



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 24.3.2014
COM(2014) 180 final

2014/0100 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

**om ekologisk produktion och märkning av ekologiska produkter, om ändring av
Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr XXX/XXX [Official controls
Regulation] och om upphävande av rådets förordning (EG) nr 834/2007**

{SWD(2014) 65 final}

{SWD(2014) 66 final}

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

1.1. Motiv och syfte

Marknaden för ekologisk produktion har under de senaste tio åren kännetecknats av en dynamisk utveckling tack vare att efterfrågan har ökat kraftigt. Världsmarknaden för ekologiska livsmedel har fördubblats sedan 1999. De arealer som används för ekologisk produktion inom EU har fördubblats. Varje år ställs 500 000 hektar om till ekologiskt jordbruk. Marknaden har emellertid vuxit så kraftigt att varken den interna försörjningen eller lagstiftningen på området har hunnit med. Produktionsreglerna tar inte tillräcklig hänsyn till hur efterfrågan utvecklas och inte heller till de farhågor och förväntningar som konsumenterna hyser. Märkningsreglerna är komplicerade. Det har också identifierats svagheter i kontrollsystemen och handelsordningen. Lagstiftningen är komplicerad och ger en tung administrativ börda, något som förhindrar småbrukare att gå med i unionens ordning för ekologisk produktion. Vissa av de undantag som infördes för att främja sektorns utveckling förefaller inte längre motiverade.

Syftet med detta förslag är att förbättra lagstiftningen om ekologisk produktion i syfte att

- (1) undanröja hindren för en hållbar utveckling av den ekologiska produktionen inom unionen,
- (2) säkra rättvisa konkurrensvillkor för jordbrukare och aktörer för att stärka den inre marknaden, och
- (3) bevara och stärka konsumenternas förtroende för ekologiska produkter.

1.2. Allmän bakgrund

I samband med antagandet av rådets förordning (EG) nr 834/2007 om ekologisk produktion och märkning av ekologiska produkter¹ angav rådet ett antal frågor kring vilka kommissionen skulle rapportera till rådet och Europaparlamentet mot bakgrund av de erfarenheter som tillämpningen av förordningen skulle komma att ge.

Rådet antog slutsatser om kommissionens rapport² vid rådets möte (jordbruk och fiske) den 13–14 maj 2013³ och uppmanade medlemsstaterna och kommissionen att vidareutveckla sektorn för ekologiskt jordbruk på en ambitiös nivå genom att se över de befintliga rättsliga ramarna i syfte att öka deras användbarhet och samtidigt skapa en period präglad av stabilitet och säkerhet för att uppnå större klarhet och förenkling och ta itu med de kvarstående frågor som kräver ytterligare behandling.

Översynen av lagstiftningen om ekologisk produktion ingår i kommissionens program för lagstiftningens ändamålsenlighet och resultat⁴.

Översynen ger möjlighet att anpassa kommissionens genomförandebefogenheter enligt rådets förordning (EG) nr 834/2007 till den uppdelning mellan kommissionens delegerade befogenheter och dess genomförandebefogenheter som införs genom artiklarna 290 och 291 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget).

¹ Rådets förordning (EG) nr 834/2007 av den 28 juni 2007 om ekologisk produktion och märkning av ekologiska produkter och om upphävande av förordning (EEG) nr 2092/91 (EUT L189, 20.7.2007, s. 1).

² COM (2012) 212 final av den 11 maj 2012. Rapport från kommissionen till Europaparlamentet och rådet om tillämpningen av rådets förordning (EG) nr 834/2007 om ekologisk produktion och märkning av ekologiska produkter.

³ 8906/13 AGRILEG 56 – Ekologisk produktion: Tillämpning av de rättsliga ramarna och sektorns utveckling.

⁴ Meddelande från kommissionen om EU-lagstiftningens ändamålsenlighet av den 12 december 2012 – COM(2012)746.

1.3. Gällande bestämmelser

Den första EU-rättsakten om ekologisk produktion antogs 1991. Rådets förordning (EEG) nr 2092/91 gav en rättslig definition av begreppet ekologisk produktion i form av produktionsregler och i förordningen fastställdes också kontroll- och märkningskrav samt regler för import av ekologiska produkter. Förordningen gav en bas för skyddet av konsumenterna och aktörerna mot falska och vilseledande utsagor om ekologisk produktion.

Den tidiga lagstiftningen sågs över genom antagandet av rådets förordning (EG) nr 834/2007 i juni 2007. Genom den förordningen uppnåddes följande:

- Den ekologiska produktionen definierades ytterligare genom att det fastställdes mål och principer för denna.
- Produktionsreglerna för ekologisk produktion harmoniserades ytterligare inom unionen, genom att de nationella reglerna för animalieprodukter slopades.
- Det infördes en möjlighet att bevilja undantag från reglerna på medlemsstaternas ansvar, med strikta begränsningar och under begränsad tid.
- Kontrollsystemet för ekologisk produktion kopplades till det officiella kontrollsystemet för livsmedel och foder i förordning (EG) nr 882/2004⁵ och det infördes obligatorisk ackreditering av privata kontrollorgan.
- Importordningen omstrukturerades, dvs. utöver att tredjeländer erkänns med avseende på överensstämmelse erkänner Europeiska unionen kontrollorgan som är verksamma i tredjeländer med avseende på likvärdighet och överensstämmelse. Det tidigare systemet där medlemsstaterna beviljade individuellt tillstånd för varje försändelse ströks ur grundförordningen och fasas nu ut.

1.4. Förenlighet med Europeiska unionens politik på andra områden

Detta initiativ bygger på målsättningarna i meddelandet om smart lagstiftning i Europeiska unionen. Ett av syftena med denna översyn är att förenkla lagstiftningen.

Den är linje med Europa 2020-strategins allmänna ramar, särskilt vad gäller det prioriterade målet hållbar tillväxt och främjandet av en mer resurseffektiv, miljövänligare och mer konkurrenskraftig ekonomi.

Den är förenlig med reformen av den gemensamma jordbrukspolitiken som ligger till grund för den övergripande ramen för jordbrukets utveckling inom unionen under perioden 2014–2020⁶. Syftet med

⁵ Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 882/2004 av den 29 april 2004 om offentlig kontroll för att säkerställa kontrollen av efterlevnaden av foder- och livsmedelslagstiftningen samt bestämmelserna om djurhälsa och djurskydd (EUT L 165, 30.4.2004, s. 1).

⁶ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1307/2013 av den 17 december 2013 om regler för direktstöd för jordbrukare inom de stödordningar som ingår i den gemensamma jordbrukspolitiken och om upphävande av rådets förordning (EG) nr 637/2008 och rådets förordning (EG) 73/2009 (EUT L 347, 20.12.2013, s. 608). Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013 av den 17 december 2013 om upprättande av en samlad marknadsordning för jordbruksprodukter och om upphävande av rådets förordningar (EEG) nr 922/72, (EEG) nr 234/79, (EG) nr 1037/2001 och (EG) nr 1234/2007 (EUT L 347, 20.12.2013, s. 671). Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1305/2013 av den 17 december 2013 om stöd för landsbygdsutveckling från Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (Ejflu) och om upphävande av rådets förordning (EG) nr 1698/2005 (EUT L 347, 20.12.2013, s. 487). Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1306/2013 av den 17 december 2013 om finansiering, förvaltning och övervakning av den gemensamma jordbrukspolitiken och om upphävande av rådets förordningar (EEG) nr 352/78, (EG) nr 165/94, (EG) nr 2799/98, (EG) nr 814/2000, (EG) nr 1290/2005 och (EG) nr 485/2008 (EUT L 347, 20.12.2013, s. 549).

de nya bestämmelserna är att åstadkomma hållbar konkurrenskraft för att skapa en ekonomiskt lönsam livsmedelsproduktionssektor och att sörja för en hållbar förvaltning av unionens naturliga landbaserade resurser och i det sammanhanget ses ekologisk produktion som en nyckelfaktor.

Det nya förslaget tar hänsyn till den nya gemensamma fiskeripolitiken vad gäller vattenbruket, då detta är av avgörande betydelse för att säkra långsiktig hållbar livsmedelstrygghet, tillväxt och sysselsättning, samtidigt som trycket på de vilda fiskbestånden minskas, vilket bör ses mot bakgrund av en växande global efterfrågan på livsmedel från havet.

Förslaget är också förenligt med kommissionens förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om offentlig kontroll⁷, vars syfte är att stärka det samlade tillvägagångssättet på alla områden som rör livsmedelskedjan genom att rationalisera och förenkla det övergripande regelverket i strävan efter bättre lagstiftning. Definitionerna anpassas och förtydligas och det föreslås att de nödvändiga specifika kontrollbestämmelserna förs in i den rättsliga ramen för offentlig kontroll.

Ordningen för ekologisk produktion ingår slutligen i unionens kvalitetsordningar för jordbruksprodukter på samma sätt som geografiska beteckningar, traditionella garanterade specialiteter och produkter från de yttersta randområdena och från bergsområden, i enlighet med kommissionens meddelande till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén och Regionkommittén om en kvalitetspolitik för jordbruksprodukter och i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1151/2012 om kvalitetsordningar för jordbruksprodukter och livsmedel⁸.

2. RESULTAT AV SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

2.1. Samråd

Det gjordes en ingående analys av den rådande situationen på grundval av information som inkommit under ett antal utfrågningar för intressenter, till vilka kommissionen hade bjudit in fler än 70 experter och akademiker för att diskutera de utmaningar som den ekologiska produktionen står inför nu och i framtiden.

I början av 2013 lanserade kommissionen ett samråd på internet. Cirka 45 000 svar på frågeformuläret inkom och nästan 1400 fristående bidrag. Huvuddelen av svaren (96 %) kom från EU-medborgare och återstående 4 % kom från intressenter på området.

Dessutom informerades och tillfrågades intressenterna inom sektorn om översynen vid flera möten inom rådgivande gruppen för ekologiskt jordbruk.

Medlemstaterna, som är behöriga myndigheter när det gäller genomförandet av lagstiftningen, har informerats och tillfrågats om översynens tekniska aspekter.

⁷ Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om offentlig kontroll och annan offentlig verksamhet för att säkerställa tillämpningen av livsmedels- och foderlagstiftningen och av bestämmelser om djurs hälsa och välbefinnande, växters sundhet, växtförökningsmaterial och växtskyddsmedel samt om ändring av förordningarna (EG) nr 999/2001, (EG) nr 1829/2003, (EG) nr 1831/2003, (EG) nr 1/2005, (EG) nr 396/2005, (EG) nr 834/2007, (EG) nr 1099/2009, (EG) nr 1069/2009, (EG) nr 1107/2009, (EU) nr 1151/2012 och (EU) nr [...] /2013 [Office of Publications, please insert number of Regulation laying down provisions for the management of expenditure relating to the food chain, animal health and animal welfare, and relating to plant health and plant reproductive material] och direktiven 98/58/EG, 1999/74/EG, 2007/43/EG, 2008/119/EG, 2008/120/EG och 2009/128/EG (Official controls Regulation), COM(2013)265 final av den 6 maj 2013.

⁸ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1151/2012 av den 21 november 2012 om kvalitetsordningar för jordbruksprodukter och livsmedel (EUT L 343, 14.12.2012, s. 1).

2.2. De viktigaste resultaten av samråden

De som svarat på det offentliga samrådet tar huvudsakligen upp miljö- och kvalitetsfrågor. De vill se en stärkning av EU:s regler för ekologisk produktion och enhetliga regler för jordbrukare och andra aktörer i hela unionen. Därför förespråkar merparten av dem att undantagen från reglerna tas bort. De har höga förväntningar vad gäller åtgärder för att ta itu med resthalter av produkter och ämnen som inte är godkända för användning i ekologisk produktion. Europeiska unionens logotyp för ekologisk produktion ses som likvärdig med nationella symboler när det gäller att identifiera ekologiska produkter. Majoriteten av medborgarna och intressenterna har tilltro till kontrollsystemet för ekologisk produktion, men anser att det kan förbättras, främst genom elektronisk certifiering. De svarande är också för gruppcertifiering för små jordbruksföretag.

Det är allmänt känt inom sektorn för ekologisk produktion att lagstiftningen på området behöver förbättras. Det råder också konsensus om att den ekologiska produktionen bör stå fast vid sina principer och mål och att de undantag från reglerna som finns bör upphöra.

2.3. Konsekvensbedömning

I konsekvensbedömningen jämförs tre möjliga scenarier:

- Scenariot status quo med vissa förbättringar bygger på vissa förbättringar och åtgärder för bättre genomförande av den nuvarande lagstiftningen.
- Det marknadsorienterade scenariot bygger på att man skapar de villkor som krävs för möta marknadsutvecklingen på ett dynamiskt sätt med mer flexibla regler. De undantag som finns sedan länge skulle integreras med produktionsreglerna.
- Det principorienterade scenariot bygger på att den ekologiska produktionen återinriktas på grundprinciperna för ekologisk produktion och att detta återspeglas i produktionsreglerna. Detta skulle innebära att undantagsreglerna upphör.

De tre politiska scenarierna har bedömts utifrån vilken potential de har att säkra att målen för den gemensamma jordbrukspolitiken 2020 uppnås, samt i vilken mån de specifika politiska målen för översynen kan uppnås och med beaktande av effektivitet och ändamålsenlighet. Det principorienterade scenariot ger bäst resultat utifrån de kriterier som bedömts och därefter kommer det marknadsorienterade scenariot och sist scenariot med status quo med vissa förbättringar.

Det principorienterade scenariot väntas ge följande resultat:

- Positiva marknadsutsikter, tack vare ett ökat förtroende hos konsumenterna, vilket sannolikt kommer att inverka positivt på produktpriserna och locka nya konsumenter.
- Genom att undantagen från reglerna tas bort bör man kunna utveckla nya ekologiska insatsvaror, särskilt utsäde.
- Tydligare och enklare produktionsregler kommer att göra sektorn mer attraktiv.
- Konkurrensen kommer att bli rättvisare till följd av starkare harmonisering, enklare och tydligare regler och tack vare övergången från likvärdighet till överensstämmelse för erkännande av kontrollorgan i tredjeländer.
- Konsumenternas förtroende kommer att öka när kontrollsystemet förbättras och produktionsreglerna harmoniseras och tar hänsyn till viktiga samhällsfrågor (miljöledningssystem för bearbetningsföretag och handelsidkare, djurskydd).
- En riskbaserad metod förväntas förbättra kontrollernas effektivitet och ändamålsenlighet och förväntas också, tillsammans med en mer tillförlitlig importordning, bidra till att förebygga bedrägerier.

- Det faktum att undantagsreglerna försvinner kommer att understryka den ekologiska produktionens positiva miljöpåverkan.
- Djurskyddet kommer att förbättras genom att undantagen tas bort.

I konsekvensanalysen konstateras att det principorienterade scenariot är att föredra, i kombination med de förbättringar som föreslås för scenariot med status quo och vissa underåtgärder.

Under hela processen har särskild uppmärksamhet ägnats åt förenklingar. Det scenario som valts ut kommer att bidra till följande:

- Tydligare bestämmelser om tillämpningsområde, produktionsregler, märkning och kontroll.
- Ineffektiva bestämmelser tas bort.
- Medlemsstaternas möjlighet att bevilja undantag från reglerna begränsas.
- Importordningen förenklas.
- Villkoren för småjordbrukare förenklas, särskilt genom införandet av gruppcertifiering.

Vad gäller administrativa kostnader kommer föreliggande förslag att leda till att 37 av de 135 befintliga informationsskyldigheterna för aktörer inom ekologisk produktion och förvaltningar tas bort.

3. FÖRSLAGETS RÄTTSLIGA ASPEKTER

3.1. Sammanfattning av den föreslagna åtgärden

Den ekologiska produktionen måste fortsätta att hålla sig till en uppsättning principer som avspeglar konsumenternas förväntningar.

De särskilda produktionsreglerna samlas i en bilaga till den föreslagna förordningen, vilket innebär att man tar hänsyn till tydlighetsaspekten.

Produktionsreglerna stärks och harmoniseras genom att undantagen tas bort, utom i de fall då tillfälliga åtgärder är nödvändiga för att göra det möjligt att fortsätta eller återuppta den ekologiska produktionen i en katastrofsituation. Ekologiska jordbruksföretag måste förvaltas helt och hållet i enlighet med kraven för ekologisk produktion och retroaktivt godkännande av omställningsperioden är i princip inte längre möjligt. Samtliga ingredienser av jordbruksursprung som ingår i ekologiska bearbetade produkter måste vara ekologiska. Med undantag för mikroföretag, är andra ekologiska aktörer än jordbrukare och aktörer som producerar alger och vattenbruksdjur skyldiga att utveckla ett system för att förbättra sin miljöprestanda.

Kontrollsystemet förbättras genom att alla kontrollrelaterade bestämmelser samlas i en enda lagtext inom ramen för kommissionens förslag till en förordning om offentlig kontroll och annan offentlig verksamhet inom livsmedels- och fodersektorn. Följaktligen kommer aktörerna, de behöriga myndigheterna, kontrollmyndigheterna och kontrollorganen inte längre att behöva konsultera två olika rättsakter med kontrollbestämmelser.

Kontrollernas effektivitet stärks genom att produktionsreglerna förtydligas, förenklas och harmoniseras och genom att ett antal undantag från produktionsreglerna tas bort.

Förslagets syfte är att avskaffa den möjlighet att bevilja undantag för vissa typer av detaljhandlare som ges i förordning (EG) nr 834/2007 och som har lett till olika tolkningar och praxis i medlemsstaterna och har gjort förvaltningen, övervakningen och kontrollen mer komplicerad.

Den riskbaserade strategin för offentlig kontroll förstärks genom att det krav på att årligen kontrollera överensstämmelse för alla aktörer, vilket föreskrivs i förordning (EG) nr 834/2007, tas bort. Detta

kommer att göra det möjligt att anpassa kontrollfrekvensen, genom delegerade rättsakter som antas i enlighet med förordning (EU) nr XX/XXX (Official Controls Regulation), så att aktörer med en låg riskprofil kontrolleras mer sällan än en gång per år och/eller omfattas av reducerade årliga fysiska kontroller, medan aktörer med högre riskprofil skulle kontrolleras mer. Kontrolltrycket skulle därför fördelas på ett mer rättvist sätt, med ett mindre tryck på de aktörer som historiskt har visat att de följer reglerna och en mer effektiv och ändamålsenlig resursanvändning för de behöriga myndigheterna, kontrollmyndigheterna och kontrollorganen.

Särskilda bestämmelser införs i syfte att öka öppenheten när det gäller avgifter som kan tas ut för kontrollerna. Dessutom stärks bestämmelserna om offentliggörande av uppgifter om aktörerna och deras certifieringsstatus.

Ett system för gruppcertifiering införs för småbrukare i unionen i syfte att minska kostnaderna för inspektion och certifiering och den administrativa bördan i samband med detta. Detta kommer också att stärka de lokala nätverken, bidra till bättre avsättningsmöjligheter och garantera jämlika konkurrensvillkor i förhållande till aktörer i tredje land.

Det införs särskilda bestämmelser om bättre spårbarhet och bedrägeribekämpning. Aktörerna får inte kontrolleras av olika kontrollmyndigheter eller kontrollorgan för samma produktgrupp i olika etapper av den ekologiska produktionskedjan.

Särskilda bestämmelser införs också för att harmonisera de åtgärder som bör vidtas när icke godkända produkter eller ämnen upptäcks. I detta sammanhang kan det uppstå situationer då jordbrukare hindras från att saluföra sina produkter som ekologiska på grund av oavsiktlig förekomst av icke godkända produkter eller ämnen. Medlemsstaterna kan få tillstånd av kommissionen att bevilja nationellt stöd för att kompensera de förluster som uppstår i sådana fall. Dessutom kan medlemsstaterna använda den gemensamma jordbrukspolitikens instrument för att helt eller delvis täcka sådana förluster.

I förslaget anges slutligen också vilka åtgärder som bör vidtas i hela EU i fråga om breda kategorier av samma typ av bristande efterlevnad för att säkra en rättvis behandling av aktörerna, en väl fungerande inre marknad och för att bevara konsumenternas förtroende, utan att sådana åtgärder föregriper fastställandet av sanktioner, då detta är inom medlemsstaternas behörighet.

Handelsordningen är avsedd att förbättra konkurrensvillkoren för de ekologiska aktörerna i Europeiska unionen och i tredjeländer och att sörja för fortsatt förtroende från konsumenternas sida. Möjligheten att ingå likvärdighetsavtal med tredjeländer kvarstår medan systemet med unilateral likvärdighet avvecklas. Det föreslås att systemet mer erkännande av kontrollorgan successivt ersätts av en överensstämmelseordning.

3.2. Rättslig grund

Artikel 42 första stycket och 43.2 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.

3.3. Subsidiaritets- och proportionalitetsprinciperna

Förslaget innebär en översyn av en befintlig kvalitetsordning inom ramen för den gemensamma jordbrukspolitik. Unionen har delad behörighet med medlemsstaterna när det gäller produktionen av jordbruksprodukter och livsmedel och handeln med dessa på marknaden i Europeiska unionen och åtgärder för att garantera att den inre marknaden för ekologisk produktion fungerar korrekt.

En ordning för ekologisk produktion som omfattar hela unionen, som en del av den övergripande gemensamma jordbrukspolitik, är mer effektivt än 28 individuella system. En sådan ordning möjliggör dessutom en starkare och mer konsekvent handelspolitik gentemot globala handelspartner, särskilt genom att unionens förhandlingsposition stärks.

Förslaget innebär ytterligare harmonisering inom följande områden:

- De möjligheter som medlemsstaterna för närvarande har att bevilja undantag från reglerna och som leder till snedvridning av konkurrensen mellan aktörerna, sämre förtroende från konsumenternas sida, komplex lagstiftning och problem på handelsområdet (problem med se till att reglerna följs) kommer att inskränkas.
- Det faktum att det varierar vilken respons som en och samma brist i efterlevnaden av EU:s lagstiftning om ekologisk produktion genererar i olika medlemsstater, är något som leder till illojal konkurrens och en ineffektivt fungerande inre marknad.

3.4. Val av regleringsform

Den föreslagna regleringsformen är en förordning, eftersom de befintliga bestämmelserna har visat sig utgöra en lämplig ram för medlemsstaterna. Ingen annan regleringsform skulle vara lämplig. Ett direktiv skulle innebära mer flexibla regler, vilket skulle kunna leda till snedvridning av konkurrensen mellan aktörerna och till förvirring och besvikelse hos konsumenterna. En förordning ger medlemsstaterna konsekventa bestämmelser att följa och minskar den administrativa bördan, eftersom aktörerna endast behöver följa en enda uppsättning regler. Icke-bindande instrument som t.ex. riktlinjer, anses otillräckliga för att åtgärda skillnaderna i tolkningen och tillämpningen av reglerna och olämpliga med hänsyn till det internationella sammanhanget.

4. BUDGETKONSEKVENSER

I förslaget avsätts en budget för tekniskt stöd. Närmare uppgifter om budgetkonsekvenserna finns i finansieringsöversikten.

5. ÖVRIGT FÖRENKLING

Förslaget innehåller förenklingar och förtydliganden och flera luckor i lagstiftningen åtgärdas. Bland annat tas 37 av de 135 befintliga informationsskyldigheterna bort. Förslaget innebär en avsevärd minskning av den administrativa bördan. De delegerade akter som kommer att följa av förslaget kommer att utarbetas enligt samma principer.

Vad gäller produktionsreglerna, innebär förslaget en avsevärd förenkling för aktörerna och de nationella förvaltningarna genom att medlemsstaternas utrymme att bevilja undantag begränsas. Flera ineffektiva bestämmelser tas bort, vilket sker genom att den riskbaserade kontrollstrategin stärks. Vad gäller importen kommer ordningen för kontroll av överensstämmelse för kontrollorganen att bli lättare att administrera för producenterna, kontrollorganen och kommissionen.

Genom gruppcertifieringen införs en viktig förenkling för småbrukare, då inspektionerna och dokumentationskraven härigenom blir mer proportionerliga.

Förslaget syftar till att göra lagstiftningen mer användarvänlig. De allmänna produktionsreglerna kommer att finnas kvar i själva förordningstexten medan de specifika produktionsreglerna samlas i en bilaga till förordningen.

6. ANPASSNING

Kommissionen antog 2010 COM (2010)759 beträffande anpassningen av rådets förordning (EG) nr 834/2007 till Lissabonfördraget. Den ingående diskussion i trepartsmöten som hölls under 2011 och 2012 ledde i praktiken till ett stillestånd i förhandlingarna om förslaget om anpassning. Föreliggande förslag innehåller nödvändiga delar av förslaget om anpassning, inbegripet bestämmelser ur den

grundläggande rättsakten, delegerade akter och genomförandekter. . KOM (2010) 759 är obsolet och kommer därför att dras tillbaka.

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

om ekologisk produktion och märkning av ekologiska produkter, om ändring av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr XXX/XXX [Official controls Regulation] och om upphävande av rådets förordning (EG) nr 834/2007

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 42 första stycket och artikel 43.2,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande⁹,

med beaktande av Regionkommitténs yttrande¹⁰,

i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet, och

av följande skäl:

- (1) Ekologisk produktion är ett övergripande system för jordbruksverksamhet och livsmedelsproduktion där man kombinerar bästa miljö- och klimatpraxis, stor biologisk mångfald, bevarande av naturresurser, tillämpning av stränga djurskyddskrav och produktionsnormer som motsvarar förväntningarna från den växande skaran konsumenter som föredrar produkter som har framställts med användning av naturliga ämnen och processer. Den ekologiska produktionen spelar därigenom en dubbel roll i samhället; den försörjer en särskild marknad där konsumenterna efterfrågar ekologiska produkter och den levererar kollektiva nyttigheter som bidrar till miljö- och djurskyddet, liksom till landsbygdsutvecklingen.
- (2) Det är av avgörande betydelse för att produkterna ska hålla god kvalitet att man tillämpar strikta hälso-, miljö- och djurskyddskrav inom den ekologiska produktionen. Som anges i meddelandet från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén och Regionkommittén om en kvalitetspolitik för jordbruksprodukter¹¹ ingår den ekologiska produktionen i unionens kvalitetsordningar för jordbruksprodukter på samma sätt som geografiska beteckningar, traditionella garanterade specialiteter och produkter från de yttersta randområdena enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1151/2012¹²

⁹ EUT C [...], [...], s. [...].

¹⁰ EUT C [...], [...], s. [...].

¹¹ KOM(2009) 234 slutlig.

¹² Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1151/2012 av den 21 november 2012 om kvalitetsordningar för jordbruksprodukter och livsmedel (EUT L 343, 14.12.2012, s. 1).

respektive Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 228/2013¹³. Den ekologiska produktionen strävar således mot samma mål inom ramen för den gemensamma jordbrukspolitiken som unionens övriga kvalitetsordningar för jordbruksprodukter.

- (3) Målen för politiken för ekologisk produktion ingår i målen för den gemensamma jordbrukspolitiken, genom att de säkrar att jordbrukarna ges en rimlig ersättning för att de efterlever reglerna för ekologisk produktion. Dessutom skapar den ökande efterfrågan på ekologiska produkter förutsättningar för att ytterligare utveckla och utvidga marknaden för dessa produkter och därmed förutsättningar för ökade inkomster för jordbrukarna inom den ekologiska produktionen.
- (4) Dessutom bidrar det ekologiska produktionssystemet till att miljöskyddskraven integreras med den gemensamma jordbrukspolitiken, vilket främjar hållbar jordbruksproduktion. Detta är skälet till att det har införts åtgärder för ekonomiskt stöd till den ekologiska produktionen inom ramen för den gemensamma jordbrukspolitiken, allra senast genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1307/2013¹⁴. De åtgärderna har dessutom stärkts genom den nyligen genomförda reformen av den rättsliga ramen för landsbygdsutvecklingspolitiken, dvs. genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1305/2013¹⁵.
- (5) Den ekologiska produktionen bidrar också till säkra att målen för unionens miljöpolitik uppnås, särskilt målen för strategin för biologisk mångfald i EU fram till 2020¹⁶, meddelandet om grön infrastruktur¹⁷, den temainriktade strategin för markskydd¹⁸ och för miljölagstiftningen, som fågel-¹⁹ och livsmiljödirektiven²⁰, nitratdirektivet²¹, ramdirektivet om vatten²², direktivet om nationella utsläppstak för vissa luftföroreningar²³ och direktivet om hållbar användning av bekämpningsmedel²⁴.

¹³ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 228/2013 av den 13 mars 2013 om särskilda åtgärder inom jordbruket till förmån för unionens yttersta randområden och om upphävande av rådets förordning (EG) nr 247/2006 (EUT L 78, 20.3.2013, s. 23).

¹⁴ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1307/2013 av den 17 december 2013 om regler för direktstöd för jordbrukare inom de stödordningar som ingår i den gemensamma jordbrukspolitiken och om upphävande av rådets förordning (EG) nr 637/2008 och rådets förordning (EG) 73/2009 (EUT L 347, 20.12.2013, s. 608).

¹⁵ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1305/2013 av den 17 december 2013 om särskilda åtgärder inom jordbruket till förmån för unionens yttersta randområden och om upphävande av rådets förordning (EG) nr 1698/2005 (EUT L 347, 20.12.2013, s. 487).

¹⁶ KOM(2011) 244 slutlig - Vår livförsäkring, vårt naturkapital – en strategi för biologisk mångfald i EU fram till 2020.

¹⁷ SWD(2013) 155 final, Grön infrastruktur (GI) – Att stärka Europas naturkapital ”.

¹⁸ KOM(2006) 231 slutlig – En temainriktad strategi för markskydd.

¹⁹ Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/147/EG av den 30 november 2009 om bevarande av vilda fåglar (EUT L 20, 26.1.2010, s. 7).

²⁰ Rådets direktiv 92/43/EEG av den 21 maj 1992 om bevarande av livsmiljöer samt vilda djur och växter (EGT L 206, 22.7.1992, s. 7).

²¹ Rådets direktiv 91/676/EEG av den 12 december 1991 om skydd mot att vatten förorenas av nitrater från jordbruket (EGT L 375, 31.12.1991, s. 1).

²² Europaparlamentets och rådets direktiv 2000/60/EG av den 23 oktober 2000 om upprättande av en ram för gemenskapens åtgärder på vattenpolitikens område (EGT L 327, 22.12.2000, s. 1).

²³ Europaparlamentets och rådets direktiv 2001/81/EG av den 23 oktober 2001 om nationella utsläppstak för vissa luftföroreningar (EGT L 309, 27.11.2001, s. 22).

²⁴ Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/18/EG av den 21 oktober 2009 om upprättande av en ram för gemenskapens åtgärder för att uppnå en hållbar användning av bekämpningsmedel (EUT L 309, 24.11.2009, s. 71).

- (6) Mot bakgrund av målen för unionens politik för ekologisk produktion bör den rättsliga ramen för genomförandet av denna ha som mål att skapa rättvis konkurrens och en väl fungerande inre marknad för ekologiska produkter, samtidigt som man bevarar och lever upp till konsumenternas förtroende för produkter som märkts som ekologiska. Den bör också syfta till att skapa förutsättningar för politiken att utvecklas i takt med produktions- och marknadsutvecklingen.
- (7) I prioriteringarna för Europa 2020 ingår, enligt kommissionens meddelande Europa 2020 – En strategi för smart och hållbar tillväxt för alla²⁵, målen att uppnå en konkurrenskraftig ekonomi baserad på kunskap och innovation och att stimulera till en ekonomi med hög sysselsättning som skapar social och territoriell sammanhållning, samt att främja resurseffektivitet och stödja övergången till en koldioxidsnål ekonomi. Politiken för ekologisk produktion bör därför förse producenterna med de verktyg de behöver för att bättre identifiera och marknadsföra sina produkter och bör samtidigt skydda dessa producenter mot illojala metoder.
- (8) Mot bakgrund av den dynamiska utvecklingen inom sektorn för ekologisk produktion angavs i rådets förordning (EG) nr 834/2007²⁶ att det skulle komma att behöva göras en översyn av unionsreglerna för ekologiskt jordbruk där den erfarenhet som vunnits vid tillämpningen av reglerna beaktas. Resultaten av den översyn som kommissionen har genomfört visar att unionens rättsliga ram för ekologisk produktion bör förbättras, så att reglerna motsvarar konsumenternas högt ställda förväntningar och är tillräckligt tydliga för dem som de riktar sig till. Förordning (EG) nr 834/2007 bör därför upphävas och ersättas av en ny förordning.
- (9) De erfarenheter som hittills har gjorts av tillämpningen av förordning (EG) nr 834/2007 visar att det finns ett behov av att förtydliga vilka produkter som förordningen omfattar. I första hand bör den omfatta de jordbruksprodukter, även vattenbruksprodukter, som förtecknas i bilaga I till fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (nedan kallat *fördraget*). Dessutom bör den omfatta bearbetade jordbruksprodukter som är avsedda att användas som livsmedel eller foder, eftersom saluföringen av sådana ekologiska produkter är ett viktigt avsättningsområde för jordbruksprodukter och gör konsumenterna medvetna om att de jordbruksprodukter som ingår i de bearbetade produkterna har framställts ekologiskt. På samma sätt bör denna förordning omfatta vissa andra produkter som är kopplade till jordbruksprodukter på samma sätt som bearbetade jordbruksprodukter, eftersom dessa andra produkter antingen utgör ett viktigt avsättningsområde för jordbruksprodukter eller utgör en integrerad del av produktionsprocessen. Slutligen bör havssalt omfattas av denna förordning, eftersom det framställs med naturliga produktionsmetoder och produktionen bidrar till utvecklingen av landsbygden och således omfattas av målen för denna förordning. Av tydlighetsskäl bör dessa andra produkter som inte ingår i bilaga I till fördraget förtecknas i en bilaga till denna förordning.
- (10) För att komplettera eller ändra vissa icke väsentliga delar i denna förordning bör kommissionen ges befogenhet att anta akter i enlighet med artikel 290 i fördraget. Det är av särskild betydelse att kommissionen genomför lämpliga samråd under sitt förberedande arbete, inklusive på expertnivå. När kommissionen förbereder och utarbetar delegerade akter bör den se till att relevanta handlingar översänds samtidigt

²⁵ KOM(2010) 2020 slutlig.

²⁶ Rådets förordning (EG) nr 834/2007 av den 28 juni 2007 om ekologisk produktion och märkning av ekologiska produkter och om upphävande av förordning (EEG) nr 2092/91 (EUT L 189, 20.7.2007, s. 1).

till Europaparlamentet och rådet och att detta sker så snabbt som möjligt och på lämpligt sätt.

- (11) För att ta hänsyn till nya produktionsmetoder eller produktionsmaterial eller internationella åtaganden bör befogenhet att anta vissa akter delegeras till kommissionen med avseende på ändringar av förteckningen över andra produkter som omfattas av denna förordning. Endast produkter som är nära kopplade till jordbruksprodukter bör kunna komma ifråga för införande i den förteckningen.
- (12) Mot bakgrund av att storköksverksamhet till sin natur är lokal anses de åtgärder som vidtas av medlemsstaterna på området vara tillräckliga för att säkerställa den inre marknadens funktion. Därför bör denna förordning inte omfatta livsmedel som bereds av storkök i egna lokaler. På samma sätt bör produkter från jakt på vilda djur eller fiske efter viltlevande arter inte omfattas av denna förordning då produktionsprocessen inte kan kontrolleras helt och hållet.
- (13) Forskningsprojekt har visat att konsumenternas förtroende är av mycket stor betydelse för marknaden för ekologiska livsmedel. På lång sikt kan regler som inte är tillförlitliga äventyra allmänhetens förtroende och leda till marknadsmisslyckande. En hållbar utveckling för den ekologiska produktionen i unionen bör därför baseras på sunda produktionsregler som harmoniseras på unionsnivå. Dessutom bör produktionsreglerna uppfylla aktörernas och konsumenternas förväntningar vad gäller kvaliteten på ekologiska produkter och dessas överensstämmelse med de principer och regler som fastställs i denna förordning.
- (14) Denna förordning bör tillämpas utan att det påverkar tillämpningen av relaterad lagstiftning, som till exempel på områdena säkerhet i livsmedelskedjan, djurhälsa och djurskydd, växtskydd, växtförökningsmaterial, märkning och miljö. Beträffande godkännande av produkter och ämnen som får användas för produktion av ekologiska produkter, är det viktigt att betona att sådana produkter och ämnen först måste godkännas på unionsnivå. Denna förordning bör därför gälla utan att det påverkar tillämpningen av andra särskilda unionsbestämmelser som reglerar godkännande och utsläppande på marknaden av sådana produkter och ämnen.
- (15) Principiellt bör de allmänna produktionsreglerna i denna förordning inbegripa ett förbud mot användning av joniserande strålning och genetiskt modifierade organismer (GMO) och produkter som har framställts av eller med GMO. Eftersom konsumenterna i allt större utsträckning lägger vikt vid den miljöpåverkan som följer av bearbetning och transport av livsmedel bör övriga ekologiska aktörer, utöver jordbrukarna och de aktörer som producerar alger och vattenbruksdjur, åläggas att förvalta sin miljöprestanda i enlighet med ett harmoniserat system. Mikroföretag enligt definitionen i kommissionens rekommendation 2003/361/EG²⁷ som bedriver ekologisk produktion bör undantas från detta krav, i syfte att minska dessas administrativa börda. I syfte att säkerställa en korrekt tillämpning av de allmänna produktionsreglerna bör befogenheten att anta vissa akter delegeras till kommissionen med avseende på fastställandet av de kriterier som bör gälla för miljöledningssystemet.
- (16) Risken för bristande överensstämmelse med reglerna för ekologisk produktion anses vara högre i jordbruksföretag som omfattar enheter som inte drivs enligt reglerna för ekologisk produktion. Därför bör alla jordbruksföretag i unionen som önskar gå över till ekologisk produktion, efter en lämplig omställningsperiod, helt och hållet förvaltas

²⁷

Kommissionens rekommendation av den 6 maj 2003 om definitionen av mikroföretag samt små och medelstora företag (EUT L 124, 20.5.2003, s. 36).

i enlighet med de krav som gäller för ekologisk produktion. Ekologiska jordbruksföretag bör genomgå samma omställningsperiod i alla medlemsstater, oavsett om de tidigare har deltagit i miljöåtgärder på jordbruksområdet via unionens fonder eller inte. När det gäller mark i träda krävs emellertid ingen omställningsperiod. I syfte att säkerställa kvalitet, spårbarhet och överensstämmelse med denna förordning och anpassning till den tekniska utvecklingen bör befogenhet att anta vissa akter delegeras till kommissionen med avseende på bestämmelser som kompletterar de allmänna omställningsreglerna eller som kompletterar eller ändrar de specifika omställningsreglerna.

- (17) Särskilda produktionsregler bör fastställas för växt-, animalie- och vattenbruksproduktion, inklusive regler för insamling av vilda växter och alger, för produktion av bearbetade livsmedel och foder samt för vin och jäst för att säkerställa harmonisering och överensstämmelse med den ekologiska produktionens mål och principer.
- (18) Vid ekologisk växtproduktion ges växterna huvudsakligen näring genom markecosystemet, varför hydrokultur inte bör tillåtas. Dessutom bör den ekologiska växtproduktionen också omfatta användning av produktionstekniker som förebygger eller minimerar påverkan på miljön.
- (19) Vad gäller markvård och gödsling bör det fastställas villkor för vilka odlingsmetoder som får förekomma i ekologisk växtproduktion och vilka gödselmedel och jordförbättringsmedel som får användas.
- (20) Användningen av bekämpningsmedel bör inskränkas avsevärt. Metoder som motverkar skador orsakade av skadedjur och ogräs men som inte inbegriper användning av växtskyddsmedel, som till exempel växelbruk, bör ges företräde. Förekomsten av skadegörare och ogräs bör övervakas så att det är möjligt att avgöra om en eventuell åtgärd är ekonomiskt och ekologiskt försvarbar. Användning av vissa växtskyddsmedel bör tillåtas, i de fall då ovannämnda metoder inte ger ett tillräckligt skydd, och endast om växtskyddsmedlen ifråga har godkänts i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1107/2009²⁸, har genomgått en bedömning som visar att de är förenliga med den ekologiska produktionens mål och principer, det har fastställts restriktiva användningsvillkor och växtskyddsmedlen har godkänts i enlighet med denna förordning.
- (21) I syfte att säkerställa kvalitet, spårbarhet och överensstämmelse med denna förordning samt anpassning till den tekniska utvecklingen bör befogenhet att anta vissa akter delegeras till kommissionen med avseende på fastställande av regler om ändring och komplettering av de särskilda växtproduktionsreglerna för odlingsmetoder, markvård och gödsling, växtskydd och hantering av skadegörare och ogräs, förvaltning av svampproduktion och andra särskilda växter och växtproduktionssystem, produktion av växtförökningsmaterial och insamling av vilda växter.
- (22) Eftersom förvaltningen av jordbruksmark är en naturlig del av animalieproduktionen och stallgödsel från denna används som gödselmedel inom vegetabilieproduktionen, bör animalieproduktion utan jordbruksmark förbjudas. Vid valet av djurraser bör hänsyn tas till rasernas förmåga att anpassa sig till lokala förhållanden, till deras

²⁸

Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1107/2009 av den 21 oktober 2009 om utsläppande av växtskyddsmedel på marknaden och om upphävande av rådets direktiv 79/117/EEG och 91/414/EEG (EUT L 309, 24.11.2009, s. 1).

livskraft och till deras motståndskraft mot sjukdomar, samtidigt som en omfattande biologisk mångfald bör uppmuntras.

- (23) Inom ekologisk animalieproduktion och vattenbruksproduktion bör inhysningsförhållandena, i tillämpliga fall inbegripet vattnet, vara sådana att djurens beteendemässiga behov tillgodoses. Särskilda villkor för inhysningen och för djurhållningsmetoder bör fastställas för vissa djur, däribland bin. Dessa särskilda villkor i fråga om inhysning och djurhållning bör iaktta en hög djurskyddsnivå och bör i vissa avseende vara mer långtgående än de unionsstandarder för djurskydd som gäller för animalieproduktionen i allmänhet. I de flesta fall bör djuren få permanent tillgång till utevistelse för bete och områdena för utevistelse bör i princip ingå i ett lämpligt rotationssystem.
- (24) För att undvika miljöföroreningar av naturresurser som mark och vatten med näringsämnen, bör det fastställas en övre gräns för hur mycket gödsel som får användas per hektar samt för det antal djur som får hållas per hektar. Denna gräns bör vara knuten till gödselns kväveinnehåll.
- (25) Stympningar som leder till stress, skada, sjukdom eller lidande för djuren bör förbjudas.
- (26) Djuren bör utfodras med foder som producerats i enlighet med reglerna för ekologisk produktion, företrädesvis från det egna jordbruksföretaget, och med hänsyn till djurens fysiologiska behov. För att tillgodose djurens grundläggande näringsbehov kan det dessutom vara nödvändigt att använda vissa mineraler, spårämnen och vitaminer enligt noga fastställda villkor.
- (27) Djurhälsoarbetet bör huvudsakligen inriktas på förebyggande av sjukdomar. Dessutom bör särskilda åtgärder för rengöring och desinfektion tillämpas. Förebyggande användning av kemisk-syntetiskt framställda allopatiska veterinärmedicinska läkemedel bör inte tillåtas i ekologisk produktion, utom i händelse av sjukdom eller skada hos ett djur som kräver omedelbar behandling och behandlingen bör begränsas till vad som är absolut nödvändigt för att återställa djurets välbefinnande. För att garantera den ekologiska produktionens integritet för konsumenterna bör det i sådana fall vara möjligt att vidta restriktiva åtgärder, t.ex. att fördubbla den läkemedelsfria tiden efter användningen av sådana läkemedel i enlighet med relevant unionslagstiftning. Vad gäller biodlingen är det nödvändigt att fastställa särskilda regler för att förebygga sjukdomar och för veterinärbehandling.
- (28) I syfte att säkerställa kvalitet, spårbarhet och överensstämmelse med denna förordning och anpassning till den tekniska utvecklingen bör befogenhet att anta vissa akter delegeras till kommissionen med avseende på bestämmelser som ändrar eller kompletterar de särskilda produktionsreglerna för animalieproduktionen, särskilt vad gäller djurens ursprung, inhysningsförhållanden, inbegripet minsta tillåtna utrymmen inomhus respektive utomhus, maximal djurtäthet per hektar, uppfödningsskema, avel, foder och utfodring, sjukdomsförebyggande åtgärder och veterinärbehandling.
- (29) Denna förordning tar hänsyn till den nya gemensamma fiskeripolitiken vad gäller vattenbruket, en näringsgren som är av avgörande betydelse för att säkra långsiktig hållbar livsmedelstrygghet, tillväxt och sysselsättning, samtidigt som trycket på de vilda fiskbestånden minskas, vilket bör ses mot bakgrund av en växande global efterfrågan på livsmedel från havet. 2013 års meddelande från kommissionen till rådet och Europaparlamentet om strategiska riktlinjer för hållbar utveckling av det

europiska vattenbruket²⁹ anges vilka stora utmaningar som unionens vattenbrukssektor står inför och vilken tillväxtpotential som sektorn har. I meddelandet identifieras det ekologiska vattenbruket som en särskilt lovande sektor och det anges vilka konkurrensfördelar som kan vinnas genom ekologisk certifiering.

- (30) Ekologiskt vattenbruk är ett förhållandevis nytt område för ekologisk produktion jämfört med ekologiskt jordbruk, där jordbruksföretagen har stor erfarenhet. Med tanke på konsumenternas ökande intresse för produkter från ekologiskt vattenbruk är det troligt att det kommer att bli ännu vanligare att vattenbruksenheter ställer om till ekologisk produktion. Detta leder till mer erfarenhet, teknisk kunskap och utveckling, och förbättringar inom det ekologiska vattenbruket, vilket bör återspeglas i produktionsreglerna.
- (31) För att säkra att det råder konsensus, motverka tvetydigheter och säkra en enhetlig tillämpning av produktionsreglerna för vattenbruk och algproduktion bör det antas vissa definitioner som komplement till produktionsreglerna.
- (32) I syfte att säkerställa kvalitet, spårbarhet och överensstämmelse med denna förordning och anpassning till den tekniska utvecklingen bör befogenhet att anta vissa akter delegeras till kommissionen med avseende på fastställandet av regler som ändrar eller kompletterar de specifika produktionsreglerna för algproduktion vad gäller vattenmediets lämplighet och planen för hållbar förvaltning, skörd av vilda alger, algodling, antifouling och rengöring av produktionsutrustning och anläggningar, samt med avseende på fastställandet av regler som kompletterar de specifika produktionsreglerna för vattenbruksdjur vad gäller vattenmediets lämplighet och planen för hållbar förvaltning, vattenbruksdjurens ursprung, uppfödningssystem, inneslutningssystem, produktionssystem och högsta tillåtna djurtäthet, avel, hanteringen av vattenbruksdjur, foder och utfodring, sjukdomsförebyggande behandling och veterinärbehandling.
- (33) Aktörer som producerar ekologiska livsmedel eller ekologiskt foder bör tillämpa lämpliga förfaranden som grundas på en systematisk identifiering av kritiska bearbetningssteg i syfte att säkerställa att de bearbetade produkterna överensstämmer med reglerna för ekologisk produktion. Ekologiska bearbetade produkter bör framställas med bearbetningsmetoder som garanterar att produkternas ekologiska integritet och centrala egenskaper bibehålls genom alla steg i den ekologiska produktionskedjan.
- (34) Det bör fastställas bestämmelser avseende sammansättningen på ekologiska bearbetade livsmedel. Sådana livsmedel bör huvudsakligen framställas av ekologiska jordbruksingredienser och det bör endast ges begränsade möjligheter att använda vissa icke-ekologiska ingredienser som anges i denna förordning. Endast vissa specifika ämnen som godkänts i enlighet med denna förordning bör få användas vid produktion av ekologiska bearbetade livsmedel.
- (35) Bearbetade livsmedel bör märkas som ekologiska endast om samtliga eller nästan samtliga ingredienser av jordbruksursprung är ekologiska. Särskilda märkningsbestämmelser bör dock införas för bearbetade livsmedel som innehåller ingredienser av jordbruksursprung som inte kan framställas med ekologiska metoder, vilket är fallet med produkter från jakt och fiske. För att informera konsumenterna, ge insyn i marknaden och stimulera till användning av ekologiska ingredienser bör det

²⁹

COM(2013) 229, 29.4.2013.

dessutom göras möjligt att i ingrediensförteckningen på vissa villkor hänvisa till ekologisk produktion.

- (36) Det bör fastställas bestämmelser om sammansättningen för ekologiskt bearbetat foder och om användningen av vissa ämnen och teknik vid framställningen av sådant foder.
- (37) I syfte att säkerställa kvalitet, spårbarhet och överensstämmelse med denna förordning och anpassning till den tekniska utvecklingen bör befogenhet att anta vissa akter delegeras till kommissionen med avseende på att fastställa regler som ändrar eller kompletterar de specifika produktionsreglerna för bearbetade livsmedel och bearbetat foder vad gäller de förfaranden som bör följas, de förebyggande åtgärder som bör vidtas, sammansättningen på bearbetade livsmedel och bearbetat foder, rengöring, saluföring av bearbetade produkter, märkning och identifiering av dessa, åtskillnad mellan ekologiska produkter, ekologiska jordbruksprodukter och ekologiska foderråvaror och icke-ekologiska produkter, icke-ekologiska jordbruksprodukter och icke-ekologiska foderråvaror, förteckningen över de icke-ekologiska jordbruksingredienser som i undantagsfall får användas i produktionen av ekologiska bearbetade produkter, beräkningen av andelen jordbruksingredienser, samt den teknik som får användas vid bearbetning av livsmedel och foder.
- (38) Ekologiskt vin bör helt och hållet framställas med ekologiska råvaror och endast vissa ämnen som är tillåtna enligt denna förordning bör få tillsättas. Vissa oenologiska metoder, processer och behandlingar bör förbjudas inom produktionen av ekologiskt vin. Vissa oenologiska metoder, processer och behandlingar bör tillåtas på vissa väldefinierade villkor.
- (39) I syfte att säkerställa kvalitet, spårbarhet och överensstämmelse med denna förordning och anpassning till den tekniska utvecklingen bör befogenhet att anta vissa akter delegeras till kommissionen med avseende på att fastställa regler som ändrar eller kompletterar de specifika produktionsreglerna för vin vad gäller oenologiska metoder och begränsningar.
- (40) Ursprungligen betraktades ekologisk jäst inte som en jordbruksingrediens enligt förordning (EG) nr 834/2007 och kunde därför inte ingå som jordbruksingrediens i ekologiska produkter. Genom kommissionens förordning (EG) nr 889/2008³⁰ infördes emellertid ett krav på obligatorisk beräkning av jäst och jästprodukter som jordbruksingredienser inom ekologisk produktion från och med den 31 december 2013, vilket gav industrin tillräckligt med tid att anpassa sig till kravet. Således bör endast ekologiskt producerade substrat användas inom produktionen av ekologisk jäst och endast vissa ämnen bör få tillåtas inom produktionen av ekologisk jäst, ekologiska jästberedningar och ekologiska jästsammansättningar. Ekologisk jäst får dessutom inte förekomma i ekologiska livsmedel eller ekologiskt foder tillsammans med icke-ekologisk jäst.
- (41) I syfte att säkerställa kvalitet, spårbarhet och överensstämmelse med denna förordning och anpassning till den tekniska utvecklingen bör befogenhet att anta vissa akter delegeras till kommissionen med avseende på att fastställa regler som ändrar eller kompletterar de specifika produktionsreglerna för ekologisk jäst vad gäller bearbetning och de substrat som används vid framställningen.

³⁰

Kommissionens förordning (EG) nr 889/2008 av den 5 september 2008 om tillämpningsföreskrifter för rådets förordning (EG) nr 834/2007 om ekologisk produktion och märkning av ekologiska produkter med avseende på ekologisk produktion, märkning och kontroll (EUT L 250, 18.9.2008, p. 1).

- (42) I syfte att ta hänsyn till eventuella framtida behov av specifika produktionsregler för produkter som inte omfattas av någon av de kategorier som produktionsreglerna i denna förordning omfattar, och i syfte att säkerställa kvalitet, spårbarhet och överensstämmelse med denna förordning och anpassning till den tekniska utvecklingen bör befogenhet att anta vissa akter delegeras till kommissionen med avseende på att fastställa specifika produktionsregler för sådana produkter, inbegripet ändringar och kompletteringar därav.
- (43) I förordning (EG) nr 834/2007 anges ett antal undantag från de ekologiska produktionsreglerna. Erfarenheten visar att tillämpningen av de undantagen har inverkat negativt på den ekologiska produktionen. Det har konstaterats att bara det faktum att undantagen finns hämmar produktionen av ekologiska insatsvaror och att den höga djurskyddsnivå som förknippas med ekologisk produktion inte kan säkras. Dessutom ger förvaltningen och kontrollen av undantagen upphov till en avsevärd administrativ börda, både för de nationella förvaltningarna och aktörerna. Slutligen har undantagen bidragit till att snedvrida konkurrensen och till att försämra konsumenternas förtroende. Det är därför lämpligt att ytterligare begränsa möjligheterna till undantag från produktionsreglerna för ekologisk produktion och undantag bör i princip bara beviljas för katastrofsituationer.
- (44) I syfte att sörja för att den ekologiska produktionen kan fortlöpa eller återupptas i en katastrofsituation bör befogenhet att anta vissa akter delegeras till kommissionen med avseende på att fastställa kriterier för vad som bör anses vara en katastrofsituation och för att fastställa specifika regler för sådana situationer samt nödvändiga övervaknings- och rapporteringskrav.
- (45) Under vissa förhållanden får ekologiska produkter och icke-ekologiska produkter samlas in och transporteras samtidigt. För att på vederbörligt sätt åtskilja ekologiska produkter från icke-ekologiska produkter under hantering och för att undvika all blandning bör särskilda bestämmelser fastställas.
- (46) I syfte att säkerställa kvalitet, spårbarhet och överensstämmelse med denna förordning och anpassning till den tekniska utvecklingen bör befogenhet att anta vissa akter delegeras till kommissionen med avseende på att fastställa regler som ändrar eller kompletterar de specifika reglerna för insamling, förpackning, transport och lagring av ekologiska produkter.
- (47) Användning inom ekologisk produktion av produkter och ämnen som växtskyddsmedel, gödselmedel, jordförbättringsmedel, icke-ekologiska näringsämnen och foderråvaror, fodertillsatser och livsmedelstillsatser, processtekniska hjälpmedel och rengörings- och desinfektionsmedel bör begränsas till ett minimum och bör bara få förekomma på de specifika villkor som anges i denna förordning. Samma princip bör tillämpas beträffande användningen av produkter och ämnen som livsmedelstillsatser och processhjälpmedel inom produktionen av ekologiska bearbetade livsmedel. Det bör därför fastställas bestämmelser som definierar på vilket sätt sådana produkter och ämnen får användas i ekologisk produktion allmänhet och i synnerhet på vilket sätt de får användas i produktionen av ekologiska bearbetade livsmedel, i enlighet med de principer som fastställs i denna förordning och med vissa kriterier.
- (48) I syfte att säkerställa kvalitet, spårbarhet och överensstämmelse med denna förordning vad gäller ekologisk produktion i allmänhet och produktion av ekologiska bearbetade livsmedel i synnerhet, samt anpassning till den tekniska utvecklingen bör befogenhet att anta vissa akter delegeras till kommissionen med avseende på att fastställa ytterligare kriterier för tillstånd eller återkallande av tillstånd för användning av

produkter och ämnen i ekologisk produktion i allmänhet och i produktion av ekologiska bearbetade livsmedel i synnerhet, samt andra krav vad gäller användningen av de produkter och ämnen som omfattas av tillstånd.

- (49) I avsaknad av specifika unionsregler för vilka åtgärder som bör vidtas när otillåtna ämnen och produkter förekommer i den ekologiska produktionen har det utvecklats och genomförts olika strategier på olika håll i unionen. Detta skapar osäkerhet för aktörerna, kontrollmyndigheterna och kontrollorganen. Situationen kan också leda till att aktörerna behandlas olika och till att konsumenternas förtroende för ekologiska produkter undergrävs. Det är därför lämpligt att fastställa tydliga och enhetliga bestämmelser som förbjuder saluföring av produkter som ekologiska om de innehåller mer än vissa halter av icke godkända produkter och ämnen. Halterna bör särskilt fastställas på grundval av kommissionens direktiv 2006/125/EG³¹ om spannmålsbaserade livsmedel och barnmat för spädbarn och småbarn.
- (50) I syfte att garantera ändamålsenlighet, effektivitet och insyn vad gäller systemet för ekologisk produktion och märkning, bör befogenhet att anta vissa akter delegeras till kommissionen med avseende på kriterier och villkor för fastställandet och tillämpningen av de gränsvärden för halter av icke godkända produkter och ämnen som, när de överskrids, innebär att en produkt inte får saluföras som ekologisk och med avseende på fastställandet av dessa gränsvärden och anpassning av dem mot bakgrund av den tekniska utvecklingen.
- (51) Den ekologiska produktionen grundar sig på den allmänna principen om begränsad användning av externa insatsvaror. Jordbrukare är skyldiga att vidta åtgärder för att förhindra risk för kontaminering från icke godkända produkter eller ämnen. Trots sådana åtgärder kan det uppstå situationer där jordbrukare hindras från att saluföra sina jordbruksprodukter som ekologiska på grund av oavsiktlig förekomst av icke godkända produkter eller ämnen. Det bör därför föreskrivas en möjlighet genom vilken medlemsstaterna, i enlighet med artikel 42 i fördraget, kan få kommissionens tillåtelse att bevilja nationellt stöd för att kompensera förluster som uppstått i sådana fall. Medlemsstaterna kan också använda den gemensamma jordbrukspolitikens instrument för att helt eller delvis täcka sådana förluster.
- (52) Märkningen av jordbruksprodukter och livsmedel bör omfattas av de allmänna regler som fastställs i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1169/2011³², och i synnerhet av de bestämmelser som syftar till att förhindra märkning som kan skapa osäkerhet för eller vilseleda konsumenterna. Därutöver bör särskilda bestämmelser om märkning av ekologiska produkter fastställas i denna förordning. De bör skydda både aktörernas intresse av att få sina produkter korrekt identifierade på marknaden och att åtnjuta rättvisa konkurrensförhållanden, och konsumenternas intresse av att kunna träffa medvetna val.
- (53) I enlighet med detta bör de termer som används för att beteckna ekologiska produkter skyddas från att användas i märkningen av icke-ekologiska produkter i hela unionen och oberoende av vilket språk som används. Skyddet bör också vara tillämpligt på alla

³¹ Kommissionens direktiv 2006/125/EG av den 5 december 2006 om spannmålsbaserade livsmedel och barnmat för spädbarn och småbarn (EUT L 339, 6.12.2006, s. 16).

³² Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1169/2011 av den 25 oktober 2011 om tillhandahållande av livsmedelsinformation till konsumenterna, och om ändring av Europaparlamentets och rådets förordningar (EG) nr 1924/2006 och (EG) nr 1925/2006 samt om upphävande av kommissionens direktiv 87/250/EEG, rådets direktiv 90/496/EEG, kommissionens direktiv 1999/10/EG, Europaparlamentets och rådets direktiv 2000/13/EG, kommissionens direktiv 2002/67/EG och 2008/5/EG samt kommissionens förordning (EG) nr 608/2004 (EUT L 304, 22.11.2011, s. 18).

vanliga härledningarna eller diminutiver av dessa termer, antingen de används enskilt eller i kombinationer.

- (54) För att skapa klarhet för konsumenterna på hela unionsmarknaden bör EU-logotypen för ekologisk produktion göras obligatorisk på alla ekologiska färdigförpackade livsmedel som produceras i unionen. Det bör också vara möjligt att frivilligt använda EU-logotypen på icke färdigförpackade ekologiska produkter som framställs i unionen och på ekologiska produkter som importeras från ett tredjeland. Denna förordning bör innehålla förlagan till Europeiska unionens logotyp för ekologisk produktion.
- (55) I syfte att se till att konsumenterna inte vilseleds om huruvida produkten i sin helhet är av ekologiskt ursprung, anses det lämpligt att begränsa användningen av logotypen till produkter som enbart, eller nästan enbart, innehåller ekologiska ingredienser. Det bör därför inte vara tillåtet att använda den för produkter under omställning eller bearbetade produkter där mindre än 95 % av ingredienserna av jordbruksursprung är ekologiska.
- (56) För att undvika all eventuell osäkerhet bland konsumenterna beträffande huruvida en produkt, för vilken EU-logotypen för ekologisk produktion används, har ursprung i unionen eller ej, bör konsumenterna alltid informeras om var de jordbruksråvaror produkten består av har framställts. I detta sammanhang bör det vara tillåtet att hänvisa till vattenbruk i märkningen av produkter från ekologiskt vattenbruk i stället för att hänvisa till jordbruk.
- (57) I syfte att skapa klarhet för konsumenterna och säkerställa att den information de får är relevant, bör kommissionen ges befogenhet att anta vissa akter med avseende på anpassning av förteckningen över termer som hänvisar till ekologisk produktion i denna förordning, upprättande av de särskilda märkningskrav och krav vad gäller sammansättningen som är tillämpliga på foder och ingredienser i foder, fastställande av ytterligare regler om märkning och användning av beteckningar utöver den EU-logotyp för ekologisk produktion som fastställas i denna förordning, och ändring av EU-logotypen för ekologisk produktion och de regler som är knutna till denna.
- (58) Ekologisk produktion är endast trovärdig om den åtföljs av effektiv verifiering och kontroll i samtliga produktions-, bearbetnings- och distributionsled. Ekologisk produktion bör omfattas av offentlig kontroll eller annan offentlig verksamhet genomförd i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr (XXX/XXX)³³, i syfte att kontrollera överensstämmelsen med reglerna om ekologisk produktion och märkning av ekologiska produkter.
- (59) Det bör fastställas särskilda krav i syfte att säkerställa efterlevnaden av de regler som är specifika för ekologisk produktion. Det bör i synnerhet fastställas bestämmelser om anmälan av aktörernas verksamhet och om ett certifieringssystem som identifierar aktörer som följer reglerna för ekologisk produktion och märkning av ekologiska

³³ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr XX/XXX av den [...] om offentlig kontroll och annan offentlig verksamhet för att säkerställa tillämpningen av livsmedels- och foderlagstiftningen och av bestämmelser om djurs hälsa och välbefinnande, växters sundhet, växtförökningsmaterial och växtskyddsmedel samt om ändring av förordningarna (EG) nr 999/2001, (EG) nr 1829/2003, (EG) nr 1831/2003, (EG) nr 1/2005, (EG) nr 396/2005, (EG) nr 834/2007, (EG) nr 1099/2009, (EG) nr 1069/2009, (EG) nr 1107/2009, (EU) nr 1151/2012 och (EU) nr [...] /2013 [Office of Publications, please insert number of Regulation laying down provisions for the management of expenditure relating to the food chain, animal health and animal welfare, and relating to plant health and plant reproductive material] och direktiven 98/58/EG, 1999/74/EG, 2007/43/EG, 2008/119/EG, 2008/120/EG och 2009/128/EG (Official controls Regulation) (EUT L ...).

produkter. Dessa bestämmelser bör även tillämpas på underleverantörer som anlitas av de berörda aktörerna. Insynen i certifieringssystemet bör säkerställas genom att medlemsstaterna åläggs att offentliggöra förteckningen över aktörer som har anmält sin verksamhet och över alla avgifter som kan komma att tas ut i samband med kontroller i syfte att verifiera överensstämmelsen och efterlevnaden av reglerna för ekologisk produktion.

- (60) För unionens små jordbrukare innebär den ekologiska certifieringen relativt höga inspektionskostnader och en stor administrativ börda på individuell nivå. Ett system för gruppcertifiering bör införas i syfte att minska kostnaderna för inspektion och certifiering och den tillhörande administrativa bördan och för att stärka de lokala nätverken, vilket bidrar till bättre avsättningsmöjligheter och jämlika konkurrensvillkor i förhållande till aktörer i tredjeländer. Av detta skäl bör konceptet *aktörsgrupp* införas och definieras.
- (61) I syfte att garantera ändamålsenlighet, effektivitet och insyn vad gäller systemet för ekologisk produktion och märkning, bör befogenhet att anta vissa akter delegeras till kommissionen med avseende på aktörernas och aktörsgruppernas dokumentationskrav, kraven om offentliggörande av förteckningen över aktörer, de krav och förfaranden som bör tillämpas avseende offentliggörandet av avgifter som kan tas ut i samband med kontroller i syfte att fastställa överensstämmelse och efterlevnad av reglerna för ekologisk produktion och för de behöriga myndigheternas tillsyn av tillämpningen av dessa avgifter, samt kriterierna för definition av de produktgrupper för vilka aktörerna behöver inneha endast ett ekologiskt certifikat utfärdat av den berörda kontrollmyndigheten eller det berörda kontrollorganet.
- (62) I syfte att garantera att certifieringen av en aktörsgrupp fungerar effektivt och ändamålsenligt bör befogenhet att anta vissa akter delegeras till kommissionen med avseende på det ansvar som åligger de enskilda medlemmarna i en aktörsgrupp, aktörsgruppens sammansättning och storlek, de kategorier av produkter som produceras av en aktörsgrupp, villkoren för deltagande i en aktörsgrupp, utformning och funktion vad avser gruppens system för internkontroller, inbegripet tillämpningsområde, innehåll och frekvens för de kontroller som ska utföras.
- (63) Erfarenheterna från ordningen för import av ekologiska produkter till unionen inom ramen för förordning (EG) nr 834/2007 har visat att ordningen behöver ses över så att den uppfyller konsumenternas förväntningar om att importerade produkter uppfyller regler som är lika stränga som unionens, men även för att bättre garantera att unionens ekologiska produkter får tillträde till den internationella marknaden. Det är dessutom nödvändigt att förtydliga reglerna för export av ekologiska produkter, i synnerhet genom att inrätta ett exportintyg och fastställa bestämmelser för export till tredjeländer som är erkända med avseende på likvärdighet enligt förordning (EG) nr 834/2007.
- (64) De bestämmelser som styr importen av produkter som överensstämmer med unionens produktions- och märkningsregler och med avseende på vilka aktörerna har kontrollerats av de kontrollmyndigheter och kontrollorgan som av kommissionen erkänts vara behöriga att utföra kontroller och certifiering på området ekologisk produktion i tredjeländer, bör skärpas ytterligare. I synnerhet bör det fastställas krav rörande de ackrediteringsorgan som ackrediterar kontrollorgan med avseende på import till unionen av ekologiska produkter som kontrollerats för överensstämmelse, så att det blir möjligt att garantera lika villkor när det gäller kommissionens tillsyn av kontrollorganen. Vidare är det nödvändigt att föreskriva möjlighet för kommissionen att direkt kontakta ackrediteringsorganen och de behöriga myndigheterna i

tredjeländer så att tillsynen av kontrollmyndigheterna respektive kontrollorganen blir effektivare.

- (65) Möjligheten för ekologiska produkter att få tillträde till unionsmarknaden i det fall produkterna inte överensstämmer med unionens regler för ekologisk produktion men kommer från tredjeländer var ekologiska produktion och kontrollsystem har erkänts som likvärdiga med unionens, bör kvarstå. Erkännande av likvärdighet för tredjeländer, enligt föreskrifterna i förordning (EG) nr 834/2007, bör dock endast beviljas genom ett internationellt avtal mellan unionen och dessa tredjeländer, där ett ömsesidigt erkännande av likvärdighet även eftersträvas för unionens del.
- (66) Tredjeländer som erkänts med avseende på likvärdighet enligt förordning (EG) nr 834/2007 bör fortsätta att vara erkända som likvärdiga enligt denna förordning, men för en begränsad tidsperiod som är nödvändig för att garantera smidig övergång till ordningen för erkännande genom ett internationellt avtal, förutsatt att de fortsätter att garantera likvärdighet för sin ekologiska produktion och för sina kontrollregler i förhållande till de relevanta unionsregler som är kraft och att de uppfyller alla krav som rör kommissionens tillsyn av deras erkännande. Tillsynen bör i synnerhet baseras på de årsrapporter som tredjeländerna skickar till kommissionen.
- (67) Erfarenheterna från ordningen med kontrollmyndigheter och kontrollorgan som erkänts som behöriga att utföra kontroller och utfärda intyg i tredjeländer med avseende på import av produkter som ger likvärdiga garantier, visar att de regler som tillämpas av dessa myndigheter och organ skiljer sig från de motsvarande unionsreglerna och kan bli svåra att bedöma som likvärdiga med dessa. Vidare hindrar den stora mängden standarder för kontrollmyndigheter och kontrollorgan lämplig tillsyn från kommissionens sida. Därför bör det systemet för erkännande av likvärdighet avskaffas. Kontrollmyndigheterna och kontrollorganen bör dock ges tillräckligt med tid för att kunna förbereda sig för att erhålla erkännande med avseende på import av produkter som överensstämmer med unionens regler.
- (68) En förutsättning för att ekologiska produkter som importeras enligt något av de importarrangemang som föreskrivs i denna förordning ska kunna släppas ut på marknaden som ekologiska bör vara att det finns tillgång till den information som krävs för att försäkra sig om produktens spårbarhet genom hela livsmedelskedjan.
- (69) I syfte att garantera rättvisa konkurrensvillkor för aktörerna, spårbarhet för importerade produkter avsedda att släppas ut på marknaden i unionen som ekologiska eller insyn i förfarandet för erkännande och tillsyn av kontrollmyndigheter och kontrollorgan inom ramen för import av ekologiska produkter som godkänts för överensstämmelse, samt i syfte att garantera förvaltningen av förteckningen över tredjeländer som erkänts som likvärdiga enligt förordning (EG) nr 834/2007, bör befogenhet att anta vissa akter delegeras till kommissionen med avseende på dokument avsedda för tullmyndigheterna i tredjeländer, särskilt ett ekologiskt exportintyg i elektronisk form, när så är möjligt, kriterierna för erkännandet eller återkallande av erkännandet av kontrollmyndigheter och kontrollorgan vad avser import av ekologiska produkter som godkänts för överensstämmelse, och med avseende på den information som ska skickas av tredjeländer som erkänts enligt den förordningen och som krävs för tillsynen av deras erkännande och för kommissionens utövande av sådan tillsyn, inbegripet granskning på plats.
- (70) Bestämmelser bör föreskrivas i syfte att garantera att rörligheten för ekologiska produkter som har kontrollerats i en medlemsstat och som överensstämmer med denna förordning inte kan begränsas i en annan medlemsstat. I syfte att säkerställa en väl

fungerande inre marknad och handel mellan medlemsstaterna bör befogenhet att anta vissa akter delegeras till kommissionen med avseende på att fastställa regler som rör den fria rörligheten för ekologiska produkter.

- (71) För tillgång till den tillförlitliga information som behövs för genomförandet av denna förordning, bör medlemsstaterna årligen lämna nödvändig information till kommissionen. För tydlighetens och öppenhetens skull bör medlemsstaterna föra uppdaterade förteckningar över behöriga myndigheter, kontrollmyndigheter och kontrollorgan. Förteckningen över kontrollmyndigheter och kontrollorgan bör offentliggöras av medlemsstaternas och offentliggöras varje år av kommissionen.
- (72) Det bör fastställas åtgärder för att garantera en smidig övergång till vissa ändringar av den rättsliga ramen för import av ekologiska produkter till unionen, vilka införs genom denna förordning. För att i synnerhet garantera en smidig övergång från den gamla till den nya rättsliga ramen, bör befogenhet att anta vissa akter delegeras till kommissionen med avseende på reglerna för omställningsperioder som inletts enligt förordning (EG) nr 834/2007, genom undantag från den allmänna regeln att inga tidigare perioder får godkännas retroaktivt som en del av omställningsperioden.
- (73) Vidare bör det fastställas en dag då kontrollmyndigheternas och kontrollorganens erkännande med avseende på likvärdighet löper ut, och det bör fastställas bestämmelser som täcker situationen fram till dess att deras erkännande löper ut. Det bör också fastställas bestämmelser rörande ansökningar om likvärdighet från tredjeländer, vilka lämnats in enligt förordning (EG) nr 834/2007 och som fortfarande är under handläggning när denna förordning träder i kraft.
- (74) I syfte att garantera förvaltningen av förteckningen över kontrollmyndigheter och kontrollorgan som erkänts med avseende på likvärdighet enligt förordning (EG) nr 834/2007 och för att underlätta slutförandet av granskningen av ansökningar om likvärdighet från tredjeländer som är under handläggning den dag då denna förordning träder i kraft, bör befogenhet att anta vissa akter delegeras till kommissionen med avseende på den information som kontrollmyndigheterna och kontrollorganen bör skicka och som är nödvändig för tillsynen av deras erkännande och med avseende på kommissionens utövande av sådan tillsyn, samt med avseende på procedurregler som kan bli nödvändiga för granskningen av pågående ansökningar från tredjeländer.
- (75) För att säkerställa enhetliga villkor för genomförandet av denna förordning bör kommissionen tilldelas genomförandebefogenheter med avseende på de tekniska specifikationerna för upprättandet av databasen för förteckning av de sorter för vilka växtförökningsmaterial som producerats i enlighet med ekologiska produktionsmetoder finns att tillgå, med avseende på tillstånd eller återkallande av tillstånd för användning av produkter och ämnen i ekologisk produktion i allmänhet och i produktion av ekologiska bearbetade livsmedel i synnerhet, inbegripet de tillståndsförfaranden som måste följas och förteckningarna över dessa produkter och ämnen samt, i tillämpliga fall, beskrivning, krav på sammansättning och villkor för användning av dem, med avseende på särskilda och praktiska bestämmelser vad gäller presentation, sammansättning och storlek i fråga om de uppgifter som avser kodnumret för kontrollmyndigheten eller kontrollorganet och angivelsen av den plats där jordbruksråvarorna har framställts, med avseende på närmare uppgifter och specifikationer för innehåll och form vad gäller aktörernas och aktörsgruppernas anmälan av sin verksamhet till de behöriga myndigheterna, samt för hur anmälan görs, och för form för offentliggörande av de avgifter som får tas ut för kontrollerna, med avseende på informationsutbytet mellan en aktörsgrupp och den behöriga myndigheten

eller myndigheterna, kontrollmyndigheterna eller kontrollorganen och mellan medlemsstaterna och kommissionen, med avseende på erkännande av eller återkallande av erkännandet av kontrollmyndigheter och kontrollorgan som har behörighet att utföra kontroller i tredjeländer, samt om upprättande av en förteckning över dessa kontrollmyndigheter och kontrollorgan och regler för att säkerställa tillämpning av åtgärder i samband med fall av bristande efterlevnad som påverkar integriteten för ekologiska produkter eller vid misstanke om sådana fall, med avseende på upprättandet av en förteckning över tredjeländer som erkänts enligt artikel 32.2 i förordning (EG) nr 834/2007 och ändring av den förteckningen liksom regler för att garantera tillämpning av åtgärder i samband med fall av bristande efterlevnad som påverkar integriteten för ekologiska produkter som importerats från dessa länder eller misstanke om sådana fall, med avseende på systemet för överföring av den information som är nödvändig för genomförandet och övervakningen av denna förordning och med avseende på upprättandet av förteckningen över kontrollmyndigheter och kontrollorgan som har erkänts enligt artikel 33.3 i förordning (EG) nr 834/2007 samt ändring av den förteckningen. Dessa befogenheter bör utövas i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011³⁴.

- (76) Kommissionen bör tilldelas befogenhet att anta genomförandeakter med omedelbar verkan om det, i vederbörligen motiverade fall med avseende på skyddet mot otillbörliga metoder eller metoder som är oförenliga med principerna eller reglerna för ekologisk produktion, skyddet av konsumenternas förtroende eller skyddet av sund konkurrens mellan aktörerna, är nödvändigt på grund av tvingande skäl till skyndsamhet i syfte att säkerställa tillämpningen av åtgärder i samband med fall av bristande efterlevnad, eller misstanke om bristande efterlevnad, som påverkar integriteten för ekologiska produkter som står under kontroll av erkända kontrollmyndigheter eller kontrollorgan.
- (77) I syfte att säkerställa en smidig övergång mellan å ena sidan reglerna om ekologiskt ursprung för växtförökningsmaterial och om djur för avelsändamål i förordning (EG) nr 834/2007 och undantaget från produktionsreglerna som antas enligt artikel 22 i den förordningen, och å andra sidan de nya produktionsreglerna för växter och växtprodukter och animalieproduktion som föreskrivs i denna förordning, bör befogenhet att anta vissa akter delegeras till kommissionen med avseende på beviljande av undantag om undantag anses nödvändiga för att garantera tillgång till växtförökningsmaterial och levande djur för avelsändamål som får användas inom ekologisk produktion. Eftersom dessa akter har övergångskaraktär bör de tillämpas under en begränsad period.
- (78) Kommissionen bör granska situationen när det gäller tillgången på ekologiska växtförökningsmaterial och djur för avelsändamål och lägga fram en rapport om detta för Europaparlamentet och rådet under 2021.
- (79) Det bör föreskrivas bestämmelser som tillåter att lager av produkter som producerats i enlighet med förordning (EG) nr 834/2007 och som har släppts ut på marknaden innan denna förordning blir tillämplig kan uttömmas.
- (80) Översynen av den rättsliga ramen för ekologisk produktion och märkning av ekologiska produkter visade att det finns särskilda behov vad gäller offentlig kontroll och annan offentlig verksamhet som genomförs i enlighet med förordning (EU) nr

³⁴ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011 av den 16 februari 2011 om fastställande av allmänna regler och principer för medlemsstaternas kontroll av kommissionens utövande av sina genomförandebefogenheter (EUT L 55, 28.2.2011, s. 13).

XXX/XXX (Official controls Regulation) som kräver bestämmelser för att bättre hantera fall av bristande efterlevnad. Dessutom bör bestämmelserna i förordning (EU) nr XXX/XXX [Official controls Regulation] rörande de behöriga myndigheternas uppgifter och ansvarsområden, godkännande och tillsyn av organ med delegerade uppgifter, officiell certifiering, rapporteringsskyldigheter och administrativt stöd anpassas till de särskilda behoven inom sektorn för ekologisk produktion, Förordning (EU) nr XXX/XXX [förordningen om offentlig kontroll] bör därför ändras i enlighet med detta.

- (81) Eftersom målen för denna förordning, nämligen att säkerställa rättvisa konkurrensvillkor, se till att den inre marknaden för ekologisk produktion fungerar korrekt samt säkerställa konsumenternas förtroende för dessa produkter och för EU-logotypen för ekologisk produktion, inte i tillräcklig utsträckning kan uppnås av medlemsstaterna själva och de därför, på grund av att det krävs harmonisering av reglerna om ekologisk produktion, bättre kan uppnås på unionsnivå, kan unionen vidta åtgärder i enlighet med subsidiaritetsprincipen i artikel 5 i fördraget om Europeiska unionen. I enlighet med proportionalitetsprincipen i samma artikel går denna förordning inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå dessa mål.
- (82) Det bör förskrivas en dag då denna förordning börjar tillämpas som gör det möjligt för aktörerna att anpassa sig till de nya krav som införs.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Kapitel I

Syfte, tillämpningsområde och definitioner

Artikel 1

Syfte

I denna förordning fastställs principer för ekologisk produktion och regler för hur ekologisk produktion och uppgifter om denna får användas i märkning och marknadsföring.

Artikel 2

Tillämpningsområde

1. Denna förordning ska gälla för de jordbruksprodukter som förtecknas i bilaga I till fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (nedan kallat *fördraget*) och för vissa andra produkter som förtecknas i bilaga I till den här förordningen, i den mån jordbruksprodukterna och de andra produkterna är avsedda att produceras, beredas, distribueras, saluföras, importeras eller exporteras som ekologiska produkter.
Produkter från jakt på vilda djur eller fiske efter viltlevande arter ska inte anses vara ekologiska produkter.
2. Denna förordning ska tillämpas på alla aktörer som ägnar sig åt verksamhet inom något led av produktionen, beredningen och distributionen av de produkter som avses i punkt 1.

Storhushållsverksamhet som utförs av ett storhushåll enligt definitionen i artikel 2.2 d i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1169/2011³⁵ ska inte omfattas av denna förordning.

Medlemsstaterna får tillämpa nationella regler, eller om sådana saknas, privata standarder för märkning och kontroll av produkter från storköksverksamhet.

3. Denna förordning ska tillämpas utan att det påverkar tillämpningen av andra unionsbestämmelser på bland annat områdena säkerhet i livsmedelskedjan, djurhälsa och djurskydd, växtskydd och växtförökningsmaterial, särskilt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr XX/XXX (växtförökningsmaterial)³⁶ och Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr XX/XXXX (om skyddsåtgärder mot växtskadegörare)³⁷.
4. Denna förordning ska tillämpas utan att det påverkar tillämpningen av andra unionsbestämmelser beträffande utsläppande av produkter på marknaden, särskilt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013³⁸ och förordning (EU) nr 1169/2011.
5. I syfte att beakta ny information om produktionsmetoder eller produktionsmaterial eller internationella åtaganden ska kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 36 med avseende på ändring av produktförteckningen i bilaga I. Endast produkter som är nära kopplade till jordbruksprodukter ska kunna komma ifråga för införande i den förteckningen.

Artikel 3

Definitioner

I denna förordning gäller följande definitioner:

- (1) *ekologisk produktion*: användning av produktionsmetoder som överensstämmer med denna förordning i samtliga produktions-, berednings- och distributionsled.
- (2) *ekologisk*: härstammande från eller med anknytning till ekologisk produktion.
- (3) *jordbruksråvara*: en jordbruksprodukt som inte genomgått någon konserverings- eller bearbetningsåtgärd.
- (4) *skyddsåtgärder*: åtgärder som vidtas för att skydda markkvaliteten och motverka och bekämpa skadegörare och ogräs samt förebygga kontaminering från produkter och ämnen som inte är godkända enligt denna förordning.

³⁵ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1169/2011 av den 25 oktober 2011 om tillhandahållande av livsmedelsinformation till konsumenterna, och om ändring av Europaparlamentets och rådets förordningar (EG) nr 1924/2006 och (EG) nr 1925/2006 samt om upphävande av kommissionens direktiv 87/250/EEG, rådets direktiv 90/496/EEG, kommissionens direktiv 1999/10/EG, Europaparlamentets och rådets direktiv 2000/13/EG, kommissionens direktiv 2002/67/EG och 2008/5/EG samt kommissionens förordning (EG) nr 608/2004 (EUT L 304, 22.11.2011, s. 18).

³⁶ [full title] (EUT L,...).

³⁷ [full title] (EUT L,...).

³⁸ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013 av den 17 december 2013 om upprättande av en samlad marknadsordning för jordbruksprodukter och om upphävande av rådets förordningar (EEG) nr 922/72, (EEG) nr 234/79, (EG) nr 1037/2001 och (EG) nr 1234/2007 (EUT L 347, 20.12.2013, s. 671).

- (5) *omställning*: övergången från konventionell till ekologisk produktion under en given tidsperiod.
- (6) *aktör*: en fysisk eller juridisk person som ansvarar för att denna förordning efterlevs i alla etapper av produktion, beredning och distribution som står under dennas kontroll.
- (7) *aktörsgrupp*: en grupp där de enskilda gruppmedlemmarna är jordbrukare med jordbruksföretag på högst 5 hektar utnyttjad jordbruksareal och som också, utöver produktion av livsmedel och foder, kan vara verksamma inom bearbetning av livsmedel och foder.
- (8) *jordbrukare*: en fysisk eller juridisk person, eller en grupp av fysiska eller juridiska personer som, oavsett vilken rättslig form denna eller dessa har enligt nationell lagstiftning, bedriver jordbruksverksamhet.
- (9) *jordbruksareal*: jordbruksareal enligt definitionen i artikel 4.1 e i förordning (EG) nr 1307/2013.
- (10) *växter*: växter enligt definitionen i artikel 3.5 i förordning (EG) nr 1107/2009.
- (11) *växtproduktion*: produktion av jordbruksgrödor, inklusive skörd av vilda växtprodukter i kommersiellt syfte.
- (12) *växtprodukter*: växtprodukter enligt definitionen i artikel 3.6 i förordning (EG) nr 1107/2009.
- (13) *skadegörare*: en skadegörare enligt definitionen i artikel 1.1. i förordning (EU) nr XX/XXXX (protective measures against pests of plants).
- (14) *växtskyddsmedel*: de produkter som avses i artikel 2 i förordning (EG) nr 1107/2009.
- (15) *animalieproduktion*: produktion av tama eller tämjda landlevande djur (inklusive insekter).
- (16) *veranda*: en oisolerad utomhustillbyggnad med tak på en byggnad för boskap, där långsidan vanligtvis är klädd med ett metallstängsel eller ett nät, där det råder utomhusklimat och ljuset antingen är naturligt eller artificiellt och golvet täckt av strö.
- (17) *vattenbruk*: vattenbruk enligt definitionen i artikel 4.1 led 25 i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1380/2013³⁹.
- (18) *veterinärbehandling*: alla botande eller förebyggande behandlingar mot en särskild sjukdom.
- (19) *veterinärmedicinska läkemedel*: veterinärmedicinskt läkemedel enligt definitionen i artikel 1.2 i Europaparlamentets och rådets direktiv 2001/82/EG⁴⁰.
- (20) *beredning*: konservering och/eller bearbetning av ekologiska produkter inklusive slakt och styckning när det gäller animalieprodukter, samt paketering, märkning och ändring av märkningen avseende ekologisk produktion.

³⁹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013 av den 11 december 2013 om den gemensamma fiskeripolitiken, om ändring av rådets förordningar (EG) nr 1954/2003 och (EG) nr 1224/2009 och om upphävande av rådets förordningar (EG) nr 2371/2002 och (EG) nr 639/2004 och rådets beslut 2004/585/EG (EUT L 354, 28.12.2013, s. 22).

⁴⁰ Europaparlamentets och rådets direktiv 2001/82/EG av den 6 november 2001 om upprättande av gemenskapsregler för veterinärmedicinska läkemedel (EGT L 311, 28.11.2001, s. 1).

- (21) *livsmedel*: livsmedel enligt definitionen i artikel 2 i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 178/2002⁴¹.
- (22) *foder*: foder enligt definitionen i artikel 3.4 i förordning (EG) nr 178/2002.
- (23) *foderråvaror*: foderråvaror enligt definitionen i artikel 3.2 g i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 767/2009⁴².
- (24) *omställningsfoder*: foder som producerats under omställningsperioden, utom foder som skördats under de första tolv månaderna av omställningsperioden.
- (25) *utsläppande på marknaden*: utsläppande på marknaden enligt definitionen i artikel 3.8 i förordning (EG) nr 178/2002.
- (26) *spårbarhet*: spårbarhet enligt definitionen i artikel 3.15 i förordning (EG) nr 178/2002.
- (27) *produktions-, berednings- och distributionsled*: alla led från och med primärproduktion av en ekologisk produkt till och med dess lagring, bearbetning, transport, försäljning eller tillhandahållande till slutkonsumenten, och i förekommande fall märkning, marknadsföring, import, export och underleverantörsverksamhet.
- (28) *katastrofsituation*: en situation till följd av en *allvarlig klimathändelse*, en *miljöolycka*, en *naturlkatastrof* eller en *annan katastrof* enligt respektive definition i artikel 2.1 leden h, j, k och l i förordning (EU) nr 1305/2013.
- (29) *ingrediens*: en ingrediens enligt definitionen i artikel 2.2 f i förordning (EU) nr 1169/2011.
- (30) *märkning*: märkning enligt definitionen i artikel 2.2 j i förordning (EU) nr 1169/2011.
- (31) *marknadsföring*: all presentation av ekologiska produkter riktad till allmänheten, på annat sätt än genom en etikett, med avsikten eller möjligheten att påverka och forma attityder, föreställningar och beteenden för att direkt eller indirekt främja försäljningen av ekologiska produkter.
- (32) *behöriga myndigheter*: behöriga myndigheter enligt definitionen i artikel 2.5 i förordning (EU) nr XXX/XXXX [Official controls Regulation].
- (33) *kontrollmyndighet*: en myndighet som kontrollerar den ekologiska produktionen och märkningen av ekologiska produkter enligt definitionen i artikel 2.39 i förordning (EU) nr XXX/XXXX [Official controls Regulation].
- (34) *kontrollorgan*: ett organ med delegerade uppgifter enligt definitionen i artikel 2.38 i förordning (EU) nr XXX/XXXX [Official controls Regulation] eller ett organ som erkänts av kommissionen eller av ett tredjeland som godkänts av kommissionen för

⁴¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 178/2002 av den 28 januari 2002 om allmänna principer och krav för livsmedelslagstiftning, om inrättande av Europeiska myndigheten för livsmedelssäkerhet och om förfaranden i frågor som gäller livsmedelssäkerhet (EGT L 31, 1.2.2002, s. 1).

⁴² Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 767/2009 av den 13 juli 2009 om utsläppande på marknaden och användning av foder, om ändring av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1831/2003 och om upphävande av rådets direktiv 79/373/EEG, kommissionens direktiv 80/511/EEG, rådets direktiv 82/471/EEG, 83/228/EEG, 93/74/EEG, 93/113/EG och 96/25/EG samt kommissionens beslut 2004/217/EG (EUT L 229, 1.9.2009, s. 1).

att genomföra kontroller i tredjeland avseende importen av ekologiska produkter till unionen.

- (35) *bristande efterlevnad*: bristande efterlevnad av denna förordning.
- (36) *genetiskt modifierad organism*: en genetiskt modifierad organism (nedan kallad GMO) enligt definitionen i artikel 2.2 i Europaparlamentets och rådets direktiv 2001/18/EG⁴³, som inte erhållits med de tekniker för genmodifiering som förtecknas i bilaga I.B till det direktivet.
- (37) *framställd av GMO*: helt eller delvis framställd av GMO, men som inte innehåller eller består av GMO.
- (38) *framställd med GMO*: framställd genom användning av en GMO som sista levande organism i produktionsprocessen, men som inte innehåller eller består av GMO eller är framställd av GMO.
- (39) *livsmedelstillsats*: en livsmedelstillsats enligt definitionen i artikel 3.2 a i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1333/2008⁴⁴.
- (40) *fodertillsats*: en fodertillsats enligt definitionen i artikel 2.2 a i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1831/2003⁴⁵.
- (41) *likvärdighet*: som uppfyller samma mål och principer genom tillämpning av regler som säkerställer samma överensstämmelsenivå.
- (42) *processhjälpmedel*: processhjälpmedel enligt definitionen i artikel 3.2 b i förordning (EG) nr 1333/2008.
- (43) *livsmedelsenzym*: ett livsmedelsenzym enligt definitionen i artikel 3.2 a i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1332/2008⁴⁶.
- (44) *joniserande strålning*: joniserande strålning enligt definitionen i artikel 1 i rådets direktiv 96/29/Euratom⁴⁷.

⁴³ Europaparlamentets och rådets direktiv 2001/18/EG av den 12 mars 2001 om avsiktlig utsättning av genetiskt modifierade organismer i miljön och om upphävande av rådets direktiv 90/220/EEG (EGT L 106, 17.4.2001, s. 1).

⁴⁴ Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1333/2008 av den 16 december 2008 om livsmedelstillsatser (EUT L 354, 31.12.2008, s. 16).

⁴⁵ Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1831/2003 av den 22 september 2003 om fodertillsatser (EUT L 268, 18.10.2003, s. 29).

⁴⁶ Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1332/2008 av den 16 december 2008 om livsmedelsenzym och om ändring av rådets direktiv 83/417/EEG, rådets förordning (EG) nr 1493/1999, direktiv 2000/13/EG, rådets direktiv 2001/112/EG samt förordning (EG) nr 258/97 (EUT L 354, 31.12.2008, s. 7).

⁴⁷ Rådets direktiv 96/29/Euratom av den 13 maj 1996 om fastställande av grundläggande säkerhetsnormer för skydd av arbetstagarnas och allmänhetens hälsa mot de faror som uppstår till följd av joniserande strålning (EGT L 159, 29.6.1996, s. 1).

Kapitel II

Principer för ekologisk produktion

Artikel 4

Allmänna principer

Ekologisk produktion är ett hållbart förvaltningssystem för jordbruket som bygger på följande allmänna principer:

- (a) Respekt för naturens system och cykler och bevarande och stärkande av kvaliteten på mark, vatten, luft och den biologiska mångfalden samt växtskydd och djurskydd och balansen mellan dessa båda.
- (b) Åtgärder för att bidra till en hög grad av biologisk mångfald.
- (c) Ansvarsfull användning av energi och naturresurser som vatten, jord, organiskt material och luft.
- (d) Stränga djurskyddskrav och, i synnerhet, hänsyn till djurens artspecifika beteendebestånd.
- (e) Lämplig utformning och hantering av biologiska processer på grundval av ekologiska system med användning av systeminterna naturresurser genom metoder
 - i) som utnyttjar levande organismer och mekaniska produktionsmetoder,
 - ii) som bygger på markrelaterad odling av grödor och animalieproduktion eller vattenbruk som överensstämmer med principen om hållbart utnyttjande av fiskeresurserna,
 - iii) som inte använder GMO och produkter som framställs av eller med GMO med undantag av veterinärmedicinska läkemedel,
 - iv) som när så är lämpligt grundar sig på förebyggande åtgärder.
- (f) Begränsad användning av externa insatsvaror. Om externa insatsvaror är nödvändiga eller det inte finns några sådana lämpliga hanteringsmetoder som avses i led a, ska de begränsas till
 - i) insatsvaror från ekologisk produktion,
 - ii) naturliga eller naturligt härledda ämnen,
 - iii) mineralgödsel med låg löslighet.
- (g) Om så behövs, anpassning inom ramen för denna förordning av reglerna för produktionsprocessen, med hänsyn tagen till sanitär status, regionala skillnader vad gäller ekologisk balans, klimat och lokala förhållanden, utvecklingsstadier och särskild djurhållningspraxis.

Artikel 5

Särskilda principer för jordbruk och vattenbruk

Inom ramen för jordbruk och vattenbruk ska den ekologiska produktionen i synnerhet bygga på följande särskilda principer:

- (a) Marklivet och jordens naturliga bördighet, stabilitet, vattenbindningsförmåga och biologiska mångfald ska bevaras och förstärkas, förlust av organiska substanser, jordkompaktering och jorderosion ska förebyggas och bekämpas och växter ska huvudsakligen ges näring genom mark ekosystemet.
- (b) Användningen av icke-förnybara resurser och externa insatsvaror ska begränsas till ett minimum.
- (c) Avfall och biprodukter av vegetabiliskt och animaliskt ursprung ska återanvändas som insatsvaror i växt- och animalieproduktion.
- (d) Växtskydd ska säkerställas genom förebyggande åtgärder, särskilt val av lämpliga arter, sorter och heterogena material som är resistenta mot skadegörare och sjukdomar, lämpligt växelbruk, mekaniska och fysiska metoder samt skydd av skadegörarens naturliga fiender.
- (e) Raser ska väljas med beaktande av djurens möjlighet att anpassa sig till lokala förhållanden, deras livskraft och motståndskraft mot sjukdomar och hälsoproblem. Platsanpassad och markrelaterad animalieproduktion ska tillämpas. Djurhållningsmetoderna ska vara sådana att de stärker djurens immunförsvar och deras naturliga försvar mot sjukdomar och ska särskilt innefatta regelbunden motion och vid behov tillgång till utevistelse och bete.
- (f) En hög djurskyddsnivå som tar hänsyn till artspecifika behov.
- (g) Djurbesättningar ska ges ekologiskt foder bestående av ingredienser av jordbruksursprung från ekologisk produktion och av naturliga ämnen med annat ursprung än jordbruket.
- (h) Uteslutning av genteknik, djurkloning, konstgjord induktion av polyploiditet samt joniserande strålning i hela den ekologiska livsmedelskedjan.
- (i) Bevarande av sunda akvatiska miljöer samt av kvaliteten på omgivande akvatiska och landbaserade ekosystem.
- (j) Vattenlevande organismer ska utfodras med foder från hållbart fiske i enlighet med förordning (EU) nr 1380/2013 eller med ekologiskt foder bestående av jordbruksråvaror från ekologisk produktion, inbegripet ekologiskt vattenbruk och naturliga ämnen med annat ursprung än jordbruket.

Artikel 6

Specifika principer för bearbetning av ekologiska livsmedel och ekologiskt foder

Produktionen av bearbetade ekologiska livsmedel och bearbetat ekologiskt foder ska grundas på följande särskilda principer:

- (a) Ekologiska livsmedel ska produceras från ekologiska jordbruksprodukter.
- (b) Ekologiskt foder ska produceras från ekologiska foderråvaror.

- (c) Livsmedelstillsatser, icke-ekologiska ingredienser med huvudsakligen tekniska och sensoriska funktioner samt mikronäringsämnen och processtekniska hjälpmedel ska begränsas så att de används i minimal utsträckning och endast om det rör sig om ett grundläggande tekniskt behov eller för särskilda näringsändamål.
- (d) Fodertillsatser och processtekniska hjälpmedel ska användas i ytterst begränsad utsträckning och endast om det rör sig om ett grundläggande tekniskt eller avelstekniskt behov eller för särskilda näringsändamål.
- (e) Ämnen och bearbetningsmetoder som skulle kunna vara vilseledande beträffande produktens verkliga beskaffenhet får inte användas.
- (f) Livsmedel och foder ska bearbetas med omsorg, företrädesvis genom användning av biologiska, mekaniska och fysikaliska metoder.

Kapitel III

Produktionsregler

Artikel 7

Allmänna produktionsregler

1. Aktörerna ska iaktta följande allmänna produktionsregler:
 - (a) Hela jordbruksföretaget eller vattenbruksföretaget ska drivas i enlighet med de krav som är tillämpliga för ekologisk produktion.
 - (b) Om inte annat sägs i bilaga II del IV punkt 2.2 eller del VI punkt 1.3 får endast produkter och ämnen som är godkända enligt artikel 19 användas inom ekologiskt jordbruk och vattenbruk, på villkor att produkterna och ämnena ifråga har godkänts för användning inom jordbruk och vattenbruk i enlighet med relevanta bestämmelser i unionslagstiftningen, och i tillämpliga fall, i de berörda medlemsstaterna i enlighet med nationella bestämmelser som bygger på unionslagstiftningen.
 - (c) Användning av joniserande strålning för behandling av ekologiska livsmedel eller ekologiskt foder, eller av råvaror som används i ekologiska livsmedel eller ekologiskt foder ska vara förbjuden.
 - (d) Ekologiska aktörer, utom mikroföretag, vattenbrukare och aktörer som producerar alger och vattenbruksdjur, ska skapa ett miljöförvaltningssystem som förbättrar deras miljöprestanda.
2. I syfte att säkra en korrekt tillämpning av de allmänna produktionsreglerna ska kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 36 med avseende på de kriterier som miljöförvaltningssystem enligt punkt 1 d ska uppfylla. Dessa kriterier ska beakta de specifika egenskaperna hos små och medelstora företag.

Artikel 8

Omställning

1. Vattenbrukare och aktörer som producerar alger och vattenbruksdjur ska iaktta en omställningsperiod. Under hela omställningsperioden ska de tillämpa de regler för ekologisk produktion som fastställs i denna förordning, i synnerhet de särskilda bestämmelserna om omställning i bilaga II.
2. Omställningsperioden ska tidigast starta när vattenbrukaren eller aktören som producerar alger eller vattenbruksdjur har anmält sin verksamhet till de behöriga myndigheterna i enlighet med denna förordning.
 - (2a) Genom undantag från punkt 2, i fall där mark har lämnats i träda före den anmälan som avses i artikel 24.1 under minst den tidsperiod som krävs för omställning och förutsatt att övriga nödvändiga krav är uppfyllda, ska det inte krävas någon omställningsperiod för sådan mark i träda.
3. Inga tidigare perioder får räknas med retroaktivt i omställningsperioden.

4. De produkter som produceras under omställningsperioden får inte saluföras som ekologiska.
5. Genom undantag från artikel 7.1 a får jordbruksföretaget under omställningsperioden delas upp i tydligt åtskilda delar, där inte alla delarna behöver drivas enligt reglerna för ekologisk produktion. När det gäller djurhållning ska olika arter ingå i den ekologiska produktionen under omställningsperioden. När det gäller vattenbruk får det röra sig om samma arter, förutsatt att produktionsanläggningarna är åtskilda på tillfredsställande sätt. När det gäller växter ska olika arter, som lätt kan skiljas åt, ingå i den ekologiska produktionen under omställningsperioden.
6. I syfte att säkra kvalitet, spårbarhet och överensstämmelse med denna förordning vad gäller ekologisk produktion och anpassning till den tekniska utvecklingen ska kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 36 med avseende på att komplettera reglerna i denna artikel eller komplettera och ändra de regler som anges i bilaga II beträffande omställning.

Artikel 9

Förbud mot användning av GMO

1. GMO och produkter som framställts av eller med GMO får inte användas i livsmedel eller foder eller som livsmedel, foder, processtekniska hjälpmedel, växtskyddsmedel, gödselmedel, jordförbättringsmedel, växtförökningsmaterial, mikroorganismer och djur i ekologisk produktion.
2. För tillämpningen av punkt 1 med avseende på GMO och livsmedels- och foderprodukter som framställts av eller med GMO, kan aktörerna förlita sig på produktmärkningen eller eventuella följedokument som fästs på produkten eller bifogas denna i enlighet med direktiv 2001/18/EG, Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1829/2003⁴⁸ eller Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1830/2003⁴⁹.
3. Aktörerna kan förutsätta att inga GMO eller produkter som framställts av eller med GMO har använts vid tillverkningen av inköpta livsmedels- eller foderprodukter om dessa inte är märkta eller åtföljda av ett dokument i enlighet med de förordningar som anges i punkt 2, såvida de inte har erhållit annan information som anger att märkningen av produkterna i fråga inte överensstämmer med de förordningarna.

Artikel 10

Regler för växtproduktion

1. Aktörer som producerar växter eller växtprodukter ska särskilt uppfylla de särskilda produktionsregler som fastställs i bilaga II del I.

⁴⁸ Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1829/2003 av den 22 september 2003 om genetiskt modifierade livsmedel och foder (EUT L 268, 18.10.2003, s. 1).

⁴⁹ Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1830/2003 av den 22 september 2003 om spårbarhet och märkning av genetiskt modifierade organismer och spårbarhet av livsmedel och foderprodukter som är framställda av genetiskt modifierade organismer och om ändring av direktiv 2001/18/EG (EUT L 268, 18.10.2003, s. 24).

2. Varje medlemsstat ska se till att en elektronisk databas upprättas för förteckning av de sorter och heterogena material, enligt förordning (EU) nr XX/XXX (PRM law), för vilka växtförökningsmaterial som producerats i enlighet med ekologiska produktionsmetoder finns att tillgå på dess territorium.
3. I syfte att säkra kvalitet, spårbarhet och överensstämmelse med denna förordning vad gäller ekologisk växtproduktion och anpassning till den tekniska utvecklingen ska kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 36 med avseende på att ändra eller komplettera de särskilda produktionsreglerna för växtproduktion vad gäller följande:
 - (a) Odlingsmetoder.
 - (b) Markvård och gödsling.
 - (c) Växtskydd och hantering av skadegörare och ogräs.
 - (d) Förvaltning av svampproduktion och andra särskilda växter och växtproduktionssystem.
 - (e) Ursprung för växtförökningsmaterial.
 - (f) Insamling av vilda växter
4. Kommissionen ska anta genomförandeakter för att fastställa de tekniska specifikationerna för den databas som avses i punkt 2. Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 37.2.

Artikel 11

Regler för animalieproduktion

1. Aktörer inom animalieproduktionen ska särskilt uppfylla de särskilda produktionsregler som fastställs i bilaga II del II
2. I syfte att säkra kvalitet, spårbarhet och överensstämmelse med denna förordning vad gäller ekologisk animalieproduktion och anpassning till den tekniska utvecklingen ska kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 36 med avseende på att ändra eller komplettera de särskilda produktionsreglerna för animalieproduktion vad gäller följande:
 - (a) Djurens ursprung
 - (b) Byggnader för djuren, inklusive minsta tillåtna ytor inomhus respektive utomhus, samt högsta tillåtna antal djur per hektar.
 - (c) Djurhållningsmetoder.
 - (d) Avel.
 - (e) Foder och utfodring.
 - (f) Förebyggande av sjukdomar och veterinärbehandling.

Artikel 12

Regler för produktion av alger och vattenbruksdjur

1. Aktörer som producerar alger och vattenbruksdjur ska i synnerhet uppfylla de särskilda produktionsregler som fastställs i bilaga II del III.
2. I syfte att säkra kvalitet, spårbarhet och överensstämmelse med denna förordning vad gäller ekologisk algproduktion och anpassning till den tekniska utvecklingen ska kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 36 med avseende på att ändra eller komplettera de särskilda produktionsreglerna för alger vad gäller följande:
 - (a) Lämplighetskriterier för vattnet och planen för hållbar förvaltning.
 - (b) Skörd av vilda alger
 - (c) Algodling
 - (d) Antifouling och rengöring av produktionsutrustning och anläggningar
3. I syfte att säkra kvalitet, spårbarhet och överensstämmelse med denna förordning vad gäller produktion av ekologiska vattenbruksdjur och anpassning till den tekniska utvecklingen ska kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 36 med avseende på att ändra eller komplettera de särskilda produktionsreglerna för vattenbruksdjur vad gäller följande:
 - (a) Lämplighetskriterier för vattnet och planen för hållbar förvaltning.
 - (b) Ursprunget för vattenbruksdjur
 - (c) Djurhållningsmetoder för vattenbruket, inbegripet akvatiska inneslutningssystem, produktionssystem, högsta tillåtna djurtäthet och, där så är tillämpligt, minsta tillåtna djurtäthet.
 - (d) Avel.
 - (e) Hantering av vattenbruksdjur
 - (f) Foder och utfodring.
 - (g) Förebyggande av sjukdomar och veterinärbehandling.

Artikel 13

Produktionsregler för bearbetade livsmedel och bearbetat foder

1. Aktörer som producerar bearbetade livsmedel och bearbetat foder ska särskilt uppfylla de särskilda produktionsregler som fastställs i bilaga II del IV.
2. I syfte att säkra kvalitet, spårbarhet och överensstämmelse med denna förordning vad gäller produktion av ekologiska bearbetade livsmedel och ekologiskt bearbetat foder ska kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 36 med avseende på att ändra eller komplettera de särskilda produktionsreglerna för bearbetade livsmedel och bearbetat foder vad gäller följande:
 - (a) De rutiner som ska följas.
 - (b) De förebyggande åtgärder som ska vidtas.

- (c) Sammansättningen för bearbetade livsmedel och bearbetat foder och villkor för användning av dessa, inklusive produkter och ämnen som är tillåtna för användning i bearbetade livsmedel och bearbetat foder.
- (d) Rengöring.
- (e) Saluföring av bearbetade produkter, samt märkning och identifiering av dessa.
- (f) Separering av ekologiska produkter, jordbruksingredienser och foderråvaror från icke-ekologiska produkter, ingredienser och foderråvaror.
- (g) Förteckningen över ingredienser från icke-ekologiskt jordbruk som undantagsvis får användas för framställning av ekologiska bearbetade produkter.
- (h) Beräkning av den procentuella andelen jordbruksingredienser som avses i artikel 21.3 a ii och b.
- (i) Teknik som används för bearbetning av livsmedel och foder.

Artikel 14

Regler för vinproduktion

1. Aktörer som producerar vinprodukter ska särskilt uppfylla de särskilda produktionsregler som fastställs i bilaga II del V.
2. I syfte att säkra kvalitet, spårbarhet och överensstämmelse med denna förordning vad gäller ekologisk vinproduktion och anpassning till den tekniska utvecklingen ska kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 36 med avseende på att ändra eller komplettera de särskilda produktionsreglerna för vin vad gäller oenologiska metoder och restriktioner.

Artikel 15

Produktionsregler för jäst som används som livsmedel eller foder

1. Aktörer som producerar jäst som används som livsmedel eller foder ska särskilt uppfylla de särskilda produktionsregler som fastställs i bilaga II del IV.
2. I syfte att säkra kvalitet, spårbarhet och överensstämmelse med denna förordning vad gäller ekologisk produktion av jäst och anpassning till den tekniska utvecklingen ska kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 36 med avseende på att ändra eller komplettera de särskilda produktionsreglerna för jäst vad gäller bearbetningen och de substrat som används.

Artikel 16

Produktionsregler för andra produkter

För att ta hänsyn till eventuella framtida behov av specifika produktionsregler för andra produkter än de som avses i artiklarna 10–15, och för att säkra kvalitet, spårbarhet och överensstämmelse med denna förordning vad gäller den ekologiska produktionen av sådana

andra produkter och vad gäller anpassning till den tekniska utvecklingen ska kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 36 med avseende på att ändra eller komplettera bilaga II med avseende på särskilda produktionsregler för sådana produkter.

Artikel 17

Produktionsregler vid exceptionella omständigheter

I syfte att göra det möjligt att fortsätta eller återuppta den ekologiska produktionen i händelse av katastrofsituationer och under förutsättning av de principer som fastställs i kapitel II ska kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 36 med avseende på kriterier för vad som ska betraktas som en katastrofsituation och med avseende på att fastställa särskilda regler för hur katastrofsituationer ska hanteras, samt med avseende på övervakning och rapporteringskrav.

Artikel 18

Insamling, paketering, transport och lagring

1. Ekologiska produkter ska samlas in, förpackas, transporteras och lagras i enlighet med de regler som anges i bilaga III.

2. I syfte att säkra den ekologiska produktionens integritet och anpassning till den tekniska utvecklingen ska kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 36 med avseende på att ändra eller komplettera de regler som anges i bilaga III.

Artikel 19

Godkännande av produkter och ämnen för användning i ekologisk produktion

1. Kommissionen får tillåta att vissa produkter och ämnen, vilka kommissionen för in i en förteckning över produkter och ämnen med begränsad användning, används inom ekologisk produktion. Sådana produkter och ämnen ska användas för följande syften:
 - (a) Som växtskyddsmedel.
 - (b) Som gödselmedel, jordförbättringsmedel och näringsämnen.
 - (c) Som foderråvaror.
 - (d) Som fodertillsatser och processtekniska hjälpmedel.
 - (e) Som rengörings- och desinfektionsmedel för dammar, burar, tankar, fiskodlingsrännor, byggnader och anläggningar för djurproduktion.
 - (f) Som rengörings- och desinfektionsmedel för byggnader och anläggningar för växtproduktion, däribland lagerutrymmen i ett jordbruksföretag.

Kommissionen får särskilt tillåta att vissa produkter och ämnen, vilka kommissionen för in i en förteckning över produkter och ämnen med begränsad användning, används inom produktionen av ekologiska bearbetade livsmedel. Sådana produkter och ämnen ska användas för följande syften:

- (a) Som livsmedelstillsatser, livsmedelsenzymer och processhjälpmedel.
- (b) Bearbetningshjälpmedel för produktion av jäst och jästprodukter

2. Godkännandet av de produkter och ämnen som avses i punkt 1 första stycket för användning i ekologisk produktion ska omfattas av de principer som fastställs i kapitel II och följande kriterier, vilka ska bedömas som en helhet:

- (a) Produkterna och ämnena skall vara nödvändiga för en hållbar produktion och väsentliga för den användning som avses.
- (b) Alla produkter och ämnen ska vara av vegetabiliskt, animaliskt, mikrobiellt eller mineraliskt ursprung, utom om produkter eller ämnen från sådana källor inte finns tillgängliga i tillräcklig mängd eller kvalitet eller om alternativ saknas.
- (c) I fråga om de produkter som avses i punkt 1 första stycket led a gäller följande:
 - i) Användningen ska vara väsentlig för att bekämpa en skadegörare, då inget annat alternativ eller effektivt förfarande står till buds i form av biologiska medel, fysikalisk behandling, förädling eller andra odlingsmetoder.
 - ii) Om produkterna inte är av vegetabiliskt, animaliskt, mikrobiellt eller mineraliskt ursprung och inte är identiska med sin naturliga form, får de godkännas endast om all direktkontakt med de ätliga delarna av grödan utesluts i användningsvillkoren.
- (d) I fråga om de produkter som avses i punkt 1 första stycket b ska deras användning vara väsentlig för att erhålla eller bevara markens bördighet eller för att tillgodose grödornas särskilda näringsbehov eller för särskild markberedning.
- (e) I fråga om de produkter som avses i punkt 1 första stycket c och d gäller följande:
 - i) De ska vara nödvändiga för att bevara djurens hälsa, välbefinnande och livskraft och bidra till en lämplig diet som tillgodoser den berörda artens fysiologiska och beteendemässiga behov eller vara nödvändiga för produktion eller bevarande av foder av den anledningen att produktion och bevarande av foder inte är möjligt utan sådana ämnen.
 - ii) Foder av mineraliskt ursprung, spårelement, vitaminer och provitaminer ska vara av naturligt ursprung, utom om produkter eller ämnen från sådana källor inte finns tillgängliga i tillräcklig mängd eller kvalitet eller om alternativ saknas.

Godkännandet av de produkter och ämnen som avses i punkt 1 andra stycket för användning i produktion av ekologiska bearbetade livsmedel ska omfattas av de principer som fastställs i kapitel II och av följande kriterier, vilka ska bedömas som en helhet:

- (a) Alternativ som har godkänts i enlighet med denna artikel finns inte tillgängliga.
- (b) Det skulle vara omöjligt att producera eller bevara livsmedlen eller tillgodose det näringsbehov som fastställts på grundval av unionslagstiftningen utan att använda dessa produkter och ämnen.

- (c) De ska återfinnas i naturen och får ha genomgått enbart mekaniska, fysikaliska, biologiska, enzymatiska eller mikrobiella processer, utom om sådana produkter och ämnen från sådana källor inte finns tillgängliga i tillräcklig mängd eller kvalitet.

Tillstånd för användning av kemisk-syntetiskt framställda produkter och ämnen ska endast beviljas för de fall då användning av externa insatsvaror enligt artikel 4 f skulle ge en oacceptabel miljöpåverkan.

3. I syfte att säkerställa kvalitet, spårbarhet och överensstämmelse med denna förordning vad gäller ekologisk produktion i allmänhet och produktion av ekologiska bearbetade livsmedel i synnerhet, samt anpassning till den tekniska utvecklingen ska kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 36 med avseende på att fastställa ytterligare kriterier för tillstånd eller återkallande av tillstånd för användning av produkter och ämnen enligt punkt 1 i ekologisk produktion i allmänhet och i produktion av ekologiska bearbetade livsmedel i synnerhet, samt andra krav för användningen av produkter och ämnen som beviljats tillstånd.
4. Om en medlemsstat anser att en produkt eller ett ämne bör läggas till eller tas bort från den förteckning över godkända produkter och ämnen som avses i punkt 1, eller att de specifikationer för användningen som anges i produktionsreglerna bör ändras, ska denna medlemsstat se till att en sammanställning av skälen till införandet, borttagandet eller ändringarna officiellt skickas till kommissionen och medlemsstaterna.

Medlemsstaterna ska offentliggöra ansökningar om tillstånd och om återkallande.

5. Kommissionen ska anta genomförandeakter om tillstånd eller återkallande av tillstånd för användning av produkter och ämnen i ekologisk produktion i allmänhet och i produktion av ekologiska bearbetade livsmedel i synnerhet och om upprättande av de förfaranden som ska följas vid tillståndsgivningen och av förteckningarna över dessa produkter och ämnen samt, i tillämpliga fall, beskrivning, krav på sammansättning och villkor för användning av dessa. Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 37.2.

Artikel 20

Förekomst av icke godkända produkter och ämnen

1. Produkter i vilka det upptäcks förekomst av produkter eller ämnen som inte har godkänts i enlighet med artikel 19 och som överskrider de gränsvärden som fastställts med beaktande av i synnerhet direktiv 2006/125/EG, ska inte saluföras som ekologiska produkter.
2. I syfte att garantera ändamålsenlighet, effektivitet och insyn vad gäller systemet för ekologisk produktion och märkning ska kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 36 med avseende på särskilda kriterier och villkor för tillämpning av de gränsvärden som avses i punkt 1 samt med avseende på fastställandet av de gränsvärdena och anpassning av dem mot bakgrund av den tekniska utvecklingen.
3. Genom undantag från artikel 211.1 i förordning (EU) nr 1308/2013 och på villkor av ett tillstånd från kommissionen som antagits utan tillämpning av det förfarande som

avses i artikel 37.2 eller 37.3 i denna förordning, får medlemsstaterna bevilja nationellt stöd för att kompensera jordbrukare för förluster som uppstått för dem till följd av att deras jordbruksprodukter kontaminerats av icke godkända produkter eller ämnen som hindrar dem från att saluföra dessa produkter som ekologiska, förutsatt att jordbrukaren har vidtagit alla lämpliga åtgärder för att förhindra risk för sådan kontaminering. Medlemsstaterna kan även använda den gemensamma jordbrukspolitikens instrument för att helt eller delvis täcka sådana förluster.

Kapitel IV

Märkning

Artikel 21

Användning av termer som hänvisar till ekologisk produktion

1. I denna förordning ska en produkt anses vara försedd med termer som hänvisar till ekologisk produktion om det i märkningen, reklamen eller handelsdokumenten finns en beskrivning av produkten, dess ingredienser eller foderråvaror som ger köparen uppfattningen att produkten, dess ingredienser eller foderråvaror har framställts i enlighet med denna förordning. I synnerhet får de termer som förtecknas i bilaga IV, härledningar eller diminutiver av dessa, såsom "bio" och "eko", enskilt eller i kombination, användas i hela unionen och på valfritt språk som anges i den bilagan för märkning och marknadsföring av produkter som är förenliga med denna förordning.
2. För produkter som avses i artikel 2.1 ska de termer som avses i punkt 1 i denna artikel inte någonstans i unionen, på något språk som anges i bilaga IV, användas för märkning, reklam eller i handelsdokumenten för en produkt som inte är förenlig med denna förordning.

Vidare är det inte tillåtet att använda termer, inbegripet termer som används i varumärken, eller metoder för märkning eller marknadsföring som kan vilseleda konsumenten eller användaren genom att antyda att en produkt eller dess ingredienser är förenliga med denna förordning.

3. Beträffande bearbetade livsmedel får de termer som avses i punkt 1 användas i följande fall:
 - (a) I varubeteckningen förutsatt att
 - i) bearbetade livsmedel uppfyller de produktionsregler som fastställs i bilaga II del IV,
 - ii) minst 95 viktprocent av jordbruksingredienserna är ekologiska.
 - (b) Endast i ingrediensförteckningen om mindre än 95 % av jordbruksingredienserna är ekologiska, och under förutsättning att dessa ingredienser överensstämmer med de produktionsregler som fastställs i denna förordning.

I ingrediensförteckningen enligt första stycket led b ska det anges vilka ingredienser som är ekologiska. Hänvisningarna till ekologisk produktion får endast förekomma i anknytning till de ekologiska ingredienserna. Ingrediensförteckningen ska innehålla en uppgift om den totala procentandelen ekologiska ingredienser i förhållande till den totala mängden jordbruksingredienser.

De termer som avses i punkt 1 och den uppgift om procentandel som avses i första stycket led b ska anges i samma färg och med identisk bokstavsstorlek och bokstavstyp som övriga uppgifter i förteckningen över ingredienser.

4. I syfte skapa klarhet för konsumenterna och säkerställa att den information de får är relevant, ska kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med

artikel 36 med avseende på anpassning av förteckningen över termer enligt bilaga IV, med beaktande av den språkliga utvecklingen i medlemsstaterna, samt med avseende på fastställandet av särskilda märknings- och innehållskrav för foder och foderingsredienser.

Artikel 22

Obligatoriska uppgifter

1. Om termer enligt artikel 21.1 används,
 - (a) ska kodnumret för den kontrollmyndighet eller det kontrollorgan som den aktör som har genomfört den senaste produktions- eller beredningsåtgärden omfattas av också finnas på etiketten,
 - (b) ska, när det gäller färdigförpackade livmedel enligt definitionen i artikel 2.2 e i förordning (EU) nr 1169/2011, EU-logotypen för ekologisk produktion som avses i artikel 23 också finnas på förpackningen.
2. Om EU-logotypen för ekologisk produktion används, ska en uppgift om produktionsplatsen för de jordbruksråvaror som produkten består av anges i samma synfält som logotypen, och ska, beroende på vad som är lämpligt, ha någon av följande utformningar:
 - (a) "EU-jordbruk", om jordbruksråvaran har producerats i unionen.
 - (b) "Icke-EU-jordbruk", om jordbruksråvaran har producerats i tredjeländer.
 - (c) "EU/icke-EU-jordbruk", om en del av jordbruksråvarorna har producerats i unionen och en del har producerats i ett tredjeland.

Ordet "Jordbruk" får, i tillämpliga fall, ersättas med "Vattenbruk".

Uppgifterna "EU" och "Icke-EU" får ersättas eller kompletteras med ett landsnamn om alla de jordbruksråvaror som produkten består av har producerats i det landet.

Uppgifterna "EU" och "Icke-EU" behöver inte anges för ingredienser i små mängder, på villkor att den totala mängden icke angivna ingredienser inte överstiger 5 % av den totala vikten för råvaror av jordbruksursprung.

Uppgifterna "EU" och "Icke-EU" ska i fråga om färg, bokstavsstorlek och bokstavstyp inte anges i en mer framträdande form än livsmedlets namn.
3. De uppgifter som avses i punkterna 1 och 2 i denna artikel och artikel 23.3 ska placeras på ett framträdande ställe så att de är väl synliga, lätta att läsa och inte kan avlägsnas.
4. I syfte att skapa klarhet för konsumenterna och säkerställa att den information de får är relevant, ska kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 36 om fastställande av ytterligare regler om märkning och användning av de uppgifter som avses i punkterna 1 a och 2 i denna artikel och i artikel 23.3.
5. Kommissionen ska anta genomförandeakter med avseende på följande:
 - (a) Särskilda och praktiska bestämmelser vad gäller presentation, sammansättning och storlek i fråga om de uppgifter som avses i punkterna 1 a och 2 i denna artikel och i artikel 23.2.
 - (b) Tilldelning av kodnummer till kontrollmyndigheter och kontrollorgan.

- (c) Uppgift om var jordbruksråvarorna har framställts, i enlighet med punkt 2 i denna artikel och artikel 23.3.

Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 37.2.

Artikel 23

Europeiska unionens logotyp för ekologisk produktion

1. EU-logotypen för ekologisk produktion får användas i märkning, presentation och marknadsföring av produkter som överensstämmer med denna förordning.
2. EU-logotypen för ekologisk produktion är en officiell attestering i enlighet med artiklarna 85 och 90 i förordning (EU) nr XXX/XXXX [Official controls Regulation].
3. Användningen av EU-logotypen för ekologisk produktion ska vara frivillig vad gäller produkter som importeras från tredjeländer. När denna logotyp förekommer i märkningen ska även den uppgift som avses i artikel 22.2 förekomma i märkningen.
4. EU-logotypen för ekologisk produktion ska följa den förlaga som anges i bilaga V och ska överensstämma med de regler som anges i den i bilagan.
5. Nationella och privata logotyper får användas i märkning, presentation och marknadsföring av produkter som överensstämmer med denna förordning.
6. I syfte att skapa klarhet för konsumenterna och säkerställa att den information de får är relevant, ska kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 36 om ändring av Europeiska unionens logotyp för ekologisk produktion och av de regler avseende denna som anges i bilaga V.

Kapitel V

Ekologisk certifiering

Artikel 24

Systemet för ekologisk certifiering

1. Aktörer eller aktörsgrupper som producerar, bereder eller lagrar ekologiska produkter, som importerar sådana produkter från ett tredjeland eller exporterar sådana produkter till ett tredjeland eller som släpper ut sådana produkter på marknaden ska, innan produkterna släpps ut på marknaden som ekologiska eller före omställningen, anmäla sin verksamhet till de behöriga myndigheterna i den eller de medlemsstater där verksamheten utförs.
2. När aktörer eller aktörsgrupper överlåter verksamhet på en tredje part i form av underleverantörsverksamhet, ska både aktörerna och aktörsgrupperna och den tredje part på vilken verksamhet har överlåtits efterleva bestämmelserna i punkt 1.
3. Aktörerna och aktörsgrupperna ska dokumentera de olika verksamheter de bedriver, i enlighet med denna förordning.
4. De behöriga myndigheterna ska föra en uppdaterad förteckning över namn och adresser till aktörer och aktörsgrupper som har anmält sin verksamhet i enlighet med punkt 1 och ska offentliggöra förteckningen tillsammans med information rörande deras ekologiska certifikat enligt vad som avses i artikel 25.1. De behöriga myndigheterna ska iaktta kraven om skydd av personuppgifter enligt Europaparlamentets och rådets direktiv 95/46/EG⁵⁰.
5. Medlemsstaterna ska se till att alla avgifter som får tas ut av behöriga myndigheter, kontrollmyndigheter eller kontrollorgan i enlighet med artikel 76 i förordning (EU) nr XX/XXXX [Official controls Regulation] offentliggörs.
6. I syfte att garantera ändamålsenlighet, effektivitet och insyn vad gäller systemet för ekologisk produktion och märkning, ska kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 36 med avseende på dokumentationskraven, kraven gällande offentliggörande av den förteckning som avses i punkt 4 i denna artikel och de krav och förfaranden som ska tillämpas för offentliggörandet av de avgifter som avses i punkt 5 i denna artikel samt för de offentliga myndigheternas övervakning av tillämpningen av dessa avgifter.
7. Kommissionen får anta genomförandeakter i syfte att fastställa närmare uppgifter och specifikationer för innehåll och form vad gäller den anmälan som avses i punkt 1 samt hur den ska göras, och för hur de avgifter som avses i punkt 5 ska offentliggöras. Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 37.2.

⁵⁰ Europaparlamentets och rådets direktiv 95/46/EG av den 24 oktober 1995 om skydd för enskilda personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter (EGT L 281, 23.11.1995, s. 31).

Artikel 25

Ekologiskt certifikat

1. Aktörer och aktörsgrupper som har anmält sin verksamhet i enlighet med artikel 24.1 och som iakttar denna förordning ska ha rätt att få ett ekologiskt certifikat. Det ekologiska certifikatet, som när så är möjligt utfärdas i elektronisk form, ska minst innehålla uppgift om aktörens eller aktörsgruppens identitet, om vilken typ av produkter eller vilket produktsortiment som omfattas av certifikatet och om certifikatets giltighetstid.
2. Det ekologiska certifikatet är ett officiellt intygande i den mening som avses i artiklarna 85 och 86 i förordning (EU) nr XXX/XXX [Official controls Regulation].
3. Aktörer och aktörsgrupper ska inte ha rätt att få ett ekologiskt certifikat från olika kontrollmyndigheter eller kontrollorgan för samma grupp av produkter, vilket även gäller när dessa aktörer eller aktörsgrupper deltar i olika produktions-, berednings- och distributionsled.
4. Medlemmar i en aktörsgrupp ska inte ha rätt till ett individuellt ekologiskt certifikat för någon av de verksamheter som omfattas av gruppens certifiering.
5. Aktörerna ska systematiskt kontrollera ekologiska certifikat som tillhör aktörer som är deras leverantörer.
6. För att garantera ändamålsenlighet, effektivitet och insyn vad gäller systemet för ekologisk produktion och märkning, ska kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 36 med avseende på kriterierna för definition av de grupper av produkter som avses i punkt 3.

Artikel 26

Aktörsgrupp

1. Varje aktörsgrupp ska inrätta ett system för internkontroller. Detta system ska bestå av en dokumenterad uppsättning kontroller och kontrollförfaranden, i enlighet med vilka en utnämnd person eller ett utnämnt organ har ansvaret för att kontrollera att denna förordning iakttas av varje medlem i gruppen.
2. Brister i utformning eller funktion avseende det system för internkontroller som avses i punkt 1, särskilt när det gäller att upptäcka eller åtgärda sådan bristande efterlevnad från enskilda gruppmedlemmars sida som påverkar de ekologiska produkternas integritet, kan leda till att den ekologiska certifieringen återkallas för hela gruppen.
3. I syfte att garantera att certifieringen av en aktörsgrupp fungerar effektivt och ändamålsenligt ska kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 36 med avseende på det ansvar som åligger de enskilda medlemmarna i en aktörsgrupp, en aktörsgrupps sammansättning och storlek, de kategorier av produkter som ska produceras av en aktörsgrupp, villkoren för deltagande i en aktörsgrupp, utformning och funktion vad avser gruppens system för internkontroller, inklusive tillämpningsområde, innehåll och frekvens för de kontroller som ska utföras.

4. Kommissionen får anta genomförandeakter med avseende på informationsutbytet mellan en aktörsgrupp och den behöriga myndigheten eller myndigheterna, kontrollmyndigheterna eller kontrollorganen och mellan medlemsstaterna och kommissionen. Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 37.2.

Kapitel VI

Handel med tredjeländer

Artikel 27

Export av ekologiska produkter

1. En produkt får exporteras från unionen som ekologisk och bära EU-logon för ekologisk produktion om den överensstämmer med denna förordning.

En produkt som är avsedd att exporteras som ekologisk till ett tredjeland som är erkänt i enlighet med artikel 31 får emellertid exporteras till det tredjelandet om den uppfyller det tredjelandets krav för att få släppas ut på marknaden i det tredjelandet som ekologisk.

2. I syfte att undvika ojämlika villkor för aktörer vid export till tredjeländer, ska kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 36 med avseende på särskilda regler för export av ekologiska produkter till ett tredjeland som är erkänt i enlighet med artikel 31.
3. I syfte att garantera rättvis konkurrens mellan aktörer, ska kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 36 med avseende på dokument avsedda för tullmyndigheterna i tredjeländer, i synnerhet vad gäller ett ekologisk exportintyg som utfärdats i elektronisk form när så är möjligt och som ger försäkran om att exporterade ekologiska produkter överensstämmer med denna förordning.

Artikel 28

Import av ekologiska produkter

1. En produkt får importeras från ett tredjeland i syfte att släppas ut på marknaden i unionen som ekologisk om följande villkor är uppfyllda:

(a) Produkten är en ekologisk produkt enligt vad som avses i artikel 2.2.

(b) Produkten

i) överensstämmer med kapitlen II, III och IV och alla aktörer, inklusive exportörerna i det aktuella tredjelandet, har genomgått kontroll utförd av de kontrollmyndigheter eller kontrollorgan som har erkänts i enlighet med artikel 29, eller

ii) kommer från ett tredjeland som är erkänt i enlighet med

– artikel 30 eller

– artikel 31.

(c) Aktörerna i tredjeländer är i stånd att när som helst kunna tillhandahålla importörer eller nationella myndigheter information som gör det möjligt att identifiera den aktör som utförde den senaste åtgärden, i syfte att garantera den ekologiska produktens spårbarhet.

2. I syfte att garantera spårbarhet för importerade produkter som är avsedda att släppas ut på marknaden i unionen som ekologiska produkter, ska kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 36 med avseende på de dokument, om möjligt utfärdade i elektronisk form, som är nödvändiga för import.
3. Bekräftelsen av att de villkor och bestämmelser som gäller vid import av ekologiska produkter till unionen har iakttagits ska ske vid gränskontrollstationerna, i enlighet med artikel 45.1 i förordning (EU) nr XXX/XXX [Official controls Regulation]. Den frekvens med vilken de fysiska kontroller som avses i artikel 47.3 utförs ska vara avhängig risken för att denna förordning inte efterlevs.

Artikel 29

Erkännande av kontrollmyndigheter och kontrollorgan

1. Kommissionen får anta genomförandeakter om erkännande av eller om återkallande av erkännandet av kontrollmyndigheter och kontrollorgan, vilka uppfyller de kriterier som anges i en delegerad akt antagen i enlighet med punkt 7 och vilka har behörighet att utföra kontroller i tredjeländer, samt om upprättande av en förteckning över dessa kontrollmyndigheter och kontrollorgan. Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 37.2.
2. Kontrollorganen ska vara ackrediterade enligt den relevanta harmoniserad standarden för *Bedömning av överensstämmelse – Krav för organ som certifierar produkter, processer och tjänster*, för vilken det offentliggjorts en hänvisning i *Europeiska unionens officiella tidning*.
3. Ackreditering av det slag som avses i punkt 2 får endast beviljas av
 - (a) ett nationellt ackrediteringsorgan i unionen i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 765/2008⁵¹, eller
 - (b) ett ackrediteringsorgan utanför unionen som har undertecknat International Accreditation Forums (IAF) multilaterala avtal om erkännande av produktcertifiering.
4. Vid granskningen av ansökningar om erkännande ska kommissionen uppmana kontrollmyndigheten eller kontrollorganet att lämna all nödvändig information.

De erkända kontrollorganen eller kontrollmyndigheterna ska, beroende på vad som är tillämpligt, tillhandahålla det intyg som utfärdats av ackrediteringsorganet eller den bedömningsrapport som utfärdats av den behöriga myndigheten och, i förekommande fall, rapporter om den regelbundna utvärdering, övervakning och fleråriga omvärdering av verksamheten som utförts på plats.
5. Kommissionen ska på grundval av den information som avses i punkt 4 säkerställa en lämplig tillsyn av de erkända kontrollmyndigheterna och kontrollorganen genom att regelbundet ompröva erkännandet. För genomförandet av sådan tillsyn får kommissionen begära kompletterande information från ackrediteringsorganen eller, i tillämpliga fall, de behöriga myndigheterna.

⁵¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 765/2008 av den 9 juli 2008 om krav för ackreditering och marknadskontroll i samband med saluföring av produkter och upphävande av förordning (EEG) nr 339/93 (EUT L 218, 13.8.2008, s. 30).

6. Tillsynens art ska fastställas på grundval av en bedömning av risken för bristande efterlevnad.
7. I syfte att garantera insyn i erkännande- och tillsynsförfarandena, ska kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 36 med avseende på de kriterier som ska tillämpas för erkännandet, eller återkallandet av erkännandet, av de kontrollmyndigheter och kontrollorgan som avses i punkt 1, samt med avseende på kommissionens utövande av tillsyn, inbegripet genom granskning på plats.
8. Kommissionen får anta genomförandeakter i syfte att säkerställa tillämpning av åtgärder i samband med fall av bristande efterlevnad som påverkar integriteten för ekologiska produkter som importerats enligt det erkännande som föreskrivs i denna artikel eller vid misstanke om sådana fall. Sådana åtgärder kan bland annat bestå i kontroll av de ekologiska produkternas integritet innan de släpps ut på marknaden i unionen och, i tillämpliga fall, tillfällig indragning av tillståndet att inom unionen släppa ut sådana produkter på marknaden som ekologiska. Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 37.2.
9. Vid vederbörligen motiverade och tvingande skäl till skyndsamhet med avseende på skyddet mot otillbörliga metoder eller metoder som är oförenliga med principerna och reglerna för ekologisk produktion, skyddet av konsumenternas förtroende eller skyddet av rättvis konkurrens mellan aktörerna, ska kommissionen anta genomförandeakter med omedelbar verkan i enlighet med det förfarande som avses i artikel 37.3 i syfte att vidta de åtgärder som avses i artikel 8 i denna artikel eller i syfte att besluta om återkallande av erkännandet av de kontrollmyndigheter eller kontrollorgan som avses i punkt 1 i denna artikel.

Artikel 30

Likvärdighet inom ramen för ett handelsavtal

Ett erkänt tredjeland såsom avses i artikel 28.1 b ii första strecksatsen är ett tredjeland som, inom ramen för ett handelsavtal, av unionen har erkänts ha ett produktionssystem som uppfyller samma mål och principer genom tillämpning av regler som säkerställer samma nivå på försäkran om överensstämmelse som unionens regler.

Artikel 31

Likvärdighet enligt kommissionens förordning (EG) nr 834/2007

1. Ett erkänt tredjeland enligt vad som avses i artikel 28.1 b ii andra strecksatsen är ett tredjeland som har erkänts med avseende på likvärdighet enligt artikel 33.2 i förordning (EG) nr 834/2007, inbegripet dem som erkänts enligt den övergångsåtgärd som föreskrivs i artikel 40.

Det erkännande av tredjeländer som avses i första stycket ska löpa ut den [a date to be inserted which corresponds to 5 years following the date of application of the Regulation].
2. Kommissionen ska, på grundval av de årsrapporter som ska skickas till kommissionen senast den 31 mars varje år av de tredjeländer som avses i punkt 1 rörande genomförandet och verkställigheten vad avser de kontrollåtgärder som dessa upprättat, tillsammans med medlemsstaterna säkerställa lämplig tillsyn av de erkända

tredjeländerna genom att regelbundet ompröva deras erkännande. Tillsynens art ska fastställas på grundval av en bedömning av risken för bristande efterlevnad.

3. De kontrollorgan som utför kontroller i de tredjeländer som avses i punkt 1 ska vara ackrediterade enligt den relevanta harmoniserad standarden för *Bedömning av överensstämmelse – Krav för organ som certifierar produkter, processer och tjänster*, för vilken det offentliggjorts en hänvisning i *Europeiska unionens officiella tidning*. I det fall ackrediteringen inte beviljas av ett nationellt ackrediteringsorgan i unionen i enlighet med förordning (EG) nr 765/2008 får ackreditering endast beviljas av ett ackrediteringsorgan utanför unionen som har undertecknat International Accreditation Formums (IAF) multilaterala erkännande av produktcertifiering.
4. Kommissionen ska genom en genomförandeakt upprätta en förteckning över de tredjeländer som avses i punkt 1, och får ändra den förteckningen genom genomförandeakter. Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 37.2.
5. I syfte att säkerställa förvaltningen av förteckningen över tredjeländer som avses i punkt 4, ska kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 36 med avseende på den information som ska skickas av dessa tredjeländer och som är nödvändig för kommissionens tillsyn av deras erkännande samt för kommissionens utövande av denna tillsyn, inbegripet genom granskning på plats.
6. Kommissionen får anta genomförandeakter i syfte att säkerställa tillämpning av åtgärder i samband med fall av bristande efterlevnad som påverkar integriteten för ekologiska produkter som importerats från de tredjeländer som avses i denna artikel eller vid misstanke om sådana fall. Sådana åtgärder kan bland annat bestå i kontroll av de ekologiska produkternas integritet innan de släpps ut på marknaden i unionen och, i tillämpliga fall, tillfällig indragning av tillståndet att inom unionen släppa ut sådana produkter på marknaden som ekologiska. Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 37.2.

Kapitel VII

Allmänna bestämmelser

AVSNITT 1

FRI RÖRLIGHET FÖR EKOLOGISKA PRODUKTER

Artikel 32

Fall där saluföringen av ekologiska produkter inte får omfattas av förbud och inskränkningar

1. Behöriga myndigheter, kontrollmyndigheter och kontrollorgan får inte, med hänvisning till produktionen, märkningen eller presentationen av produkterna, förbjuda eller inskränka saluföringen av ekologiska produkter som har kontrollerats av en annan behörig myndighet, kontrollmyndighet eller ett annat kontrollorgan i en annan medlemsstat, om produkterna är förenliga med denna förordning. Mer specifikt får inga offentliga kontroller och annan offentlig verksamhet utöver kontroller och verksamhet enligt förordning (EU) nr XXX/XXX [Official controls Regulation] utföras och inga avgifter för offentliga kontroller eller annan offentlig verksamhet tas ut än för kontroller eller verksamhet enligt artikel 76 i den förordningen.
2. I syfte att säkerställa en väl fungerande inre marknad och handel mellan medlemsstaterna, ska kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 36 om fastställande av regler som rör den fria rörligheten för ekologiska produkter vid tillämpning av punkt 1 i denna artikel.

AVSNITT 2

INFORMATION OCH RAPPORTERING

Artikel 33

Information rörande den ekologiska sektorn och handeln

1. Medlemsstaterna ska varje år till kommissionen översända den information som krävs för genomförandet och övervakningen av tillämpningen av denna förordning.
2. Kommissionen ska anta genomförandeakter med avseende på det system som ska användas för överföring av den information som avses i punkt 1, närmare uppgifter om vilken information som ska överföras och den dag då informationen senast ska ha överförts. Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 37.2.

Artikel 34

Information rörande de behöriga myndigheterna, kontrollmyndigheterna och kontrollorganen

1. Medlemsstaterna ska föra en regelbundet uppdaterad förteckning innehållande följande uppgifter:
 - (a) Namn på och adress till de behöriga myndigheterna.
 - (b) Namn på och adress till kontrollmyndigheterna och kontrollorganen och deras kodnummer.

Medlemsstaterna ska offentliggöra den förteckning som avses i första stycket b.

2. Kommissionen ska årligen på internet offentliggöra den förteckning över kontrollmyndigheter och kontrollogan som avses i punkt 1 b.

Artikel 35

Rapport

Kommissionen ska senast den 31 december 2021 till Europaparlamentet och rådet överlämna en rapport om tillgängligheten till ekologiska växtförökningsmaterial och djur för avelsändamål.

Kapitel VIII

Förfarande-, övergångs- och slutbestämmelser

AVSNITT 1

FÖRFARANDEBESTÄMMELSER

Artikel 36

Utövande av delegering

1. Befogenheten att anta delegerade akter ges till kommissionen med förbehåll för de villkor som anges i denna artikel.
2. Den delegering av befogenhet som avses i [.....] får när som helst återkallas av Europaparlamentet eller rådet. Ett beslut om återkallelse innebär att delegeringen av den befogenhet som anges i beslutet upphör att gälla. Beslutet får verkan dagen efter det att det offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning*, eller vid ett senare i beslutet angivet datum. Det påverkar inte giltigheten av delegerade akter som redan har trätt i kraft.
3. Så snart kommissionen antar en delegerad akt ska den samtidigt delge Europaparlamentet och rådet denna.
4. En delegerad akt som antas enligt [.....] ska träda i kraft endast om varken Europaparlamentet eller rådet har gjort invändningar mot den delegerade akten inom en period av två månader från den dag då akten delgavs Europaparlamentet och rådet, eller om både Europaparlamentet och rådet, före utgången av den perioden, har underrättat kommissionen om att de inte kommer att invända. Denna period ska förlängas med två månader på Europaparlamentets eller rådets initiativ.

Artikel 37

Kommittéförfarande

1. Kommissionens ka biträdas av en kommitté som ska kallas *kommittén för ekologisk produktion*. Denna kommitté ska vara en kommitté i den mening som avses i förordning (EU) nr 182/2011.
2. När det hänvisas till denna punkt ska artikel 5 i förordning (EU) nr 182/2011 tillämpas.
3. När det hänvisas till denna punkt ska artikel 8 i förordning (EU) nr 182/2011 jämförd med artikel 5 i den förordningen tillämpas.

AVSNITT 2

UPPHÄVANDE, ÄNDRINGAR SAMT ÖVERGÅNGS- OCH SLUTBESTÄMMELSER

Artikel 38

Upphävande

Förordning (EG) nr 834/2007 ska upphöra att gälla.

Förordning (EG) nr 834/2007 ska emellertid fortsätta att tillämpas i syfte att fullborda granskningen av pågående ansökningar från tredjeländer, såsom förskrivs i artikel 42 i denna förordning.

Artikel 39

Övergångsåtgärder rörande omställning till ekologiskt jordbruk

I syfte att säkerställa en smidig övergång från den gamla till den nya rättsliga ramen ska kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 36 med avseende på regler om undantag från artikel 8.3 vad avser omställningsperioder för jordbrukare som inleder omställning före ikraftträdandet av denna förordning.

Artikel 40

Övergångsåtgärder rörande ursprunget för växtförökningsmaterial och ursprunget för djur för avelsändamål och unga bestånd av vattenbruksdjur

I syfte att säkerställa en smidig övergång mellan reglerna om ekologiskt ursprung för växtförökningsmaterial som anges i artikel 12.1 i i förordning (EG) nr 834/2007 och för djur för avelsändamål i artikel 14.1 a ii i den förordningen och för unga bestånd av vattenbruksdjur i artikel 15.1 a ii i samma förordning samt om det undantag från produktionsreglerna som kommissionen antagit i enlighet med artikel 22 i förordning 834/2007, och de nya reglerna för växt-, växtprodukts- och animalieproduktion och produktion av alger och vattenbruksdjur som anges i artiklarna 10.1 respektive 11.1 i denna förordning, ska kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 36 med avseende på undantag i de fall beviljandet av undantag anses nödvändigt i syfte att säkerställa tillgången till växtförökningsmaterial och levande djur för avelsändamål och unga bestånd av vattenbruksdjur som får användas i ekologisk produktion. De delegerade akter som antas enligt denna artikel ska upphöra att gälla den 31 december 2021.

Artikel 41

Övergångsbestämmelser rörande kontrollmyndigheter och kontrollorgan som är erkända enligt artikel 33.3 i förordning (EG) nr 834/2007

1. Ett erkännande av kontrollmyndigheter och kontrollorgan som beviljats enligt artikel 33.3 i förordning (EG) nr 834/2007 ska löpa ut senast den [31 december 2018].
2. Kommissionen ska genom en genomförandeakt upprätta en förteckning över de kontrollmyndigheter och kontrollorgan som erkänts enligt artikel 33.3 i förordning (EG) nr 834/2007, och får ändra den förteckningen genom genomförandeakter. Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 37.2.
3. I syfte att säkerställa förvaltningen av förteckningen över kontrollmyndigheter och kontrollorgan som avses i punkt 2, ska kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 36 med avseende på den information som ska skickas av dessa kontrollmyndigheter och kontrollorgan och som är nödvändig för kommissionens tillsyn av deras erkännande samt för kommissionens utövande av denna tillsyn, inbegripet genom granskning på plats.

Artikel 42

Övergångsbestämmelser rörande ansökningar från tredjeländer som lämnats in enligt artikel 33.2 i förordning (EG) nr 834/2007

1. Kommissionen ska slutföra granskningen av ansökningar från tredjeländer som lämnats in enligt artikel 33.2 i förordning (EG) nr 834/2007 och som fortfarande är under handläggning dagen för ikraftträdandet av denna förordning. Förordning (EG) nr 834/2007 ska vara tillämplig på granskningen av sådana ansökningar.
2. I syfte att underlätta slutförandet av granskningen av de ansökningar som avses i punkt 1, ska kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 36 om de förfaranderegler som är nödvändiga för granskningen, inbegripet om den information som ska lämnas av tredjeländerna.

Artikel 43

Övergångsåtgärder för lager av ekologiska produkter som framställts i enlighet med förordning (EG) nr 834/2007

Produkter som framställts i enlighet med förordning (EG) nr 823/2007 och som släppts ut på marknaden före den 1 juli 2017 får fortsätta att saluföras efter den dagen fram till dess att lagren är uttömda.

Artikel 44

Ändring av förordning (EU) nr [...] [on official controls]

Förordning (EU) nr XXX/XXXX [Official controls Regulation] ska ändras på följande sätt:

1. I artikel 2 ska punkterna 38 och 39 ersättas med följande:

”38. *organ med delegerade uppgifter*: en tredje part till vilken de behöriga myndigheterna har delegerat specifika uppgifter som ingår i den offentliga kontrollen eller annan offentlig verksamhet.

39. *kontrollmyndighet för ekologisk produktion och märkning av ekologiska produkter*: en offentlig administrativ organisation i en medlemsstat, till vilken de behöriga myndigheterna helt eller delvis har tilldelat sin behörighet vad avser tillämpningen av unionslagstiftningen på de områden som avses i artikel 1.2 j inbegripet, i förekommande fall, motsvarande myndighet i ett tredjeland eller motsvarande myndighet som bedriver verksamhet i ett tredjeland.”
2. Artikel 3 ska ändras på följande sätt:
 - a) Punkt 3 ska ersättas med följande:

”3. Behöriga myndigheter som är ansvariga för att kontrollera att de bestämmelser som avses i artikel 1.2 j följs får tilldela uppgifter som ingår i den offentliga kontrollen eller i annan offentlig verksamhet till en eller flera kontrollmyndigheter för ekologisk produktion och märkning av ekologiska produkter. I sådana fall ska de tilldela var och en av dem ett kodnummer.”
 - b) I punkt 4 ska led c ersättas med följande:

”c) de kontrollmyndigheter för ekologisk produktion och märkning av ekologiska produkter som avses i punkt 3.”

3. Artikel 23 ska ersättas med följande:

”Artikel 23

Särskilda bestämmelser om offentlig kontroll och om åtgärder som de behöriga myndigheterna ska vidta när det gäller ekologiska produkter och skyddade ursprungsbeteckningar, skyddade geografiska beteckningar och garanterade traditionella specialiteter

1. När det gäller de regler som avses i artikel 1.2 j ska de behöriga myndigheterna

a) vid bristande efterlevnad som påverkar de ekologiska produkternas integritet under något av produktions-, berednings- eller distributions- och exportleden, i synnerhet på grund av användning av förbjudna eller icke tillåtna ämnen eller förbjuden eller icke tillåten teknik eller blandning med icke-ekologiska produkter, säkerställa att ingen hänvisning till ekologisk produktion förekommer någonstans i märkningen och i reklamen för hela det parti eller den produktionskörning som berörs,

b) vid upprepad eller fortsatt bristande efterlevnad, säkerställa att de berörda aktörerna eller den berörda aktörsgruppen, enligt definitionen i artikel 3.6 och 3.7 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr [organic production]*, utöver de åtgärder som avses i led a i denna punkt även förbjuds att saluföra produkter som hänvisar till ekologisk produktion, och att deras ekologiska certifikat dras in tillfälligt eller återkallas, beroende på vad som är lämpligt.

2. Kommissionen ska ges befogenhet att anta delegerade akter enligt artikel 139 med avseende på regler om genomförandet av offentlig kontroll och annan offentlig verksamhet för att kontrollera efterlevnaden av de regler som avses i artikel 1.2 j och k, och regler om åtgärder som de behöriga myndigheterna ska vidta efter sådan offentlig kontroll och annan offentlig verksamhet.

3. När det gäller de bestämmelser som avses i artikel 1.2 j ska det i de delegerade akter som avses i punkt 2 i denna artikel fastställas regler om följande:

a) De behöriga myndigheternas särskilda ansvarsområden och uppgifter utöver de som anges i artiklarna 4, 8, 9, 10.1, 11–13, 34.1 och 34.2 och 36, och i artiklarna 25, 26, 28, 29, 30 och 32 när det gäller godkännande och tillsyn av organ som delegerats uppgifter, samt i artiklarna 85–90 när det gäller officiellt intygande.

b) Krav utöver de som avses i artikel 8.1 för riskbedömning och för fastställande av frekvensen för offentlig kontroll och, i tillämpliga fall, för provtagning, med hänsyn tagen till risken för bristande efterlevnad.

c) Frekvensen för offentlig kontroll av aktörer och i vilka fall och på vilka villkor vissa av dessa aktörer ska undantas från viss offentlig kontroll.

d) Metoder och teknik för offentlig kontroll utöver de som avses i artikel 13 och artikel 33.1–33.5 och särskilda krav för genomförandet av offentlig kontroll som syftar till att säkerställa ekologiska produkters spårbarhet i alla led i produktions-, bearbetnings- och distributionskedjan, och till att tillhandahålla garantier avseende efterlevnaden av de bestämmelser som avses i artikel 1.2 j.

e) Åtgärder och insatser utöver de som föreskrivs i artikel 134.2 och 134.3 vid misstanke om bristande efterlevnad, kriterier utöver de som avses i artikel 135.1

andra stycket och kriterier och åtgärder utöver de som föreskrivs i artikel 135.2 och i punkt 1 i denna artikel i händelse av bristande efterlevnad.

f) Krav utöver de som avses i artikel 4.1 f för de utrymmen och den utrustning som krävs för att genomföra offentlig kontroll samt särskilda ytterligare villkor och skyldigheter utöver de som avses i artiklarna 25, 26, 28, 29, och 30–32 för delegering av uppgifter som ingår i den offentliga kontrollen och annan offentlig verksamhet till organ med delegerade uppgifter.

g) Rapporteringsskyldigheter utöver de som avses i artiklarna 12, 28 och 31 för behöriga myndigheter, kontrollmyndigheter och organ med delegerade uppgifter som ansvarar för offentlig kontroll och annan offentlig verksamhet.

h) Särskilda kriterier och villkor för aktivering av mekanismerna för administrativt stöd i avdelning IV och för deras funktion, inbegripet utbyte av information rörande fall av bristande efterlevnad eller sannolik bristande efterlevnad mellan behöriga myndigheter, kontrollmyndigheter eller organ med delegerade uppgifter.

4. När det gäller de regler som avses i artikel 1.2 k ska det i de delegerade akter som avses i punkt 3 i denna artikel fastställas regler om följande:

a) Krav, metoder och teknik utöver de som avses i artiklarna 11 och 13 för offentlig kontroll som görs i syfte att kontrollera att produktspecifikationer och märkningskrav följs.

b) Metoder och teknik utöver de som avses i artikel 13 för genomförandet av offentlig kontroll som syftar till att säkerställa att de produkter som omfattas av de bestämmelser som avses i artikel 1.2 k är spårbara i alla led i produktions-, bearbetnings- och distributionskedjan, och till att tillhandahålla garantier avseende efterlevnaden av de bestämmelserna.

c) Särskilda kriterier utöver de och särskilt innehåll utöver det som föreskrivs i artikel 108, för utarbetandet av relevanta delar av den fleråriga nationella kontrollplan som föreskrivs i artikel 107.1 och ytterligare särskilt innehåll i den rapport som föreskrivs i artikel 112.

d) Särskilda kriterier och villkor för aktivering av mekanismerna för administrativt stöd i avdelning IV.

e) Särskilda åtgärder som ska vidtas utöver de som avses i artikel 135.2 vid bristande efterlevnad och vid allvarlig eller återkommande bristande efterlevnad.

5. När det är lämpligt ska, genom de delegerade akter som avses i punkterna 3 och 4, undantag göras från de bestämmelser i denna förordning som avses i dessa punkter.

* EUT L [...], [...], s. [...].”

4. I artikel 128 ska punkt 1 ersättas med följande:

”1. Inom de områden som omfattas av de bestämmelser som avses i artikel 1.2, med undantag av artikel 1.2 d, e, g, h och j, får kommissionen genom genomförandeakter erkänna att de åtgärder som tillämpas i ett tredjeland eller i regioner i detta, är likvärdiga med kraven i de bestämmelserna, mot bakgrund av

a) en grundlig undersökning av de uppgifter och data som det berörda tredjelandet har lämnat enligt artikel 124.1,

b) i förekommande fall, ett tillfredsställande resultat av en kontroll som har utförts i enlighet med artikel 119.1.

Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 141.2.”

5. I artikel 141 ska punkt 1 ersättas med följande:

”1. Kommissionen ska biträdas av ständiga kommittén för växter, djur, livsmedel och foder som inrättats genom artikel 58.1 i förordning (EU) nr 178/2002. Denna kommitté ska vara en kommitté i den mening som avses i förordning (EU) nr 182/2011. För åtgärder inom ramen för det område som anges i artikel 1.2 j i denna förordning, ska kommissionen biträdas av kommittén för ekologisk produktion som inrättas genom artikel 37.1 i förordning (EU) nr [organic production].”

Artikel 45

Ikraftträdande och tillämpning

Denna förordning träder i kraft den tredje dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Den ska tillämpas från och med den 1 juli 2017⁵².

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

På Europaparlamentets vägnar
Ordförande
[...]

På rådets vägnar
Ordförande
[...]

⁵²

At least 6 months after enter into force.

Finansieringsöversikt för rättsakt

1. GRUNDLÄGGANDE UPPGIFTER OM FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET

- 1.1. Förslagets eller initiativets beteckning
- 1.2. Berörda politikområden i den verksamhetsbaserade förvaltningen och budgeteringen
- 1.3. Typ av förslag eller initiativ
- 1.4. Mål
- 1.5. Motivering till förslaget eller initiativet
- 1.6. Tid under vilken åtgärden kommer att pågå respektive påverka resursanvändningen
- 1.7. Planerad metod för genomförandet

2. FÖRVALTNING

- 2.1. Bestämmelser om uppföljning och rapportering
- 2.2. Administrations- och kontrollsystem
- 2.3. Åtgärder för att förebygga bedrägeri och oegentligheter/oriktigheter

3. BERÄKNADE BUDGETKONSEKVENSER AV FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET

- 3.1. Berörda rubriker i den fleråriga budgetramen och budgetrubriker i den årliga budgetens utgiftsdel
- 3.2. Beräknad inverkan på utgifterna
 - 3.2.1. Sammanfattning av den beräknade inverkan på utgifterna
 - 3.2.2. Beräknad inverkan på driftsanslagen
 - 3.2.3. Beräknad inverkan på anslag av administrativ natur
 - 3.2.4. Förenlighet med den gällande fleråriga budgetramen
 - 3.2.5. Bidrag från tredje part
- 3.3. Beräknad inverkan på inkomsterna

FINANSIERINGSÖVERSIKT FÖR RÄTTSAKT

1. GRUNDLÄGGANDE UPPGIFTER OM FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET

1.1. Förslagets eller initiativets beteckning

Europaparlamentets och rådets förordning om ekologisk produktion och märkning av ekologiska produkter, om ändring av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr XXX/XXX [Official controls Regulation] och om upphävande av rådets förordning (EG) nr 834/2007

1.2. Berörda politikområden i den verksamhetsbaserade förvaltningen och budgeteringen⁵³

1.3. Typ av förslag eller initiativ

☐ Ny åtgärd

☐ Ny åtgärd som bygger på ett pilotprojekt eller en förberedande åtgärd⁵⁴

☐ Befintlig åtgärd vars genomförande **förlängs i tiden**

X Tidigare åtgärd som **omformas till eller ersätts av en ny**

1.4. Mål

1.4.1. *Fleråriga strategiska mål för kommissionen som förslaget eller initiativet är avsett att bidra till*

Förslaget är inriktat på hur regler avseende ekologisk produktion bidrar till genomförandet av det strategiska prioriteringarna i Europa 2020-strategin för smart, hållbar och inkluderande tillväxt, i synnerhet när det gäller att uppnå en konkurrenskraftig ekonomi baserad på kunskap och innovation, främja en ekonomi med hög sysselsättning som skapar social och territoriell sammanhållning och stöder övergången till en resurseffektiv och koldioxidsnål ekonomi. Specifika mål eller verksamheter inom den verksamhetsbaserade förvaltningen och budgeteringen som berörs

De särskilda målen med förslaget är

- att undanröja hindren för den ekologiska produktionens utveckling i unionen,
- att garantera rättvisa konkurrensvillkor för jordbrukare och aktörer och skapa en bättre fungerande inre marknad,
- att bevara och stärka konsumenternas förtroende för ekologiska produkter.

I enlighet med den gemensamma övervaknings- och utvärderingsramen (CMEF) för den gemensamma jordbrukspolitiken (GJP)⁵⁵, bidrar förslaget till de allmänna målen *hållbar förvaltning av naturresurser och klimatåtgärder*, genom att tillhandahålla kollektiva nyttigheter (huvudsakligen miljövänliga) och genom att sträva efter *begränsning av och anpassning till klimatförändringar* och *hållbar livsmedelsproduktion* genom att *uppfylla konsumenternas förväntningar* och genom att *öka jordbrukssektorns konkurrenskraft och*

⁵³ Verksamhetsbaserad förvaltning och verksamhetsbaserad budgetering benämns ibland med de interna förkortningarna ABM respektive ABB.

⁵⁴ I den mening som avses i artikel 54.2 a och b i budgetförordningen.

⁵⁵ Artikel 110 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1306/2013 om finansiering, förvaltning och övervakning av den gemensamma jordbrukspolitiken

öka dess andel i livsmedelskedjan, vilka anges i den gemensamma jordbrukspolitikens första pelare.

Dessutom bidrar förslaget till det allmänna målet om *hållbar förvaltning av naturresurser och klimatåtgärder* genom att återställa, bevara och förbättra ekosystemen (prioritering 4) inom GJP:s andra pelare.

Förslaget har anknytning till åtgärder som stöds både av GJP:s första pelare (direktstöd och marknader) och andra pelare.

Berörda verksamheter enligt den verksamhetsbaserade budgeteringen 05 04 Landsbygdsutveckling (och 05 02 Interventioner på jordbruksmarknaderna och 05 03 Direktstöd).

1.4.2. Verkan eller resultat som förväntas

Beskriv den verkan som förslaget eller initiativet förväntas få på de mottagare eller den del av befolkningen som berörs.

Positiva marknadsutsikter, tack vare ett ökat förtroende hos konsumenterna, väntas inverka positivt på produktpriserna för ekologiska produkter och locka nya konsumenter.

Genom att undantagen från reglerna tas bort förväntas nya ekologiska insatsvaror kunna utvecklas, särskilt utsäde.

Tydligare och enklare produktionsregler kommer att göra sektorn mer attraktiv.

Konkurrensvillkoren kommer att bli rättvisare framför allt till följd av starkare harmonisering, enklare och tydligare regler och tack vare övergången från likvärdighet till överensstämmelse för erkännande av kontrollorgan i tredjeländer.

Konsumenternas förtroende tas upp i och med harmoniserade produktionsregler som tar hänsyn till viktiga samhällsfrågor (djurskydd, miljöledningssystem för bearbetningsföretag och handelsidkare).

En riskbaserad metod förväntas förbättra kontrollernas effektivitet och ändamålsenlighet och förväntas också, tillsammans med en mer tillförlitlig importordning, bidra till att förebygga bedrägerier.

Ange vilka indikatorer som ska användas för att följa upp hur förslaget eller initiativet genomförs.

Viktigaste resultatindikatorer inom den gemensamma övervaknings- och utvärderingsramen:

- Andel ekologisk areal av den totala utnyttjade jordbruksarealen (UJA).
- Andel ekologisk djurbesättning av den totala besättningen.

Viktigaste effektindikatorer:

- Ekologisk areal (under omställning och fullt omställd).
- Antal certifierade ekologiska aktörer.

Följande kompletterande indikatorer kommer också att övervakas inom ramen för denna förordning:

- Djurbesättning (antal ekologiska djur och ekologiska produkter av animaliskt ursprung).
- Vegetabilieproduktion och -bearbetning (antal aktörer och produktionsvärde/-volym per typ av ekonomisk verksamhet).
- Antal utnyttjade undantag och antal undantag som avskaffats.

- Kännedom om och förtroende för EU-logotypen för ekologisk produktion (Eurobarometerundersökning).

1.5. Motivering till förslaget eller initiativet

1.5.1. *Behov som ska tillgodoses på kort eller lång sikt*

Det övergripande målet enligt den rättsliga ramen, dvs. hållbar utveckling av ekologisk produktion, är för närvarande inte helt uppfyllt. Detta innebär förlorade möjligheter för jordbrukare och aktörer i unionen (den ekologiska arealen i unionen har inte mer än fördubblats under de senaste tio åren medan marknaden har ökat fyrfaldigt), risk för att den ekologiska marknadens expansion begränsas och risk för att de miljöfördelar som följer med ekologisk produktion begränsas.

Viktigaste bakomliggande skäl: regleringsmässiga och icke regleringsmässiga hinder för den ekologiska produktionens utveckling i unionen, risk för att konsumenternas förtroende långsamt minskar, framför allt på grund av de många undantag som urvattnar reglerna för ekologisk produktion och på grund av de bedrägerifall som har uppstått i samband med brister i kontrollsystelet och importordningen, illojal konkurrens mellan aktörer i unionen och i tredjeländer samt problem när det gäller de rättsliga bestämmelsernas utformning och tillsynen av att de efterlevs, bland annat problem när det gäller den inre marknadens funktion till följd av luckor i lagstiftningen och skillnader i genomförandet av den.

1.5.2. *Mervärdet av en åtgärd på unionsnivå:*

Det föreliggande förslaget är en uppdatering av en existerande kvalitetsordning som inrättats inom ramen för den gemensamma jordbrukspolitik.

Produktionen av och handeln med jordbruksprodukter och livsmedel på den inre marknaden samt den inre marknadens funktion är områden där unionen har behörighet. Båda behörighetsområdena delas med medlemsstaterna.

En unionstäckande ordning är effektivare än 28 olika ordningar och medger en starkare och mer konsekvent handelspolitik gentemot globala handelspartner, i synnerhet eftersom unionen får en starkare förhandlingsposition.

EU-logotypen för ekologisk produktion bör täcka produkter som uppfyller en gemensam uppsättning regler som tillämpas i hela unionen.

Områden där det krävs ytterligare harmonisering: undantag från reglerna samt åtgärder för att skydda den ekologiska produktionens integritet, inbegripet en gemensam strategi för att hantera förekomsten av icke tillåtna restsustanser i ekologiska produkter.

1.5.3. *Huvudsakliga erfarenheter från liknande försök eller åtgärder*

En extern utvärdering av unionens lagstiftning om ekologiskt jordbruk färdigställdes 2013⁵⁶. Den innehöll bland annat en analys av produktionsreglernas relevans och relevansen när det gäller reglerna för kontroll, import och märkning av ekologiska produkter. Utvärderingen visade att de flesta reglerna i ramlagstiftningen för ekologisk produktion i allmänhet är relevanta och lämpliga när det gäller att uppnå de övergripande målen. Ett antal brister identifierades dock också och rekommendationer föreslogs för förbättringar. I detta förslag har vederbörlig hänsyn tagits till rekommendationerna.

⁵⁶

Sanders, J (ed.) 2013: *Evaluation of the EU legislation on organic farming*, Thünen Institute of Farm Economics http://ec.europa.eu/agriculture/evaluation/market-and-income-reports/organic-farming-2013_en.htm

Europeiska revisionsrätten granskade ändamålsenligheten hos det kontrollsystem som styr produktion, bearbetning, distribution och import av ekologiska produkter enligt föreskrifterna i rådets förordning (EG) nr 834/2007. Resultatet som offentliggjordes i revisionsrättens särskilda rapport nr 9/2012 visar på en rad brister och rapporten innehåller rekommendationer till förbättringar som måste beaktas i det föreliggande förslaget.

1.5.4. *Förenlighet med andra finansieringsformer och eventuella synergieffekter:*

Förslaget är förenligt med den nya gemensamma jordbrukspolitiken, dvs. med den nya förordningen om direktstöd⁵⁷, enligt vilken ekologiska gårdar omfattas av ett nytt miljöstöd, och med den nya förordningen om landsbygdsutveckling⁵⁸, där det föreskrivs särskilda åtgärder till förmån för ekologiskt jordbruk, samt med den gemensamma fiskeripolitiken.

Förslaget är även förenligt med förslaget till en ny förordning om offentliga kontroller av livsmedel och foder samt med principerna för smart lagstiftning.

1.6. **Tid under vilken åtgärden kommer att pågå respektive påverka resursanvändningen**

☐ Förslag eller initiativ som pågår under **begränsad tid**

- ☐ Förslaget eller initiativet ska gälla från [den DD/MM]ÅÅÅÅ till [den DD/MM]ÅÅÅÅ.
- ☐ Det påverkar resursanvändningen från ÅÅÅÅ till ÅÅÅÅ.

X Förslag eller initiativ som pågår under en **obegränsad tid**

- Efter en inledande period ÅÅÅÅ–ÅÅÅÅ,
- beräknas genomförandetakten nå en stabil nivå.

1.7. **Planerad metod för genomförandet**⁵⁹

Direkt förvaltning som sköts av kommissionen

- X genom dess avdelningar, inklusive personal vid unionens delegationer
- ☐ via genomförandeorgan

X **Delad förvaltning** med medlemsstaterna

☐ **Indirekt förvaltning** genom delegering till

- ☐ tredjeländer eller organ som de har utsett
- ☐ internationella organisationer och organ kopplade till dem (ange vilka)
- ☐ EIB och Europeiska investeringsfonden
- ☐ organ som avses i artiklarna 208 och 209 i budgetförordningen
- ☐ offentligrättsliga organ

⁵⁷ Europaparlamentets och rådets förordning EU nr 1307/2013 om regler för direktstöd för jordbrukare inom de stödordningar som ingår i den gemensamma jordbrukspolitiken och om upphävande av rådets förordning (EG) nr 637/2008 och rådets förordning (EG) 73/2009.

⁵⁸ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1305/2013 av den 17 december 2013 om stöd för landsbygdsutveckling från Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (Ejflu) och om upphävande av rådets förordning (EG) nr 1698/2005.

⁵⁹ Närmare förklaringar av de olika metoderna för genomförande med hänvisningar till respektive bestämmelser i budgetförordningen återfinns på BudgWeb: http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html

- ☐privaträttsliga organ som anförtrotts uppgifter som faller inom offentlig förvaltning och som lämnat tillräckliga ekonomiska garantier
- ☐organ som omfattas av privaträtten i en medlemsstat, som anförtrotts genomförandet av ett offentlig-privat partnerskap och som lämnat tillräckliga ekonomiska garantier
- ☐personer som anförtrotts ansvaret för genomförandet av särskilda åtgärder inom Gusp som följer av avdelning V i fördraget om Europeiska unionen och som anges i den grundläggande rättsakten.
- Vid fler än en metod, ange kompletterande uppgifter under "Anmärkningar".

Anmärkningar

2. FÖRVALTNING

2.1. Bestämmelser om uppföljning och rapportering

Ange intervall och andra villkor för sådana åtgärder:

Medlemsstaterna ska årligen tillhandahålla kommissionen den information som är nödvändig för genomförande och övervakning av tillämpningen av denna förordning. Medlemsstaterna ska också tillhandahålla kommissionen årlig information om de kontroller som utförts i syfte att garantera efterlevnad av kraven för ekologisk produktion, som en del av deras fleråriga nationella kontrollplaner, samt årsrapporter i enlighet med förordningen om offentlig kontroll.

Tredjeländer som erkänts som likvärdiga och kontrollorgan eller kontrollmyndigheter som erkänts uppfylla kraven för att få kontrollera import av ekologiska produkter till unionen ska lämna årliga rapporter med nödvändig information för genomförandet av kraven enligt denna förordning.

2.2. Administrations- och kontrollsystem

2.2.1. Risker som identifierats:

De allmänna risker som kan identifieras vad gäller reglerna i förslaget har samband med förslagets ändamålsenlighet och effektivitet, och rör inte EU:s utgifter med tanke på de relativt obetydliga belopp som berörs:

Harmoniserade produktionsregler som tar bort undantag kan i inledningsskedet skapa problem för vissa aktörer och avskräcka från att ansluta sig till den ekologiska ordningen.

Under perioden för övergång från likvärdighet till överensstämmelse är det inte säkert att det går att garantera helt lika villkor över hela fältet vad gäller importen av ekologiska produkter till unionen.

Att ersätta den årliga inspektionen av alla aktörer oavsett riskprofil med en helt riskbaserad kontrollstrategi kan betraktas som olämpligt av vissa intressenter och/eller kontrollmyndigheter eller -organ i medlemsstaterna.

Andra risker kan vara kopplade till brister i verkställigheten, dvs. de behöriga myndigheternas och kontrollmyndigheternas eller -organens (i medlemsstaterna och i tredjeländer) genomförande och kommissionens övervakning.

För att begränsa dessa risker har erfarenheterna från genomförandet av förordning (EG) nr 834/2007– även via resultaten från revisioner och informationen från intressenterna inom ramen för konsekvensbedömningen – tillsammans med rekommendationerna från externa

undersökningar och externa utvärderingar vederbörligen beaktats vid utformningen av förslaget. Särskild vikt har också lagts vid att minska risken i samband med eventuella brister i verkställigheten genom ansträngningar att skapa tydligare regler som underlättar förvaltningen och är lättare att kontrollera.

2.2.2. *Uppgifter om det interna kontrollsystemet*

De utgifter som uppstår genom detta förslag ska genomföras av kommissionen under direkt förvaltning, i enlighet med den princip som anges i artikel 32 i förordning (EU, Euratom) nr 996/2012 om finansiella regler för unionens allmänna budget – budgetförordningen.

I enlighet med budgetförordningens krav har generaldirektören för jordbruk och landsbygdsutveckling infört den organisatoriska struktur och de interna kontrollprocesser som är lämpliga för att politikens mål och kontrollmålen ska kunna uppnås, i överensstämmelse med de interna kontrollstandarder som antagits av kommissionen och med beaktande av riskerna förknippade med den miljö i vilken politiken förs.

2.2.3. *Beräknade kostnader för och fördelar med kontroller – bedömning av förväntad risk för fel*

Mot bakgrund av de relativt obetydliga belopp som berörs, kommer utgifterna till följd av detta förslag inte att leda till en ökad felkvot för Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (Ejflu).

2.3. **Åtgärder för att förebygga bedrägeri och oegentligheter/oriktigheter**

Beskriv förebyggande åtgärder (befintliga eller planerade)

När åtgärder som finansieras inom ramen för denna förordning genomförs ska kommissionen på lämpligt sätt säkerställa att unionens ekonomiska intressen skyddas genom förebyggande åtgärder mot bedrägeri, korruption och all annan olaglig verksamhet, genom effektiva kontroller och, där oegentligheter uppdagats, genom återbetalning av belopp som betalats ut på felaktiga grunder samt, i förekommande fall, genom effektiva, proportionella och avskräckande påföljder i enlighet med artikel 325 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, rådets förordning (EG) nr 2988/95 om skydd av Europeiska gemenskapernas finansiella intressen och avdelning IV i förordningen om finansiella regler för unionens allmänna budget.

Kommissionen eller dess företrädare och revisionsrätten ska ha befogenhet att utföra revision, på grundval av handlingar och kontroller på plats, hos alla uppdragstagare och underleverantörer som erhållit unionsfinansiering. Olaf ska ha rätt att i enlighet med de förfaranden som fastställs i kommissionens förordning (EG, Euratom) nr 2185/1996 av den 11 november 1996 genomföra kontroller på plats och inspektioner av ekonomiska aktörer som är direkt eller indirekt berörda av sådan finansiering, i syfte att fastställa om det har förekommit bedrägeri. Beslut, avtal och kontrakt som följer av genomförandet av förordningen ska uttryckligen ge kommissionen, Olaf inbegripet, och revisionsrätten rätt att utföra sådana revisioner, kontroller på plats och inspektioner.

3. **BERÄKNADE BUDGETKONSEKVENSER AV FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET**

3.1. **Berörda rubriker i den fleråriga budgetramen och budgetrubriker i den årliga budgetens utgiftsdel**

- Befintliga budgetrubriker (även kallade ”budgetposter”)

Redovisa enligt de berörda rubrikerna i budgetramen i nummerföljd och – inom varje sådan rubrik – de berörda budgetrubrikerna i den årliga budgeten i nummerföljd

Rubrik i den fleråriga budgetramen	Budgetrubrik i den årliga budgeten	Typ av utgifter	Bidrag			
	Nummer [...] [Beteckning.....]	Diff./ Icke-diff. (60)	från Efta-länder ⁶¹	från kandidat-länder ⁶²	från tredje-länder	enligt artikel 21.2 b i budget-förordningen
2	05 04 60 02 Tekniskt driftstöd	Differentierade	/Nej	/Nej	Nej	Nej

3.2. Beräknad inverkan på utgifterna

3.2.1. Sammanfattning av den beräknade inverkan på utgifterna

⁶⁰ Differentierade respektive icke-differentierade anslag.

⁶¹ Efta: Europeiska frihandelssammanslutningen.

⁶² Kandidatländer och i förekommande fall potentiella kandidatländer i västra Balkan.

Rubrik i den fleråriga budgetramen	2	Hållbar tillväxt: naturresurser
---	---	---------------------------------

GD: GD AGRI			2015	2016	2017	2018	2019	2020	TOTALT
•Driftsanslag									
05 04 60 02 Tekniskt driftsstöd *	Åtaganden	(1)	0,800	0,230	0,170	0,170	0,170	0,170	1,710
	Betalningar	(2)	0,800	0,230	0,170	0,170	0,170	0,170	1,710
Anslag av administrativ natur som finansieras genom ramanslagen för vissa operativa program ⁶³									
		(3)							
TOTALA anslag ** för GD AGRI	Åtaganden	=1+1a +3	0,800	0,230	0,170	0,170	0,170	0,170	1 710
	Betalningar	=2+2a +3	0,800	0,230	0,170	0,170	0,170	0,170	1,710

* För närvarande sker kontrollen av importen av ekologiska produkter via Traces som delvis finansieras enligt denna linje och förslaget väntas inte öka behoven för denna åtgärd. Utöver det redan existerande verktyget för import föreskrivs i förordningen att all ekologisk produktion som släpps ut på marknaden i EU måste omfattas av ett e-certifikat, och det är därför nödvändigt att se till att e-intyget för import även omfattar produkter inom unionen. Ett it-verktyg inom Traces-systemet till en uppskattad kostnad av 500 000 euro måste utvecklas för e-certifikaten för den interna ekologiska produktion som föreskrivs i artikel 23 i kommissionens förslag, så att det kan vara i drift från och med den 1 januari 2016. Underhållet väntas kosta 110 000 euro per år.

* Vidare föreskrivs harmonisering av databasen för ekologiskt utsäde i artikel 10 i förslaget: För att garantera att denna separata databas för utsäde tas fram uppskattas tekniskt stöd från unionen på 300 000 euro finansieras enligt denna linje utanför Traces. Underhållet uppskattas till 120 000 euro under det första året efter att databasen står klar, och till 60 000 euro per år därefter.

⁶³ Detta avser tekniskt eller administrativt stöd för genomförandet av vissa av Europeiska unionens program och åtgärder (tidigare s.k. BA-poster) samt indirekta och direkta forskningsåtgärder.

			2015	2016	2017	2018	2019	2020	Totalt
•TOTALA driftsanslag	Åtaganden	(4)	0,800	0,230	0,170	0,170	0,170	0,170	1,710
	Betalningar	(5)	0,800	0,230	0,170	0,170	0,170	0,170	1,710
•TOTALA anslag av administrativ natur som finansieras genom ramanslagen för vissa operativa program		(6)							
TOTALA anslag Delsumma RUBRIK 2 i den fleråriga budgetramen	Åtaganden	=4+ 6	0,800	0,230	0,170	0,170	0,170	0,170	1,710
	Betalningar	=5+ 6	0,800	0,230	0,170	0,170	0,170	0,170	1,710

** It-verktygen kommer att finansieras genom tekniskt stöd till kommissionen i enlighet med artikel 58.2 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr XXX/2013 om stöd för landsbygdsutveckling från Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (Ejflu) och om upphävande av rådets förordning (EG) nr 1698/2005. Dessa belopp har redan fastställts i den fleråriga budgetramen för 2014–2020.

Rubrik i den fleråriga budgetramen	5	Förvaltning
---	----------	-------------

miljoner euro

		2015	2016	2017	2018	2019	2020	TOTALT
GD: AGRI								
•Personalresurser		-	-	-	-	-	-	-
•Övriga administrativa utgifter		0,127	0,127	0,055	0,055	0,055	0,055	0,474
TOTALT GD AGRI	Anslag	0,127	0,127	0,055	0,055	0,055	0,055	0,474

TOTALA anslag Delsumma RUBRIK 5 i den fleråriga budgetramen	(summa åtaganden summa betalningar) =	0,127	0,127	0,055	0,055	0,055	0,055	0,474
--	--	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------

TOTALA anslag Delsumma RUBRIK 5 i den fleråriga budgetramen	(summa åtaganden summa betalningar) =	0,127	0,127	0,055	0,055	0,055	0,055	0,474
--	--	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------

miljoner euro

		2015	2016	2017	2018	2019	2020	TOTALT
TOTALA anslag för RUBRIK 1–5 i den fleråriga budgetramen	Åtaganden	0,927	0,357	0,225	0,225	0,225	0,225	2,184
	Betalningar	0,927	0,357	0,225	0,225	0,225	0,225	2,184

3.2.2. Beräknad inverkan på driftsanslagen

- ☐Förslaget/initiativet kräver inte att driftsanslag tas i anspråk
- ☐Förslaget/initiativet kräver att driftsanslag tas i anspråk enligt följande:

Åtagandebemyndiganden i miljoner euro

Mål- och resultatbeteckning			2016		2017		2018		2019		2020		TOTALT	
	RESULTAT													
	Typ ⁶⁴	Genomsnittliga kostnader	Antal	Kostn.	Antal	Kostn.	Antal	Kostn.	Antal	Kostn.	Antal	Kostn.	Antal	Kostn.
SPECIFIKT MÅL ⁶⁵			Att skapa villkor för en hållbar förvaltning av naturresurserna till stöd för övergången till en resurseffektiv och koldioxidsnål ekonomi.											
Resultat	Areal där det bedrivs ekologiskt jordbruk (antal hektar)													
Resultat	Areal under omställning (antal hektar)													
Resultat	Antal certifierade ekologiska aktörer													
Resultat	Antal certifierade ekologiska producenter													
TOTALA KOSTNADER														

⁶⁴ Resultaten som ska anges är de produkter eller tjänster som levererats (t.ex. antal studentutbyten som har finansierats eller antal kilometer väg som har byggts).
⁶⁵ I linje med GJP:s gemensamma övervaknings- och utvärderingsram kommer en gemensam övervaknings- och utvärderingsram att inrättas från och med 2014 och framåt och indikatorstabellerna kommer därför att fyllas i på vederbörligt sätt i ett senare skede.

3.2.3. Beräknad inverkan på anslag av administrativ natur

3.2.3.1. Sammanfattning

- ☐ Förslaget/initiativet kräver inte att anslag av administrativ natur tas i anspråk
- ☒ Förslaget/initiativet kräver att anslag av administrativ natur tas i anspråk enligt följande:

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	TOTALT
--	------	------	------	------	------	------	--------

RUBRIK 5 i den fleråriga budgetramen							
Personalresurser	-	-	-	-	-	-	-
Övriga administrativa utgifter	0,127	0,127	0,055	0,055	0,055	0,055	0,474
Delsumma RUBRIK 5 i den fleråriga budgetramen	0,127	0,127	0,055	0,055	0,055	0,055	0,474

Belopp utanför RUBRIK 5⁶⁶ i den fleråriga budgetramen							
Personalresurser							
Andra utgifter av administrativ natur							
Delsumma utanför RUBRIK 5 i den fleråriga budgetramen	0,127	0,127	0,055	0,055	0,055	0,055	0,474

TOTALT	0,127	0,127	0,055	0,055	0,055	0,055	0,474
---------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------

Personalbehoven ska täckas genom anslag inom generaldirektoratet som redan har avdelats för att förvalta åtgärden i fråga, eller genom en omfördelning av personal inom generaldirektoratet, om så krävs kompletterad med ytterligare resurser som kan tilldelas det förvaltande generaldirektoratet som ett led i det årliga förfarandet för tilldelning av anslag och med hänsyn tagen till begränsningar i fråga om budgetmedel.

⁶⁶ Detta avser tekniskt eller administrativt stöd för genomförandet av vissa av Europeiska unionens program och åtgärder (tidigare s.k. BA-poster) samt indirekta och direkta forskningsåtgärder.

3.2.3.2. Beräknat personalbehov

- ☐ Förslaget/initiativet kräver inte att personalresurser tas i anspråk
- ☒ Förslaget/initiativet kräver att personalresurser tas i anspråk enligt följande:

Beräkningarna ska anges i heltidsekvivalenter

	2015	2016	2017	2018	2019	2020
XX 01 01 01 (huvudkontoret och kommissionens representationskontor)	18	18	18	18	18	18
XX 01 01 02 (vid delegationer)						
XX 01 05 01 (indirekta forskningsåtgärder)						
10 01 05 01 (direkta forskningsåtgärder)						
XX 01 02 01 (kontraktsanställda, nationella experter och vikarier finansierade genom ramanslaget)	3	3	3	3	3	3
XX 01 02 02 (kontraktsanställda, lokalanställda, nationella experter, vikarier och unga experter som tjänstgör vid delegationerna)						
XX 01 04 yy	- vid huvudkontoret					
	- delegationer					
XX 01 05 02 (kontraktsanställda, nationella experter och vikarier som arbetar med indirekta forskningsåtgärder)						
10 01 05 02 (kontraktsanställda, vikarier och nationella experter som arbetar med direkta forskningsåtgärder)						
Annan budgetrubrik (ange vilken)						
TOTALT (*)	21	21	21	21	21	21

XX motsvarar det politikområde eller den avdelning i budgeten som avses.

Personalbehoven ska täckas med personal inom generaldirektoratet som redan har avdelats för att förvalta åtgärden i fråga, eller genom en omfördelning av personal inom generaldirektoratet, om så krävs kompletterad med ytterligare resurser som kan tilldelas det förvaltande generaldirektoratet som ett led i det årliga förfarandet för tilldelning av anslag och med hänsyn tagen till begränsningar i fråga om budgetmedel.

Beskrivning av arbetsuppgifter:

Tjänstemän och tillfälligt anställda	Utveckling av politiken. Genomförande av politiken. Planering, programplanering, övervakning och tillsyn. Förbindelser med medlemsstater och intressenter. Förhandlingar, och representation för kommissionen, med tredjeländer. Förbindelser med andra unionsinstitutioner och -organ.
Extern personal	Bistå vid genomförandet av politiken, övervakning och kontakter med medlemsstaterna och intressenterna.

3.2.4. *Förenlighet med den gällande fleråriga budgetramen*

- ☒ Förslaget/initiativet är förenligt med den gällande fleråriga budgetramen
- ☐ Förslaget/initiativet kräver omfördelningar under den berörda rubriken i den fleråriga budgetramen
- ☐ Förslaget/initiativet förutsätter att flexibilitetsmekanismen utnyttjas eller att den fleråriga budgetramen revideras.

3.2.5. *Bidrag från tredje part*

- ☒ Det ingår inga bidrag från tredje part i det aktuella förslaget eller initiativet
- Förslaget eller initiativet kommer att medfinansieras enligt följande:

3.3. **Beräknad inverkan på inkomsterna**

- ☒ Förslaget/initiativet påverkar inte budgetens inkomstsida.
- ☐ Förslaget/initiativet påverkar inkomsterna på följande sätt:
 - ☐ Påverkan på egna medel
 - ☐ Påverkan på ”diverse inkomster”