KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 16.9.2014 r.
COM(2014) 574 final

2014/0264 (NLE)

Wniosek

DECYZJA RADY

ustalająca stanowisko, które ma zostać zajęte w imieniu Unii Europejskiej w ramach Komitetu ds. Zamówień Rządowych w sprawie przystąpienia Nowej Zelandii do Porozumienia w sprawie zamówień rządowych

UZASADNIENIE

1. WPROWADZENIE

Dnia 28 września 2012 r. Nowa Zelandia złożyła wniosek o przystąpienie do Porozumienia WTO w sprawie zamówień rządowych (GPA). Nowa Zelandia zaznaczyła, że chciałaby ukończyć proces przystąpienia w oparciu o tekst GPA w zmienionym brzmieniu (tekst został przyjęty przez strony dnia 30 marca 2012 r., a UE zawarła Porozumienie w drodze decyzji Rady z dnia 3.12.2013 r.[1]). GPA w zmienionym brzmieniu weszło w życie w Unii dnia 6 kwietnia 2014 r.

W imieniu Unii Komisja wynegocjowała szereg zobowiązań do otwarcia rynku przedstawionych przez Nową Zelandię, zarówno w formie dwustronnej, jak i w ramach Komitetu WTO ds. Zamówień Rządowych (Komitetu GPA).

Następnie Nowa Zelandia złożyła ostateczną ofertę dnia 21 lipca 2014 r. Poniżej przedstawiono podsumowanie ostatecznej oferty Nowej Zelandii i ocenę tej oferty sporządzoną przez Komisję.

2. PODSUMOWANIE WARUNKÓW PRZYSTĄPIENIA NOWEJ ZELANDII DO GPA

Ostateczna oferta Nowej Zelandii

Zobowiązania dotyczące dostępu do rynku (podmioty, towary, usługi i usługi budowlane objęte zakresem zastosowania)

Podmioty

Jeżeli chodzi o podmioty administracji Nowej Zelandii, na szczeblu rządu centralnego znajduje się łańcuch jednostek wykonujących różne zakresy władzy publicznej. Są to zwykłe departamenty nadzorowane przez ministrów, a także różne formy „jednostek Korony” („Crown entities”), do których należą różnego rodzaju podmioty działające jako instrumenty Korony w stosunku do rządu i wykonujące różne funkcje publiczne, na przykład w obszarze zdrowia, edukacji, turystyki, mieszkań socjalnych. Na drugim końcu łańcucha znajdują się przedsiębiorstwa państwowe (PP), będące spółkami z ograniczoną odpowiedzialnością lub spółkami kapitałowymi działającymi na zasadzie przedsiębiorstw komercyjnych.

W załączniku 1 („Podmioty administracji centralnej”) w ofercie Nowej Zelandii wymieniono najważniejsze ministerstwa i departamenty rządowe. Nowa Zelandia zgodziła się na doprecyzowanie w uwadze, że zakresem zastosowania objęte są także podmioty podlegające podmiotom wymienionym w załączniku 1.

W załączniku 2 („Podmioty niższego szczebla”) Nowa Zelandia uwzględniła większość okręgowych rad ds. zdrowia (District Health Boards), które są jednostkami Korony odpowiedzialnymi za świadczenie lub finansowanie świadczenia usług zdrowotnych w swoich okręgach; uwzględniono także jednostki, które prowadzą zamówienia publiczne dla rad ds. zdrowia. Ponadto Nowa Zelandia zgodziła się objąć zakresem zastosowania rady największych miast – radę Auckland, radę miasta Wellington i radę miasta Christchurch, a także rady regionalne w regionach, które mają ponad 250 000 mieszkańców. Zakresem zastosowania objęte są dotacje typu „flown down grants” – przyznając dotację, agencje centralne mogą zobowiązać beneficjentów do przestrzegania niektórych zawartych w umowie głównej wymagań dotyczących zamówień publicznych („flow down requirements”). Rady

[1] Decyzja Rady z dnia 2 grudnia 2013 r. dotycząca zawarcia Protokołu zmieniającego Porozumienie w sprawie zamówień rządowych, Dz.U. L 68 z 7.3.2014, s. 1.

miejskie i regionalne są objęte zakresem zastosowania w odniesieniu do zamówień publicznych dotyczących towarów, usług i usług budowlanych związanych z projektami transportowymi finansowanymi w całości lub w części przez Nowozelandzką Agencję ds. Transportu, jeżeli łączna wartość projektu przekracza odpowiednie progi dotyczące towarów, usług i usług budowlanych.

W załączniku 3 („Inne podmioty") Nowa Zelandia wymieniła 14 jednostek Korony działających w różnych obszarach, w tym w turystyce, lotnictwie, edukacji i transporcie. Ponadto Nowa Zelandia zgodziła się zaoferować także cztery PP działające w następujących sektorach użyteczności publicznej: przewozy lotnicze, usługi meteorologiczne, koleje i energia elektryczna (Airways Corporation of New Zealand Limited, Meteorological Service of New Zealand Limited, KiwiRail Holdings Limited i Transpower New Zealand Limited). W przypadku tych PP uznano, że działają w sytuacji monopolistycznej.

Towary

Nowa Zelandia zobowiązuje się do objęcia zakresem GPA zamówień publicznych dotyczących wszystkich towarów, udzielanych przez objęte nim podmioty.

Usługi

Nowa Zelandia zaoferowała bardzo szeroki zakres usług, włączając wszystkie usługi zamawiane przez podmioty objęte Porozumieniem, z pewnymi bardzo szczególnymi wyjątkami (dotyczącymi badań i rozwoju, publicznych usług zdrowotnych, usług edukacyjnych i socjalnych).

Usługi budowlane

Nowa Zelandia oferuje wszystkie usługi budowlane z działu 51 Centralnej Klasyfikacji Produktów, tak jak zwykle czynią to wszystkie strony GPA.

Progi

Nowa Zelandia stosuje progi, które zwykle są stosowane przez strony GPA w odniesieniu do towarów, usług i usług budowlanych.

Prawo Nowej Zelandii

Nowozelandzkie ramy zamówień publicznych mają charakter niedyskryminacyjny. Nie ma przepisów, które przyznawałyby dostawom i dostawcom krajowym traktowanie korzystniejsze niż dostawcom lub dostawom zagranicznym. Nowozelandzkie prawo zamówień publicznych jest otwarte, przejrzyste i niedyskryminacyjne zgodnie z wymogami GPA.

Sporządzona przez Komisję ocena oferty Nowej Zelandii

Nowa Zelandia szeroko otwiera swój rynek zamówień publicznych dla wszystkich stron GPA, gdyż jej oferta jest bardzo kompleksowa pod względem zakresu objętych podmiotów, towarów, usług i usług budowlanych, a nowozelandzkie przepisy są niedyskryminacyjne. Ponadto Nowa Zelandia nie stosuje żadnych szczególnych ograniczeń względem którejkolwiek ze stron GPA. Jednakże ze względu na to, że zakres zastosowania zaoferowany przez Nową Zelandię, mimo że szeroki, jest niepełny, należałoby wprowadzić pewne szczególne ograniczenia lub wyłączenia z dostępu do unijnego rynku zamówień publicznych w odniesieniu do Nowej Zelandii. W przeszłości UE postępowała podobnie w przypadku innych stron GPA, które oferowały tylko częściowy zakres zastosowania.

W warunkach przystąpienia Nowej Zelandii do GPA, które mają zostać przyjęte przez Komitet GPA, mają znaleźć się następujące szczególne ograniczenia:

- **Załącznik 1, sekcja 2 (Instytucje zamawiające administracji centralnej państw członkowskich UE), punkt 3:**

  Nowa Zelandia zostanie dodana do wykazu stron GPA, które mają dostęp do mniejszej liczby instytucji zamawiających administracji centralnej niż pozostali członkowie GPA.

- **Załącznik 2, uwagi do załącznika 2, uwaga 1:**

  UE nie zaoferuje Nowej Zelandii zamówień publicznych udzielanych przez lokalne instytucje zamawiające (jednostki administracyjne na poziomie NUTS 3 w rozporządzeniu (WE) nr 1059/2003[2] w zmienionym brzmieniu oraz mniejsze jednostki administracyjne). Jeżeli chodzi o jednostki administracyjne na poziomie NUTS 1 i 2 w rozporządzeniu (WE) nr 1059/2003, Nowa Zelandia nie będzie miała dostępu do zamówień publicznych udzielanych przez instytucje zamawiające z jednostek administracyjnych na tych poziomach, chyba że ich zamówienia dotyczące projektów transportu miejskiego są objęte załącznikiem 3 do warunków przystąpienia UE do GPA. Nowa Zelandia otrzyma w załączniku 3 dostęp tylko do zamówień publicznych jednostek administracyjnych działających w obszarze transportu miejskiego (w szczególności „dostawy lub eksploatacji sieci świadczących usługi dla ludności w zakresie transportu kolejami miejskimi, systemami zautomatyzowanymi, tramwajami, trolejbusami, autobusami lub kolejką linową", o których to usługach mowa jest w lit. e) załącznika 3 do warunków przystąpienia UE do GPA).

- **Załącznik 3, uwagi do załącznika 3, uwaga 6:**

  Nowa Zelandia będzie miała bardziej ograniczony dostęp do podmiotów niższego szczebla; UE zaoferuje jej tylko zamówienia jednostek administracyjnych wymienionych na poziomie NUTS 1 i NUTS 2 w odniesieniu do transportu miejskiego (w szczególności działalność, o której mowa w lit. e) załącznika 3 do warunków przystąpienia UE do GPA). Ponadto UE nie zaoferuje Nowej Zelandii zamówień publicznych podmiotów działających w następujących sektorach: wody pitnej, portów morskich i śródlądowych lub innych terminali oraz w dziedzinie prowadzenia lotnisk lub innych terminali dla przewoźników lotniczych.

Jeżeli inna strona GPA wprowadzi szczególne wyłączenia ze swojego zakresu zastosowania względem Nowej Zelandii, Komitet GPA również odzwierciedli je w warunkach przystąpienia Nowej Zelandii. Należy jednak zauważyć, że takie ograniczenia lub wyłączenia z zakresu zastosowania wprowadzone przez stronę GPA w odniesieniu do Nowej Zelandii nie wpłyną na ostateczną ofertę Nowej Zelandii w opisanym powyżej kształcie, ani na proponowane szczególne zastrzeżenia UE czy na obopólnie uzgodniony zakres zastosowania między obecnymi stronami GPA.

3. ASPEKTY PRAWNE WNIOSKU

Zmienione GPA zawiera przepis dotyczący przystąpienia. Zgodnie z art. XXII ust. 2 GPA każdy członek WTO może przystąpić do GPA na warunkach uzgodnionych między tym członkiem i stronami, a warunki te są ustanawiane w decyzji Komitetu GPA.

Warunki przystąpienia Nowej Zelandii zostaną określone w decyzji Komitetu GPA, która ma zostać przyjęta w drugiej połowie 2014 r. W skład tej decyzji wejdzie ostateczna oferta Nowej

[2] Rozporządzenie (WE) nr 1059/2003 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 26 maja 2003 r. w sprawie ustalenia wspólnej klasyfikacji Jednostek Terytorialnych do Celów Statystycznych (NUTS) (Dz.U. L 154 z 21.6.2003, s. 1).

Zelandii dotycząca dostępu do jej rynku zamówień publicznych (która stanie się częścią dodatku I do GPA wraz z przystąpieniem Nowej Zelandii), a także wszelkie szczególne warunki przystąpienia, których zażądały inne strony GPA. Decyzja zostanie przyjęta przez Komitet GPA na zasadzie konsensusu.

Artykuł 218 ust. 9 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) stanowi, że gdy w ramach organu utworzonego przez umowę międzynarodową należy podjąć decyzję mającą skutki prawne, Rada, na wniosek Komisji, przyjmuje decyzję ustalającą stanowisko, które ma zostać zajęte w imieniu Unii. Decyzja Komitetu GPA, która określi warunki przystąpienia Nowej Zelandii, wchodzi w zakres art. 218 ust. 9 TFUE jako decyzja podejmowana przez organ ustanowiony przez umowę międzynarodową, i będzie miała skutki prawne.

4. ZALECENIE

Oczekuje się, że przystąpienie Nowej Zelandii do GPA znacznie przyczyni się do szerszego międzynarodowego otwarcia rynków zamówień publicznych, zwiększy bowiem liczbę stron GPA i tym samym zachęci inne państwa do przystąpienia do GPA. Komisja zaleca przyjęcie oferty Nowej Zelandii z zastrzeżeniem wyżej wymienionych ograniczeń zakresu zastosowania oferowanego przez Unię w odniesieniu do Nowej Zelandii.

W związku z tym proponuje się upoważnienie Komisji do wyrażenia w ramach Komitetu ds. Zamówień Rządowych stanowiska Unii za przystąpieniem Nowej Zelandii z zastrzeżeniem wyżej wymienionych ograniczeń, które powinny zostać uwzględnione w decyzji Komitetu GPA w sprawie przystąpienia Nowej Zelandii.

2014/0264 (NLE)

Wniosek

DECYZJA RADY

ustalająca stanowisko, które ma zostać zajęte w imieniu Unii Europejskiej w ramach Komitetu ds. Zamówień Rządowych w sprawie przystąpienia Nowej Zelandii do Porozumienia w sprawie zamówień rządowych

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 207 ust. 4 akapit pierwszy w związku z jego art. 218 ust. 9,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

(1) Dnia 28 września 2012 r. Nowa Zelandia złożyła wniosek o przystąpienie do Porozumienia w sprawie zamówień rządowych (GPA).

(2) Zobowiązania Nowej Zelandii co do zakresu zastosowania są określone w jej ostatecznej ofercie przedstawionej stronom GPA dnia 21 lipca 2014 r.

(3) Oferta Nowej Zelandii, mimo że kompleksowa, nie przewiduje pełnego zakresu zastosowania. Należy zatem przewidzieć pewne wyłączenia z unijnego zakresu zastosowania w odniesieniu do Nowej Zelandii. Te szczególne wyłączenia, określone w załączniku do niniejszej decyzji, będą elementem warunków przystąpienia Nowej Zelandii do GPA oraz zostaną odzwierciedlone w decyzji przyjętej przez Komitet ds. Zamówień Rządowych (Komitet GPA) w sprawie przystąpienia Nowej Zelandii.

(4) Oczekuje się, że przystąpienie Nowej Zelandii do GPA przyczyni się do szerszego międzynarodowego otwarcia rynków zamówień publicznych.

(5) Zgodnie z art. XXII ust. 2 GPA każdy członek WTO może przystąpić do Porozumienia na warunkach uzgodnionych między tym członkiem i stronami, a warunki te są ustanawiane w decyzji Komitetu GPA.

(6) Należy zatem ustalić stanowisko, które ma zostać zajęte w imieniu Unii Europejskiej w ramach Komitetu GPA w sprawie przystąpienia Nowej Zelandii,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Stanowisko, jakie Unia Europejska ma zająć w ramach Komitetu ds. Zamówień Rządowych, jest takie, że należy wyrazić zgodę na przystąpienie Nowej Zelandii do Porozumienia w sprawie zamówień rządowych z zastrzeżeniem szczególnych warunków przystąpienia określonych w załączniku do niniejszej decyzji.

Artykuł 2

Niniejsza decyzja wchodzi w życie z dniem jej przyjęcia.

Sporządzono w Brukseli dnia […] r.

W imieniu Rady
Przewodniczący