ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 22.1.2014
COM(2014) 20 final

2014/0011 (COD)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με τη θέσπιση και τη λειτουργία αποθεματικού για τη σταθερότητα της αγοράς όσον αφορά το σύστημα εμπορίας δικαιωμάτων εκπομπής αερίων θερμοκηπίου και την τροποποίηση της οδηγίας 2003/8

(Κείμενο που παρουσιάζει ενδιαφέρον για τον ΕΟΧ)

{SWD(2014) 17 final}
{SWD(2014) 18 final}

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Στην αρχή της τρίτης περιόδου εμπορίας (2013-2020), το Σύστημα Εμπορίας Δικαιωμάτων Εκπομπής (ΣΕΔΕ) της ΕΕ χαρακτηρίστηκε από μεγάλη ανισορροπία μεταξύ της προσφοράς και της ζήτησης δικαιωμάτων, με αποτέλεσμα να υπάρχει πλεόνασμα 2 δισεκατομμυρίων δικαιωμάτων περίπου, το οποίο αναμένεται να αυξηθεί κατά τη διάρκεια των επομένων ετών και έως το 2020 να έχει υπερβεί τα 2,6 δισεκατομμύρια δικαιώματα. Η μεγάλη αυτή ανισορροπία οφείλεται κυρίως στην αναντιστοιχία μεταξύ των προσφερόμενων σε πλειστηριασμό δικαιωμάτων εκπομπής, ο αριθμός των οποίων καθορίζεται με πολύ αυστηρό τρόπο, και της ζήτησης για τα δικαιώματα αυτά, η οποία είναι ευέλικτη και επηρεάζεται από τους οικονομικούς κύκλους, τις τιμές των ορυκτών καυσίμων, καθώς και άλλους παράγοντες. Η αναιμική ζήτηση συνήθως συμβαδίζει με τη φθίνουσα προσφορά. Ωστόσο, αυτό δεν ισχύει στην αγορά άνθρακα της ΕΕ για τα προσφερόμενα σε πλειστηριασμό δικαιώματα εκπομπής στο τρέχον ρυθμιστικό καθεστώς.

Το ΣΕΔΕ της ΕΕ δημιουργήθηκε με σκοπό την επίτευξη των στόχων της για μείωση των εκπομπών με έναν εναρμονισμένο και οικονομικά αποδοτικό τρόπο. Παρά το γεγονός ότι ο στόχος για την προστασία του περιβάλλοντος διασφαλίζεται από το ανώτατο όριο, η εμφάνιση μεγάλου πλεονάσματος αποδυναμώνει τα κίνητρα για επενδύσεις χαμηλών εκπομπών άνθρακα και κατά συνέπεια επηρεάζει αρνητικά τη σχέση κόστους απόδοσης του συστήματος. Όταν οι οικονομικοί παράγοντες λαμβάνουν αποφάσεις σχετικά με τις επενδύσεις σ' ένα περιβάλλον αγοράς με υπερπροσφορά δικαιωμάτων και αντίστοιχο μήνυμα για την τιμή τους, το συνολικό κόστος που συνδέεται με την αντιμετώπιση της πρόκλησης της κλιματικής αλλαγής είναι αναπόφευκτο να αυξηθεί μεσοπρόθεσμα και μακροπρόθεσμα. Συνοψίζοντας, αν οι ανισορροπίες αυτές δεν αντιμετωπιστούν θα επηρεάσουν ριζικά την ικανότητα του ΣΕΔΕ της ΕΕ να επιτύχει τον στόχο του στις μελλοντικές περιόδους με οικονομικά αποδοτικό τρόπο, όταν θα πρέπει να επιτευχθούν στόχοι πολύ απαιτητικότεροι από τους σημερινούς σχετικά με τις εγχώριες εκπομπές[1].

Αναμένεται ότι ο στόχος για το 2030 όσον αφορά τις εκπομπές αερίων θερμοκηπίου, ο οποίος αποφασίστηκε στο πλαίσιο πολιτικής για το κλίμα και την ενέργεια, θα έχει ως αποτέλεσμα έναν ακόμη πιο φιλόδοξο γραμμικό συντελεστή μείωσης ο οποίος θα εφαρμοστεί από την αρχή της 4ης περιόδου το 2021. Με τον τρόπο αυτόν θα αποκατασταθεί σταδιακά η ανισορροπία στην αγορά με το πέρασμα του χρόνου. Ωστόσο, από την έκθεση εκτίμησης επιπτώσεων που συνοδεύει το πλαίσιο πολιτικής για το 2030 προκύπτει ότι ο πιο φιλόδοξος γραμμικός συντελεστής δεν επαρκεί για την αντιμετώπιση των αρνητικών συνεπειών που μπορεί να έχει μια μεγάλη ανισορροπία στην αγορά. Επίσης, το ΣΕΔΕ της ΕΕ θα μείνει χωρίς προστασία σε περίπτωση μη αναμενόμενων, αιφνίδιων κλυδωνισμών της ζήτησης.

Για τους λόγους αυτούς, θα πρέπει να υπάρξει παρέκκλιση από τις διατάξεις της οδηγίας, ώστε να θεσπιστεί ένα αποθεματικό για τη σταθερότητα της αγοράς.

[1] COM(2012) 652 final

2. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

Ως βραχυπρόθεσμο μέτρο για τον μετριασμό των επιπτώσεων του πλεονάσματος, αποφασίστηκε να αναβληθεί («οπισθοβαρής προγραμματισμός») ο πλειστηριασμός 900 εκατομμυρίων δικαιωμάτων κατά τη διάρκεια των πρώτων ετών της 3ης περιόδου. Στο πλαίσιο αυτό η Επιτροπή επαναβεβαίωσε τη δέσμευσή της να παρουσιάσει επιλογές δράσης με σκοπό την περαιτέρω λήψη κατάλληλων διαρθρωτικών μέτρων για την ενίσχυση του ΣΕΔΕ κατά τη διάρκεια της 3ης περιόδου[2].

Λαμβάνοντας υπόψη ότι το πλεόνασμα έχει διαρθρωτικό και διαρκή χαρακτήρα, είναι αναγκαίο να γίνουν περαιτέρω ενέργειες για την ενίσχυση του ΣΕΔΕ της ΕΕ ώστε να εξασφαλιστεί η οικονομικά αποδοτική μετάβαση σε μια οικονομία χαμηλών εκπομπών άνθρακα. Η Επιτροπή, τον Νοέμβριο του 2012, συνέταξε έναν ενδεικτικό κατάλογο έξι επιλογών για τη διαρθρωτική μεταρρύθμιση του ΣΕΔΕ της ΕΕ στην έκθεσή της με τίτλο «Η κατάσταση της ευρωπαϊκής αγοράς δικαιωμάτων εκπομπής διοξειδίου του άνθρακα το 2012» (έκθεση για την αγορά άνθρακα)[3]. Από τη δημόσια διαβούλευση που ακολούθησε την έκθεση αυτή προέκυψε ως πρόσθετη επιλογή η δημιουργία αποθεματικού για τη σταθερότητα της αγοράς, το οποίο θα μπορούσε να κάνει την προσφορά δικαιωμάτων εκπομπής σε πλειστηριασμό περισσότερο ευέλικτη και να αυξήσει την ανθεκτικότητα του συστήματος σε κλυδωνισμούς.

Μαζί με την παρούσα πρόταση δημοσιεύονται η σχετική σύνοψη και η έκθεση εκτίμησης επιπτώσεων. Από την εκτίμηση επιπτώσεων αποδεικνύεται ότι η δημιουργία αποθεματικού για τη σταθερότητα της αγοράς θα μπορούσε να συμβάλλει στην αντιμετώπιση των σημερινών ανισορροπιών, ενώ θα έκανε και ανθεκτικότερο το ΣΕΔΕ σε οποιοδήποτε μελλοντικό συμβάν ευρείας κλίμακας, το οποίο θα μπορούσε να διαταράξει την ισορροπία προσφοράς και ζήτησης. Όσον αφορά τα διάφορα θέματα σχετικά με τον σχεδιασμό του, η έκθεση εκτίμησης επιπτώσεων αποδεικνύει ότι η προσφυγή στο αποθεματικό για τη σταθερότητα της αγοράς σχετικά με το σύνολο των δικαιωμάτων που βρίσκονται σε κυκλοφορία, έχει το πλεονέκτημα ότι αντιμετωπίζει τις μεταβολές στη ζήτηση οι οποίες δεν οφείλονται μόνο σε μακροοικονομικές αλλαγές, αλλά και σε άλλους παράγοντες, όπως οι συμπληρωματικές πολιτικές, καθώς και τις μεταβολές στην πλευρά της προσφοράς όπως η εισροή διεθνών πιστωτικών μορίων.

3. ΝΟΜΙΚΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

Για να εξασφαλιστεί η προβλεψιμότητα, το αποθεματικό για τη σταθερότητα της αγοράς έχει σχεδιαστεί ως αντικειμενικός μηχανισμός που βασίζεται σε κανόνες, μέσω του οποίου οι ποσότητες που τίθενται σε πλειστηριασμό προσαρμόζονται «αυτόματα» ανάλογα με τις προκαθορισμένες συνθήκες που θα ισχύουν κατά την 4η περίοδο του ΣΕΔΕ της ΕΕ, ξεκινώντας από το 2021. Ενώ η έκθεση εκτίμησης επιπτώσεων έδειξε ότι η δημιουργία αποθεματικού για τη σταθερότητα της αγοράς ήδη κατά την 3η περίοδο θα απέδιδε οφέλη όσον αφορά την ενίσχυση και την αποδοτικότητα της αγοράς άνθρακα, ο οπισθοβαρής προγραμματισμός αναμένεται να προσφέρει μια προσωρινή ανακούφιση κατά τα επόμενα χρόνια. Προτείνεται, επομένως, το αποθεματικό για τη σταθερότητα της αγοράς να δημιουργηθεί στην αρχή της 4ης περιόδου, ώστε να δοθεί στους συμμετέχοντες στην αγορά ο απαραίτητος χρόνος για να προσαρμοστούν στην εισαγωγή του αποθεματικού και επαρκής ασφάλεια ρυθμιστικού πλαισίου κατά την 3η περίοδο του ΣΕΔΕ της ΕΕ.

---

[2] COM(2012) 416 final

[3] COM(2012) 652

Το αποθεματικό για τη σταθερότητα της αγοράς που καθορίζεται στην παρούσα πρόταση λειτουργεί προσαρμόζοντας τις ετήσιες ποσότητες που τίθενται σε πλειστηριασμό, αν ο συνολικός αριθμός των δικαιωμάτων που βρίσκονται σε κυκλοφορία ξεπερνά ένα προκαθορισμένο όριο:

α) προσθέτοντας δικαιώματα στο αποθεματικό και αφαιρώντας τα από τις ποσότητες που θα τεθούν σε πλειστηριασμό στο μέλλον με σκοπό τον μετριασμό της αστάθειας της αγοράς, η οποία οφείλεται στο μεγάλο προσωρινό πλεόνασμα του ΣΕΔΕ της ΕΕ αν το συνολικό πλεόνασμα είναι υψηλότερο από 833 εκατομμύρια μονάδες δικαιωμάτων·

β) αφαιρώντας δικαιώματα από το αποθεματικό και προσθέτοντάς τα στις ποσότητες που θα τεθούν σε πλειστηριασμό στο μέλλον με σκοπό τον μετριασμό της αστάθειας της αγοράς η οποία οφείλεται στο μεγάλο προσωρινό έλλειμμα του ΣΕΔΕ της ΕΕ με την προϋπόθεση ότι το συνολικό πλεόνασμα είναι μικρότερο από 400 εκατομμύρια μονάδες δικαιωμάτων.

Με τον τρόπο αυτόν τα δικαιώματα εκπομπών προστίθενται ή αφαιρούνται από το αποθεματικό για τη σταθερότητα της αγοράς ανάλογα με τον συνολικό αριθμό των δικαιωμάτων που βρίσκονται σε κυκλοφορία. Ο δείκτης αυτός αποτελεί άμεση μέτρηση της τρέχουσας ανισορροπίας μεταξύ προσφοράς και ζήτησης και για τον λόγο αυτό είναι προτιμότερος από άλλα πιο έμμεσα και αβέβαια μέτρα για σημαντικούς παράγοντες της αγοράς όπως είναι το ΑΕγχΠ, οι τιμές των καυσίμων, οι μετεωρολογικές συνθήκες κ.λπ. Το ανώτατο και το κατώτατο όριο καθορίστηκαν έπειτα από διαβουλεύσεις με τα ενδιαφερόμενα μέρη και αντιπροσωπεύουν ένα φάσμα στο οποίο, με βάση την εμπειρία, η αγορά ήταν σε θέση να λειτουργήσει κανονικά.

Για να εξασφαλιστεί η προβλεψιμότητα και οι κατά το δυνατόν σταδιακές μεταβολές στο αποθεματικό για τη σταθερότητα της αγοράς, κάθε χρόνο θα απελευθερώνεται μια προκαθορισμένη ποσότητα 100 εκατομμυρίων μονάδων δικαιωμάτων από το αποθεματικό εφόσον πληρούνται οι προϋποθέσεις. Ο αριθμός αυτός αντιπροσωπεύει κατά προσέγγιση το 5% των σημερινών ετήσιων εκπομπών στο ΣΕΔΕ της ΕΕ, ποσοστό ικανοποιητικό με βάση την ιστορική εμπειρία για να καλύψει ακόμη και μια πολύ αιφνίδια και ισχυρή αύξηση της ζήτησης.

Η θέσπιση αποθεματικού για τη σταθερότητα της αγοράς μπορεί να σημαίνει μια ουσιαστική αλλαγή στον σχεδιασμό και τη λειτουργία του ΣΕΔΕ της ΕΕ. Τα πρώτα διδάγματα από τη λειτουργία του αποθεματικού θα αποδειχτούν ίσως πολύτιμα και θα επιτρέψουν βελτιώσεις στον σχεδιασμό και τους κανόνες λειτουργίας του. Την ίδια στιγμή, η προβλεψιμότητα και η σταθερότητα αποτελούν πολύ σημαντικά στοιχεία στην αγορά άνθρακα. Με σκοπό την επίτευξη της σωστής ισορροπίας η πρόταση προβλέπει μια επανεξέταση με ιδιαίτερη έμφαση σε ορισμένες παραμέτρους του αποθεματικού έως το 2026.

Η πρόταση περιλαμβάνει επίσης διατάξεις που στοχεύουν στην εξομάλυνση της προσφοράς δικαιωμάτων σε πλειστηριασμό κατά τα μεταβατικά έτη μεταξύ των περιόδων εμπορίας, όπου τα προκαθορισμένα όρια θα είχαν ως αποτέλεσμα απότομες αλλαγές. Η ποσότητα αυτή κατά την τριετή περίοδο παραμένει σταθερή αφού πρόκειται απλώς για τον υπολογισμό της μέσης ετήσιας ποσότητας με σκοπό τον μετριασμό των δυνητικών μεταβατικών και προσωρινών επιπτώσεων στην προσφορά δικαιωμάτων προς πλειστηριασμό, οι οποίες οφείλονται στις ρυθμίσεις που καθορίζονται στην οδηγία 2003/87/ΕΚ και τον κανονισμό αριθ. 1031/2010 της Επιτροπής για το τέλος της περιόδου όσον αφορά π.χ. τα δικαιώματα

που εξακολουθούν να βρίσκονται στο αποθεματικό των νεοεισερχομένων στο τέλος της περιόδου, τα δικαιώματα που δεν έχουν χορηγηθεί λόγω κλεισίματος ή λόγω της παρέκκλισης για τον εκσυγχρονισμό του τομέα ηλεκτρικής ενέργειας. Εάν η ποσότητα των δικαιωμάτων η οποία θα πρέπει να τεθεί σε πλειστηριασμό κατά το τελευταίο έτος της περιόδου υπερβαίνει τον μέσο όρο των δικαιωμάτων που πρόκειται να τεθούν σε πλειστηριασμό κατά τα επόμενα δύο έτη σε ποσοστό μεγαλύτερο του 30%, η διαφορά αυτή θα κατανέμεται ομοιόμορφα στα έτη αυτά. Η διάταξη αυτή βασίζεται στην εμπειρία που αποκτήθηκε κατά τη μετάβαση από την 2η περίοδο στην 3η περίοδο του ΣΕΔΕ της ΕΕ και σκοπός της είναι να αποτρέψει τις αρνητικές συνέπειες των μεταβατικών ρυθμίσεων.

Η πρόταση έχει την ίδια νομική βάση με την οδηγία 2003/87/ΕΚ. Λόγω του ιστορικού της υποβάθρου και του χρονικού πεδίου εφαρμογής της, υποβάλλεται ως στοιχείο του πλαισίου πολιτικής για το κλίμα και την ενέργεια έως το 2030.

Το δικαίωμα της ΕΕ να αναλάβει δράση απορρέει από το γεγονός ότι το ΣΕΔΕ λειτουργεί σε όλη την Ευρωπαϊκή Ένωση με απόλυτα εναρμονισμένο τρόπο. Η πρόταση είναι σύμφωνη με την αρχή της επικουρικότητας και της αναλογικότητας που ορίζονται στο άρθρο 5 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση.

2014/0011 (COD)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με τη θέσπιση και τη λειτουργία αποθεματικού για τη σταθερότητα της αγοράς όσον αφορά το σύστημα εμπορίας δικαιωμάτων εκπομπής αερίων θερμοκηπίου και την τροποποίηση της οδηγίας 2003/8

(Κείμενο που παρουσιάζει ενδιαφέρον για τον ΕΟΧ)

ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 192 παράγραφος 1,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Κατόπιν διαβίβασης του σχεδίου νομοθετικής πράξης στα εθνικά κοινοβούλια,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής[4],

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής των Περιφερειών[5],

[4] ΕΕ C της , σ. .
[5] ΕΕ C της , σ. .

Αποφασίζοντας σύμφωνα με τη συνήθη νομοθετική διαδικασία,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

(1) Το άρθρο 10 παράγραφος 5 της οδηγίας 2003/87/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου[6] προβλέπει ότι κάθε χρόνο η Επιτροπή υποβάλλει στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο ετήσια έκθεση σχετικά με τη λειτουργία της αγοράς άνθρακα.

(2) Στην έκθεση που υπέβαλε η Επιτροπή στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο σχετικά με την κατάσταση της ευρωπαϊκής αγοράς δικαιωμάτων εκπομπής διοξειδίου του άνθρακα το 2102[7] διαπιστώνεται η ανάγκη λήψης μέτρων για την αντιμετώπιση των διαρθρωτικών ανισορροπιών προσφοράς και ζήτησης. Στην έκθεση εκτίμησης επιπτώσεων του πλαισίου πολιτικής για το κλίμα και την ενέργεια έως το 2030[8] υπογραμμίζεται ότι η ανισορροπία αυτή αναμένεται να συνεχιστεί και δεν θα αντιμετωπιστεί ικανοποιητικά με την προσαρμογή της γραμμικής πορείας σε αυστηρότερους στόχους μέσα στο ίδιο πλαίσιο. Μια αλλαγή στον γραμμικό συντελεστή μεταβάλλει απλώς σταδιακά το ανώτατο όριο. Κατά συνέπεια, και το πλεόνασμα θα μειώνεται μόνο σταδιακά και η αγορά θα πρέπει να συνεχίσει να λειτουργεί για πάνω από μια δεκαετία με ένα πλεόνασμα 2 δισεκατομμυρίων περίπου μονάδων δικαιωμάτων ή και περισσότερο. Προκειμένου να αντιμετωπιστεί το πρόβλημα αυτό και το ευρωπαϊκό σύστημα εμπορίας δικαιωμάτων εκπομπής να γίνει ανθεκτικότερο στις ανισορροπίες, θα πρέπει να θεσπιστεί ένα αποθεματικό για τη σταθερότητα της αγοράς. Για να εξασφαλιστεί η ασφάλεια του ρυθμιστικού πλαισίου όσον αφορά την προσφορά δικαιωμάτων προς πλειστηριασμό κατά την 3η περίοδο και να δοθεί ο απαραίτητος χρόνος προσαρμογής στην αλλαγή του σχεδιασμού, το αποθεματικό για τη σταθερότητα της αγοράς θα πρέπει να θεσπιστεί από την 4η περίοδο με αρχή το 2021. Προκειμένου να διατηρηθεί ο μεγαλύτερος δυνατός βαθμός προβλεψιμότητας, θα πρέπει να τεθούν σαφείς κανόνες σχετικά με την τοποθέτηση δικαιωμάτων στο αποθεματικό και την απελευθέρωσή τους από αυτό. Εφόσον πληρούνται οι προϋποθέσεις, ξεκινώντας από το 2021, δικαιώματα εκπομπής που θα αντιστοιχούν στο 12% του αριθμού των δικαιωμάτων που βρίσκονται σε κυκλοφορία κατά το έτος x-2 θα πρέπει να τεθούν στο αποθεματικό. Αντίστοιχος αριθμός δικαιωμάτων εκπομπής θα πρέπει να απελευθερωθούν από το αποθεματικό όταν ο συνολικός αριθμός δικαιωμάτων που βρίσκονται σε κυκλοφορία γίνει μικρότερος από 400 εκατομμύρια.

(3) Επιπλέον, εκτός από τη θέσπιση του αποθεματικού για τη σταθερότητα της αγοράς, θα πρέπει να γίνουν και ορισμένες επακόλουθες τροποποιήσεις στην οδηγία 2003/87/ΕΚ για να εξασφαλιστεί η συνέπεια και η ομαλή λειτουργία του ΣΕΔΕ. Ειδικότερα, η εφαρμογή της οδηγίας 2003/87/ΕΚ μπορεί να έχει ως αποτέλεσμα μεγάλες ποσότητες δικαιωμάτων να τίθενται σε πλειστηριασμό στο τέλος κάθε περιόδου εμπορίας, γεγονός που μπορεί να υπονομεύσει τη σταθερότητα της αγοράς. Επομένως, για να αποφευχθεί η ανισορροπία στην αγορά όσον αφορά την προσφορά δικαιωμάτων στο τέλος μιας περιόδου εμπορίας και την αρχή της επόμενης, με πιθανή συνέπεια τη

---

6 Οδηγία 2003/87/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 13ης Οκτωβρίου 2003, σχετικά με τη θέσπιση συστήματος εμπορίας δικαιωμάτων εκπομπής αερίων θερμοκηπίου εντός της Κοινότητας και την τροποποίηση της οδηγίας 96/61/ΕΚ του Συμβουλίου (ΕΕ L 275 της 25.10.2003, σ. 32).

7 COM(2012)652 final.

8 Να εισαχθεί η παραπομπή.

διατάραξη της αγοράς, θα πρέπει να υπάρξει πρόβλεψη ώστε μέρος οποιασδήποτε μεγάλης αύξησης της προσφοράς στο τέλος της μιας περιόδου εμπορίας να τίθεται σε πλειστηριασμό κατά τη διάρκεια των δύο πρώτων ετών της επόμενης περιόδου.

(4) Η Επιτροπή θα πρέπει να επανεξετάσει τη λειτουργία του αποθεματικού για τη σταθερότητα της αγοράς με βάση την εμπειρία από την εφαρμογή του. Κατά την επανεξέταση της λειτουργίας του αποθεματικού για τη σταθερότητα της αγοράς θα πρέπει κυρίως να διερευνηθεί αν οι κανόνες για την τοποθέτηση δικαιωμάτων εκπομπής στο αποθεματικό είναι κατάλληλοι σε σχέση με τον επιδιωκόμενο στόχο για την αντιμετώπιση των διαρθρωτικών ανισορροπιών προσφοράς και ζήτησης.

(5) Επομένως, το άρθρο 10 και το άρθρο 13 παράγραφος 2 της οδηγίας 2003/87/ΕΚ θα πρέπει να τροποποιηθούν αναλόγως,

ΕΞΕΔΩΣΑΝ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Αποθεματικό για τη σταθερότητα της αγοράς

1. Θεσπίζεται αποθεματικό για τη σταθερότητα της αγοράς το οποίο θα είναι λειτουργικό από την 1η Ιανουαρίου 2021.

2. Η Επιτροπή δημοσιεύει τον συνολικό αριθμό των δικαιωμάτων εκπομπής που βρίσκονται σε κυκλοφορία κάθε χρόνο έως τις 15 Μαΐου του επόμενου έτους. Ο συνολικός αριθμός των δικαιωμάτων σε κυκλοφορία για το έτος x είναι ο συνολικός αριθμός δικαιωμάτων που εκδόθηκαν κατά τη χρονική περίοδο από την 1η Ιανουαρίου 2008 και έπειτα, συμπεριλαμβανομένων του αριθμού δικαιωμάτων που εκδόθηκε σύμφωνα με το άρθρο 13 παράγραφος 2 της οδηγίας 2003/87/ΕΚ κατά την εν λόγω περίοδο και των δικαιωμάτων χρήσης διεθνών μορίων που διαθέτουν οι εγκαταστάσεις σύμφωνα με το σύστημα εμπορίας δικαιωμάτων εκπομπής της ΕΕ και αφορούν εκπομπές έως και την 31η Δεκεμβρίου του έτους x, μείον τους σωρευτικούς τόνους των εξακριβωμένων εκπομπών από εγκαταστάσεις σύμφωνα με το σύστημα εμπορίας δικαιωμάτων εκπομπής της ΕΕ μεταξύ 1ης Ιανουαρίου 2008 και 31ης Δεκεμβρίου του έτους x, τα τυχόν δικαιώματα που ακυρώθηκαν σύμφωνα με το άρθρο 12 παράγραφος 4 της οδηγίας 2003/87/ΕΚ και τον αριθμό των δικαιωμάτων στο αποθεματικό. Δεν λαμβάνονται υπόψη οι εκπομπές που αφορούν την τριετή περίοδο από την αρχή του 2005 έως το τέλος του 2007 και τα δικαιώματα που εκδόθηκαν σχετικά με τις εκπομπές αυτές. Η πρώτη δημοσίευση θα πραγματοποιηθεί στις 15 Μαΐου 2017.

3. Κάθε χρόνο, από το 2021 και έπειτα, ένας αριθμός δικαιωμάτων ίσος με το 12% του συνολικού αριθμού των δικαιωμάτων που βρίσκονται σε κυκλοφορία κατά το έτος x-2, όπως δημοσιεύτηκαν τον Μάιο του έτους x-1, τοποθετείται στο αποθεματικό, εκτός εάν ο αριθμός των δικαιωμάτων που πρόκειται να τοποθετηθούν στο αποθεματικό είναι μικρότερος από 100 εκατομμύρια.

4. Οποιοδήποτε έτος, αν ο συνολικός αριθμός των δικαιωμάτων σε κυκλοφορία είναι μικρότερος των 400 εκατομμυρίων, απελευθερώνονται από το αποθεματικό 100 εκατομμύρια δικαιώματα. Αν ο συνολικός αριθμός των δικαιωμάτων που βρίσκονται στο αποθεματικό είναι μικρότερος των 100 εκατομμυρίων, βάσει της παρούσας

παραγράφου απελευθερώνονται όλα τα δικαιώματα που βρίσκονται στο αποθεματικό.

5. Οποιοδήποτε έτος, αν δεν εφαρμόζεται η παράγραφος 4 και έχουν εγκριθεί μέτρα σύμφωνα με το άρθρο 29α της οδηγίας, απελευθερώνονται 100 εκατομμύρια δικαιώματα από το αποθεματικό. Αν ο συνολικός αριθμός των δικαιωμάτων που βρίσκονται στο αποθεματικό είναι μικρότερος των 100 εκατομμυρίων, βάσει της παρούσας παραγράφου απελευθερώνονται όλα τα δικαιώματα που βρίσκονται στο αποθεματικό.

6. Αν έχουν ληφθεί μέτρα βάσει των παραγράφων 3 ή 5, στα χρονοδιαγράμματα των πλειστηριασμών λαμβάνονται υπόψη τα δικαιώματα που έχουν τοποθετηθεί στο αποθεματικό ή που πρόκειται να απελευθερωθούν από το αποθεματικό.

Άρθρο 2

Τροποποιήσεις της οδηγίας 2003/87/ΕΚ

Η οδηγία 2003/87/ΕΚ τροποποιείται ως εξής:

1. Το άρθρο 10 παράγραφος 1 αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

2. «1. Από το 2021 και έπειτα τα κράτη μέλη θέτουν σε πλειστηριασμό όλα τα δικαιώματα που δεν έχουν κατανεμηθεί δωρεάν σύμφωνα με το άρθρο 10α και 10γ και δεν έχουν τοποθετηθεί στο αποθεματικό για τη σταθερότητα της αγοράς το οποίο θεσπίστηκε με την απόφαση [*ΥΕΕΕ να εισαχθεί ο αριθμός της απόφασης όταν γίνει γνωστός*] του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου (*).»

3. Στο άρθρο 10 προστίθεται η ακόλουθη παράγραφος:

«1α. Αν η ποσότητα των δικαιωμάτων που τίθεται σε πλειστηριασμό από τα κράτη μέλη κατά το τελευταίο έτος κάθε περιόδου που αναφέρεται στο άρθρο 13 παράγραφος 1 υπερβαίνει κατά 30% ή και περισσότερο την αναμενόμενη μέση ποσότητα που θα τεθεί σε πλειστηριασμό κατά τα πρώτα δύο έτη της επόμενης περιόδου πριν από την εφαρμογή του άρθρου 1 παράγραφος 3 της απόφασης [*ΥΕΕΕ: να εισαχθεί ο αριθμός της απόφασης όταν γίνει γνωστός*], τα δύο τρίτα της διαφοράς των ποσοτήτων αφαιρούνται από τις ποσότητες που θα τεθούν σε πλειστηριασμό κατά το τελευταίο έτος της περιόδου και προστίθενται ισόποσα στις ποσότητες που πρόκειται να τεθούν σε πλειστηριασμό από τα κράτη μέλη κατά τα πρώτα δύο έτη της επόμενης περιόδου.»

4. Στο άρθρο 13 παράγραφος 2 δεύτερο εδάφιο, προστίθεται η ακόλουθη περίοδος:

«Ομοίως, δικαιώματα που βρίσκονται στο αποθεματικό για τη σταθερότητα της αγοράς το οποίο θεσπίστηκε με την απόφαση [*ΥΕΕΕ: να εισαχθεί ο αριθμός της απόφασης όταν γίνει γνωστός*] και τα οποία δεν είναι πλέον έγκυρα αντικαθίστανται από δικαιώματα τα οποία είναι έγκυρα για την τρέχουσα περίοδο.»

Άρθρο 3
Επανεξέταση

Έως την 31η Δεκεμβρίου 2026, η Επιτροπή, βάσει ανάλυσης σχετικά με την εύρυθμη λειτουργία της ευρωπαϊκής αγοράς άνθρακα, θα επανεξετάσει το αποθεματικό για τη σταθερότητα της αγοράς και, αν χρειαστεί, θα υποβάλει πρόταση στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο. Στην επανεξέταση θα μελετηθεί με ιδιαίτερη προσοχή το ποσοστό για τον καθορισμό του αριθμού των δικαιωμάτων που τίθενται στο αποθεματικό σύμφωνα με το άρθρο 1 παράγραφος 3 και η αριθμητική τιμή του ορίου για τον συνολικό αριθμό δικαιωμάτων σε κυκλοφορία που ορίζεται από το άρθρο 1 παράγραφος 4.

Άρθρο 4
Μεταβατική διάταξη

Το άρθρο 10 παράγραφος 1 της οδηγίας 2003/87/ΕΚ, όπως τροποποιήθηκε από την οδηγία 2009/29/ΕΚ, εξακολουθεί να ισχύει έως την 31η Δεκεμβρίου 2020.

Άρθρο 5
Έναρξη ισχύος

Η παρούσα απόφαση αρχίζει να ισχύει την εικοστή ημέρα από τη δημοσίευσή της στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Βρυξέλλες,

Για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο	*Για το Συμβούλιο*
Ο Πρόεδρος	*Ο Πρόεδρος*