



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 4.3.2014
COM(2014) 140 final

2010/0207 (COD)

SDĚLENÍ KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU

podle čl. 294 odst. 6 Smlouvy o fungování Evropské unie

týkající se

**postoje Rady v prvním čtení k přijetí směrnice Evropského parlamentu a Rady o
systémech pojištění vkladů [přepracované znění]
2010/0207 (COD)**

(Text s významem pro EHP)

SDĚLENÍ KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU

podle čl. 294 odst. 6 Smlouvy o fungování Evropské unie

týkající se

**postoje Rady v prvním čtení k přijetí směrnice Evropského parlamentu a Rady o
systémech pojištění vkladů [přepracované znění]
2010/0207 (COD)**

(Text s významem pro EHP)

1. SOUVISLOSTI

Datum předání návrhu Evropskému parlamentu a Radě (dokument KOM(2010) 368 v konečném znění – 2010/0207 (COD):	12. července 2010
Datum vydání stanoviska Evropské centrální banky:	17. února 2011
Datum vydání stanoviska Evropského hospodářského a sociálního výboru:	----
Datum přijetí postoje Evropského parlamentu v prvním čtení:	16. února 2012
Datum předání pozměněného návrhu:	Nevztahuje se na tento návrh.
Datum potvrzení politické dohody ve Výboru stálých zástupců (COREPER):	20. prosince 2013 3. března 2014
Datum přijetí postoje Rady:	

2. CÍL NÁVRHU KOMISE

Systémy pojištění vkladů v současnosti existují podle směrnice 94/19/ES (směrnice o systémech pojištění vkladů) ve všech členských státech. Tyto systémy musí vkladatelům za nedisponibilní bankovní vklady poskytnout náhradu do výše 100 000 EUR. Jsou důležitým nástrojem, jenž má zachovat důvěru v bankovní systém a zabránit „runům“ na banku.

V červenci 2010 přijala Komise legislativní návrh týkající se přepracování směrnice o systémech pojištění vkladů. Cílem návrhu je:

- zlepšit přístup vkladatelů k pojištění vkladů zkrácením lhůt pro výplatu, zavedením jednotných kontaktních míst v případě přeshraničních úpadků a zlepšením informování jednotlivých vkladatelů,
- zavést pravidla financování systémů pojištění vkladů, zejména požadavek na povinné financování *ex ante* ze strany bankovního sektoru,

- dále harmonizovat rozsah pojištění,
- blíže určit úlohu systémů pojištění vkladů v rámci pro krizové řízení.

3. PŘIPOMÍNKY K POSTOJI RADY

3.1. Všeobecné připomínky

Parlament a Rada dospěly k politické dohodě na třístranném zasedání dne 17. prosince 2013. Tuto politickou dohodu schválil Výbor stálých zástupců dne 20. prosince 2013. Hospodářský a měnový výbor zaslal dne 10. ledna 2014 Výboru stálých zástupců dopis, v němž nevznesl v dané věci žádné připomínky.

3.2. Následná opatření ke změnám předloženým Evropským parlamentem

- 1) Rozsah pojištění: Evropský parlament zamýšlel zachovat vyšší pojištění vkladů uložených před 31. prosincem 2010 a držení vkladateli, kteří mají bydliště v některém členském státě, jenž měl před 1. lednem 2008 zákonný systém pojištění vkladů s limitem až 300 000 EUR. V politické dohodě je tato změna upřesněna. Výsledkem kompromisu je to, že členské státy s limitem pojištění do 300 000 EUR budou toto vyšší pojištění uplatňovat do 31. prosince 2018. Komise se domnívá, že to je upřesnění je prospěšné a respektuje podstatu pozměňovacího návrhu Evropského parlamentu.
- 2) Lhůty pro výplatu: Evropský parlament navrhl, že členské státy mohou ponechat v platnosti stávající lhůtu pro výplatu v délce dvaceti pracovních dnů do konce roku 2016, kdy by měla být zkrácena na pět pracovních dnů. V tomto přechodném období by měla být na požádání k dispozici „výplata v případě naléhavé potřeby“ ve výši 5 000 EUR. Podle politické dohody by měly být lhůty pro výplatu zkráceny ve třech fázích:
 - na patnáct pracovních dnů ode dne 1. ledna 2019,
 - na deset pracovních dnů ode dne 1. ledna 2021 a nakonec
 - na sedm pracovních dnů ode dne 1. ledna 2024.
- 3) Financování: Evropský parlament požadoval cílovou výši finančních prostředků systémů pojištění vkladů činící 1,5 % pojištěných vkladů, které mělo být dosaženo do 15 let (namísto cílové výše 1,5 % způsobilých vkladů¹ dosažené do 10 let, jak navrhovala Komise). Politická dohoda předpokládá cílovou výši 0,8 % pojištěných vkladů, již má být dosaženo do 10 let. Podíl platebních závazků, které lze započítat do cílové výše, se oproti Parlamentem navrhovaným 10 % zvyšuje na 30 %. Nebude-li se dostávat dostatečných prostředků fondů *ex ante*, v rámci systémů pojištění vkladů by se od bankovního sektoru vybraly příspěvky *ex post*, přičemž krajním východiskem by pro tyto systémy byl přístup k ujednáním o alternativních možnostech financování, jako jsou úvěry od veřejných nebo soukromých subjektů. Politická dohoda se ztotožňuje s původně navrhovanou zásadou, že příspěvky bank musí být rizikově vázeny. Nicméně původně navrhovaná příloha pro výpočet rizikových vah by byla nahrazena pokyny Evropského orgánu pro bankovníctví (EBA).
- 4) Použití prostředků: Politická dohoda zachovává zásadu, jak ji navrhla Komise a schválil Parlament, že prostředky systémů pojištění vkladů by měly být v první

¹ Pojištěnými vklady jsou způsobilé vklady nižší, než je limit pojištění činící 100 000 EUR.

radě použity k vyplacení vkladatelů, ovšem mohou být též za určitých podmínek použity k zabránění úpadku nebo ve prospěch opatření k řešení problémů.

Pro účely zabránění úpadku se počítá s kvalitativními podmínkami podobnými podmínkám zavedeným Parlamentem, jež mají zejména zajistit, aby:

- systém pojištění vkladů disponoval vhodnými systémy a postupy pro výběr a provádění alternativních opatření a sledování přidružených rizik,
- opatření souvisela s podmínkami uloženými podporované úvěrové instituci, včetně přinejmenším přísnějšího sledování rizik a výraznějších práv systémů pojištění vkladů k provádění ověřování, a dále
- opatření zavedená systémem pojištění vkladů souvisela se závazky podporované úvěrové instituce s cílem zajistit přístup k pojištěným vkladům.

V politické dohodě jsou však zavedena i další ochranná opatření, která mají zabránit morálnímu hazardu a zajistit pro daný systém dostatečné finanční prostředky, například požadavek, aby vůči úvěrové instituci nebylo přijato žádné opatření k řešení problémů.

3.3. Nová opatření zavedená politickou dohodou

- 1) **Financování:** v politické dohodě jsou zavedeny dva hlavní prvky, které nebyly součástí legislativního usnesení Parlamentu v prvním čtení.

V první řadě daný kompromis uvádí směrnici o systémech pojištění vkladů do souladu s politickou dohodou o návrhu směrnice o ozdravných postupech a řešení problémů bank² tím, že zavádí možnost zvýšit příspěvky do stávajících systémů pojištění vkladů za účelem pokrytí nákladů souvisejících se systémovým rizikem, úpadkem a řešením problémů. Tyto finanční prostředky umožní, aby do cílové výše byly započteny bankovní odvody, pokud již nejsou započteny do fondů pro řešení problémů a za předpokladu, že systém pojištění vkladů dokáže s těmito částkami účinně nakládat.

Politická dohoda navíc předpokládá, že Komise by mohla členským státům povolit cílovou výši od 0,5 do 0,8 % pojištěných vkladů, a to za těchto podmínek:

- a) snížení vychází z předpokladu, že je nepravděpodobné, že významný podíl disponibilních prostředků bude použit na jiná opatření než k tomu, aby vkladatelům zůstal zachován přístup ke vkladům při postupech k řešení problémů nebo při vnitrostátních úpadkových řízeních, a
- b) bankovní sektor v uvedeném členském státě je velmi koncentrovaný a disponuje velkým objemem aktiv v držení malého počtu úvěrových institucí nebo bankovních skupin. Ty podléhají dohledu na konsolidovaném základě a je s ohledem na jejich velikost pravděpodobné, že se u nich v případě úpadku uplatní postupy k řešení problémů.

- 2) **Použití prostředků:** Politická dohoda rovněž předpokládá na úrovni členského státu možnost, podle níž by se prostředky systému pojištění vkladů použily v rámci vnitrostátních úpadkových řízení, pokud náklady, které ponese systém pojištění

² Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se stanoví rámec pro ozdravné postupy a řešení problémů úvěrových institucí a investičních podniků a kterou se mění směrnice Rady 77/91/EHS a 82/891/ES, směrnice 2001/24/ES, 2002/47/ES, 2004/25/ES, 2005/56/ES, 2007/36/ES a 2011/35/ES a nařízení (EU) č. 1093/2010, COM(2012) 280 final, 6.6.2012.

vkladů, nepřekročí čistou částku náhrady pojištěným vkladatelům v dotyčné úvěrové instituci.

4. ZÁVĚR

Přestože se politická dohoda do značné míry liší od návrhu Komise, splňuje cíle původního návrhu Komise. Komise proto podporuje postoj Rady, který odráží politickou dohodu ze dne 17. prosince 2013, aby tak Rada i Parlament mohly konečné znění přijmout na začátku druhého čtení před koncem funkčního období.