



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 4.3.2014 г.
COM(2014) 140 final

2010/0207 (COD)

СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

**съгласно член 294, параграф 6 от Договора за функционирането на Европейския
съюз**

относно

**позицията на Съвета на първо четене във връзка с приемането на Директива на
Европейския парламент и на Съвета относно схемите за гарантиране на
депозитите [преработена]
2010/0207 (COD)**

(текст от значение за ЕИП)

СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

съгласно член 294, параграф 6 от Договора за функционирането на Европейския съюз

относно

**позицията на Съвета на първо четене във връзка с приемането на Директива на Европейския парламент и на Съвета относно схемите за гарантиране на депозитите [преработена]
2010/0207 (COD)**

(текст от значение за ЕИП)

1.

Дата на предаване на предложението на Европейския парламент и на Съвета 12.7.2010 г.
(документ COM(2010) 368 окончателен – 2010/0207 (COD):

Дата на становището на Европейската централна банка: 17.2.2011 г.

Дата на становището на Европейския икономически и социален комитет: —

Дата на позицията на Европейския парламент на първо четене: 16.2.2012 г.

Дата на предаване на измененото предложение: Не се прилага.

Дата на приемане на политическото споразумение в Комитета на постоянните представители (Корепер): 20 декември 2013 г.
3 март 2014 г.

Дата на приемане на позицията на Съвета:

2. ЦЕЛ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО НА КОМИСИЯТА

Схемите за гарантиране на депозитите (СГД) съществуват понастоящем във всички държави членки съгласно Директива 94/19/ЕО (Директива относно СГД). СГД трябва да обезщетяват вложителите в случай на загуба на банкови депозити в размер до 100 000 EUR. СГД са важен инструмент за запазване на доверието в банковата система и за избягване на масово изтегляне на спестявания от банките.

През юли 2010 г. Комисията прие законодателно предложение за преработване на Директивата относно СГД. Целта на предложението е:

- да се подобри достъпът на вложителите до гаранцията, съкращаване на срокове за възстановяване на средствата, единни точки за контакт при трансгранична несъстоятелност и по-добра информация за отделния вложител;
- да се въведат финансови правила за СГД, които по-специално изискват задължително предварително финансиране от банковия сектор;
- да се хармонизира допълнително обхватът на гаранцията;
- да се конкретизира ролята на СГД в рамката за управление на кризи.

3. КОМЕНТАРИ ОТНОСНО ПОЗИЦИЯТА НА СЪВЕТА

3.1. Общи бележки

На тристранната среща на 17 декември 2013 г. година беше постигнато политическо споразумение между съзаконодателите. Корепер утвърди политическото споразумение на 20 декември 2013 г. На 10 януари 2014 г. Комисията по икономически и парични въпроси изпрати писмо без възражения на Корепер.

3.2. Проследяване на измененията, въведени от Европейския парламент

- (1) Обхват на гаранцията: Целта на Европейския парламент беше запазване на по-висок размер на гаранцията на депозитите, направени преди 31 декември 2010 г. и притежавани от вложители, пребиваващи в държава членка, в която преди 1 януари 2008 г. задължителната схема за гарантиране на депозитите е покривала до 300 000 EUR. Това изменение беше уточнено в политическото споразумение. В резултат на постигнатия компромис държавите членки с гарантирани депозити в размер до 300 000 EUR ще прилагат този по-висок размер на гаранция до 31 декември 2018 г. Комисията счита, че това уточнение е полезно, и подкрепя по същество внесените от Европейския парламент изменения.
- (2) Срокове за възстановяване на средствата: Европейският парламент предложи държавите членки да имат право да запазят сегашния срок от 20 работни дни за възстановяване на средствата до края на 2016 г., когато той ще бъде съкратен на пет работни дни. По време на преходния период при поискване ще се предоставя „извънредно възстановяване“ в размер до 5 000 EUR. Съгласно политическото споразумение срокът за възстановяване на средствата ще бъде съкратен на три етапа:
 - на петнадесет работни дни, считано от 1 януари 2019 г.;
 - на десет работни дни, считано от 1 януари 2021 г.; и накрая
 - на седем работни дни, считано от 1 януари 2024 г.;
- (3) Финансиране: Европейският парламент поиска целевото равнище на средствата за СГД да възлиза на 1,5 % от гарантираните депозити и да бъде постигнато в рамките на 15 години (вместо 1,5 % от отговарящите на условията депозити¹ в рамките на 10 години, както беше предложено от Комисията). Политическото споразумение предвижда целево равнище от 0,8 % от гарантираните депозити, което трябва да бъде постигнато в рамките на 10 години. Делът на задълженията за плащане, които могат да се вземат под внимание при определяне на целевото равнище, се увеличава от 10 % на 30 %, както бе

¹ Гарантираните депозити са отговарящите на условията депозити в размер до 100 000 EUR.

предложено от Парламента. В случай на недостатъчно предварително финансиране СГД ще събират последващи вноски от банковия сектор и в краен случай ще получат достъп до алтернативни механизми за финансиране, като например заеми от обществени или частни страни. Политическото споразумение подкрепя първоначално предложения принцип, че вноските на банките трябва да бъдат рисково претеглени. Въпреки това първоначално предложеното приложение за изчисляване на рисковите тегла ще бъде заменено с насоки на Европейския банков орган (ЕБО).

- (4) Използване на средствата: Политическото споразумение поддържа предложението от Комисията и одобрен от Парламент принцип средствата на СГД да се използват главно за изплащане на гарантираните суми на вложителите, но при определени условия може също да се използват за предотвратяване на обявяване в несъстоятелност или за оздравителни мерки.

С оглед да се предотврати обявяването в несъстоятелност се предвиждат свързани с качеството условия, подобни на внесените от Парламента, с които по-специално да се гарантира, че:

- схемата разполага с подходящи системи и процедури за подбор и прилагане на алтернативни мерки и на мониторинг на свързаните с това рискове;
- мерките са обвързани с условия, които трябва да бъдат изпълнени от кредитната институция, получаваща помощта, включително като минимално изискване установяването на по-строг мониторинг на риска и повече права за извършване на проверки от страна на СГД; както и
- въведените от СГД мерки са обвързани с ангажменти, поети от кредитната институция, която получава помощ, за осигуряване на достъп до гарантираните депозити.

Въпреки това с политическото споразумение се въвеждат допълнителни предпазни мерки за предотвратяване на моралния риск и за осигуряване на достатъчно финансиране за схемата, като например изискването, че по отношение на кредитната институция не могат да се предприемат оздравителни мерки.

3.3. Нови мерки, предложени с политическото споразумение

- (1) Финансиране: политическото споразумение въвежда два основни елемента, които не се съдържаха в законодателната резолюция на Парламента на първо четене.

Първо, компромисът привежда Директивата относно СГД в съответствие с предложението за Директива за възстановяване и оздравяване на банките², като въвежда възможността за привличане на вноски към съществуващи СГД с цел покриване на разходите, свързани със системния риск, производствата по несъстоятелност и реструктуриране. Тези фондове ще позволят данъците върху банките да се отчитат към целевото равнище, при условие че те не са

² Предложение за Директива на Европейския парламент и на Съвета за създаване на рамка за възстановяване и оздравяване на кредитни институции и инвестиционни посредници и за изменение на директиви 77/91/ЕИО и 82/891/ЕО на Съвета и директиви 2001/24/ЕО, 2002/47/ЕО, 2004/25/ЕО, 2005/56/ЕО, 2007/36/ЕО и 2011/35/ЕО и на Регламент (ЕС) № 1093/2010, COM (2012) 280 final, 6.6.2012 г.

вече отчетени към фондове за реструктуриране на проблемни банки и че СГД имат действително право да ползват тези суми.

Освен това политическото споразумение предвижда, че Комисията може да разреши на държавите членки целево равнище между 0,5 и 0,8 % от гарантираните депозити при следните условия:

- а) Намалението се основава на предположението, че е малко вероятно значителен дял от наличните средства да бъде използван за мерки, различни от запазване на достъпа на вложителите до депозити в институции в процес на реструктуриране или в национални процедури при неплатежоспособност; както и
 - б) Банковият сектор в тази държава членка е силно концентриран, като голямо количество активи се държат от малък брой кредитни институции или банкови групи. Те подлежат на надзор на консолидирана основа и предвид техния размер е вероятно да бъдат обект на реструктуриране в случай на несъстоятелност.
- (2) Използване на средствата: Политическото споразумение предвижда също така национален вариант за използване на средствата на СГД в контекста на национални процедури при неплатежоспособност, при условие че поетите от СГД разходи не надвишават нетната сума за компенсиране на засегнатите вложители в съответната кредитна институция.

4. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

При все че политическото споразумение се отклонява в значителна степен от предложението на Комисията, с него се постигат целите на първоначалното предложение на Комисията. Поради това Комисията подкрепя позицията на Съвета, която отразява политическото споразумение от 17 декември 2013 г., така че съзаконодателите могат да приемат окончателния текст на предсрочно второ четене преди края на парламентарния мандат.