



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 16.9.2014
COM(2014) 574 final

2014/0264 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

**om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i
kommittén för offentlig upphandling om Nya Zeelands anslutning till avtalet om
offentlig upphandling**

MOTIVERING

1. INLEDNING

Den 28 september 2012 ansökte Nya Zeeland om att få ansluta sig till WTO-avtalet om offentlig upphandling (WTO Agreement on Government Procurement, GPA). Nya Zeeland förklarade sin avsikt att ansluta sig till GPA i dess ändrade lydelse (texten antogs av parterna den 30 mars 2012 och ingicks av EU genom rådets beslut av den 2.12.2013¹). Det ändrade GPA trädde i kraft för unionen den 6 april 2014.

Kommissionen har på Europeiska unionens vägnar förhandlat om ett antal åtaganden om marknadsöppning som lagts fram av Nya Zeeland, både bilateralt och inom WTO:s kommitté för offentlig upphandling (nedan kallad *GPA-kommittén*).

Nya Zeeland lämnade därefter in ett slutligt anbud den 21 juli 2014. Nedan följer en sammanfattning av Nya Zeelands slutliga anbud och kommissionens bedömning av detta.

2. SAMMANFATTNING AV VILLKOREN FÖR NYA ZEELANDS ANSLUTNING TILL GPA

Nya Zeelands slutliga anbud

Åtaganden om marknadstillträde (enheter, varor, tjänster och byggtjänster)

Enheter

Vad gäller Nya Zeelands offentliga enheter finns det på statlig nivå en rad enheter med olika grader av myndighetsutövande. Dessa utgörs av de vanliga avdelningarna under ministerierna, samt olika former av statliga enheter (*Crown Entities*), dvs. olika typer av enheter som fungerar som instrument för kronan inom ramen för statsförvaltningen, och som utför olika offentliga funktioner, t.ex. inom hälso- och sjukvård, utbildning, turism och subventionerat boende. I andra änden av spektrumet finns statligt ägda företag (*State Owned Undertakings*) som är aktiebolag eller bolag som fungerar som affärsdrivande företag.

I bilaga 1 (centrala offentliga enheter) anges de viktigaste statliga ministerier och departement som omfattas av Nya Zeelands slutliga anbud. I en not har Nya Zeeland accepterat att ange även de enheter som är underställda dem som fastställs i bilaga 1.

I bilaga 2 (regionala och lokala enheter) har Nya Zeeland fört upp de flesta distriktshälsonämnderna (*District Health Boards*), vilka är statliga enheter med ansvar för att tillhandahålla eller finansiera hälso- och sjukvård inom sitt geografiska distrikt, och de enheter som upphandlar för dessa hälsonämnder. Dessutom går Nya Zeeland med på att inkludera de största kommunfullmäktige (*City Council*), Auckland Council, Wellington City Council och Christchurch City Council, samt regionala nämnder i områden med mer än 250 000 invånare. S.k. "flown down grants" omfattas också (dvs. när centrala organ vid beviljande av bidrag kan kräva att stödmottagarna följer särskilda upphandlingskrav). Kommunfullmäktige och regionala nämnder kommer att omfattas i fråga om upphandling av varor, tjänster och byggtjänster för transportprojekt som helt eller delvis finansieras av Nya Zeelands Transportstyrelse (*Transport Agency*) om projektets sammanlagda värde överskrider gällande tröskelvärden för varor, tjänster och byggtjänster.

I bilaga 3 (andra enheter) har Nya Zeeland tagit med 14 statliga enheter som bedriver verksamhet på olika områden som turism, luftfart, utbildning och transport. Dessutom har Nya Zeeland accepterat att även inkludera fyra statligt ägda företag verka inom de

¹ Rådets beslut av den 2 december 2013 om ingående av protokollet om ändring av avtalet om offentlig upphandling, EUT L 68, 7.3.2014, s. 1.

allmännyttiga sektorerna för flyg, väderlekstjänster, järnvägar och el (Airways Corporation of New Zealand Limited, Meteorological Service of New Zealand Limited, KiwiRail Holdings Limited och Transpower New Zealand Limited). Dessa är de statligt ägda företag som anses verka i en monopolsituation.

Varor

Nya Zeelands åtagande gäller upphandling av alla varor för de enheter som omfattas.

Tjänster

Nya Zeeland erbjuder en mycket omfattande täckning av tjänster, som innefattar alla tjänster som tillhandahålls av de omfattade enheterna, med några mycket specifika undantag (för forskning och utveckling, offentliga hälso- och sjukvårdstjänster, utbildning och sociala tjänster).

Byggtjänster

Nya Zeeland erbjuder alla byggtjänster som ingår i huvudgrupp 51 i FN:s centrala produktindelning (*Central Product Classification*), i likhet med de flesta GPA-parter.

Tröskelvärden

Nya Zeeland tillämpar de tröskelvärden som vanligen tillämpas av övriga GPA-parter för varor, tjänster och byggtjänster.

Nya Zeelands lagstiftning

Nya Zeelands ram för offentlig upphandling är icke-diskriminerande. Den innehåller inte några bestämmelser som ger en gynnsammare behandling för inhemska varor och leverantörer än vad som beviljas utländska leverantörer eller varor. Nya Zeelands lagstiftning om offentlig upphandling förefaller vara öppen, transparent och icke-diskriminerande i enlighet med GPA:s krav.

Kommissionens bedömning av Nya Zeelands anbud

Nya Zeeland erbjuder en bred öppning av marknaden för offentlig upphandling för alla GPA-parter eftersom landets anbud i fråga om enheter, varor och tjänster samt byggtjänster är mycket omfattande och dess lagstiftning inte är diskriminerande. Dessutom behåller Nya Zeeland inga särskilda begränsningar gentemot någon GPA-part. Men även om omfattningen är betydande så är den inte fullständig, och det är därför lämpligt att införa vissa specifika begränsningar eller undantag för Nya Zeelands tillträde till unionens marknad för offentlig upphandling, på samma sätt som EU har gjort tidigare för GPA-parter som endast erbjuder partiell täckning.

De särskilda begränsningar som skulle vara en del av Nya Zeelands villkor för anslutning till GPA, och som ska antas av GPA-kommittén, är följande:

- **Bilaga 1: Avsnitt 2 punkt 3 (Centrala offentliga upphandlande myndigheter i EU:s medlemsstater)**

Nya Zeeland kommer att läggas till i förteckningen över GPA-parter som har tillgång till upphandling av färre centrala offentliga upphandlande myndigheter än de övriga GPA-medlemmarna.

- **Bilaga 2: Förklarande anmärkningar till bilaga 2, anmärkning 1**

EU kommer inte att erbjuda Nya Zeeland upphandling för lokala upphandlande myndigheter (administrativa enheter enligt Nuts 3 i förordning (EG) nr 1059/2003², i dess ändrade lydelse, och mindre administrativa enheter). Vad gäller administrativa enheter enligt Nuts 1 och Nuts 2 i förordning 1059/2003 kommer ingen upphandling som genomförs av upphandlande myndigheter för administrativa enheter enligt Nuts 1 och 2 att erbjudas Nya Zeeland, såvida inte deras upphandling av stadstrafikprojekt omfattas av bilaga 3 till EU:s GPA-plan. Endast upphandling av administrativa enheter enligt Nuts 1 och 2 på området för stadstrafik kommer att erbjudas Nya Zeeland, i bilaga 3 (särskilt tillhandahållande eller drift av nät i syfte att tillhandahålla tjänster för allmänheten på områdena stadsjärnväg, automatiserade system, spårvagnar, trådbussar, bussar eller linbana enligt punkt e i bilaga 3 till EU:s GPA-plan).

- **Bilaga 3: Förklarande anmärkningar till bilaga 3, anmärkning 6**

En mer begränsad täckning kommer att erbjudas till Nya Zeeland för decentraliserade enheter; endast upphandling av administrativa enheter enligt Nuts 1 och 2 avseende stadstransporter erbjuds Nya Zeeland (särskilt den verksamhet som avses under punkt e i bilaga 3 till EU:s GPA-plan). EU kommer inte heller att erbjuda Nya Zeeland upphandling av enheter som är verksamma inom följande sektorer: dricksvatten, havs- eller inlandshamnar eller andra terminalanläggningar samt enheter som tillhandahåller flygplatser eller andra terminalanläggningar till lufttrafikföretag.

Om någon annan GPA-part inför specifika undantag i fråga om sin räckvidd för Nya Zeeland kommer detta också att återspeglas i GPA-kommitténs villkor för Nya Zeelands anslutning. Det bör emellertid noteras att sådana eventuella restriktioner eller undantag från upphandlingsräckvidd från en GPA-parts sida, som är specifika för Nya Zeeland, inte skulle påverka Nya Zeelands slutliga anbud enligt ovan, eller EU:s föreslagna specifika reservationer, eller den ömsesidigt överenskomna räckvidden mellan de nuvarande GPA-parterna.

3. FÖRSLAGETS RÄTTSLIGA ASPEKTER

Det ändrade GPA innehåller en bestämmelse om anslutning. I artikel XXII.2 i avtalet föreskrivs att varje medlem i WTO har rätt att ansluta sig till GPA på villkor som ska överenskommas mellan den berörda medlemmen och avtalsparterna, och att dessa villkor ska anges i ett beslut av GPA-kommittén.

Villkoren för Nya Zeelands anslutning kommer att fastställas i ett beslut av GPA-kommittén som väntas antas under andra hälften av 2014. Detta beslut kommer att omfatta Nya Zeelands slutliga anbud för tillträde till landets marknad för offentlig upphandling (som kommer att bli del av tillägg I till GPA i och med Nya Zeelands anslutning), samt eventuella särskilda villkor för anslutning som begärs av andra GPA-parter. Beslut om dessa åtgärder kommer att fattas enhälligt i GPA-kommittén.

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) fastställs det att när ett beslut med rättslig verkan ska fattas av ett organ som inrättats genom ett internationellt avtal ska rådet på förslag av kommissionen besluta om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar. GPA-kommitténs beslut om villkoren för Nya Zeelands anslutning omfattas av artikel 218.9 i EUF-fördraget eftersom beslutet fattas av ett organ som inrättats genom ett internationellt avtal och kommer att ha rättsliga följder.

² Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1059/2003 om inrättande av en gemensam nomenklatur för statistiska territoriella enheter (NUTS), EUT L 154, 21.6.2003, s. 1.

4. REKOMMENDATION

Nya Zeelands anslutning till GPA förväntas bli ett mycket positivt bidrag till ytterligare internationell öppning av marknaderna för offentlig upphandling, genom att antalet avtalsparter ökar och därmed uppmuntras andra länder att ansluta sig. Kommissionen rekommenderar att godta Nya Zeelands anbud med förbehåll för ovannämnda begränsningar av unionens täckning i förhållande till Nya Zeeland.

Det föreslås därför att kommissionen ges befogenhet att inom GPA-kommittén uttrycka unionens ståndpunkt till förmån för Nya Zeelands anslutning, med förbehåll för ovannämnda begränsningar, och att detta återspeglas i GPA-kommitténs beslut om Nya Zeelands anslutning.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i kommittén för offentlig upphandling om Nya Zeelands anslutning till avtalet om offentlig upphandling

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 207.4 första stycket jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Den 28 september 2012 ansökte Nya Zeeland om anslutning till avtalet om offentlig upphandling (WTO Agreement on Government Procurement, nedan kallat GPA).
- (2) Nya Zeelands åtaganden om räckvidd fastställs i landets slutliga anbud som överlämnades till GPA:s parter den 21 juli 2014.
- (3) Även om Nya Zeelands anbud är omfattande ger det inte full täckning. Det är därför lämpligt att införa vissa specifika undantag avseende unionens räckvidd i förhållande till Nya Zeeland. Dessa specifika undantag, som återges i bilagan till detta beslut, kommer att ingå i villkoren för Nya Zeelands anslutning till GPA och kommer att anges i det beslut som antas av kommittén för offentlig upphandling (nedan kallad GPA-kommittén) om Nya Zeelands anslutning.
- (4) Nya Zeelands anslutning till GPA förväntas bidra positivt till ytterligare internationellt öppnande av marknaderna för offentlig upphandling.
- (5) I artikel XXII.2 i GPA föreskrivs att varje medlem i WTO har rätt att ansluta sig till avtalet på villkor som ska överenskommas mellan den berörda medlemmen och avtalsparterna, och att dessa villkor ska anges i ett beslut av GPA-kommittén.
- (6) Det är därför nödvändigt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i GPA-kommittén avseende Nya Zeelands anslutning.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i GPA-kommittén ska vara att godkänna Nya Zeelands anslutning till GPA, med förbehåll för särskilda anslutningsvillkor som anges i bilagan till detta beslut.

Artikel 2

Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*