



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 26.6.2014
COM(2014) 379 final

2014/0194 (COD)

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

maksutasetta, kansainvälistä palvelukauppaa ja suoria ulkomaisia sijoituksia koskevista yhteisön tilastoista annetun asetuksen (EY) N:o 184/2005 muuttamisesta siltä osin kuin kyse on vallan antamisesta komissiolle antaa delegoituja säädöksiä ja täytäntöönpanosäädöksiä tiettyjen toimenpiteiden hyväksymiseksi

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

Euroopan unionin toiminnasta tehdyssä sopimuksessa (SEUT-sopimus) erotetaan toisistaan 290 artiklan 1 kohdassa määrätty komissiolle siirretty valta antaa muita kuin lainsäätämisyjärjestyksessä hyväksyttäviä, soveltamisalaltaan yleisiä säädöksiä, joilla täydennetään tai muutetaan lainsäätämisyjärjestyksessä hyväksytyn säädöksen tiettyjä, muita kuin sen keskeisiä osia (delegoidut säädökset), ja SEUT-sopimuksen 291 artiklan 2 kohdassa määrätty, komissiolle siirretty valta silloin, kun unionin oikeudellisesti velvoittavat säädökset edellyttävät yhdenmukaista täytäntöönpanoa (täytäntöönpanosäädökset).

Ottaen huomioon yleisistä säännöistä ja periaatteista, joiden mukaisesti jäsenvaltiot valvovat komission täytäntöönpanovallan käyttöä, 16 päivänä helmikuuta 2011 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 182/2011¹ komissio on sitoutunut² tarkastelemaan uudelleen säädöksiä, jotka tällä hetkellä sisältävät viittauksia valvonnan käsittävään sääntelymenettelyyn, perussopimuksessa vahvistettujen perusteiden mukaisesti.

Yleisenä tavoitteena on poistaa kaikista säädöksistä Euroopan parlamentin seitsemännen kauden loppuun mennessä (kesäkuu 2014) kaikki säännökset, joissa on viittauksia valvonnan käsittävään sääntelymenettelyyn.

Mukautettaessa maksutasetta, kansainvälistä palvelukauppaa ja suoria ulkomaisia sijoituksia koskevista yhteisön tilastoista 12 päivänä tammikuuta 2005 annettu Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EY) N:o 184/2005³ SEUT-sopimuksen uusiin sääntöihin olisi säädettävä komissiolle tällä hetkellä kyseisellä asetuksella siirretystä täytäntöönpanovallasta antamalla komissiolle valta antaa delegoituja säädöksiä ja/tai täytäntöönpanosäädöksiä.

2. KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTEN ARVIOINTIEN TULOKSET

Asiasta kuultiin makrotaloustilastoja käsittelevien johtajien kokousta (DMES), maksutasetyöryhmää ja maksutasekomiteaa.

Vaikutusten arviointia ei tarvittu.

3. EHDOTUKSEN OIKEUDELLINEN SISÄLTÖ

• Ehdotetun toimen lyhyt kuvaus

Ehdotuksen tavoitteena on muuttaa asetusta (EY) N:o 184/2005 sen linjaamiseksi uuden institutionaalisen kehyksen mukaiseksi.

Tarkoituksena on erityisesti yksilöidä komission valtuudet ja vahvistaa asianmukainen menettely toimenpiteiden toteuttamiseksi näiden valtuuksien perusteella.

¹ EUVL L 55, 28.2.2011, s. 13.

² EUVL L 55, 28.2.2011, s. 19.

³ EUVL L 35, 8.2.2005, s. 23.

Ehdotuksen mukaan komissiolle annettaisiin valta antaa delegoituja säädöksiä, jos tietovaatimuksia – mukaan luettuna tietojen toimittamisen ja tarkistamisen määräajat ja liitteessä I vahvistettujen tietovirtojen tarkistaminen, laajentaminen ja poistaminen – on taloudellisten tai teknisten muutosten vuoksi päivitettävä ja jos liitteessä II vahvistettuja määritelmiä on päivitettävä.

Lisäksi tarvitaan yhtenäiset edellytykset asetuksen (EY) N:o 184/2005 panemiseksi täytäntöön laatuselvitysten osalta. Sen vuoksi ehdotetaan, että komissiolle annetaan asetuksen (EU) N:o 182/2011 5 artiklassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä käyttäen täytäntöönpanovaltaa, jotta se voi vahvistaa yhteiset laatustandardit ja yhdenmukaistaa laatuselvitysten sisällön ja ajoituksen.

- **Euroopan tilastojärjestelmän tehostaminen**

Euroopan tilastoista 11 päivänä maaliskuuta 2009 annetussa Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EY) N:o 223/2009⁴ Euroopan tilastojärjestelmä määritellään kumppanuudeksi, johon osallistuvat unionin tilastoviranomainen, joka on komissio (Eurostat), sekä kansalliset tilastolaitokset ja muut kansalliset viranomaiset, jotka vastaavat kussakin jäsenvaltiossa Euroopan tilastojen kehittämisestä, tuottamisesta ja jakelusta.

Asetuksen (EY) N:o 223/2009 7 artiklalla perustettu Euroopan tilastojärjestelmää käsittelevä komitea katsotaan Euroopan tilastojärjestelmässä komiteaksi, jonka alaisuudessa muut komiteat toimivat (umbrella committee). Maksutase, kansainvälinen palvelukauppa ja suorat ulkomaiset sijoitukset eivät kuulu näihin aloihin,

vaan näillä aloilla komissiota avustaa asetuksen (EY) N:o 184/2005 11 artiklan mukaisesti maksutasekomitea.

Komissio ehdottaa Euroopan tilastojärjestelmälle uutta pyramidinmuotoista ja selkeätä rakennetta, jossa Euroopan tilastojärjestelmää käsittelevä komitea on ylimpänä strategisena elimenä ja jonka tarkoituksena on parantaa koordinoitua ja kumppanuutta. Yhtenä tehostamisen näkökohtana on keskittää komitologiamenettelyyn liittyvät valtuudet Euroopan tilastojärjestelmää käsittelevälle komitealle. Euroopan tilastojärjestelmää käsittelevä komitea kannatti helmikuussa 2012 tätä uutta lähestymistapaa.⁵

Sen vuoksi ehdotetaan myös, että asetusta (EY) N:o 184/2005 muutetaan korvaamalla viittaukset maksutasekomiteaan viittauksella Euroopan tilastojärjestelmää käsittelevään komiteaan.

- **Oikeusperusta**

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 338 artiklan 1 kohta.

- **Säätelytavan valinta**

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus.

4. VAIKUTUS TALOUSARVIOON

Ehdotuksella ei ole vaikutuksia EU:n talousarvioon.

⁴ EUVL L 87, 31.3.2009, s. 164.

⁵ Euroopan tilastojärjestelmää käsittelevän komitean 12. kokous, 12. helmikuuta 2012.

5. LISÄTIEDOT

Ei ole.

- **Euroopan talousalue**

Ehdotettu toimenpide koskee ETA-sopimuksen soveltamisalaan kuuluvaa asiaa, minkä vuoksi se on ulotettava koskemaan Euroopan talousaluetta.

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

maksutasetta, kansainvälistä palvelukauppaa ja suoria ulkomaisia sijoituksia koskevista yhteisön tilastoista annetun asetuksen (EY) N:o 184/2005 muuttamisesta siltä osin kuin kyse on vallan antamisesta komissiolle antaa delegoituja säädöksiä ja täytäntöönpanosäädöksiä tiettyjen toimenpiteiden hyväksymiseksi

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka

ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 338 artiklan 1 kohdan,

ottavat huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sen jälkeen kun esitys lainsäätämisjärjestyksessä hyväksyttäväksi säädökseksi on toimitettu kansallisille parlamenteille,

noudattavat tavallista lainsäätämisjärjestystä,

sekä katsovat seuraavaa:

- (1) Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä 'perussopimus', tultua voimaan komissiolle siirretty valta olisi yhdenmukaistettava perussopimuksen 290 ja 291 artiklan määräysten kanssa.
- (2) Ottaen huomioon asetuksen (EU) N:o 182/2011⁶ komissio on sitoutunut⁷ tarkastelemaan uudelleen säädöksiä, jotka tällä hetkellä sisältävät viittauksia valvonnan käsittävään sääntelymenettelyyn, perussopimuksessa vahvistettujen perusteiden mukaisesti.
- (3) Komissiolle olisi siirrettävä valta hyväksyä SEUT-sopimuksen 290 artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä, joilla täydennetään tai muutetaan lainsäätämisjärjestyksessä hyväksyttävän säädöksen tiettyjä, muita kuin sen keskeisiä osia, erityisesti taloudellisen, sosiaalisen ja teknisen kehityksen huomioon ottamiseksi. Komission olisi varmistettava, ettei näistä delegoiduista säädöksistä aiheudu huomattavaa hallinnollista lisärasitetta jäsenvaltioille tai vastaajayksiköille.

⁶ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) N:o 182/2011, annettu 16 päivänä helmikuuta 2011, yleisistä säännöistä ja periaatteista, joiden mukaisesti jäsenvaltiot valvovat komission täytäntöönpanovallan käyttöä (EUVL L 55, 28.2.2011, s. 13).

⁷ EUVL L 55, 28.2.2011, s. 19.

- (4) Maksutasetta, kansainvälistä palvelukauppaa ja suoria ulkomaisia sijoituksia koskeva asetus (EY) N:o 184/2005⁸ sisältää viittauksia valvonnan käsittävään sääntelymenettelyyn, joten sitä olisi tarkistettava perussopimuksessa vahvistettujen perusteiden valossa.
- (5) Mukautettaessa asetusta (EY) N:o 184/2005 perussopimuksen uusiin sääntöihin olisi säädettävä komissiolle tällä hetkellä kyseisellä asetuksella siirretystä täytäntöönpanovallostaa antamalla komissiolle valta antaa delegoituja säädöksiä ja täytäntöönpanosäädöksiä.
- (6) Komissiolle olisi siirrettävä valta hyväksyä säädöksiä perussopimuksen 290 artiklan mukaisesti, jos tietovaatimuksia – mukaan luettuna tietojen toimittamisen ja tarkistamisen määräajat ja liitteessä I vahvistettujen tietovirtojen tarkistaminen, laajentaminen ja poistaminen – on taloudellisten tai teknisten muutosten vuoksi päivitettävä ja jos liitteessä II vahvistettuja määritelmiä on päivitettävä.
- (7) On erityisen tärkeää, että komissio asiaa valmistellessaan toteuttaa asianmukaiset kuulemiset, myös asiantuntijatasolla. Komission olisi delegoituja säädöksiä valmistellessaan ja laatiessaan varmistettava, että asianomaiset asiakirjat toimitetaan Euroopan parlamentille ja neuvostolle yhtäaikaaisesti, hyvissä ajoin ja asianmukaisesti.
- (8) Sen varmistamiseksi, että asetuksen (EY) N:o 184/2005 täytäntöönpano on yhdenmukaista, komissiolle olisi siirrettävä täytäntöönpanovaltaa vahvistaa yhteiset laatustandardit ja yhdenmukaistaa laatuselvitysten sisältö ja ajoitus. Täytäntöönpanovaltaa olisi käytettävä asetuksen (EU) N:o 182/2011 mukaisesti.
- (9) Asetuksen (EY) N:o 184/2005 11 artiklassa tarkoitettu maksutasekomitea neuvoo ja avustaa komissiota sen käyttäessä täytäntöönpanovaltaansa.
- (10) Asetuksella (EY) N:o 223/2009⁹ perustetulla Euroopan tilastojärjestelmää käsittelevällä komitealla olisi Euroopan tilastojärjestelmän rakenteen uudistamiseen tähtäävän strategian mukaisesti oltava neuvoa-antava rooli, ja sen olisi avustettava komissiota, kun komissio käyttää täytäntöönpanovaltaansa; edellä tarkoitettulla strategialla pyritään parantamaan koordinoitua ja kumppanuutta luomalla Euroopan tilastojärjestelmään selkeä pyramidirakenne.
- (11) Asetusta (EY) N:o 184/2005 olisi sen vuoksi muutettava siten, että viittaukset maksutasekomiteaan korvataan viittauksilla Euroopan tilastojärjestelmää käsittelevään komiteaan.
- (12) Kansallisten keskuspankkien ja kansallisten tilastolaitosten sekä toisaalta Eurostatin ja Euroopan keskuspankin välinen hyvä operatiivinen yhteistyö on merkittävä voimavara, ja sitä olisi jatkettava ja kehitettävä, jotta voidaan parantaa maksutasetilastojen, rahoitustilastojen, julkisyhteisöjen rahoitustilastojen, makrotaloustilastojen ja kansantalouden tilinpidon yleistä yhdenmukaistamista ja laatua. Kansalliset keskuspankit olisivat jatkossakin tiiviisti mukana kaikkien

⁸ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 184/2005, annettu 12 päivänä tammikuuta 2005, maksutasetta, kansainvälistä palvelukauppaa ja suoria ulkomaisia sijoituksia koskevista yhteisön tilastoista (EUVL L 35, 8.2.2005, s. 23).

⁹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 223/2009, annettu 11 päivänä maaliskuuta 2009, Euroopan tilastoista (EUVL L 87, 31.3.2009, s. 164).

maksutaseisiin, kansainväliseen palvelukauppaan ja suoriin ulkomaisiin sijoituksiin liittyvien päätösten valmistelussa osallistumalla maksutaseista, kansainvälisestä palvelukaupasta ja suorista ulkomaisista sijoituksista vastaavan komission asiantuntijaryhmän toimintaan. Euroopan tilastojärjestelmän ja Euroopan keskuspankkijärjestelmän strategista yhteistyötä koordinoidaan Euroopan tilastofoorumissa, joka perustettiin 24 päivänä huhtikuuta 2013 allekirjoitetulla Euroopan tilastojärjestelmän ja Euroopan keskuspankkijärjestelmän jäsenten yhteistyötä koskevalla yhteisymmärryspöytäkirjalla.¹⁰

(13) Oikeusvarmuuden takaamiseksi on tarpeen, että tämä asetus ei vaikuta sellaisiin toimenpiteiden hyväksymismenettelyihin, jotka on käynnistetty mutta joita ei ole saatettu päätökseen ennen tämän asetuksen voimaantuloa.

(14) Sen vuoksi asetusta (EY) N:o 184/2005 olisi muutettava,

OVAT HYVÄKSYNEET TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla

Muutetaan asetus (EY) N:o 184/2005 seuraavasti:

1) Lisätään 2 artiklaan kohta seuraavasti:

”3. Annetaan komissiolle valta antaa delegoituja säädöksiä 10 artiklan mukaisesti, jos tietovaatimuksia – mukaan luettuna tietojen toimittamisen ja tarkistamisen määräajat ja liitteessä I vahvistettujen tietovirtojen tarkistaminen, laajentaminen ja poistaminen – on taloudellisten tai teknisten muutosten vuoksi päivitettävä ja jos liitteessä II vahvistettuja määritelmiä on päivitettävä.”

2) Korvataan 4 artiklan 3 kohta seuraavasti:

”3. Komissio vahvistaa täytäntöönpanosäädöksillä yhteisiä laatustandardeja ja laatuselvitysten sisältöä ja ajoitusta koskevat määräykset ottaen huomioon vaikutukset tiedonkeruu- ja kokoamiskustannuksiin sekä tiedonkeruuta koskevat merkittävät muutokset.

Nämä täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 11 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

Komissio arvioi lähetettyjen tietojen laadun laatuselvitysten perusteella ja 11 artiklan 1 kohdassa tarkoitetun Euroopan tilastojärjestelmää käsittelevän komitean avustamana.

Komission arvio lähetetään tiedoksi Euroopan parlamentille.”

3) Korvataan 10 artikla seuraavasti:

”10 artikla

Siirretyn säädösvallan käyttäminen

1. Siirretään komissiolle valta antaa delegoituja säädöksiä tässä artikkelissa säädetyin edellytyksin.

¹⁰ http://epp.eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY_PUBLIC/MOU_ESS_ESCB/EN/MOU_ESS_ESCB-EN.PDF

2. Käyttäessään 2 artiklan 3 kohdassa siirrettyä valtaansa komissio varmistaa, ettei delegoiduista säädöksistä aiheudu huomattavaa hallinnollista lisärasitetta jäsenvaltioille tai vastaajille.

3. Siirretään komissiolle määräämättömäksi ajaksi 2 artiklan 3 kohdassa tarkoitettu valta antaa delegoituja säädöksiä alkaen *[Julkaisutoimisto lisää muutosasetuksen voimaantulopäivämäärän]*.

4. Euroopan parlamentti tai neuvosto voi milloin tahansa peruuttaa 2 artiklan 3 kohdassa tarkoitetun säädösvallan siirron.

Peruuttamispäätöksellä lopetetaan tuossa päätöksessä mainittu säädösvallan siirto. Peruuttaminen tulee voimaan sitä päivää seuraavana päivänä, jona sitä koskeva päätös julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*, tai jonakin myöhempänä, kyseisessä päätöksessä mainittuna päivänä. Peruuttamispäätös ei vaikuta jo voimassa olevien delegoitujen säädösten pätevyYTEEN.

5. Heti kun komissio on antanut delegoidun säädöksen, komissio antaa sen tiedoksi yhtäaikaaisesti Euroopan parlamentille ja neuvostolle.

6. Edellä olevan 2 artiklan 3 kohdan nojalla annettu delegoitu säädös tulee voimaan ainoastaan, jos Euroopan parlamentti tai neuvosto ei ole kahden kuukauden kuluessa siitä, kun asianomainen säädös on annettu tiedoksi Euroopan parlamentille ja neuvostolle, ilmaissut vastustavansa sitä tai jos sekä Euroopan parlamentti että neuvosto ovat ennen mainitun määräajan päättymistä ilmoittaneet komissiolle, että ne eivät vastusta säädöstä. Euroopan parlamentin tai neuvoston aloitteesta tätä määräaikaa jatketaan kahdella kuukaudella.”

4) Korvataan 11 artikla seuraavasti:

”11 artikla

Komitea

1. Komissiota avustaa Euroopan tilastoista 11 päivänä maaliskuuta 2009 annetulla Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EY) N:o 223/2009(*) perustettu Euroopan tilastojärjestelmää käsittelevä komitea. Tämä komitea on yleisistä säännöistä ja periaatteista, joiden mukaisesti jäsenvaltiot valvovat komission täytäntöönpanovallan käyttöä, 16 päivänä helmikuuta 2011 annetussa Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU) N:o 182/2011(**) tarkoitettu komitea.

2. Jos tähän kohtaan viitataan, sovelletaan asetuksen (EU) N:o 182/2011 5 artiklaa.”

(*) EUVL L 87, 31.3.2009, s. 164.

(**) EUVL L 55, 28.2.2011, s. 13.

2 artikla

Tämä asetus ei vaikuta asetuksessa (EY) N:o 184/2005 säädettyjen toimenpiteiden hyväksymismenettelyihin, jotka on käynnistetty mutta joita ei ole saatettu päätökseen ennen tämän asetuksen voimaantuloa.

3 artikla

Tämä asetus tulee voimaan kahdentenakymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä

Euroopan parlamentin puolesta

Neuvoston puolesta

Puhemies