



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 16.9.2014.
COM(2014) 574 final

2014/0264 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

**o utvrđivanju stajališta koje treba zauzeti u ime Europske unije u okviru Odbora za
javnu nabavu o pristupanju Novog Zelanda Sporazumu o javnoj nabavi**

OBRAZLOŽENJE

1. UVOD

Dana 28. rujna 2012. Novi Zeland podnio je zahtjev za pristupanje Sporazumu WTO-a o javnoj nabavi („SJN”). Novi Zeland izrazio je namjeru da dovrši svoje pristupanje na temelju izmijenjenog teksta SJN-a (stranke su tekst donijele 30. ožujka 2012. a EU sklopio Protokol Odlukom Vijeća od 2. prosinca 2013.¹). SJN je, kako je izmijenjen, za Uniju stupio na snagu 6. travnja 2014.

Komisija je, u ime Unije, pregovarala o nizu obveza u pogledu otvaranja tržišta koje je Novi Zeland iznio u dvostranim pregovorima i u okviru Odbora WTO-a za javnu nabavu („Odbor SJN-a”).

Novi Zeland je nakon toga podnio završnu ponudu 21. srpnja 2014. Sažetak završne ponude Novog Zelanda i Komisijina ocjena ponude navedeni su u nastavku.

2. SAŽETAK UVJETA PRISTUPANJA NOVOG ZELANDA SJN-U

Završna ponuda Novog Zelanda

Obveze u pogledu pristupa tržištu (obuhvaćena tijela, roba, usluge i građevinske usluge)

Tijela

Državna tijela Novog Zelanda; na razini središnje vlasti postoji niz tijela koja izvršavaju različite razine javne vlasti. To su standardni odjeli koje nadziru ministri, kao i različiti oblici državnih tijela („*Crown entities*”), kategorije koja označava različite vrste tijela koja djeluju kao instrumenti krune za vladu i izvršavaju različite javne funkcije, npr. u području zdravlja, obrazovanja, turizma i socijalnog stanovanja. Na drugoj su strani poduzeća u državnom vlasništvu, tj. društva s ograničenom odgovornošću ili korporacije koje djeluju kao trgovačka društva.

Ponuda Novog Zelanda u Prilogu 1. („Središnja tijela vlasti”) obuhvaća glavna državna ministarstva i odjele. U napomeni je Novi Zeland pristao odrediti da su obuhvaćena i tijela niže razine od onih koja su navedena u Prilogu 1.

U Prilogu 2. („Tijela vlasti ispod središnje razine”) Novi Zeland obuhvaća većinu okružnih zdravstvenih odbora, koji su državna tijela („*Crown entities*”) nadležna za pružanje ili financiranje pružanja zdravstvenih usluga u svojim okruzima, te tijela koja za njih provode nabavu. Uz to je Novi Zeland suglasan u svoju ponudu uključiti najveća gradska vijeća gradova Auckland, Wellington i Christchurch te ona regionalna vijeća u regijama s više od 250 000 stanovnika. Obuhvaćena su i „*flown down grants*” (to se odnosi na činjenicu da središnje agencije pri dodjeli bespovratnih sredstava mogu od primatelja zahtijevati da poštuju primarne zahtjeve nabave). Obuhvaćena je nabava od strane gradskih vijeća i regionalnih vijeća koja uključuje robu, usluge i građevinske usluge povezane s projektima iz područja prometa koje u potpunosti ili u cijelosti financira Agencija za promet Novog Zelanda pri čemu ukupna vrijednost projekta prelazi relevantne primjenjive pragove za robu, usluge i građevinske usluge.

U Prilogu 3. („Ostala tijela”) Novi Zeland obuhvaća 14 državnih tijela koja djeluju u različitim područjima uključujući turizam, zračni promet, obrazovanje i promet. Pored toga Novi Zeland suglasan je u ponudu uključiti i četiri poduzeća u državnom vlasništvu koja

¹ Odluka Vijeća od 2. prosinca 2013. o sklapanju Protokola o izmjeni Sporazuma o javnoj nabavi, SL L 68, 7.3.2014., str. 1.

djeluju u sektoru javnih službi u području zračnih putova, meteoroloških službi, željeznice i električne energije (Airways Corporation of New Zealand Limited, Meteorological Service of New Zealand Limited, KiwiRail Holdings Limited i Transpower New Zealand Limited). To su poduzeća u državnom vlasništvu za koja je utvrđeno da djeluju u monopolističkoj situaciji.

Roba

Novi Zeland obvezuje se obuhvatiti nabavu svih roba navedenih tijela.

Usluge

Ponuda Novog Zelanda uključuje vrlo širok opseg usluga, što znači sve usluge navedenih tijela, s nekim vrlo određenim iznimkama (usluge u području istraživanja i razvoja, usluge javnog zdravlja, usluge obrazovanja i usluge socijalne skrbi).

Građevinske usluge

Ponuda Novog Zelanda uključuje sve građevinske usluge iz Odjeljka 51. Središnje klasifikacije proizvoda, kako je uobičajeno za sve stranke SJN-a.

Pragovi

Novi Zeland primjenjuje pragove koje uobičajeno primjenjuju stranke SJN-a za robu, usluge i građevinske usluge.

Zakonodavstvo Novog Zelanda

Okvir javne nabave Novog Zelanda nediskriminirajući je. Ne postoje odredbe kojima se domaćoj robi ili dobavljačima daje povoljniji tretman nego što ga imaju strani dobavljači ili roba. Čini se da je zakonodavstvo Novog Zelanda o javnoj nabavi otvoreno, transparentno i nediskriminirajuće u skladu sa zahtjevima SJN-a.

Komisijina ocjena ponude Novog Zelanda

Novi Zeland širom otvara svoje tržište javne nabave svim strankama SJN-a jer ima vrlo opsežnu ponudu koja uključuje tijela, robu i usluge i građevinske usluge te nediskriminirajuće zakonodavstvo. Uz to, Novi Zeland nema nikakva posebna ograničenja prema bilo kojoj stranci SJN-a. Međutim, s obzirom na to da je područje primjene Novog Zelanda opširno, no nije potpuno, bilo bi primjereno uvesti određena posebna ograničenja ili iznimke u pristupu tržištu javne nabave Unije (u pogledu Novog Zelanda) kako je EU uvodio u prošlosti za stranke SJN-a koje nude samo djelomično područje primjene.

Dio uvjeta pristupanja SJN-u za Novi Zeland koja treba donijeti Odbor SJN-a sljedeća su posebna ograničenja:

- **Prilog 1., odjeljak 2. (Javni naručitelji središnje vlasti država članica EU-a) točka 3.:**

Novi Zeland će se dodati na popis stranaka SJN-a koje imaju manji pristup do javnih naručitelja na razini središnje vlasti od ostalih članova SJN-a.

- **Prilog 2., napomene o Prilogu 2. napomena 1.:**

EU neće Novom Zelandu ponuditi nabavu koju provode lokalni javni naručitelji (upravne jedinice obuhvaćene NUTS-om 3 u Uredbi (EZ) br. 1059/2003)² -- kako je izmijenjena - i manje upravne jedinice). Upravne jedinice obuhvaćene NUTS-om 1 i NUTS-om 2 u Uredbi 1059/2003, nabava od strane javnih naručitelja upravnih

² Uredba (EZ) br. 1059/2003 Europskog parlamenta i Vijeća od 26. svibnja 2013. o uspostavi zajedničkog razvrstavanja prostornih jedinica za statistiku (NUTS) (SL L 342, 21.6.2003., str. 1.).

jedinica obuhvaćenih razinom NUTS 1 i 2 neće se ponuditi Novom Zelandu, osim ako je njihova nabava za projekte gradskog prometa obuhvaćena Prilogom 3. popisa SJN-a EU-a. Novom Zelandu ponudit će se samo nabava upravnih jedinica obuhvaćenih NUTS-om 1 i NUTS-om 2 koje djeluju u području gradskog prometa, u Prilogu 3. (posebice aktivnost “pružanje ili djelovanje mreža koje pružaju usluge javnosti u području prijevoza gradskom željeznicom, automatiziranim sustavima, tramvajem, trolejbusom, autobusom ili žičarom” iz točke e) Priloga 3. popisu SJN-a EU-a.

- **Prilog 3., napomene o Prilogu 3. napomena 6.:**

Novom Zelandu će se za tijela ispod središnje razine ponuditi ograničenije područje primjene; samo nabava upravnih jedinica obuhvaćenih NUTS-om 1 i NUTS-om 2 u pogledu gradskog prometa (posebno aktivnost iz točke e) Priloga 3. popisu SJN-a EU-a) ponudit će se Novom Zelandu. Uz to, EU neće Novom Zelandu ponuditi nabavu od strane tijela koja djeluju u sektorima pitke vode, u području infrastrukture morskih ili riječnih luka ili ostalih terminala i u području pružanja usluga zračnih luka ili drugih terminala zračnim prijevoznicima.

U slučaju da bilo koja stranka SJN-a predvidi posebne iznimke na području primjene u pogledu Novog Zelanda, to bi se odrazilo i u Odboru SJN-a o uvjetima pristupanja Novog Zelanda. Potrebno je međutim napomenuti da sva takva ograničenja ili iznimke od područja primjene stranke SJN-a koje su specifične za Novi Zeland ne bi utjecala na završnu ponudu Novog Zelanda kako je navedena u nastavku niti predložene posebne rezervacije EU-a ili na zajednički dogovoreno područje primjene među sadašnjim strankama SJN-a.

3. PRAVNI ELEMENTI PRIJEDLOGA

Izmijenjeni SJN sadržava odredbu o pristupanju. Člankom XXII. stavkom 2. SJN-a propisuje se da svaki član WTO-a može pristupiti SJN-u pod uvjetima koji će se dogovoriti između tog člana i stranaka, pri čemu se ti uvjeti navode u odluci Odbora SJN-a.

Uvjeti pristupanja Novog Zelanda utvrdit će se u odluci Odbora SJN-a za koju se očekuje da će biti donesena u drugoj polovici 2014. Ta odluka uključivat će završnu ponudu Novog Zelanda za pristupanje njegovu tržištu javne nabave (koja će postati dio Dodatka I. SJN-u nakon pristupanja Novog Zelanda) kao i sve posebne uvjete pristupanja koje zahtijevaju druge stranke SJN-a. Odluka će se donijeti konsenzusom unutar Odbora SJN-a.

Člankom 218. stavkom 9. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) utvrđeno je da u slučaju kad tijelo osnovano na temelju međunarodnog sporazuma treba donijeti odluku koja ima pravni učinak, Vijeće na prijedlog Komisije treba donijeti odluku o stajalištu koje se zauzima u ime Unije. Na Odluku Odbora SJN-a kojom će se utvrditi uvjeti pristupanja Novog Zelanda primjenjuje se članak 218. stavak 9. UFEU-a jer odluku donosi tijelo osnovano na temelju međunarodnog sporazuma i imat će pravni učinak.

4. PREPORUKA

Očekuje se da će se pristupanjem Novog Zelanda SJN-u dati vrlo pozitivan doprinos daljnjem međunarodnom otvaranju tržišta javne nabave proširenjem broja stranaka SJN-a i time poticanjem drugih zemalja da pristupe SJN-u. Komisija preporučuje da se ponuda Novog Zelanda prihvati pod uvjetom prethodno navedenih ograničenja područja primjene Unije u pogledu Novog Zelanda.

Stoga se predlaže da se Komisiju ovlasti da u okviru Odbora za javnu nabavu izrazi stajalište Unije u korist pristupanja Novog Zelanda pod uvjetom prethodno navedenih ograničenja, koje će se odraziti u Odluci Odbora SJN-a o pristupanju Novog Zelanda.

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o utvrđivanju stajališta koje treba zauzeti u ime Europske unije u okviru Odbora za javnu nabavu o pristupanju Novog Zelanda Sporazumu o javnoj nabavi

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 207. stavak 4. prvi podstavak, u vezi s člankom 218. stavkom 9.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Dana 28. rujna 2012. Novi Zeland podnio je zahtjev za pristupanje Sporazumu o javnoj nabavi („SJN”).
- (2) Obveze Novog Zelanda u pogledu područja primjene utvrđene su u njegovoj završnoj ponudi koja je 21. srpnja 2014. podnesena strankama SJN-a.
- (3) Iako je ponuda Novog Zelanda opsežna, ipak ne nudi potpuno područje primjene. Stoga je primjereno da Unija za Novi Zeland uvede neke posebne iznimke. Te posebne iznimke, navedene u Prilogu ovoj Odluci, postat će dio uvjeta za pristupanje Novog Zelanda SJN-u i odrazit će se u odluci koju donese Odbor za javnu nabavu („Odbor SJN-a”) o pristupanju Novog Zelanda.
- (4) Očekuje se da će se pristupanjem Novog Zelanda SJN-u dati pozitivan doprinos daljnjem otvaranju međunarodnih tržišta javne nabave.
- (5) Člankom XXII. stavkom 2. SJN-a propisuje se da svaki član WTO-a može pristupiti Sporazumu pod uvjetima koji će se dogovoriti između tog člana i stranaka, pri čemu će se ti uvjeti navesti u odluci Odbora SJN-a.
- (6) Stoga je potrebno utvrditi stajalište koje treba zauzeti u ime Unije u okviru Odbora SJN-a u pogledu pristupanja Novog Zelanda,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Stajalište koje se treba zauzeti u ime Europske unije u okviru Odbora za javnu nabavu jest da treba odobriti pristupanje Novog Zelanda Sporazumu o javnoj nabavi, pod posebnim uvjetima pristupanja navedenima u Prilogu ovoj Odluci.

Članak 2.

Ova Odluka stupa na snagu na dan donošenja.

Sastavljeno u Bruxellesu

*Za Vijeće
Predsjednik*