



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2014.3.4.
COM(2014) 140 final

2010/0207 (COD)

A BIZOTTSÁG KÖZLEMÉNYE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK

az Európai Unió működéséről szóló szerződés 294. cikkének (6) bekezdése alapján

**a betétbiztosítási rendszerekről szóló európai parlamenti és tanácsi irányelv [átdolgozás]
elfogadására vonatkozó első olvasatbeli tanácsi álláspontról
2010/0207 (COD)**

(EGT-vonatkozású szöveg)

A BIZOTTSÁG KÖZLEMÉNYE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK

az Európai Unió működéséről szóló szerződés 294. cikkének (6) bekezdése alapján

**a betétbiztosítási rendszerekről szóló európai parlamenti és tanácsi irányelv [átdolgozás]
elfogadására vonatkozó első olvasatbeli tanácsi álláspontról
2010/0207 (COD)**

(EGT-vonatkozású szöveg)

1.

A javaslat Európai Parlament, illetve Tanács számára történő megküldésének időpontja (COM(2010) 368 végleges – 2010/207 (COD) dokumentum):	2010.7.12.
Az Európai Központi Bank véleményének időpontja:	2011.2.17.
Az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság véleményének időpontja:	----
Az Európai Parlament álláspontjának időpontja (első olvasat):	2012.2.16.
A módosított javaslat megküldésének időpontja:	Tárgytalan.
A COREPER-beli politikai megállapodás jóváhagyásának időpontja:	2013. december 20. 2014. március 3.
A Tanács álláspontja elfogadásának időpontja:	

2. A BIZOTTSÁG JAVASLATÁNAK CÉLJA

Betétbiztosítási rendszerek jelenleg a 94/19/EK irányelvnek (a betétbiztosítási rendszerekről szóló irányelvnek) megfelelően léteznek minden tagállamban. A betétbiztosítási rendszereknek 100 000 EUR összegig kártalanítaniuk kell a betéteseket az elveszett bankbetétekért. E rendszerek fontos eszközei a bankrendszerbe vetett bizalom megőrzésének és a bankpánikok elkerülésének.

A Bizottság 2010 júliusában jogalkotási javaslatot fogadott el a betétbiztosítási rendszerekről szóló irányelv átdolgozásáról. A javaslat célja volt, hogy:

- javítsa a betétesek garanciához való hozzáférését, csökkentse a visszafizetési határidőket, egyablakos ügyintézési pontokat hozzon létre a határon átnyúló csődök kezelésére és javítsa az egyéni betétesek tájékoztatását;
- szabályozza a betétbiztosítási rendszerek finanszírozását, legfőképp a bankszektor általi előzetes finanszírozás előírásával;
- tovább harmonizálja a fedezet hatályát;

- meghatározza a betétbiztosítási rendszerek válságkezelési keretben betöltött szerepét.

3. A TANÁCS ÁLLÁSPONTJÁVAL KAPCSOLATOS MEGJEGYZÉSEK

3.1. Általános megjegyzések

A társjogalkotók a 2013. december 17-i háromoldalú egyeztető ülésen politikai megállapodásra jutottak. E politikai megállapodást a COREPER 2013. december 20-án jóváhagyta. Az ECON bizottság 2014. január 10-én levélben közölte, hogy nem emel kifogást.

3.2. Az Európai Parlament módosításainak nyomon követése

- (1) A fedezet hatálya: Az Európai Parlament magasabb fedezetet kívánt fenntartani azon betétek tekintetében, amelyeket 2010. december 31. előtt helyeztek el olyan tagállamokban lakó betétesek, amelyek kötelező betétbiztosítási rendszerében a fedezeti szint 2008. január 1. előtt 300 000 EUR volt. A politikai megállapodás tisztázta ezt a módosítást. A kompromisszum értelmében a 300 000 EUR-s fedezeti szintű tagállamok 2018. december 31-ig ezt a magasabb fedezeti szintet alkalmaznák. A Bizottság szerint a kompromisszum előnyös és tiszteletben tartja az Európai Parlament módosításának lényegét.
- (2) Visszafizetési határidők: Az Európai Parlament azt javasolta, hogy a tagállamok 2016 végéig tarthassák fenn a jelenlegi 20 munkanapos visszafizetési határidőt, amely azt követően öt munkanapra rövidülne. Az átmeneti időszakban kérésre maximum 5000 EUR összegű „sürgősségi visszafizetés” folyósítható. A politikai megállapodásnak megfelelően a visszafizetési határidők három szakaszban csökkennének:
 - 2019. január 1-jétől tizenöt munkanapra;
 - 2021. január 1-jétől tíz munkanapra; és végül
 - 2024. január 1-jétől hét munkanapra.
- (3) Finanszírozás: Az Európai Parlament azt kérte, hogy a betétbiztosítási rendszerek forrásainak a fedezett betétek 1,5%-át kitevő célszintjét 15 év alatt kelljen elérni (szemben a Bizottság által javasolt, a biztosítható betétek¹ 1,5%-át kitevő célszint 10 éven belüli elérésével). A politikai megállapodás a fedezett betétek 0,8%-át kitevő célszint 10 éven belüli elérését irányozza elő. A célszintbe beszámítható kifizetési kötelezettségvállalások Parlament által javasolt 10%-os szintje 30%-ra emelkedik. Az előzetes források elégtelensége esetén a betétbiztosítási rendszerek utólagos hozzájárulást szednének be a bankszettortól, illetve végső eszközként olyan alternatív finanszírozási megoldásokhoz folyamodhatnának, mint a köz- vagy a magánszettortól felvett hitelek. A politikai megállapodás jóváhagyja az eredetileg javasolt elvet, miszerint a bankok hozzájárulásának kockázati súlyokon kell alapulnia. A kockázati súlyok számítására eredetileg javasolt melléklet helyébe azonban az Európai Bankhatóság (EBH) iránymutatása lép.
- (4) A források felhasználása: A politikai megállapodás fenntartja a Bizottság által javasolt és a Parlament által jóváhagyott elvet, miszerint a betétbiztosítási rendszerek forrásait elsődlegesen a betétesek kártalanítására kell fordítani, de bizonyos feltételek mellett csődmegelőzésre vagy bankszanálási célokra is fordíthatók.

¹ A fedezett betétek a 100 000 EUR-s fedezeti szintet el nem érő biztosítható betétek.

A csődmegelőzés tekintetében előírányzott – a Parlament által bevezetettekhez hasonló – minőségi feltételek biztosítani fogják különösen, hogy:

- a betétbiztosítás megfelelő rendszerekkel és eljárásokkal rendelkezzen az alternatív intézkedések kiválasztása és végrehajtása, illetve a kapcsolódó kockázatok monitoringja céljából;
- az intézkedések a támogatott hitelintézetre kiszabott feltételekhez kötődjenek, ideértve a betétbiztosítási rendszerek megerősített kockázati monitoringjának minimumszintjét és szélesebb körű vizsgálati jogait; valamint
- a betétbiztosítási rendszerek által hozott intézkedések a fedezett betétekhez való hozzáférés biztosítása érdekében a támogatott hitelintézet kötelezettségvállalásaihoz kötődjenek.

A politikai megállapodás ugyanakkor az erkölcsi kockázat megelőzése és a rendszer megfelelő finanszírozása érdekében olyan további biztosítékokat vezet be, mint például annak előírását, hogy a hitelintézet kapcsán nem kerülhetett sor szanálási intézkedésre.

3.3. A politikai megállapodással bevezetett új intézkedések

- (1) Finanszírozás: a politikai megállapodás két olyan fontos elemet is bevezet, amelyek nem szerepeltek a Parlament első olvasatbeli jogalkotási állásfoglalásában.

Először is, a kompromisszum a betétbiztosítási rendszerekről szóló irányelvet hozzáigazítja a bankok szanálásáról és helyreállításáról szóló irányelvjavaslat² kapcsán létrejött politikai megállapodáshoz, azzal, hogy bevezeti annak lehetőségét, hogy a meglévő betétbiztosítási rendszerek a rendszerszintű kockázatokkal, csőddel és szanálással kapcsolatos költségek fedezése céljából hozzájárulásokat kérjenek. E források révén a banki adók beszámíthatók a célszintbe, feltéve, hogy azokat a szanálási alapok tekintetében nem vették figyelembe, és hogy a betétbiztosítási rendszer tényleges jogcímmel rendelkezik ezen összegekre.

A politikai megállapodás emellett előírányozza, hogy a Bizottság az alábbi feltételek mellett a tagállamokat felhatalmazhassa a fedezett betétek 0,5 és 0,8% közötti szintjét kitevő célszint alkalmazására:

- a) a csökkentés alapja az a feltevés, miszerint nem valószínű, hogy a rendelkezésre álló eszközöket jelentős részben olyan intézkedés keretében használnák fel, amelynek célja nem a betétesek betétekhez való hozzáféréseinek megőrzése a szanálási vagy a nemzeti fizetéseképtelenségi eljárások során; valamint
 - b) az adott tagállam bankszektora erősen koncentrált: az eszközök jelentős részét kis számú hitelintézet vagy bankcsoport birtokolja. Ezek összevont felügyelet alá tartoznak, és méretük miatt csőd esetén valószínűleg szanálási eljárás alá kerülnének.
- (2) A források felhasználása: A politikai megállapodás értelmében a tagállamok azt a lehetőséget is választhatják, hogy a betétbiztosítási rendszer forrásait nemzeti fizetéseképtelenségi eljárás keretében felhasználják, feltéve, hogy a betétbiztosítási

² Javaslat – Az Európai Parlament és a Tanács irányelve a hitelintézetek és befektetési vállalkozások helyreállítását és szanálását célzó keretrendszer létrehozásáról és a 77/91/EGK és 82/891/EK tanácsi irányelv, a 2001/24/EK, 2002/47/EK, 2004/25/EK, 2005/56/EK, 2007/36/EK és 2011/35/EU irányelv, valamint az 1093/2010/EU rendelet módosításáról, COM(2012) 280 final, 2012.6.6.

rendszer által viselt költségek nem haladják meg az érintett hitelintézet fedezett betéteseinek kártalanításához szükséges nettó összeget.

4. KÖVETKEZTETÉS

A politikai megállapodás jelentős mértékben eltér a Bizottság javaslatától, de így is megvalósítja az eredeti bizottsági javaslat célkitűzéseit. A Bizottság ezért támogatja a 2013. december 17-i politikai megállapodást tükröző tanácsi álláspontot, így a társjogalkotók már a második olvasatban, még a jogalkotási periódus lejárta előtt elfogadhatják a végleges szöveget.