



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 22.10.2013
COM(2013) 739 final

MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN
TILL EUROPAPARLAMENTET, RÅDET, EUROPEISKA EKONOMISKA OCH
SOCIALA KOMMITTÉN OCH REGIONKOMMITTÉN

Kommissionens arbetsprogram 2014

INLEDNING

Tecknen på ekonomisk återhämtning börjar nu bli synliga i Europeiska unionen efter fem år av global finanskris. Men de är svaga och kan ännu inte uppfattas av dem som har drabbats hårdast av krisen, bland dem de unga arbetslösa. Vi måste bygga vidare på de framsteg som hittills gjorts och fortsätta reformprocessen i medlemsstaterna under ett mycket högt tryck. Inte desto mindre finns det tydliga indikationer på att ett starkare Europa i bättre form gradvis håller på att återuppstå ur krisen, delvis som ett resultat av djupgående ekonomiska, finansiella och skattepolitiska reformer och välriktade åtgärder på europeisk och nationell nivå för att främja tillväxt och sysselsättning.

Men vi får inte slå oss till ro med detta. 2014 måste bli ett år av genomförande och resultat. Ett år för att slutföra arbetet med de många tillväxtfrämjande förslag som är under behandling i lagstiftningsprocessen och för att påskynda genomförandet i praktiken. En mycket stark fokusering på resultat under de kommande månaderna kommer att visa Europas medborgare och företag att de kan se ljus på framtiden.

Främjande av tillväxt och sysselsättning kommer fortfarande att utgöra kärnan i Europeiska kommissionens arbetsprogram för 2014. Dessa prioriteringar kommer att styra både kommissionens analys av de reformer som krävs på nationell nivå – där ansträngningarna för att återställa de offentliga finanserna, reformera ekonomins struktur och frisläppa tillväxtfrämjande investeringar bör fortsätta oförminskade – och de föreslagna initiativen på europeisk nivå för att stödja ekonomisk återhämtning och skapande av arbetstillfällen samtidigt som de sociala konsekvenserna av krisen åtgärdas.

De senaste fem åren har EU-institutionerna och medlemsstaterna med gemensamma krafter strävat efter att åtgärda de viktigaste frågor som Europa står inför i dag. Resultaten av dessa ansträngningar är betydande: euron har skyddats och stärkts och Europeiska unionen har utrustats med ett förstärkt system för ekonomisk styrning, en ny generation av finansiell tillsyn och reglering har införts, grunderna för en bankunion har lagts, arbetet med att fördjupa den inre marknaden har intensifierats, och en politisk överenskommelse om EU:s budget har nåtts i form av Europas tillväxt- och investeringsfond. Europaåret för medborgarna har medfört ett tillfälle att överväga hur EU hjälper medborgarna i deras vardag och engagerar dem i en direkt dialog om EU:s framtid. EU har gång på gång visat sig vara en central aktör när det gäller att ta itu med de aktuella globala frågorna.

De utmaningar som kvarstår är dock enorma. Arbetslösheten, särskilt bland unga, ligger kvar på nivåer som är ekonomiskt och socialt oacceptabla. Småföretagen – själva livsnerven i den europeiska ekonomin – har fortfarande svårigheter att få den finansiering de behöver för att växa och skapa arbetstillfällen. Och även om framsteg har gjorts lever Europa fortfarande inte upp till sina ambitioner för den inre marknaden, särskilt på viktiga områden som t.ex. den digitala ekonomin, energi och tjänster.

Men våra utmaningar rör också annat än ekonomin. Åtgärder från EU:s sida behövs för att skydda våra värderingar och främja medborgarnas rättigheter: från konsumentskydd till arbetstagarnas rättigheter, från jämställdhet till respekt för minoriteter, från miljönormer till uppgiftsskydd och integritet. Vi måste utgå från solidaritet och ansvar när vi tar oss an den nödvändiga uppgiften att förvalta Europas gränser och garantera skydd åt dem som behöver det. Erfarenheterna har bekräftat att kommissionens roll är viktig i situationer där det finns en allvarlig systemrisk för rättsstatsprincipen.

Samtidigt måste vi komma till rätta med strukturella utmaningar – och möjligheter – såsom kampen mot klimatförändringar, anpassningen till en åldrande befolkning, behovet att

säkerställa nödvändig utbildning och kompetens i Europa, uppbyggnaden av en mer resurseffektiv ekonomi och nya källor till konkurrenskraft och innovation i globaliseringens tidevarv samt arbetet för att bidra till stabilitet i hela världen. Kommissionen kommer under de närmaste åren att sträva efter ett maximalt utnyttjande av de unika möjligheter som samarbetet på europeisk nivå medför när det gäller gemensamma utmaningar. I de flesta fall är dessa utmaningar globala, och EU kommer att behöva möta dem som en aktiv global aktör.

Kommissionens arbetsprogram för 2014 kommer fortsatt att inriktas på detta arbete och ge EU:s medborgare konkreta resultat. I praktiken innebär detta att man arbetar hand i hand med Europaparlamentet och rådet för att påskynda antagandet av viktiga förslag under behandling, säkerställa att nya EU-finansieringsprogram kommer igång i tid och fördjupa samarbetet med och mellan medlemsstaterna i syfte att genomföra Europa 2020-strategin genom den europeiska planeringsterminen.

2014 kommer också att föra med sig utredningsarbete på ett antal områden för att förbereda beslut av nästa kommission. Detta arbete kommer bl.a. att innebära fortsatta diskussioner om vägen mot en djupgående och verklig ekonomisk och monetär union som är uppbyggd kring de fyra pelarna ekonomisk, finanspolitisk och politisk union samt bankunion. De kommande valen till Europaparlamentet utgör en viktig möjlighet till en bred debatt om hur vi kan bygga upp ett Europa som är mer enat, starkare och öppnare.

DE VIKTIGASTE UTMANINGARNA INFÖR 2014

I början av 2014 blir den främsta prioriteringen att Europaparlamentet och rådet ska slutföra förhandlingarna om ett antal befintliga förslag som har potential att öka tillväxten och skapa nya arbetstillfällen. Kommissionen kommer att samarbeta nära med båda institutionerna för att medverka till att dessa förhandlingar slutförs på ett framgångsrikt sätt före valen till Europaparlamentet. Bilaga I innehåller en förteckning över förslag som kommissionen anser vara mycket viktiga och som har kommit så långt i förfarandet att det finns en realistisk möjlighet att anta dem under de närmaste månaderna. Bland dem finns förslag som rör bankunionen, de två inre marknadsakterna, rörlighet för arbetstagare och den digitala agendan.

Samtidigt har EU redan enats om ett omfattande lagstiftningsprogram som nu måste verkställas. Kommissionen avser att arbeta hårt för att se till att fördelarna kommer EU-medborgarna till godo så snabbt som möjligt. Den ämnar fortsätta samarbetet med medlemsstaterna för att se till att EU-reglerna genomförs och tillämpas korrekt och följs strikt. En särskild prioritering kommer att vara den nya generationen av investeringsprogram som får stöd inom EU:s fleråriga budgetram. En smidig och snabb start för programmen inom den fleråriga budgetramen för perioden 2014–2020 kommer att på allvar ge ny fart åt den europeiska ekonomin. För att detta ska kunna förverkligas måste den rättsliga ramen överenskommas och de nödvändiga strukturerna, förfarandena och programmen införas på nationell nivå, så att projekten ute på fältet kan komma igång så snart som möjligt.

Också under 2014 kommer kommissionen att driva de nyckelprocesser som är en del av EU:s nuvarande sätt att fungera. Detta innebär bl.a. följande:

- Att främja Europa 2020-målen genom den europeiska planeringsterminen för samordning av den ekonomiska politiken.
- Att befästa de framsteg som gjorts beträffande den ekonomiska styrningen.
- Att rapportera om framstegen när det gäller ekonomisk, social och territoriell sammanhållning.

- Att gå vidare med det årliga utvidgningspaketet och den europeiska grannskapspolitiken.

Även nyare lösningar kommer att ingå, t.ex. resultattavlan på det rättsliga området, och nya initiativ som strategin för romer kommer att genomföras.

Andra centrala mål för kommissionen kommer att vara en rad viktiga internationella förhandlingar, bl.a. om det transatlantiska partnerskapet för handel och investeringar med Förenta staterna och de internationella klimatförhandlingarna. Kommissionen är också beredd att ta sitt fulla ansvar när det gäller utmaningar på utvecklingsområdet samt humanitära och andra typer av kriser.

Förutom det konsolideringsarbete som pågår är kommissionen också sysselsatt med ett begränsat antal nya initiativ som kommer att läggas fram under 2014 (bilaga II). Vissa av dem utgör avslutningen på de processer som ingick i arbetsprogrammet för 2013, där det uttryckligen angavs att vissa initiativ skulle läggas fram under första halvåret 2014. Andra följer av internationella åtaganden eller är resultatet av årliga politiska cykler. Med undantag av rättsliga skyldigheter, tekniska uppdateringar och specifika brådskande fall kommer kommissionen inte att lägga fram några nya lagstiftningsförslag.

Förutom dessa nya initiativ kommer kommissionen att utföra förberedande och utredande arbete på en rad olika områden, för att lägga grunden till några av de viktigaste beslut som måste fattas under kommande år. Detta arbete kommer att inbegripa konsekvensbedömningar och offentliga samråd för att identifiera huvudfrågor och huvudval och för att granska deras potentiella effekter.

En viktig del av arbetet är att på nytt gå igenom lagstiftning som redan antagits, för att därigenom kontrollera att den är ändamålsenlig. I kommissionens färska meddelande¹ om resultaten av programmet om lagstiftningens ändamålsenlighet och resultat (Refit-programmet) föreslås ett omfattande program för analys och lagstiftningsreformer. Detta kommer att vara en viktig fråga för 2014 (se bilaga III). I bilaga IV förtecknas å andra sidan förslag som ska dras tillbaka.

Utöver lagstiftning som rör inledandet av program inom den fleråriga budgetramen för nästa period, och annan lagstiftning vars antagande nu håller på att slutföras (inbegripet posterna i bilaga I), förtecknas i bilaga V ett antal viktiga lagstiftningsåtgärder vars verkningar kommer att börja synas under 2014.

NYA PRIORITERINGAR FÖR 2014

Ekonomiska och monetära unionen

Lettland kommer snart att bli den 18:e medlemmen i euroområdet, och kommissionen kommer att fortsätta sitt arbete för att stärka den ekonomiska styrningen och slutföra bankunionen, i linje med planen för en djupgående och verklig ekonomisk och monetär union. Kommissionen antog nyligen ett meddelande om EMU:s sociala dimension, där vikten av ett mer sammanhållande EMU för hela det europeiska samhället framhölls. Det bästa sättet att

¹ Programmet om lagstiftningens ändamålsenlighet och resultat (Refit-programmet): resultat och nästa steg, KOM(2013) 685, 2.10.2013.

vinna medborgarnas förtroende är att väva in EMU i den europeiska demokratiska strukturen. Diskussionerna om att fördjupa EMU kommer att fortsätta under 2014.

Inom ramen för den europeiska planeringsterminen kommer samordningen av den ekonomiska politiken att stärkas under 2014, som är det andra året av genomförandet av lagstiftningspaketet för budgetövervakning (det s.k. tvåpaket). Bland annat detta kommer att säkerställa att förslagen till nationella budgetar är i linje med euroområdet finanspolitiska mål. Liksom tidigare år kommer kommissionen att inleda planeringsterminen med den årliga tillväxtöversikten i november. Nästa generation program inom sammanhållningspolitiken ska också inriktas på att stödja genomförandet av de landsspecifika rekommendationerna.

När det gäller banksektorn och finansiell reglering är topprioriteringarna för 2014 att genomföra den gemensamma tillsynsmekanismen och nå enighet om den gemensamma rekonstruktionsmekanismen. Kommissionen kommer att fortsätta sin översyn av den finansiella regleringen och tillsynen genom arbete som bl.a. inriktas på strukturreformer av banker, det parallella banksystemet (skuggbanker) och långsiktig finansiering. Ett sunt finansiellt system och genomförande av alla G20-åtaganden kvarstår som en absolut förutsättning för en hållbar återhämtning och långsiktig ekonomisk stabilitet.

Mot bakgrund av de ansträngda och fragmenterade kreditmarknaderna i EU kommer kommissionen att arbeta för att förbättra det finansiella systemets förmåga att finansiera den reala ekonomin och öka användningen av finansiella instrument för att maximera hävstångseffekten av EU:s budget. Det pågående samarbetet med Europeiska investeringsbanken för att stärka små och medelstora företags tillgång till finansiering kommer fortsatt att vara en viktig hävstång för att återställa tillväxten. På alla dessa områden kommer ett starkt stöd från medlemsstaterna att vara av central betydelse för framgång.

En annan prioritering är att intensifiera kampen mot odeclarerat arbete, skattebedrägeri och skatteundandragande. Även fortsättningsvis kommer kommissionen att stödja insatserna för att säkerställa en fungerande och effektiv skatteplattform för de offentliga finanserna samt undersöka hur skattepolitiken kan utformas och genomföras för att bättre stödja EU:s ekonomi.

Smart och hållbar tillväxt för alla

Programmen inom den nya fleråriga budgetramen är utformade till stöd för prioriteringarna i Europa 2020-strategin och inbegriper en lång rad åtgärder för att stimulera investeringar, främja sysselsättning och social inkludering, utveckla humankapitalet och prioritera reformer med en direkt inverkan på tillväxt och sysselsättning. Man arbetar för närvarande för att programmen ska kunna vara fullt operativa 2014. Detta kräver också att de nya partnerskapsavtalen och motsvarande program inom ramen för de europeiska struktur- och investeringsfonderna färdigställs för att därigenom uppnå påtagliga och mätbara resultat i varje medlemsstat. Antagandet av investeringspaketet för innovation kommer också att möjliggöra lanseringen av ett antal offentlig-privata partnerskap inom viktiga sektorer. Den reformerade gemensamma jordbrukspolitiken kommer också att genomföras för att skapa fler arbetstillfällen i landsbygdsområden och för att bygga en stark grund för en grön ekonomi.

Tillväxt är nyckeln till att skapa fler och bättre arbetstillfällen och starkare social sammanhållning. Att bekämpa ungdomsarbetslösheten är en central prioritering. De oacceptabelt höga arbetslöshetsnivåerna hos unga har redan nu allvarliga sociala konsekvenser och kan komma att få svåra långsiktiga följder både för dessa ungdomars framtidsutsikter och för dynamiken i den europeiska ekonomin. Medlemsstaternas

genomförande av ungdomsgarantin blir av avgörande för att snabbt skapa nya arbetstillfällen för ungdomar och förbättra övergången från skola till arbete. Det är viktigt att investera i utbildning och kompetens och öka arbetskraftens rörlighet, bland annat genom ett förstärkt samarbete mellan de offentliga arbetsförmedlingarna och genom att avlägsna omotiverade eller oproportionerliga hinder för tillgång till och fri rörlighet för reglerade och yrkesmässiga tjänster. Att ta tillvara potentialen i viktiga tillväxtsektorer, till exempel den gröna ekonomin, IKT-sektorn samt hälso- och sjukvård och social omsorg, bör särskilt prioriteras. Även om de finanspolitiska och ekonomiska reformerna börjar ge positiva resultat utgör social utestängning och bristande jämställdhet fortfarande en stor utmaning. Genom att maximera de europeiska struktur- och investeringsfondernas potential kommer man också att lämna ett avgörande bidrag till återhämtningen. Dessutom kommer drivkrafterna för att främja utbildning, kompetens, sysselsättning och social sammanhållning att stärkas tack vare genomförandet av EU-omfattande program som Erasmus +, programmet för sysselsättning och social innovation, Europeiska fonden för justering för globaliseringseffekter och fonden för europeiskt bistånd till dem som har det sämst ställt.

För att bevara sin konkurrenskraft i världen, måste EU stödja investeringar i innovation och forskning genom ett fullständigt genomförande av Horisont 2020-programmet, genom att skapa rätt marknadsvillkor och ekonomiska villkor och genom bättre anpassade nationella insatser. En fullständig analys för att identifiera både flaskhalsar och öppningar kommer att genomföras till grund för framtida prioriteringar. Det krävs en modern industripolitik för att företagen ska kunna stödjas på ett effektivt sätt, och kommissionen kommer att reflektera över strategiska prioriteringar för att ta itu med de utmaningar som industrin står inför i dag, särskilt i fråga om standardisering. Tillgång till utbildad arbetskraft, en fullt integrerad energimarknad och en aktiv handelspolitisk agenda är områden där kommissionen arbetar för att stödja tillväxt och garantera rättvisa villkor i förhållande till konkurrenterna på världsmarknaden.

Allt detta bör backas upp av en välfungerande inre marknad och rättvis konkurrens, en effektiv offentlig förvaltning och förutsägbara och moderna regelverk. Detta är en central uppgift för kommissionen. Att säkerställa ett fullständigt genomförande av den inre marknadens bestämmelser på centrala områden såsom tjänster och energi och att färdigställa moderniseringen av reglerna om statligt stöd ett viktiga steg mot fullbordandet av inre marknaden. Antagande av nyckelåtgärder i inre marknadsakten II kommer också att ge ny fart åt sektorer av strategisk betydelse för EU:s ekonomi och undanröja hinder på områden som gränsöverskridande investeringar. Kommissionen kommer att fortsätta sitt arbete med en stadga för europeiska ömsesidiga bolag som ett led i strävandena att säkerställa lika villkor för alla företag.

Som en del av kommissionens arbete för att stärka konkurrenskraften inom alla politikområden, och särskilt för att bistå små och medelstora företag, är Refit-programmet av särskild betydelse. Kommissionen har gått igenom hela EU-lagstiftningen och lagt fram en förteckning över specifika åtgärder, lagändringar, upphävanden och tillbakadraganden samt utvärderingar som föreslås i syfte att se till att EU-lagstiftningen är ändamålsenlig. Detta är ett viktigt bidrag till att främja ett företagsvänligt klimat genom förenkling och rationalisering av lagstiftningen.

En fullt integrerad och sammanlänkad inre marknad som omfattar telekommunikation, energi och transporter kräver en ekonomiskt överkomlig, tillgänglig, effektiv och säker nätinфраstruktur. Detta i sin tur kräver mobilisering av privata och offentliga investeringar, ett tydligt regelverk, kompetensutveckling och investeringar i innovation, forskning och utveckling. Genomförandet av fonden för ett sammanlänkat Europa kommer att få stöd från

EU:s budget som ska fungera som katalysator för investeringar från den privata sektorn i strategisk nätfrastruktur. Kommissionen kommer att fortsätta sitt arbete för att främja och utveckla EU:s potential när det gäller turism.

Dessutom kommer insatserna för att främja en utbredd användning av digitala tjänster och gränsöverskridande driftskompatibla lösningar att bli pådrivande för modernisering och omformning av de offentliga förvaltningarna och stimulera öppnare och effektivare offentliga tjänster för företag och medborgare. En modern offentlig sektor är en viktig del av Europas svar på det tjugoförsta århundradets utmaningar.

År 2014 bör alla energikonsumenter ha tillgång till en fullt integrerad energimarknad och ha den extra säkerhet som energiförbindelser till andra medlemsstater medför. Särskild tonvikt bör läggas vid elbolagsmarknaden för att säkerställa att konsumenterna till fullo kan utnyttja fördelarna med den inre marknaden för energi. Energieffektivitet står också högt på dagordningen under 2014 i syfte att förbättra konkurrenskraften och hållbarheten.

På transportområdet bör medborgare ha tillgång till effektivare nät och lättare kunna att byta mellan olika transportsätt. Antagandet av förslag som rör t.ex. järnväg, flygplatser, flygledning och hamnar kommer att både öppna för nya möjligheter och skapa en mer konkurrenskraftig infrastruktur.

I september 2013 lade kommissionen fram ett förslag som banar väg för en inre marknad för telekommunikation. Om lagstiftarna antar detta förslag skulle det vara ett stort steg i riktning mot att skapa en dynamisk inre marknad för telekommunikation till 2015. Detta kommer att ligga till grund för en verklig digital inre marknad och höjd produktivitet, samtidigt som det ger Europas invånare tillgång till ett rikt innehållsutbud online var som helst, när som helst och genom vilken teknisk utrustning som helst. Dessutom är ett snabbt antagande av lagstiftningsförslagen om nät- och informationssäkerhet och skydd av personuppgifter samt fortsatta insatser för att modernisera immaterialrätten viktiga inslag i den digitala agendan.

Strukturellt sett finns det fortfarande en betydande outnyttjad potential för EU:s ekonomi att bli mer produktiv och samtidigt förbruka mindre resurser. Att minska negativ miljöpåverkan kommer att vara av avgörande betydelse för en hållbar framtid. Genom större resurseffektivitet bör vi kunna bidra till tillväxt, sysselsättning och ökad konkurrenskraft, särskilt genom lägre kostnader för företagen, och dessutom ge betydande fördelar för hälsa och miljö, sänkta energikostnader och nya möjligheter till innovation och investeringar. Detta kommer också att stå i centrum för hur man ska hantera den utmaning som avfallet utgör för dagens samhälle och till fullo utnyttja återvinningens möjligheter. En hållbar förvaltning av våra naturresurser är inte bara kärnan i den reformerade jordbrukspolitiken, utan också av central betydelse för reformen av den gemensamma fiskeripolitiken och ger möjligheter till ekonomisk tillväxt särskilt i kustområdena och längs hela kedjan av fiskeekonomin.

Förslagen om en ram för klimat- och energipolitiken fram till 2030 kommer att ligga till grund för de konkreta åtgärder som nu måste vidtas för att åstadkomma långtgående och snabba minskningar av växthusgasutsläppen och samtidigt säkerställa att energiförsörjningen är både säker och ekonomiskt överkomlig. En sådan ram bör också skapa större säkerhet för investeringar och leda till nya arbetstillfällen. Under 2014 kommer det att krävas stora ansträngningar för att bygga vidare på denna ram och visa hur EU går i spetsen inför förhandlingarna om ett internationellt klimatavtal under 2015.

Rättsliga frågor och säkerhet

EU måste skydda medborgarna och värna om deras rättigheter. I detta syfte är det viktigt att EU:s regler tillämpas effektivt och att samarbetet mellan de nationella myndigheterna på dessa områden stärks.

Detta inbegriper även insatser mot brottslighet, korruption och terrorism och att sörja för att de grundläggande rättigheterna respekteras. De upprepade tragedierna i Medelhavsområdet, varav den senaste i Lampedusa, framhäver ytterligare behovet av EU-åtgärder, inbegripet stärkta åtgärder för att förhindra förlust av människoliv till sjöss, i syfte att stödja dem som söker internationellt skydd, säkra skyddet av EU:s gränser, bekämpa människohandel och utöka samarbetet med tredjeländer.

EU strävar efter att skydda både folkhälsan och livsmedels- och produktsäkerheten. Genomförandet av förbättrade regler om konsumentprodukters säkerhet samt människors och djurs hälsa och växtskydd är nyckelfaktorer för att säkra konkurrenskraft, tillväxt och sysselsättning. Man kommer också att fokusera på att skydda kritisk infrastruktur och att främja förebyggande av katastrofer och beredskap och effektiva insatser om sådana ändå inträffar. Detta inbegriper att man ser till att kärnenergi används i enlighet med högsta möjliga normer för säkerhet och fysiskt skydd.

Effektiva rättssystem, en säker miljö och tydliga åtgärder mot bedrägerier är faktorer som stöder ekonomin, liksom framgångsrika strategier för att öka konsumenternas förtroende och förbättra hälsan. Om enskilda och företag ska kunna utnyttja sina rättigheter fullt ut måste de lätt kunna få sin sak prövad på lika villkor i alla länder, särskilt i gränsöverskridande tvister. Genom den europeiska åklagarmyndighet (EPPO), som kommissionen har föreslagit, kommer brott mot EUs ekonomiska intressen också att kunna lagföras på ett effektivare sätt. Kommissionen kommer också att överväga ytterligare systemförbättringar i Olaf-förordningen som är inspirerade av de av rättssäkerhetsgarantierna i kommissionens förslag om EPPO som kan överföras på Olafs administrativa utredningar och kan antas redan innan EPPO är etablerad.

I och med att den övergångsperiod som anges i Lissabonfördraget löper ut 2014 kommer polissamarbetet och det straffrättsliga samarbetet att vara helt integrerade i EU:s rättssystem. Kommissionen kommer att fastställa hur den anser att politiken avseende rättsliga och inrikes frågor bör utvecklas och fördjupas när Stockholmsprogrammet avslutas.

Europeiska unionen bygger på vissa centrala grundläggande värderingar. Den utgår från rättsstatsprincipen, och kommissionen har uppmanats att ingripa när rättsstatsprincipen har synts vara hotad i enskilda medlemsstater. Kommissionen kommer att lägga fram en ram, grundad på objektivitet och principen om rättvisa mellan medlemsstaterna, för att möjliggöra en konsekvent reaktion på sådana situationer. Den skulle utnyttjas endast i situationer där det finns en allvarlig systemrisk för rättsstatsprincipen och utlösas av förutbestämda indikatorer.

Yttre åtgärder

Ett enat EU är också en effektivare aktör på det internationella planet. EU:s utvidgningsagenda bidrar till att befästa fred och stabilitet längs våra gränser och främjar våra grundläggande värderingar och demokrati. Efter Kroatiens anslutning fortsätter kommissionen att upprätthålla sitt engagemang i västra Balkan och Turkiet. I sin dubbla roll har kommissionens vice ordföranden/den höga representanten också arbetat för att underlätta ett viktigt genombrott i förbindelserna mellan Serbien och Kosovo. Vår grannskapspolitik har samma målsättningar i vårt omedelbara grannskap, i öster och söder. Särskilt viktigt i

sammanhanget är undertecknandet av avtal med Ukraina, Moldavien och Georgien i öster samt stöd för övergången till demokrati i söder.

Den pågående krisen i Syrien har än en gång visat hur viktigt EU:s bidrag är i samband med krishantering och det rådande läget påkallar fortsatta åtgärder från EU:s sida. Att främja fred och säkerhet är en viktig hörnsten för EU:s yttre åtgärder, och våra ansträngningar kan inte begränsas till Europas gränser. EU kommer att fortsätta att på ett övergripande sätt främja insatser för fred och säkerhet, samtidigt som man inriktar sig på strategiska initiativ som sjöfartsskydd och ökad stabilitet i andra delar av världen. Användningen av arbetsgrupper för att stödja övergången till demokrati kommer att utvidgas från att enbart ha gällt grannskapet i söder till att omfatta länder som exempelvis Myanmar.

Globala utmaningar, som att främja stabilitet, hållbar utveckling och politiska reformer, kräver förenade insatser för att skydda och främja våra intressen och värderingar. I detta sammanhang är våra yttre ekonomiska förbindelser ett viktigt instrument för att stärka EU:s ställning i världen. EU är ledande inom världshandeln, har etablerat täta förbindelser med en rad viktiga strategiska partner och genomför en ambitiös handelspolitisk förhandlingsagenda. Man verkar också för genomförande av nyligen ingångna avtal och kontroll av att handelsreglerna efterlevs. Kommissionen kommer att upprätthålla takten i förhandlingarna med sina viktigaste partner. Den kommer också att fortsätta att arbeta för en överenskommelse på WTO:s 9:e ministerkonferens i december i år om handelsfrämjande och för att ge ny fart åt de multilaterala förhandlingarna. Kommissionen har lagt fram ett förslag om konsulärt skydd som skulle förbättra det konsulära biståndet till EU-medborgare vid krissituationer. EU spelar en viktig roll inom den globala ekonomiska och finansiella styrningen och har tagit ledningen när det gäller att främja hållbar utveckling och bekämpa klimatförändringar. Den globala kampen mot skatteundandragande och banksekretess står nu högt upp på G20-gruppens dagordning.

EU som helhet är fortfarande den största givaren av utvecklingsbistånd och humanitärt bistånd i världen. Kommissionen kommer under 2014 att fortsätta med förberedelserna för ett antal viktiga förhandlingar: toppmötet om millennieutvecklingsmålen och målen för hållbar utveckling, ett nytt internationellt klimatavtal och en uppföljare till Hyogo-ramen för katastrofriskhantering. Det kommer också att vara viktigt att inleda en diskussion om de framtida förbindelserna mellan AVS-länderna och EU efter 2020.

När EU agerar som en helhet flerdubblas dess inflytande. Nyckeln till detta är att på olika områden skapa konsekvens mellan den inre och den yttre dimensionen av EU:s politik. Arbetet för en inre försvarsmarknad i syfte att utveckla en europeisk försvarsindustriell bas kommer att spela en viktig roll och även bidra till tillväxt och sysselsättning.