



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 22.10.2013.
COM(2013) 739 final

KOMUNIKACIJA KOMISIJE

**EUROPSKOMU PARLAMENTU, VIJEĆU, EUROPSKOMU GOSPODARSKOM I
SOCIJALNOM ODBORU I ODBORU REGIJA**

Program rada Komisije za 2014.

Uvod

Nakon pet godina svjetske financijske krize sada se u Europskoj uniji počinju nazirati znakovi gospodarskog oporavka. Oni su krhki i još ih ne osjećaju oni koji su najviše bili pogođeni krizom, primjerice nezaposleni mladi ljudi. Moramo razvijati dosadašnji napredak i nastaviti s procesom reforme u državama članicama pod najvećim pritiskom. Ipak, zahvaljujući dubinskoj gospodarskoj, financijskoj i fiskalnoj reformi te ciljanim mjerama za povećanje rasta i stvaranje radnih mjesta na europskoj i nacionalnoj razini, postoje jasne naznake da se Europa postepeno uzdiže iz krize jača i spremnija.

Međutim, nema mjesta pretjeranom zadovoljstvu. Godina 2014. mora biti godina rezultata i provedbe. To je godina za dovršenje rada na mnogim prijedlozima u zakonodavnom postupku za povećanje rasta i ubrzanje provedbe na licu mjesta. Vrlo snažna usredotočenost na rezultate u nadolazećim mjesecima pokazat će građanima i tvrtkama Europe da mogu s povjerenjem gledati budućnost.

Poticanje rasta i radnih mjesta i dalje će biti prioritet programa rada Europske komisije za 2014. Ti prioriteti pokrenut će analizu reformi potrebnih na nacionalnoj razini koju provodi Komisija, gdje bi se jednakim naporima trebala nastaviti sanacija javnih financija, strukturna reforma gospodarstva i omogućivanje ulaganja za poticanje rasta, kao i inicijative na europskoj razini za poticanje gospodarskog oporavka i stvaranje radnih mjesta te prevladavanje socijalnih posljedica krize.

Tijekom proteklih pet godina Europska unija i države članice nastojale su zajedno riješiti ključna pitanja s kojima se Europa danas suočava. U tom su razdoblju ostvarena znatna dostignuća: sačuvao se i ojačao euro, Europska unija dobila je jači sustav gospodarskog upravljanja, uvedena je nova generacija financijskog nadzora i reguliranja, postavljeni su temelji bankarske unije, pojačan je rad na produbljivanju jedinstvenog tržišta i postignut politički sporazum o proračunu EU-a – europskom fondu za rast i ulaganja. Europska godina građana prilika je za razmišljanje o tome kako EU pomaže Europljanima u svakodnevnom životu i uključuje građane u izravan dijalog o budućnosti EU-a. EU se uvijek iznova pokazao ključnim sudionikom u rješavanju svjetskih pitanja današnjice.

Međutim, izazovi koji ostaju su golemi. Stope nezaposlenosti, osobito među mladim ljudima i dalje su na gospodarski i socijalno neprihvatljivoj razini. Mali poduzetnici, žila kucavica europskog gospodarstva, i dalje se suočavaju s teškoćama u financiranju potrebnom za rast i stvaranje radnih mjesta. Iako je ostvaren napredak, Europa još uvijek nije ispunila očekivanja u pogledu jedinstvenog tržišta, osobito u ključnim područjima kao što su digitalno gospodarstvo, energetika i usluge.

Međutim, naši izazovi nadilaze gospodarstvo. Potrebno je djelovanje EU-a kako bi se zaštitile vrijednosti i promicala prava građana: od zaštite potrošača do prava radnika, od ravnopravnosti do poštovanja manjina, od ekoloških standarda do zaštite podataka i privatnosti. Moramo potaknuti solidarnost i odgovornost za rješavanje potrebne zadaće upravljanja granicama Europe i zaštitu potrebitih. Iskustvom se potvrdila korisna uloga Komisije u situacijama u kojima postoji ozbiljan, sistemski rizik za vladavinu prava.

Istovremeno se moramo pozabaviti strukturnim izazovima i prilikama, kao što su borba protiv klimatskih promjena, prilagodba stanovništvu koje stari, osiguravanje obrazovanja i vještina koje Europi trebaju, izgradnja gospodarstva učinkovitijih resursa, pronalaženje novih izvora konkurentnosti i inovacija u doba globalizacije te doprinos stabilnosti u ostatku svijeta. Komisija će nastojati osigurati da se u nadolazećim godinama u cijelosti iskoriste jedinstvene prilike koje se pružaju suradnjom na europskoj razini u cilju suočavanja sa zajedničkim

izazovima. U većini slučajevima to su globalni izazovi u kojima će EU morati biti učinkovit globalni akter.

Program rada Komisije za 2014. usredotočit će se na daljnji rad i ostvarivanje opipljivih rezultata za građane Europe. U praksi to znači blisku suradnju s Europskim parlamentom i Vijećem kako bi se ubrzalo donošenje ključnih prijedloga koji su podneseni, osiguralo da su novi programi EU-a za financiranje uspostavljeni i da se provode na vrijeme te produbila suradnja s državama članicama i između njih kako bi se provela strategija Europa 2020. u okviru Europskog semestra.

Osim toga, 2014. će se u nizu područja provoditi istraživački rad kako bi se pripremile odluke sljedeće Komisije. To uključuje daljnji rad na putu prema snažnoj i istinskoj gospodarskoj i monetarnoj uniji izgrađenoj na četiri stupa gospodarske, fiskalne, bankarske i političke unije. Predstojećim izborima za Europski parlament pružit će se važna prilika za opsežnu raspravu o stvaranju ujedinjenije, jače i otvorenije Europe.

KLJUČNI IZAZOVI ZA 2014.

Početkom 2014. prioritet Europskog parlamenta i Vijeća bit će okončanje pregovora o nizu postojećih prijedloga kojima se potiče rast i stvaranje radnih mjesta. Komisija će surađivati s objema institucijama kako bi pomogla da se ti pregovori uspješno završe prije izbora za Europski parlament. Prilogom I. utvrđuje se popis prijedloga koji su prema mišljenju Komisije od ključne važnosti i koji su dovoljno napredovali da postoji realna mogućnost za njihovo donošenje u nadolazećim mjesecima. Među njima su prijedlozi za područja kao što su bankarska unija, dva akta o jedinstvenom tržištu, mobilnost radnika i digitalna agenda.

U isto je vrijeme EU već dao suglasnost za opsežan program zakonodavstva koji se sada treba provesti. Komisija će predano raditi kako bi građani EU-a što je brže moguće osjetili pozitivne učinke. Nastavit će raditi zajedno s državama članicama kako bi se osiguralo da se pravila EU-a ispravno provode i primjenjuju te strogo poštuju. Poseban prioritet bit će nova generacija programa ulaganja koji se podupiru višegodišnjim financijskim okvirom EU-a. Nesmetanim i pravovremenim početkom programa iz višegodišnjeg financijskog okvira za razdoblje od 2014. do 2020. znatno će se oživjeti europsko gospodarstvo. Stoga je potrebno donijeti zakonodavni okvir te na nacionalnoj razini uspostaviti potrebne strukture, postupke i programe kako bi se što je moguće prije na terenu počeli realizirati projekti.

Komisija će 2014. nastaviti unaprjeđivati ključne procese koji su dio puta na kojem EU sada radi. Ti procesi uključuju:

- promicanje ciljeva strategije Europa 2020. u okviru Europskog semestra za usklađivanje gospodarskih politika,
- učvršćivanje napretka postignutog u gospodarskom upravljanju,
- izvješćivanje o napretku gospodarske, socijalne i teritorijalne kohezije,
- razvoj godišnjeg paketa za proširenje i europske politike susjedstva.

Osim toga, Komisija će razraditi nove pristupe kao što je pokazatelj napretka u pravosuđu i unaprijediti inicijative kao što je strategija za Rome.

Ostali ključni ciljevi koje će Komisija slijediti obuhvaćaju niz ključnih međunarodnih pregovora, od partnerstva za transatlantsku trgovinu i ulaganje sa Sjedinjenim Državama do

međunarodnih pregovora o zaštiti klime. Komisija je također spremna u potpunosti se uključiti u rješavanje razvojnih izazova, humanitarnih i drugih kriza.

Osim što nastavlja dosadašnji rad, Komisija radi na ograničenom broju novih inicijativa koje će predstaviti 2014. (Prilog II.). Nekima od njih dovršavaju se mjere predviđene Programom rada za 2013. koji je izričito obuhvaćao inicijative koje će se iznijeti u prvoj polovici 2014. Ostale proizlaze iz međunarodnih obveza ili godišnjih političkih ciklusa. Uz iznimku zakonskih obveza, tehničkog ažuriranja i posebne hitnosti, Komisija neće podnositi nove zakonodavne prijedloge.

Osim tih novih inicijativa, Komisija će provesti širok raspon pripremnog i istraživačkog rada kako bi pripremila teren za donošenje nekih ključnih odluka u budućnosti. To će uključivati procjene utjecaja i javna savjetovanja osmišljena za utvrđivanje ključnih pitanja i izbora te ispitivanje njihovog potencijalnog utjecaja.

Važan dio ovih promišljanja je novi pogled na već postojeće zakonodavstvo kako bi se osigurala njegova „prikladnost”. Nedavna Komunikacija Komisije¹, kojom se priopćuju zaključci programa prikladnosti i učinkovitosti propisa (REFIT), sadržava opsežan program analize i reforme zakonodavstva. To će biti glavna tema 2014. (Prilog III.), dok će se prijedlozi s popisa u Prilogu IV. povući.

Uz zakonodavstvo povezano s početkom programa višegodišnjeg financijskog okvira za sljedeće razdoblje i drugo zakonodavstvo koje je sada u završnoj fazi donošenja (uključujući i stavke u Prilogu I.), Prilogom V. naglašava se odabrani broj važnih zakonodavnih mjera čiji će učinak započeti tijekom 2014.

KLJUČNI PRIORITETI ZA 2014.

Gospodarska i monetarna unija

Uz to što će Latvija uskoro postati 18. članica europodručja, Komisija će i dalje raditi na jačanju gospodarskog upravljanja i dovršenju bankarske unije u skladu s planom za snažnu i istinsku gospodarsku i monetarnu uniju. Nedavnom Komunikacijom Komisije o socijalnoj dimenziji gospodarske i monetarne unije naglašava se važnost veće kohezije gospodarske i monetarne unije za europsko društvo u cjelini. Gospodarska i monetarna unija utkana u demokratsko tkanje Europe najbolji je način za stjecanje povjerenja građana. Promišljanja o produbljivanju gospodarske i monetarne unije nastaviti će se 2014.

U okviru Europskog semestra koordinacija gospodarskih politika pojačat će se 2014. s drugom godinom provedbe „paketa dviju mjera” kojim će se osigurati da su nacrti nacionalnih proračuna u skladu s fiskalnim ciljevima europodručja. Kao i prethodnih godina Komisija će semestar pokrenuti u studenom s godišnjim izvješćem o rastu. Nova generacija programa kohezijske politike usmjerit će se također na potporu provedbi specifičnih preporuka za pojedinu zemlju.

U pogledu bankarskog sektora i financijskih propisa, najveći prioriteti za 2014. su provedba jedinstvenog nadzornog mehanizma i sporazum o jedinstvenom mehanizmu za rješavanje. Komisija će nastaviti s reformom financijskih propisa i nadzorom te radom u područjima kao

¹ Prikladnost i učinkovitost propisa (REFIT): zaključci i daljnji koraci COM (2013) 685, 2.10.2013.

što su strukturna reforma banaka, usporedni bankarski sustav i dugoročno financiranje. Stabilan financijski sustav i provedba svih obveza skupine G20 i dalje su preduvjet za održivi oporavak i dugoročnu financijsku stabilnost.

U kontekstu skučenih i rascjepkanih kreditnih tržišta diljem EU-a, Komisija će raditi na poboljšanju sposobnosti financijskog sustava za financiranje realnog gospodarstva i većem korištenju financijskih instrumenata kako bi se maksimalno povećao učinak financijske poluge proračuna EU-a. Rad s Europskom investicijskom bankom kojim se podupire pristup malih i srednjih poduzetnika financiranju, nastaviti će se kao važan mehanizam za oživljavanje rasta. Potpora država članica odlučujuća je za uspjeh u svim tim područjima.

Daljnji prioritet je jačanje borbe protiv neprijavljenog rada, porezne prijevare i utaje poreza. Komisija će i dalje podržavati napore za osiguravanje stabilne i učinkovite fiskalne platforme za javne financije te istraživati kako se oblikovanjem i provedbom porezne politike može bolje podupirati gospodarstvo EU-a.

Pametan, održiv i uključiv rast:

Novi programi višegodišnjeg financijskog okvira izrađeni su kako bi podržavali prioritete strategije Europa 2020. i uključuju širok spektar mjera za povećanje ulaganja, promicanje zapošljavanja i socijalne uključenosti, razvoj ljudskog kapitala i davanje prednosti reformama s izravnim učinkom na rast i stvaranje radnih mjesta. Trenutačno se radi na tome da programi 2014. budu u cijelosti operativni. To uključuje i sklapanje novih partnerskih sporazuma i donošenje odgovarajućih programa europskih strukturnih i investicijskih fondova kako bi se u svakoj državi članici postigli opipljivi i mjerljivi rezultati. Osim toga, donošenjem paketa za ulaganje u inovacije omogućit će se sklapanje niza javno-privatnih partnerstva u ključnim sektorima. Provođiti će se i reformirana zajednička poljoprivredna politika kako bi se stvorilo više radnih mjesta u ruralnim područjima i izgradili snažni temelji za zeleno gospodarstvo.

Rast je ključan za stvaranje više i boljih radnih mjesta te jaču socijalnu koheziju. Najvažniji prioritet je borba protiv nezaposlenosti mladih: neprihvatljivo visoka nezaposlenost mladih ima ozbiljne socijalne posljedice i mogla bi imati težak dugoročni utjecaj na izgleda pogođenih osoba u budućnosti i na dinamiku europskog gospodarstva. Kako bi se pokrenulo stvaranje radnih mjesta za mlade i olakšao prijelaz iz škole na posao od presudnog značaja bit će da države članice provedu jamstvo za mlade. Mora se ulagati u obrazovanje i stjecanje vještina te povećati mobilnost radne snage, između ostalog i pojačanom suradnjom zavoda za zapošljavanje te uklanjanjem neopravdanih ili nerazmjernih prepreka za slobodno kretanje reguliranih i profesionalnih usluga i pristup njima. Poseban prioritet trebalo bi biti uključivanje potencijala ključnih rastućih sektora kao što su zeleno gospodarstvo, informacijske i komunikacijske tehnologije te zdravstvena i socijalna skrb. Naposljetku, dok fiskalne i gospodarske reforme počinju davati rezultate, socijalna isključenost i nejednakost i dalje su važan izazov. Odlučujući doprinos oporavku bit će i maksimalno korištenje potencijala europskih strukturnih i investicijskih fondova. Osim toga, poticanje obrazovanja, osposobljavanja, stjecanja vještina, zapošljavanja i socijalne kohezije pojačat će se provedbom programa diljem EU-a kao što su Erasmus+, Program za zapošljavanje i socijalne inovacije, Europski fond za prilagodbu globalizaciji i Europski fond za pomoć najsirišnjima.

Kako bi EU ostao konkurentan u svijetu, treba poticati ulaganja u inovacije i istraživanja putem potpune provedbe programa Obzor 2020., stvaranjem pravih tržišnih i gospodarskih uvjeta i boljim usklađivanjem nacionalnih mjera. Provest će se temeljita analiza za utvrđivanje uskih grla i prilika kako bi se odredili prioriteti za budućnost. Potrebna je

moderna industrijska politika kako bi se poduzeća učinkovito podržala i Komisija će razmisliti o strateškim prioritetima, osobito o standardizaciji, kako bi prevladala postojeće izazove s kojima se suočava industrija. Pristup kvalificiranoj radnoj snazi, u potpunosti integrirano energetska tržišta i aktivna trgovinska agenda područja su u kojima Komisija daje potporu rastu i osigurava jednake uvjete tržišnog natjecanja u svijetu.

Za sve to potrebna je potpora operativnog jedinstvenog tržišta i pravednog tržišnog natjecanja, učinkovite javne uprave te pouzdanih i modernih propisa. To je odlučujući zadatak za Komisiju. Potpuna provedba pravila unutarnjeg tržišta u ključnim područjima kao što su usluge i energetika te dovršenje modernizacije pravila o državnim potporama glavni su koraci prema dovršenju jedinstvenog tržišta. Donošenje ključnih mjera u skladu s Aktom o jedinstvenom tržištu II. također će oživjeti strateške sektore gospodarstva EU-a i ukloniti prepreke u područjima kao što su prekogranična ulaganja. Komisija će nastaviti s radom na statutu Europskog uzajamnog društva kako bi osigurala jednake uvjete tržišnog natjecanja za sva poduzeća.

U okviru rada Komisije za povećanje konkurentnosti u svim područjima politika, osobito za pomoć malim i srednjim poduzetnicima, od posebnog je značaja program REFIT. Komisija je pregledala propise EU-a i predložila popis posebnih mjera, preispitivanje zakonodavstva, stavljanje izvan snage, povlačenja i procjene kako bi se osiguralo da je zakonodavstvo EU-a „prikladno”. Tako se zahvaljujući pojednostavljenju i usklađivanju zakonodavstva daje važan doprinos promicanju pogodnog poslovnog okruženja.

Potpuno integrirano i međusobno povezano jedinstveno tržište kojim su obuhvaćene telekomunikacije, energetika i promet zahtijeva prihvatljivu, pristupačnu, učinkovitu i sigurnu mrežnu infrastrukturu. Za to je pak potrebno pokretanje privatnih i javnih ulaganja, jasan pravni okvir, razvoj vještina i ulaganje u inovacije, istraživanja i razvoj. Provedbom Instrumenta za povezivanje Europe pokrenut će se proračun EU-a kako bi se ubrzala ulaganja privatnog sektora u stratešku mrežnu infrastrukturu. Komisija će i dalje promicati i razvijati turistički potencijal EU-a.

Nadalje, promicanjem široko rasprostranjenog korištenja digitalnih usluga i prekograničnih interoperabilnih rješenja potiče se modernizacija i preustroj javne uprave, čime javne službe postaju otvorenije i učinkovitije za poduzeća i građane. Moderan javni sektor bitan je dio odgovora Europe na izazove 21. stoljeća.

Svi potrošači energije trebali bi do 2014. imati pristup potpuno integriranom energetska tržištu i dodatnu sigurnost putem energetske veze s drugim državama članicama. Poseban naglasak trebao bi biti na maloprodajnom energetska tržištu kako bi potrošači u potpunosti mogli iskoristiti prednosti unutarnjeg energetskeg tržišta. Energetska učinkovitost također je na vrhu prioriteta u 2014. u cilju poboljšanja konkurentnosti i održivosti.

U prometu bi građani trebali imati učinkovitije mreže i mogućnost jednostavnog izmjenjivanja različitih načina prijevoza. Donošenjem prijedloga u područjima kao što su željeznica, zračne luke, upravljanje zračnim prometom i lukama otvorit će se nove mogućnosti i poticati konkurentnija infrastruktura.

U rujnu je Komisija predstavila prijedlog kojim se utire put prema jedinstvenom tržištu telekomunikacija. Ako zakonodavci prihvate prijedlog, to bi bio važan korak prema ostvarivanju dinamičnog jedinstvenog tržišta telekomunikacija do 2015. Njime bi se stvorio temelj za pravo digitalno jedinstveno tržište, povećala produktivnost i Europljanima omogućio pristup bogatoj ponudi sadržaja pri pristupanju internetu bilo gdje, bilo kada i putem bilo kojeg uređaja. Osim toga, brzo donošenje zakonodavnih prijedloga o mrežnoj i

informatičkog sigurnosti, zaštita podataka i daljnji rad na modernizaciji intelektualnog vlasništva čine bitan dio digitalne agende.

Gledajući iz strukturne perspektive, gospodarstvo EU-a i dalje raspolaže znatnim neiskorištenim potencijalom za veću produktivnost uz manje resurse. Smanjivanje štetnih utjecaja na okoliš odlučujuće je za održivu budućnost. Veća učinkovitost resursa trebala bi pridonijeti rastu, stvaranju radnih mjesta i većoj konkurentnosti, osobito putem manjih troškova za poduzeća, te stvaranju znatnih prednosti za zdravlje i okoliš, jeftinije energije i novih mogućnosti za inovacije i ulaganja. To će biti odlučujuće za rješavanje pitanja otpada u današnjem društvu i potpunog iskorištavanja mogućnosti recikliranja. Kao i u središtu reformirane poljoprivredne politike, održivo upravljanje našim prirodnim resursima u središtu je reforme zajedničke ribarstvene politike kojom se pruža mogućnost za gospodarski rast, osobito u priobalnim područjima i u cijelom lancu ribarstvenog gospodarstva.

Prijedlozima okvira za klimu i energetiku za 2030. stvara se okvir za konkretne mjere koje su sada potrebne za ambiciozno i pravovremeno smanjenje emisija stakleničkih plinova, dok se istovremeno jamči sigurna i cijenama prihvatljiva opskrba energijom. Takvim okvirom trebala bi se osigurati i veća sigurnost ulaganja te otvoriti nova radna mjesta. Godine 2014. bit će potrebni veliki napor da se razvije taj okvir i pokaže kako EU ima vodeću ulogu uoči pregovora o međunarodnom klimatskom sporazumu 2015.

Pravosuđe i sigurnost

EU mora zaštititi svoje građane i čuvati njihova prava. U tu svrhu nužna je učinkovita primjena pravila EU-a i jačanje suradnje između nacionalnih tijela u području sigurnosti i pravosuđa.

To uključuje borbu protiv kriminala, korupcije i prijetnje terorizma i poštovanje temeljnih prava. Ponavljanje tragedija na Sredozemnom moru, uključujući onu posljednju na Lampeduzi, ukazuje na potrebu za djelovanjem Europe, uključujući strože mjere za sprječavanje gubitka života na moru, potporu osobama kojima je potrebna međunarodna zaštita, osiguravanje zaštite granica EU-a i borbu protiv trgovaca ljudima te bolju suradnju s trećim zemljama.

Cilj EU-a zaštita je zdravlja te sigurnost hrane i proizvoda. Provedba poboljšanih pravila o sigurnosti potrošačkih proizvoda i zdravlju ljudi, životinja i bilja od presudnog je značaja za osiguravanje konkurentnosti, rasta i zapošljavanja. Naglasak će biti i na zaštiti kritičnih infrastruktura te promicanju zaštite i pripremljenosti na katastrofe kao i učinkovitoj reakciji na njih. Stoga se mora osigurati da se nuklearna energija koristi u skladu s najvećim standardima sigurnosti.

Učinkovito pravosuđe, sigurno okruženje i jasne mjere protiv prijevara potpora su gospodarstvu kao i uspješne politike za veće povjerenje i zdravlje potrošača. Kako bi ljudi i poduzeća u cijelosti uživali svoja prava, potreban im je jednostavan pristup pravosuđu pod jednakim uvjetima u svim državama, osobito u prekograničnim sporovima. Ured europskog javnog tužitelja koji je predložila Komisija također će pružiti učinkovitiji progon kaznenih djela protiv financijskih interesa EU-a. Komisija predviđa i daljnja systemska poboljšanja Uredbe o OLAF-u temeljena na postupovnim jamstvima iz prijedloga Komisije o Uredu europskog javnog tužitelja koja se mogu prenijeti u administrativne istrage OLAF-a i donijeti i prije osnivanja Ureda europskog javnog tužitelja.

Po završetku prijelaznog roka u 2014. utvrđenog u Ugovoru iz Lisabona, suradnja policije i pravosuđa u kaznenim predmetima u potpunosti će se integrirati u pravni sustav EU-a.

Komisija će objasniti kako bi se politike u pravosuđu i unutarnjim poslovima trebale razvijati i produbiti kada završi Stockholmski program.

Europska unija izgrađena je na određenim ključnim temeljnim vrijednostima. Počiva na vladavini prava, a od Komisije se tražila intervencija kada se vladavina prava u državama članicama činila ugroženom. Komisija će predložiti okvir kojim se omogućuje dosljedan odgovor na takve situacije, a koji se temelji na objektivnosti i načelima jednakosti među državama članicama. Aktivirao bi se samo u situacijama u kojima postoji ozbiljan sistemski rizik za vladavinu prava i koji je izazvan prethodno definiranim referentnim mjerilima.

Vanjsko djelovanje

Ujedinjeni EU učinkovitiji je u svijetu. Planom proširenja EU-a učvršćuju se mir i stabilnost na našim granicama i promiču se temeljne vrijednosti i demokracija. Nakon pristupanja Hrvatske, Komisija je i dalje angažirana na Zapadnom Balkanu i u Turskoj. U svojoj dvostrukoj ulozi Visoka predstavnica/potpredsjednica omogućila je svojim radom važan preokret u odnosima između Srbije i Kosova. Naša politika susjedstva ima iste ciljeve izvan naših granica u neposrednom susjedstvu na istoku i jugu. U tom kontekstu od osobitog je značaja potpisivanje sporazuma s Ukrajinom, Republikom Moldovom i Gruzijom na istoku kao i potpora demokratskom tranzicijskom procesu na jugu.

Trenutačnom krizom u Siriji još se jednom pokazalo koliko je bitan doprinos EU-a u rješavanju kriza te se EU i dalje poziva na djelovanje. Promicanje mira i sigurnosti glavni je stup vanjskog djelovanja EU-a i naša se nastojanja ne smiju zaustaviti na granicama Europe. EU će i dalje promicati mjere za mir i sigurnost u okviru sveobuhvatnog pristupa, a istovremeno će se usredotočiti na strateške inicijative kao što su pomorska sigurnost i poboljšanje stabilnosti u drugim dijelovima svijeta. Angažiranje radnih skupina za potporu demokratskoj tranziciji proširit će se izvan Južnog susjedstva na države kao što je Mjanmar.

Globalni izazovi, uključujući promicanje stabilnosti, održivi razvoj i političke reforme zahtijevaju ujedinjeno djelovanje za zaštitu i promicanje naših interesa i vrijednosti. U tom kontekstu naši vanjski gospodarski odnosi važan su instrument za jačanje našeg položaja u svijetu. EU ima vodeću ulogu u svjetskoj trgovini, izgradio je snažne odnose s nizom ključnih strateških partnera i slijedi ambiciozan plan trgovinskih pregovora te provedbe nedavno primijenjenih sporazuma i primjene trgovinskih pravila. Komisija će održati korak u pregovorima s ključnim partnerima. Također će nastaviti s radom na dogovoru o trgovinskim olakšicama na 9. ministarskoj konferenciji WTO-a ovog prosinca i pružiti novu energiju višestranim pregovorima. Podnijela je prijedlog o konzularnoj zaštiti kojom bi se poboljšala pomoć građanima EU-a u kriznim situacijama. EU ima ključnu ulogu u gospodarskom i financijskom upravljanju u svijetu i preuzeo je vodstvo u promicanju održivog razvoja i borbi protiv klimatskih promjena. Svjetska borba protiv utaje poreza i bankarskih tajni sada je na vrhu dnevnog reda skupine G20.

EU je skupno i dalje najveći donator svjetske razvojne pomoći i humanitarne pomoći u svijetu. Komisija za sastanak na vrhu u pogledu milenijskih razvojnih ciljeva i ciljeva održivog razvoja priprema novi međunarodni sporazum o klimi i nastavak okvira iz Hyoga za upravljanje rizicima od katastrofa – sve su to važni pregovori koji se moraju pripremiti za 2014. Isto tako je važno početi razmišljati i o budućnosti odnosa između AKP-a i EU-a nakon 2020.

Kada EU djeluje ujedinjeno, utjecaj je veći. Stoga je bitno osigurati dosljednost između unutarnje i vanjske dimenzije politika EU-a. Stvaranje jedinstvenog tržišta obrane u cilju

razvoja temelja europske obrambene industrije imat će ključnu ulogu kao i potpora rastu i stvaranju radnih mjesta.