



COMMISSIONE
EUROPEA

Bruxelles, 16.9.2014
COM(2014) 573 final

2014/0263 (NLE)

Proposta di

DECISIONE DEL CONSIGLIO

**che stabilisce la posizione da adottare a nome dell'Unione europea in sede di comitato
per gli appalti pubblici in merito all'adesione del Montenegro all'accordo sugli appalti
pubblici**

RELAZIONE

1. INTRODUZIONE

Il 4 novembre 2013 il Montenegro ha presentato domanda di adesione all'accordo sugli appalti pubblici ("l'AAP") dell'Organizzazione mondiale del commercio (OMC) annunciando l'intenzione di completare l'adesione con riferimento al testo modificato dell'AAP (il testo è stato adottato dalle Parti il 30 marzo 2012 e concluso dall'Unione europea con decisione del Consiglio del 3.12.2013¹). L'AAP modificato è entrato in vigore per l'Unione il 6 aprile 2014.

La Commissione, a nome dell'Unione, ha negoziato una serie di impegni offerti dal Montenegro in materia di apertura del mercato, sia su base bilaterale che in sede di comitato dell'OMC per gli appalti pubblici ("comitato dell'AAP").

Il Montenegro ha successivamente presentato un'offerta finale il 18 luglio 2014. Una sintesi dell'offerta finale del Montenegro e la valutazione della Commissione sono riportate qui di seguito.

2. SINTESI DELLE CONDIZIONI DI ADESIONE DEL MONTENEGRO ALL'AAP

Offerta finale del Montenegro

Impegni in materia di accesso al mercato (enti, beni, servizi e servizi edili interessati)

Enti

Nell'allegato 1 ("Autorità governative centrali") il Montenegro fornisce un elenco esaustivo delle autorità governative centrali i cui appalti sono aperti alle Parti dell'AAP. Le note dell'allegato sono identiche a quelle riferite all'UE.

Nell'allegato 2 ("Enti pubblici decentrati") il Montenegro include tutte le amministrazioni aggiudicatrici delle unità amministrative regionali e locali. La definizione di unità amministrative corrisponde alla classificazione UE delle unità territoriali, stabilita dal regolamento (CE) n. 1059/2003 del Parlamento europeo e del Consiglio². L'allegato 2 comprende altresì gli organismi di diritto pubblico, la cui definizione è identica a quella data dall'UE nella direttiva 2014/24/CE del Parlamento europeo e del Consiglio³. Un elenco indicativo di tali organismi è aggiunto all'allegato. Le note dell'allegato 2 corrispondono alle note riferite all'UE dell'allegato 2.

Nell'allegato 3 ("Altri enti") il Montenegro offre alle Parti dell'AAP tutti i servizi di pubblica utilità negli stessi settori (ossia acqua potabile, energia elettrica, aeroporti, porti, trasporto urbano e ferroviario) previsti dall'UE. È incluso un elenco indicativo degli enti. Le riserve previste dall'allegato sono identiche a quelle contenute nell'allegato 3 riferito all'UE.

Beni

Il Montenegro fornisce un elenco positivo di beni contenente alcune eccezioni corrispondenti a quelle che figurano nell'allegato 4 riferito all'UE.

¹ Decisione del Consiglio, del 2 dicembre 2013, relativa alla conclusione del protocollo che modifica l'accordo sugli appalti pubblici (GU L 68 del 7.3.2014, pag. 1).

² Regolamento (CE) n. 1059/2003 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 26 maggio 2003, relativo all'istituzione di una classificazione comune delle unità territoriali per la statistica (NUTS) (GU L 154 del 21.6.2003, pag. 1).

³ Direttiva 2014/24/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 26 febbraio 2014, sugli appalti pubblici e che abroga la direttiva 2004/18/CE (GU L 94 del 28.3.2014, pag. 65).

Servizi

Il Montenegro offre un elenco positivo di servizi corrispondenti a quelli offerti nell'allegato 5 riferito all'UE.

Servizi edili

Il Montenegro offre tutti i servizi edili della divisione 51 della classificazione centrale dei prodotti (CPC), in genere offerti da tutte le Parti dell'AAP. Inoltre, il Montenegro riconosce all'UE e a qualche altra Parte dell'AAP accesso alle aggiudicazioni di contratti di lavori nell'ambito del regime di trattamento nazionale.

Soglie

Il Montenegro applica le soglie generalmente applicate dalle Parti dell'AAP per beni, servizi e servizi edili.

Legislazione del Montenegro

In quanto paese candidato (all'adesione all'UE), il Montenegro ha un sistema degli appalti pubblici sostanzialmente in linea con l'acquis dell'UE in materia di appalti pubblici. La legislazione del Montenegro in materia è non discriminatoria. Nessuna disposizione riserva alle forniture e ai fornitori nazionali un trattamento più favorevole di quello riservato alle forniture e ai fornitori esteri.

Valutazione della Commissione dell'offerta del Montenegro

L'offerta finale del Montenegro rispecchia l'offerta dell'UE contenuta nell'appendice I dell'AAP riveduto ed è quindi soddisfacente e accettabile. La legislazione sugli appalti pubblici del Montenegro è conforme all'AAP.

In particolare, le seguenti condizioni di adesione del Montenegro figureranno nell'appendice I riferita all'UE.

Tenuto conto del fatto che nell'allegato 1 il Montenegro fornisce un elenco esaustivo di enti, è opportuno che i beni, i servizi, i fornitori e i prestatori di servizi del Montenegro abbiano accesso al campo di applicazione dell'UE indicato al punto 2 della sezione 2 dell'allegato 1 riferito all'UE, ovvero accesso agli appalti pubblici delle amministrazioni aggiudicatrici dei governi centrali elencate nell'allegato 1.

Il Montenegro sarà inserito tra le parti dell'AAP (Islanda, Liechtenstein, Norvegia e Svizzera, Corea del Sud) cui l'UE fornisce accesso alle gare per la concessione di lavori a norma della sezione 2 dell'allegato 6.

3. ELEMENTI GIURIDICI DELLA PROPOSTA

L'AAP riveduto prevede una disposizione relativa all'adesione. L'articolo XXII, paragrafo 2, dell'AAP stabilisce che ogni membro dell'OMC può aderire all'AAP a condizioni da convenire tra tale membro e le Parti e da indicare in una decisione del comitato dell'AAP.

Le condizioni di adesione del Montenegro saranno definite in una decisione del comitato dell'AAP che dovrebbe essere adottata nella seconda metà del 2014. La decisione comprenderà l'offerta finale del Montenegro relativa all'accesso al proprio mercato degli appalti pubblici (che diventerà parte integrante dell'appendice I dell'AAP dopo l'adesione del Montenegro), nonché eventuali condizioni specifiche di adesione chieste da altre Parti dell'AAP. La decisione sarà adottata all'unanimità dal comitato dell'AAP.

A norma dell'articolo 218, paragrafo 9, del trattato sul funzionamento dell'Unione europea (TFUE), se un organo istituito da un accordo internazionale deve adottare una decisione che ha effetti giuridici, il Consiglio adotta, su proposta della Commissione, una decisione che stabilisce la posizione da adottare a nome dell'Unione. La decisione del comitato dell'AAP che definirà le condizioni di adesione del Montenegro rientra nel campo di applicazione dell'articolo 218, paragrafo 9, del TFUE poiché è adottata da un organo istituito da un accordo internazionale e avrà effetti giuridici.

4. RACCOMANDAZIONE

Si prevede che l'adesione del Montenegro darà un contributo molto positivo all'ulteriore apertura a livello internazionale dei mercati degli appalti pubblici, aumentando il numero di Parti dell'AAP e quindi incoraggiando altri paesi ad aderirvi. La Commissione raccomanda di accettare l'offerta finale del Montenegro alle condizioni di cui sopra.

Di conseguenza si propone che la Commissione sia autorizzata a esprimere in sede di comitato per gli appalti pubblici la posizione dell'Unione a favore dell'adesione del Montenegro, da integrare nella decisione del comitato dell'AAP sull'adesione del Montenegro.

Proposta di

DECISIONE DEL CONSIGLIO

che stabilisce la posizione da adottare a nome dell'Unione europea in sede di comitato per gli appalti pubblici in merito all'adesione del Montenegro all'accordo sugli appalti pubblici

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE EUROPEA,

visto il trattato sul funzionamento dell'Unione europea, in particolare l'articolo 207, paragrafo 4, primo comma, in combinato disposto con l'articolo 218, paragrafo 9,

vista la proposta della Commissione europea,

considerando quanto segue:

- (1) Il 4 novembre 2013 il Montenegro ha chiesto di aderire all'accordo sugli appalti pubblici ("l'AAP").
- (2) Gli impegni assunti dal Montenegro in termini di copertura sono definiti nella sua offerta finale, trasmessa alle Parti dell'AAP il 18 luglio 2014.
- (3) L'offerta finale del Montenegro rispecchia l'offerta dell'Unione contenuta nell'appendice I dell'AAP riveduto ed è quindi soddisfacente e accettabile. Le condizioni di adesione del Montenegro, figuranti nell'allegato della presente decisione, saranno integrate nella decisione adottata dal comitato per gli appalti pubblici ("il comitato dell'AAP") sull'adesione del Montenegro.
- (4) Si prevede che l'adesione del Montenegro all'AAP favorisca l'ulteriore apertura a livello internazionale dei mercati degli appalti pubblici.
- (5) L'articolo XXII, paragrafo 2, dell'AAP prevede che ogni membro dell'OMC può aderire all'AAP a condizioni da convenire tra tale membro e le Parti e da indicare in una decisione del comitato dell'AAP.
- (6) Di conseguenza, è necessario stabilire la posizione che deve essere adottata a nome dell'Unione in sede di comitato dell'AAP in merito all'adesione del Montenegro,

HA ADOTTATO LA PRESENTE DECISIONE:

Articolo 1

La posizione da adottare a nome dell'Unione europea in sede di comitato per gli appalti pubblici è di approvare l'adesione del Montenegro all'accordo sugli appalti pubblici, a specifiche condizioni di adesione definite nell'allegato della presente decisione.

Articolo 2

La presente decisione entra in vigore il giorno dell'adozione.

Fatto a Bruxelles, il

Per il Consiglio

Il Presidente