



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 19.12.2013
COM(2013) 930 final

2013/0446 (CNS)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY,

kterým se mění rozhodnutí 2009/831/ES, pokud jde o dobu jeho použitelnosti

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

Smlouva o fungování Evropské unie (SFEU), která se vztahuje na nejvzdálenější regiony EU, mezi nimi i na autonomní oblast Madeira a autonomní oblast Azory, v zásadě nedovoluje žádné rozdíly ve zdanění mezi místními produkty a produkty z Portugalska nebo z jiných členských států. Článek 349 SFEU však v případě nejvzdálenějších regionů předpokládá možnost zavedení konkrétních opatření z důvodu trvalého znevýhodnění, jež ovlivňuje jejich sociální a hospodářskou situaci.

Podle rozhodnutí Rady 2009/831/ES ze dne 10. listopadu 2009¹, přijatého na základě čl. 299 odst. 2 Smlouvy o ES, je Portugalsko až do 31. prosince 2013 oprávněno uplatňovat sníženou sazbu spotřební daně na rum a likéry lokálně vyráběné a spotřebovávané v autonomní oblasti Madeira a na likéry a pálenky lokálně vyráběné a spotřebovávané v autonomní oblasti Azory. Článek 2 uvedeného rozhodnutí omezuje zmíněnou výjimku na konkrétní výrobky. Na daně výrobky může Portugalsko uplatňovat sazbu spotřební daně, která je nižší než plná sazba daně z alkoholu stanovená v článku 3 směrnice Rady 92/84/ES² a než minimální sazba spotřební daně z alkoholu stanovená v téže směrnici, avšak sazba spotřební daně nesmí být snížena o více než 75 % základní vnitrostátní sazby spotřební daně z alkoholu.

V rozhodnutí 2009/831/ES jsou pro přijetí konkrétních opatření uvedeny důvody, a to mimo jiné malá rozloha, roztržitost a nízká mechanizace zemědělských podniků. Mezi důvody figuruje také skutečnost, že když se na ostrovy dopravují některé suroviny a obalové materiály, které se nevyrábějí v místě, vznikají oproti pouhé přepravě hotového výrobku dodatečné náklady. Dodatečné náklady v těchto vzdálených ostrovních regionech dále rostou v souvislosti s dopravou a instalací zařízení. Dotčení výrobci hradí rovněž dodatečné náklady, které nesou místní ekonomiky obecně, zejména vyšší náklady na práci a na energie.

Snížení do 75 % nepřesahuje rámec toho, co je nezbytné k vyrovnání výše dodatečných nákladů, jež hospodářským subjektům vznikají v důsledku zmíněných zvláštních charakteristik Madeiry a Azor coby nejvzdálenějších regionů.

Jelikož daňové zvýhodnění se omezuje na míru nezbytnou k vyrovnání dodatečných nákladů a dotčené objemy jsou malé, opatření nenarušuje jednotnost a konzistentnost právního řádu Společenství. Daňové zvýhodnění je kromě toho omezeno na spotřebu v předmětných regionech.

Portugalské orgány požádaly o to, aby jim bylo povoleno k uplatňování snížené sazby spotřební daně na rum a likéry lokálně vyráběné a spotřebovávané v autonomní oblasti Madeira a na likéry a pálenky lokálně vyráběné a spotřebovávané v autonomní oblasti Azory prodlouženo do 31. prosince 2020. Prodloužení musí být schváleno jednak rozhodnutím Rady podle článku 349 SFEU, jednak rozhodnutím Komise o státní podpoře. Rozhodnutí Komise o prodloužení tohoto opatření podle pravidel státní podpory není dotčeno rozhodnutím Rady podle článku 349 SFEU.

Dne 28. června 2013 přijala Komise nové pokyny k regionální podpoře na období 2014–2020. Tyto pokyny jsou součástí širší strategie pro modernizaci kontroly státních podpor. Tato

¹ Rozhodnutí Rady ze dne 10. listopadu 2009, kterým se Portugalsku povoluje uplatňovat snížené sazby spotřební daně na rum a likéry vyráběné a spotřebovávané místně v autonomní oblasti Madeira a na likéry a pálenky vyráběné a spotřebovávané místně v autonomní oblasti Azory (Úř. věst. L 197, 13.11.2009, s. 9).

² Směrnice Rady 92/84/EHS ze dne 19. října 1992 o sblížování sazeb spotřební daně z alkoholu a alkoholických nápojů (Úř. věst. L 316, 31.10.1992, s. 29).

modernizace má podpořit růst na jednotném trhu, a sice tím, že se budou podporovat účinnější opatření podpory a že se Komise bude zaměřovat na prosazování práva v případech, které mají největší dopad na hospodářskou soutěž.

Vzhledem k tomu, že tyto pokyny vstoupí v platnost 1. července 2014, jeví se jako odůvodněné prodloužit dobu použitelnosti rozhodnutí 2009/831/ES o šest měsíců, aby bylo datum ukončení jeho použitelnosti shodné s datem ukončení použitelnosti stávajících pokynů.

2. VÝSLEDKY KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

Jelikož podle stávajícího návrhu se má pouze prodloužit doba použitelnosti stávajícího rozhodnutí Rady na omezenou dobu (šesti měsíců) za stejných podmínek, posouzení dopadů se nejeví jako nutné.

3. PRÁVNÍ STRÁNKA NÁVRHU

Shrnutí navrhovaných opatření

Navrhovaným opatřením je prodloužení doby použitelnosti rozhodnutí 2009/831/ES, na jehož základě smí Portugalsko uplatňovat sníženou sazbu spotřební daně u určitých výrobků lokálně vyráběných a spotřebovávaných v autonomní oblasti Madeira a v autonomní oblasti Azory.

Právní základ

Článek 349 SFEU.

Zásada subsidiarity

Konkrétní opatření ve prospěch nejvzdálenějších regionů, jež by přizpůsobila použití smluv (včetně společných politik) tak, aby se zohlednilo trvalé znevýhodnění, jež v nejvzdálenějších regionech ovlivňuje hospodářskou a sociální situaci, může na základě článku 349 SFEU přijmout pouze Rada.

Návrh je proto v souladu se zásadou subsidiarity.

Zásada proporcionality

Návrh je v souladu se zásadou proporcionality z těchto důvodů:

Jeho účelem je prodloužit dobu použitelnosti rozhodnutí 2009/831/ES o šest měsíců, aby bylo datum ukončení jeho použitelnosti shodné s datem, k němuž vstoupí v platnost pokyny k regionální státní podpoře na období 2014–2020.

Volba nástrojů

Navrhovaný nástroj: rozhodnutí Rady

Jiné nástroje by nebyly přiměřené z tohoto důvodu:

Sám text, který je předmětem změn, je rozhodnutím Rady, přijatým na stejném právním základě (článek 349 SFEU, bývalý čl. 299 odst. 2 Smlouvy o ES).

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Návrh nemá žádné důsledky pro rozpočet Evropské unie.

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY,**kterým se mění rozhodnutí 2009/831/ES, pokud jde o dobu jeho použitelnosti**

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 349 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,

s ohledem na stanovisko Evropského parlamentu³,

v souladu se zvláštním legislativním postupem,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Podle rozhodnutí Rady 2009/831/ES ze dne 10. listopadu 2009, přijatého na základě článku 299 Smlouvy o ES, je Portugalsko až do 31. prosince 2013 oprávněno uplatňovat sníženou sazbu spotřební daně na rum a likéry lokálně vyráběné a spotřebovávané v autonomní oblasti Madeira a na likéry a pálenky lokálně vyráběné a spotřebovávané v autonomní oblasti Azory. Článek 2 uvedeného rozhodnutí omezuje zmíněnou výjimku na konkrétní výrobky. Na dané výrobky může Portugalsko uplatňovat sazbu spotřební daně, která je nižší než plná sazba daně z alkoholu stanovená v článku 3 směrnice Rady 92/84/ES a než minimální sazba spotřební daně z alkoholu stanovená v téže směrnici, avšak sazba spotřební daně nesmí být snížena o více než 75 % základní vnitrostátní sazby spotřební daně z alkoholu.
- (2) Uplatňování nižší sazby spotřební daně vede k diferencovanému zdanění, jež zvýhodňuje místní produkci některých výrobků. Jedná se tedy o státní podporu, která vyžaduje schválení Komise.
- (3) Komise potvrzuje, že snížení sazby spotřební daně by mělo být nadále povoleno, aby se vyrovnalo znevýhodnění při hospodářské soutěži, s níž se potýkají destilované alkoholické nápoje vyráběné na Madeiře a Azorách v důsledku vyšších výrobních a marketingových nákladů.
- (4) Dne 28. června 2013 přijala Komise pokyny k regionální státní podpoře na období 2014–2020⁴, které stanoví, jakým způsobem mohou členské státy společně poskytovat podporu za účelem rozvoje znevýhodněných regionů v Evropě v letech 2014 až 2020. Tyto pokyny, které vstoupí v platnost 1. července 2014, jsou součástí širší strategie pro modernizaci kontroly státních podpor, přičemž cílem této modernizace je podpora růstu na jednotném trhu tím, že se budou podporovat účinnější opatření podpory a že se Komise bude zaměřovat na prosazování práva v případech, které mají největší dopad na hospodářskou soutěž.

³ Úř. věst. C ..., ..., s. ...

⁴ C (2013) 3769, 28.6.2013.

- (5) Existují důvody pro prodloužení doby použitelnosti rozhodnutí 2009/831/ES o šest měsíců, aby bylo datum ukončení jeho použitelnosti shodné s datem, k němuž vstoupí v platnost pokyny k regionální státní podpoře na období 2014–2020.
- (6) Je třeba zajistit, aby Portugalsko mohlo uplatňovat dotyčné snížení ode dne skončení platnosti obdobného povolení uděleného rozhodnutím 2009/831/ES. Požadované nové povolení by proto mělo být uděleno s účinkem od 1. ledna 2014,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

V článku 5 rozhodnutí 2009/831/ES se datum „31. prosince 2013“ nahrazuje datem „30. června 2014“.

Článek 2

Toto rozhodnutí vstupuje v platnost dnem přijetí a použije se od 1. ledna 2014.

Článek 3

Toto rozhodnutí je určeno Portugalské republice.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda*