fik inddraget borgerne i en direkte dialog om EU's fremtid. EU har gang på gang optrådt som en central aktør, når det drejer sig om at tackle de globale udfordringer, vi står over for i dag.

Men udfordringerne er stadigvæk enorme. Arbejdsløsheden, især blandt de unge, ligger fortsat på et niveau, der er helt uacceptabelt, både økonomisk og samfundsmæssigt. De små virksomheder – som er rygraden i den europæiske økonomi – har fortsat vanskeligheder med at skaffe sig den kapital, de har brug for til at skabe vækst og beskæftigelse. Og selv om der er sket fremskridt, har EU endnu ikke helt fået fuldført det indre marked på flere vigtige områder, bl.a. inden for digital økonomi, energi og tjenesteydelser.

Men de udfordringer, vi står over for, er ikke alene af økonomisk karakter. Der er brug for, at EU gør en indsats for at værne om værdier og borgerrettigheder – hvad enten det drejer sig om forbrugerbeskyttelse, arbejdstagerrettigheder, ligestilling, beskyttelse af minoriteter, miljønormer, databeskyttelse eller beskyttelse af privatlivets fred. Vi må udvise solidaritet og ansvarlighed i håndteringen af de nødvendige opgaver i forbindelse med forvaltningen af Europas grænser og sikre beskyttelse af alle, der er i nød. Og erfaringerne har vist, hvilken nyttig rolle Kommissionen kan spille i situationer, hvor retsstatsprincipperne udsættes for alvorlige, systemiske trusler.

Samtidig er vi nødt til at reagere på de strukturelle udfordringer, vi står over for – og samtidig udnytte de muligheder, de også rummer – og sætte ind over for klimaforandringer, tilpasse os til den aldrende befolkning, sikre, at arbejdskraften i Europa har de nødvendige kvalifikationer og kompetencer, få opbygget en mere ressourceeffektiv økonomi, finde frem til nye kilder til konkurrenceevne og innovation i globaliseringens tidsalder og bidrage til stabilitet i verden omkring os. Kommissionen vil gøre, hvad den kan, for at sikre, at de enestående muligheder, som samarbejdet i EU om at tackle de fælles udfordringer giver os, vil blive fuldt udnyttet i de kommende år. Og i de fleste tilfælde er der tale om globale udfordringer, hvor der er brug for EU som en effektiv aktør på den internationale scene.

Kommissionens arbejdsprogram for 2014 kommer til at fokusere på at videreføre denne indsats og skabe håndgribelige resultater for EU's borgere. I praksis betyder det, at den vil arbejde tæt sammen med Europa-Parlamentet og Rådet om hurtigt at få vedtaget de vigtige forslag, der endnu er til behandling, således at de nye EU-finansieringsprogrammer kommer i gang til tiden, og uddybe samarbejdet med medlemsstaterne og mellem dem indbyrdes om gennemførelsen af Europa 2020-strategien inden for rammerne af det europæiske semester.

I 2014 bliver der også tale om sonderende undersøgelser på flere områder til forberedelse af de afgørelser, den kommende Kommission vil skulle træffe. Der er bl.a. tale om at videreudvikle konceptet om en uddybet og egentlig Økonomisk og Monetær Union bygget op omkring økonomisk union, finanspolitisk union, bankunion og politisk union. De forestående valg til Europa-Parlamentet giver en god lejlighed til en bred debat om, hvordan vi kan skabe et stærkere og mere forenet og åbent EU.

DE STØRSTE UDFORDRINGER I 2014

Den vigtigste opgave for Europa-Parlamentet og Rådet i begyndelsen af 2014 vil bestå i at få afsluttet forhandlingerne om en række allerede fremlagte forslag, der vil kunne sætte skub i vækst og beskæftigelse. Kommissionen vil arbejde tæt sammen med begge institutioner om at få bragt disse forhandlinger til en succesrig afslutning før valgene til Europa-Parlamentet. Bilag I indeholder en liste over de forslag, Kommissionen anser for at være særlig vigtige, og som er langt nok fremme i forhandlingerne til at have en realistisk chance for at blive vedtaget inden for de kommende måneder. Der er tale om forslag angående bl.a. bankunion, de to akter for det indre marked, arbejdstageres mobilitet og den digitale dagsorden.

Samtidig har EU også allerede vedtaget et omfattende lovgivningsprogram, som nu skal sættes i værk. Kommissionen vil gøre, hvad den kan, for at disse foranstaltninger hurtigst muligt kan komme EU-borgerne til gode. Den vil fortsat samarbejde med medlemsstaterne om at sikre, at EU-reglerne gennemføres, anvendes og håndhæves korrekt. En vigtig opgave kommer desuden til at bestå i at få iværksat den nye generation af investeringsprogrammer, der støttes under EU's flerårige finansielle ramme (FFR). Det er vigtigt, at FFR-programmerne for årene 2014-2020 hurtigst kommer godt i gang, for det vil kunne sætte skub i den europæiske økonomi. Men forudsætningen for, at projekterne kan komme i gang på stedet hurtigst muligt, er, at lovgivningsrammerne er vedtaget, og at de nødvendige strukturer, procedurer og programmer er på plads i medlemsstaterne.

Kommissionen vil i 2014 videreføre de nøgleprocesser, som i dag er blevet en vigtig del af EU's arbejds måde. Der er bl.a. tale om at:

- fremme virkeliggørelsen af Europa 2020-målene gennem politikkoordinationen under det europæiske semester

- konsolidere de fremskridt, der er gjort inden for økonomisk styring
- rapportere om fremskridt inden for den økonomiske, sociale og territoriale samhørighed
- videreføre den årlige udvidelsespakke og den europæiske naboskabspolitik.

Den vil også bygge videre på nyere initiativer som f.eks. resultattavlen på retsområdet, og arbejde videre med initiativer som f.eks. strategien for romaer.

Blandt de andre vigtige opgaver for Kommissionen kan nævnes en række vigtige internationale forhandlinger, bl.a. om det transatlantiske handels- og investeringspartnerskab med USA og de internationale klimaforhandlinger. Kommissionen er også parat til fuldt ud at spille sin rolle, når det drejer sig om problemer i forbindelse med udviklingssamarbejde og humanitære og andre krisesituationer.

Ud over en konsolidering af allerede trufne initiativer arbejder Kommissionen også på et begrænset antal nye initiativer, som vil blive lagt på bordet i 2014 (se bilag II). Med nogle af dem er der tale om tiltag, der indgik i arbejdsprogrammet for 2013, og som udtrykkeligt omfattede initiativer, der skulle fremlægges i første halvdel af 2014. Andre er affødt af internationale forpligtelser eller beror på den årlige politikplanlægning. Bortset fra de tilfælde, hvor der er tale om retlige forpligtelser, tekniske opdateringer eller krisesituationer, vil Kommissionen ikke fremlægge andre nye lovgivningsforslag.

Ved siden af disse nye initiativer vil Kommissionen gennemføre forberedende og sonderende undersøgelser på en lang række områder, som kan danne grundlag for nogle af de vigtige beslutninger, der skal træffes i de kommende år. Der er bl.a. tale om konsekvensanalyser og offentlige høringer med det formål at få identificeret vigtige temaer og valgmuligheder og afklare deres potentielle konsekvenser.

Som et vigtigt led heri indgår også evaluering af allerede vedtagen lovgivning, hvor man med friske øjne ser på, om den er formålstjenlig ("fit for purpose"). Kommissionen har for nylig udsendt en meddelelse¹ om resultaterne af denne REFIT-øvelse, hvori den opstiller et vidtrækkende program for analyser og lovgivningsreformer. Det bliver et af hovedtemaerne i 2014 (bilag III), mens bilag IV indeholder en liste over de forslag, der vil blive trukket tilbage.

Ud over lovgivning i forbindelse med iværksættelsen af FFR-programmerne i den næste periode og anden lovgivning, der er ved at være vedtaget (herunder også de i bilag I nævnte foranstaltninger), indeholder bilag V en liste over en række udvalgte vigtige stykker lovgivning, der vil begynde at få virkning i løbet af 2014.

VIGTIGSTE MÅL FOR 2014

Økonomisk og monetær union

På baggrund af den snarlige optagelse af Letland som eurozonens 18. medlem vil Kommissionen fortsætte arbejdet med at styrke den økonomiske styring og få oprettet bankunionen, i overensstemmelse med planen for en udbygget og egentlig økonomisk og monetær union. I sin nylige meddelelse om ØMU'ens sociale dimension understregede

¹ Måltrettet og effektiv regulering (REFIT): Resultaterne og de næste skridt, COM(2013) 685 af 2.10.2013.

Kommissionen, hvor vigtig en større sammenhængskraft i ØMU'en er for hele det europæiske samfund. En ØMU med fødderne fast plantet i Europas demokratiske strukturer er den bedste måde at vinde borgernes tillid på, og overvejelserne omkring uddybningen af ØMU'en vil fortsætte i 2014.

Inden for rammerne af det europæiske semester vil koordineringen af økonomiske politikker blive styrket i 2014, der er det andet år med twopacklovgivningen, som skal hjælpe med til at sikre, at de nationale budgetter stemmer overens med euroområdet's finansielle mål. Ligesom i de foregående år vil Kommissionen indlede semesteret med den årlige vækstundersøgelse i november. Den næste generation af programmer inden for samhørighedspolitikken vil også fokusere på gennemførelsen af de landespecifikke henstillinger.

Med hensyn til regulering i bank- og finanssektoren er indførelsen af den fælles tilsynsmekanisme og vedtagelsen af den fælles afviklingsmekanisme de vigtigste mål i 2014. Kommissionen vil fortsætte den gennemgribende reform af regulering og tilsyn i finanssektoren ved at tage fat på strukturreformer af banker, skyggebanks og langsigtet finansiering. For et sundt finanssystem og gennemførelse af alle G20-forpligtelser er og bliver en forudsætning for et bæredygtigt opsving og finansiell stabilitet på længere sigt.

På baggrund af de stramme og fragmenterede kreditmarkeder i hele EU vil Kommissionen arbejde på at forbedre det finansielle systems evne til at finansiere realøkonomien og øge brugen af finansielle instrumenter for at maksimere EU-budgettets løftestangsvirkning. Den arbejder sammen med Den Europæiske Investeringsbank på at lette små og mellemstore virksomheders adgang til finansiering for dermed at få sat skub i den økonomiske vækst, og dette arbejde vil blive videreført. På alle disse områder er en stærk opbakning fra medlemsstaterne af afgørende betydning.

Et andet vigtigt mål går ud på at intensivere bekæmpelsen af sort arbejde, skattesvindler og skatteunddragelse. Kommissionen vil fortsat støtte bestræbelserne på at sikre et sundt og effektivt skattegrundlag for de offentlige finanser og undersøge, hvordan udformningen og gennemførelsen af skattepolitikken bedst kan støtte EU's økonomi.

Intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst

De nye FFR-programmer er udformet således, at de understøtter Europa 2020-målene, og de indeholder en bred vifte af foranstaltninger, der tager sigte på at få gang i investeringer og jobskabelse og fremme den sociale inklusion, med fokus på udvikling af menneskelig kapital og reformer, der kan få direkte indvirkning på vækst og beskæftigelse. Der arbejdes på at få programmerne helt op at køre i 2014. Det drejer sig bl.a. om at få afsluttet indgåelsen af de nye partnerskabsaftaler og de tilsvarende programmer inden for de europæiske struktur- og investeringsfonde, således at der kan skabes håndgribelige og målbare resultater i alle medlemsstaterne. Med vedtagelsen af innovationsinvesteringsspakken bliver det også muligt at få iværksat en række offentlig-private partnerskaber i nøglesektorer. Og reformen af den fælles landbrugspolitik vil føre til flere job i landdistrikter og fremme en grønnere økonomi.

Vækst er nøglen til flere og bedre arbejdspladser og til styrkelse af den sociale samhørighed. Bekæmpelse af ungdomsarbejdsløsheden er helt et overordnet mål, for den uacceptabelt høje ungdomsarbejdsløshed har alvorlige samfundsmæssige konsekvenser og kan på sigt få alvorlige følger for de unge arbejdsløse og for dynamikken i den europæiske økonomi. For at få kickstartet jobskabelsen for de unge og lette overgangen fra skole til arbejde er det helt afgørende, at medlemsstaterne gennemfører ungdomsgarantien. Det er meget vigtigt, at der investeres i uddannelse og kompetenceudvikling, og at arbejdskraftens mobilitet øges, bl.a.

gennem et styrket samarbejde mellem offentlige arbejdsformidlinger og ved at få fjernet urimelige eller uforholdsmæssige hindringer for adgang til regulerede og liberale erhverv og for den frie bevægelighed inden for disse erhverv. Der bør især fokuseres på at udnytte det potentiale, der ligger i vækstsektorer som den grønne økonomi, ikt og sundheds- og socialektoren. Og selv om de finanspolitiske og økonomiske reformer er ved at bære frugt, er der stadigvæk store problemer med social eksklusion og ulighed. En maksimal udnyttelse af hele det potentiale, der ligger i de europæiske struktur- og investeringsfonde, vil også yde et meget væsentligt bidrag til den økonomiske genopretning. Desuden skal EU-programmer som Erasmus+, programmet for beskæftigelse og social innovation, Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen og Fonden for Bistand til de Socialt Dårligst Stillede fungere som vigtige drivkræfter for uddannelse, kompetenceudvikling, jobskabelse og social samhørighed.

For at bevare sin konkurrenceevne i verden må EU støtte investeringer i innovation og forskning ved at føre hele Horisont 2020-programmet ud i livet, skabe de rette markeds- og økonomiske vilkår og sørge for en bedre afstemning af den indsats, der gøres i medlemsstaterne. Der skal foretages en grundig analyse af mulige flaskehalse og muligheder, som skal danne grundlag for opstilling af fremtidige mål. Der er behov for en moderne industripolitik, som kan understøtte erhvervslivet effektivt, og Kommissionen vil se nærmere på, hvilken strategi der bør anlægges for at imødegå de udfordringer, EU's industri i dag står over for, ikke mindst med hensyn til standardisering. Adgang til kvalificeret arbejdskraft, et fuldt integreret energimarked og en aktiv handelsdagsorden er alt sammen områder, hvor Kommissionen arbejder på at fremme vækst og sikre ens spilleregler i den globale konkurrence.

Grundlaget for alle disse tiltag må være et velfungerende indre marked og en fair konkurrence, en effektiv offentlig forvaltning og en forudselig og tidssvarende regulering. Det er en helt overordnet opgave for Kommissionen. En fuld implementering af det indre marked på nøgleområder som tjenesteydelser og energi og fuldendelsen af moderniseringen af statsstøttereglerne er vigtige skridt på vejen mod den endelige gennemførelse af det indre marked. Vedtagelsen af nøgleforanstaltningerne i Single Market Act II vil også sætte skub i en række sektorer af strategisk betydning for EU's økonomi og fjerne hindringer for bl.a. investeringer på tværs af grænserne. Kommissionen vil fortsætte arbejdet med at få indført en statut for det europæiske gensidige selskab for at sikre ens spilleregler for alle virksomheder.

I den forbindelse spiller REFIT-programmet en særlig vigtig rolle for Kommissionens bestræbelser på at styrke konkurrencedygtigheden i alle politiksektorer og især hjælpe de små og mellemstore virksomheder. Kommissionen har foretaget en screening af EU's regelværk og opstillet en liste over konkrete foranstaltninger, lovgivningsrevisioner, ophævelser af regler og tilbagetrækninger af forslag samt evalueringer, der skal sikre, at EU's lovgivning er "fit for purpose". Det skal være et vigtigt bidrag til at forbedre rammevilkårene for erhvervslivet gennem forenkling og strømlining af lovgivning.

Et fuldt integreret og sammenkoblet indre marked i tele-, energi- og transportsektoren kræver en effektiv og sikker netværksinfrastruktur, med adgang for alle til en overkommelig pris. Og det kræver igen en mobilisering af private og offentlige investeringer, klare reguleringsrammer, kompetenceudvikling og investeringer i innovation, forskning og udvikling. Med Connecting Europe-faciliteten vil EU's budget fungere som katalysator for den private sektors investeringer i strategiske netværksinfrastrukturer. Kommissionen vil også fortsat arbejde på at fremme og udvikle EU's potentiale i turistsektoren.

Samtidig skal den omfattende udbygning af digitale tjenester og grænseoverskridende interoperable løsninger fremme en modernisering af de offentlige forvaltninger og føre til en mere åben og effektiv service til såvel virksomheder som borgere. En moderne offentlig sektor spiller en afgørende rolle, når det drejer sig om at klare de udfordringer, Europa står over for i det 21. århundrede.

Alle energiforbrugere bør have adgang til et fuldt integreret energimarked i 2014 og nyde godt af den yderligere sikkerhed, der ligger i energiforbindelser til andre medlemsstater. Der bør lægges særlig vægt på slutkundemarkedet i energisektoren for at sikre, at forbrugerne kan få det fulde udbytte af det indre energimarked. Også i 2014 vil energieffektivitet stå højt på dagsordenen, og målet er en mere konkurrencedygtig og bæredygtig energi.

I transportsektoren bør borgerne kunne nyde godt af mere effektive net og mulighed for let at skifte mellem forskellige transportformer. Vedtagelsen af forslagene om bl.a. jernbaner, lufthavne, lufttrafikstyring og havne vil åbne op for nye muligheder og fremme mere konkurrencedygtige infrastrukturer.

I september fremlagde Kommissionen et forslag, der skulle bane vej for et indre marked i telesektoren. Hvis dette forslag bliver vedtaget, vil det være et vigtigt skridt på vejen mod et dynamisk indre marked for telekommunikation inden udgangen af 2015. Det vil kunne danne grundlag for et ægte digitalt indre marked, føre til øget produktivitet og give europæerne adgang til et righoldigt udbud af indhold, når de bliver i stand til at gå på nettet når som helst og hvor som helst og på en hvilken som helst måde. Blandt andre vigtige elementer i den digitale dagsorden er de forslag, der er fremsat om netværks- og informationssikkerhed og databeskyttelse samt den fortsatte modernisering af intellektuelle ejendomsrettigheder.

Ud fra et strukturelt perspektiv er der fortsat et stort uudnyttet potentiale for en mere produktiv og samtidig mindre ressourceforbrugende EU-økonomi. En nedbringelse af skadelige miljøvirkninger er af afgørende betydning for en bæredygtig fremtid. En mere effektiv brug af ressourcerne vil bidrage til vækst, beskæftigelse og øget konkurrenceevne, især ved at mindske virksomhedernes omkostninger, og vil samtidig give store gevinster for sundhed og miljø og i form af lavere energiomkostninger og nye muligheder for innovation og investering. Det står også i centrum for overvejelserne om, hvordan vi kan løse de affaldsproblemer, samfundet i dag står over for, og udnytte alle muligheder for genbrug. En bæredygtig forvaltning af vores naturressourcer var et af de centrale mål i reformen af landbrugspolitikken og er også et helt centralt element i reformen af den fælles fiskeripolitik, som tager sigte på at udnytte potentialet for økonomisk vækst i kystområderne og overalt i fiskerisektoren.

Forslagene om en klima- og energipolitisk ramme frem til 2030 danner rammen om de konkrete foranstaltninger, der må iværksættes nu, så vi i tide kan opfylde de ambitiøse mål om nedbringelse af drivhusgasserne og samtidig sikre energiforsyninger til en rimelig pris. Disse rammer skal også skabe større sikkerhed om investeringer og åbne op for nye jobmuligheder. I 2014 må der gøres en stor indsats for at bygge videre på disse rammer og vise, at EU er på forkant forud for forhandlingerne om en international klimaaftale i 2015.

Rets- og sikkerhedsområdet

EU skal beskytte sine borgere og værne om deres rettigheder. En effektiv håndhævelse af EU-reglerne og et styrket samarbejde mellem nationale myndigheder på rets- og sikkerhedsområdet har helt afgørende betydning herfor.

Det indebærer, at der sættes ind på at bekæmpe kriminalitet, korruption og terrortrusler og sikre respekten for de grundlæggende rettigheder. De tilbagevendende tragedier i

Middelhavet, herunder den seneste ved Lampedusa, har yderligere understreget nødvendigheden af en EU-indsats, der også bør omfatte en større indsats for at forebygge tab af menneskeliv til søs og hjælpe dem, der søger international beskyttelse, sikre beskyttelsen af EU's grænser, sætte ind over for menneskesmuglere og intensivere samarbejdet med tredjelande.

Blandt EU's mål indgår også fødevare- og produktsikkerhed. Implementeringen af de skærpede regler om forbrugerprodukters sikkerhed og om menneskers, dyrs og planter sundhed har også afgørende betydning for vækst og jobskabelse. Der skal desuden sættes fokus på beskyttelse af kritiske infrastrukturer og forebyggelse af og beredskab mod katastrofer samt effektiv krisehåndtering. Det indebærer også, at vi må sikre os, at brug af kernekraftenergi sker under overholdelse af de højeste sikkerhedsstandarder.

Et effektivt retsvæsen, et sikkert miljø og en klar bekæmpelse af svig virker alt sammen fremmende for økonomien, og veludformede politikker styrker forbrugernes tillid og sundhed. For at borgerne og virksomhederne kan gøre fuldt brug af deres rettigheder, må de have let adgang til domstolene på lige fod i alle EU-landene, ikke mindst når der er tale om tvister på tværs af grænserne. Oprettelsen af en europæisk anklagemyndighed, som Kommissionen har foreslået, vil åbne mulighed for en mere effektiv retsforfølgning af svig rettet mod EU's finansielle interesser. Kommissionen vil desuden overveje yderligere systemforbedringer i OLAF-forordningen med afsæt i de proceduregarantier i Kommissionens forslag om den europæiske anklagemyndighed, der kan overføres til OLAF's administrative undersøgelser og indføres endnu inden oprettelsen af anklagemyndigheden.

Når overgangsperioden i Lissabontraktaten er udløbet i 2014, vil politi- og retssamarbejdet i straffesager være fuldt inkorporeret i EU's retssystem. Kommissionen vil redegøre for sit syn på, hvordan politikkerne inden for retlige og indre anliggender bør udvikles og uddybes, når Stockholmprogrammet udløber.

Den Europæiske Union bygger på en række overordnede grundlæggende værdier, herunder retsstatsprincipperne, og Kommissionen er tidligere blevet opfordret til at gribe ind i medlemsstater, hvor retsstaten så ud til at være truet. Kommissionen vil fremlægge forslag til et sæt rammer for en ensartet reaktion på sådanne situationer, der vil være baseret på objektivitet og ligebehandling af medlemsstaterne. De skulle kun bringes i anvendelse i situationer, hvor der på basis af forudfastsatte benchmarks består en alvorlig, systemisk risiko for retsstaten.

EU's optræden udadtil

Et forenet EU kan også handle mere effektivt på den globale scene. EU's udvidelsesdagsorden er med til at konsolidere fred og stabilitet ved vores grænser og udbrede vores grundlæggende værdier og demokrati. Efter Kroatiens tiltrædelse fastholder Kommissionen sit engagement med landene på Vestbalkan og Tyrkiet. Den højtstående repræsentant, som også er næstformand for Kommissionen, har arbejdet på at skabe et vigtigt gennembrud i relationerne mellem Serbien og Kosovo. Vores naboskabspolitik forfølger de samme mål hinsides vores grænser i vores nærmeste nabolande mod øst og mod syd. Af særlig betydning i denne sammenhæng er undertegnelsen af aftalerne med Ukraine, Moldova og Georgien mod øst og støtten til demokratiseringsprocesserne mod syd.

Den vedvarende krise i Syrien har igen tydeliggjort, hvor vigtigt EU's bidrag til kriseløsning er, og kræver stadigvæk en indsats fra EU's side. Fremme af fred og sikkerhed er en hovedhjørnesteen i EU's eksterne politik, og vores indsats kan ikke stoppe ved Europas grænser. EU vil forsat inden for rammerne af en helhedstilgang arbejde på at fremme fred og

sikkerhed og samtidig fokusere på strategiske initiativer såsom sikkerhed til søs og større stabilitet i andre dele af verden. De taskforcer, som hidtil har været brugt til at støtte overgangen til demokrati i vore sydlige nabolande, skal også sættes ind i andre lande som f.eks. Myanmar.

Globale udfordringer som fremme af stabilitet, bæredygtig udvikling og politisk reform kræver en fælles indsats for at beskytte og fremme vores interesser og værdier. I den sammenhæng er vores eksterne økonomiske relationer et vigtigt middel til at styrke vores position i verden. EU spiller en førende rolle i verdenshandelen og har opbygget stærke relationer med mange vigtige strategiske partnere. Desuden har EU opstillet en ambitiøs dagsorden for handelsforhandlinger og for implementering af nyligt indgåede aftaler og håndhævelse af handelsregler. Kommissionen vil sørge for at holde tempoet oppe i forhandlingerne med vigtige partnere. Den vil også fortsat arbejde på at opnå enighed på WTO's 9. ministerkonference i december om handelslettelser og få pustet nyt liv i multilaterale forhandlinger. Den har fremlagt forslag om konsulær bistand, som vil sikre EU-borgere en bedre assistance i kritesituationer. Også når det drejer sig om økonomisk og finansiell styring på det globale plan spiller EU en central rolle, og EU går desuden i spidsen for at fremme bæredygtig udvikling og bekæmpe klimaforandringer. Den globale kamp mod skatteunddragelse og bankhemmelighed står nu højt på dagsordenen for G20-topmødet.

Kollektivt set er EU fortsat den største yder af global udviklingsbistand og humanitær bistand i verden. Kommissionen er allerede i gang med forberedelserne til MDG/SDG-topmødet, en ny international klimaafale og post-Hyogo-rammerne for katastroferisikostyring - som alle sammen er vigtige forhandlinger i løbet af 2014. Desuden skal Kommissionen også i gang med overvejelser om de fremtidige relationer med AVS-landene efter 2020.

Når EU taler med én stemme, får EU større indflydelse. Den afgørende forudsætning er, at der er sammenhæng mellem EU-politikkernes interne og eksterne dimension. At arbejde henimod et indre marked i forsvarssektoren for at få udviklet en europæisk industribase for forsvarsudstyr vil få stor betydning herfor og samtidig kunne bidrage til vækst og beskæftigelse.