



EUROPOS
KOMISIJA

Briuselis, 2014 09 16
COM(2014) 573 final

2014/0263 (NLE)

Pasiūlymas

TARYBOS SPRENDIMAS

**kuriuo nustatoma pozicija dėl Juodkalnijos prisijungimo prie Sutarties dėl viešųjų
pirkimų, kurios Europos Sąjungos vardu turi būti laikomasi Komitečių dėl viešųjų
pirkimų**

AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

1. ĮVADAS

2013 m. lapkričio 4 d. Juodkalnija pateikė prašymą dėl prisijungimo prie PPO sutarties dėl viešųjų pirkimų (toliau – SVP). Juodkalnija nurodė ketinanti užbaigti prisijungimo prie SVP su pakeitimais (tekstą šalys priėmė 2012 m. kovo 30 d., o ES sudarė protokolą 2013 m. gruodžio 3 d. Tarybos sprendimu¹) procedūrą. Iš dalies pakeista SVP Sąjungai įsigaliojo 2014 m. balandžio 6 d.

Komisija Sąjungos vardu vedė derybas dėl Juodkalnijos nurodytų rinkos atvėrimo įsipareigojimų tiek tarp abiejų šalių, tiek PPO Komiteje dėl viešųjų pirkimų (toliau – SVP komitetas).

Vėliau, 2014 m. liepos 18 d., Juodkalnija pateikė galutinį pasiūlymą. Juodkalnijos galutinio pasiūlymo santrauka ir Komisijos atliktas šio pasiūlymo vertinimas pateikti toliau.

2. JUODKALNIJOS PRISIJUNGIMO PRIE SVP SĄLYGŲ SANTRAUKA

Juodkalnijos galutinis pasiūlymas

Įsipareigojimai dėl patekimo į rinką (subjektai, prekės, paslaugos ir statybos paslaugos, kuriems taikomi įsipareigojimai)

Subjektai

1 priede („Centrinės valdžios subjektai“) Juodkalnija pateikė išsamų sąrašą, kuriame nurodyti centrinės valdžios subjektai, kurių vykdomuose viešuosiuose pirkimuose gali dalyvauti SVP šalys. Į šį priedą įtrauktos pastabos sutampa su ES pastabomis.

2 priede („Vietinės ir regioninės valdžios subjektai“) Juodkalnija nurodė visas administracinių vienetų regionines ir vietines perkančiąsias organizacijas. Administracinių vienetų apibrėžimas atitinka ES taikomą tokių vienetų klasifikaciją, kuri nustatyta Europos Parlamento ir Tarybos reglamente (EB) Nr. 1059/2003². Į 2 priedą taip pat įtraukti viešosios teisės reglamentuojami subjektai. Šių subjektų apibrėžtis yra tokia pati kaip ir Europos Parlamento ir Tarybos direktyvoje 2014/24/ES³ pateikta apibrėžtis. Orientacinis tų subjektų sąrašas pridedamas prie priedo. Į 2 priedą įtrauktos pastabos sutampa su ES 2 priedo pastabomis.

3 priede („Kiti subjektai“) Juodkalnija sudaro galimybę dalyvauti VPS šalims, kiek tai susiję su visais tose pačiose srityse (t. y. geriamojo vandens, elektros, oro uostų, uostų, miesto transporto ir geležinkelių) veiklą vykdančiais subjektais, kaip yra nurodžiusi ES. Pridedamas orientacinis subjektų sąrašas. Šiame priede numatytos išlygos sutampa su ES 3 priede nurodytomis išlygomis.

Prekės

Juodkalnija pateikė teigiamą prekių sąrašą, kuriame esančios kelios išimtys sutampa su ES 4 priede nurodytomis išimtimis.

¹ 2013 m. gruodžio 2 d. Tarybos sprendimas dėl Protokolo, kuriuo iš dalies keičiama Sutartis dėl viešųjų pirkimų, sudarymo (OL L 68, 2014 3 7, p. 1).

² 2003 m. gegužės 26 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (EB) Nr. 1059/2003 dėl bendro teritorinių statistinių vienetų klasifikatoriaus (NUTS) nustatymo (OL L 154, 2003 6 21, p. 1).

³ 2014 m. vasario 26 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyva 2014/24/ES dėl viešųjų pirkimų, kuria panaikinama Direktyva 2004/18/EB (OL L 94, 2014 3 28, p. 65).

Paslaugos

Juodkalnija pateikė teigiamą paslaugų sąrašą, kuris sutampa su ES 5 priede pateiktu sąrašu.

Statybos paslaugos

Juodkalnijos pasiūlymas apima visas statybos paslaugas, nurodytas Svarbiausiojo produktų klasifikatoriaus 51 skyriuje, kadangi į savo pasiūlymus jas paprastai yra įtraukusios visos SVP šalys. Be to, ji suteikia ES ir kelioms kitoms VPS šalims sudaryti darbų koncesijos sutartis pagal nacionalinį režimą.

Ribas

Juodkalnija taiko ribas, kurias prekėms, paslaugoms ir statybos paslaugoms paprastai taiko SVP šalys.

Juodkalnijos teisės aktai

Atsižvelgiant į Juodkalnijos, kaip šalies kandidatės (tapti ES nare), statusą, jos viešųjų pirkimų sistema yra iš esmės suderinta su ES viešųjų pirkimų srities *acquis*. Juodkalnijos teisės aktai šioje srityje yra nediskriminaciniai. Juose nėra nuostatų, kuriomis vietos prekėms ir tiekėjams suteikiamas palankesnis režimas nei užsienio tiekėjams ar prekėms.

Komisijos atliktas Juodkalnijos pasiūlymo vertinimas

Juodkalnijos galutinis pasiūlymas yra toks pat kaip ir ES pasiūlymas pagal iš dalies pakeistos VPS I priedėlį. Todėl jis yra patenkinamas ir priimtinas. Jos viešųjų pirkimų srities teisės aktai neprieštarauja VPS.

Visų pirma, ES pasiūlyme pagal I priedėlį atsispindės šios Juodkalnijos prisijungimo sąlygos:

Atsižvelgiant į tai, kad 1 priede Juodkalnija pateikė išsamų subjektų sąrašą, galimybė, kad į taikymo sritį, susijusią su ES, patektų Juodkalnijos prekės, paslaugos, prekių tiekėjai ir paslaugų teikėjai, turėtų būti tokia pati, kaip ES yra nurodžiusi 1 priedo 2 skirsnio 2 punkte; tai reiškia galimybę dalyvauti 1 priede išvardytų centrinės valdžios perkančiųjų organizacijų vykdomuose viešuosiuose pirkimuose.

Juodkalnija bus įtraukta į VPS šalių (Islandija, Lichtenšteinas, Norvegija, Šveicarija ir Pietų Korėja), kurioms ES suteikia galimybę dalyvauti darbų koncesijos viešuosiuose pirkimuose pagal 6 priedo 2 skirsnį, sąrašą.

3. TEISINIAI PASIŪLYMO ASPEKTAI

Iš dalies pakeistoje SVP yra nuostata dėl prisijungimo. SVP XXII straipsnio 2 dalyje nustatyta, kad bet kuri PPO narė gali prisijungti prie Sutarties dėl viešųjų pirkimų tokiomis sąlygomis, dėl kurių ji susitaria su sutarties šalimis; šios sąlygos nustatomos SVP komiteto sprendimu.

Juodkalnijos prisijungimo sąlygos bus išdėstytos SVP komiteto sprendime; tikimasi, kad jis bus priimtas 2014 m. antrąjį pusmetį. Šiame sprendime bus pateiktas Juodkalnijos galutinis pasiūlymas dėl patekimo į jos viešųjų pirkimų rinką (Juodkalnijai prisijungus prie SVP, šis pasiūlymas taps jos I priedėlio dalimi), taip pat visos konkrečios patekimo į rinką sąlygos, kurių reikalauja kitos SVP šalys. Šį sprendimą priims SVP komitetas bendru sutarimu.

Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo (SESV) 218 straipsnio 9 dalyje nustatyta, kad tais atvejais, kai tarptautiniu susitarimu įsteigtas organas turi priimti teisinę galią turintį sprendimą, Taryba, remdamasi Komisijos pasiūlymu, turėtų priimti sprendimą, kuriuo nustatoma Sąjungos vardu priimama pozicija. SVP komiteto sprendimas, kuriame bus

išdėstytos Juodkalnijos prisijungimo sąlygos, patenka į SESV 218 straipsnio 9 dalies taikymo sritį, kadangi sprendimą priima tarptautiniu susitarimu įsteigtas organas ir tas sprendimas turės teisinę galią.

4. REKOMENDACIJA

Tikimasi, kad Juodkalnijos prisijungimas bus labai teigiamas įnašas, kuriuo, padaugėjus SVP šalių, tarptautiniu mastu dar labiau atveriamas viešųjų pirkimų rinka ir taip kitos šalys skatinamos prisijungti prie SVP. Komisija rekomenduoja Juodkalnijos galutinį pasiūlymą priimti pirmiau nurodytomis sąlygomis.

Todėl siūloma įgalioti Komisiją Komitete dėl viešųjų pirkimų pareikšti Sąjungos poziciją, kuria pritariama Juodkalnijos prisijungimui ir kuri atspindės SVP komiteto sprendime dėl Juodkalnijos prisijungimo.

Pasiūlymas

TARYBOS SPRENDIMAS

kuriuo nustatoma pozicija dėl Juodkalnijos prisijungimo prie Sutarties dėl viešųjų pirkimų, kurios Europos Sąjungos vardu turi būti laikomasi Komiteje dėl viešųjų pirkimų

EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo, ypač į jos 207 straipsnio 4 dalies pirmą pastraipą kartu su 218 straipsnio 9 dalimi,

atsižvelgdama į Europos Komisijos pasiūlymą,

kadangi:

- (1) 2013 m. lapkričio 4 d. Juodkalnija pateikė prašymą dėl prisijungimo prie Sutarties dėl viešųjų pirkimų (toliau – SVP);
- (2) Juodkalnijos įsipareigojimai dėl taikymo srities yra išdėstyti jos galutiniame pasiūlyme, kuris 2014 m. liepos 18 d. buvo pateiktas SVP šalims;
- (3) Juodkalnijos galutinis pasiūlymas yra toks pat kaip ir ES pasiūlymas pagal iš dalies pakeistos VPS I priedėlį. Todėl jis yra patenkinamas ir priimtinas. Šio sprendimo priede nurodytos Juodkalnijos prisijungimo sąlygos atsispindės Komiteje dėl viešųjų pirkimų (toliau – SVP komitetas) priimtame sprendime dėl Juodkalnijos prisijungimo;
- (4) tikimasi, kad Juodkalnijos prisijungimas prie SVP bus teigiamas įnašas dar labiau atveriant viešųjų pirkimų rinkas tarptautiniu mastu;
- (5) SVP XXII straipsnio 2 dalyje nustatyta, kad bet kuri PPO narė gali prisijungti prie sutarties tokiomis sąlygomis, dėl kurių ji susitaria su sutarties šalimis; šios sąlygos nustatomos SVP komiteto sprendimu;
- (6) todėl būtina nustatyti poziciją dėl Juodkalnijos prisijungimo, kurios Sąjungos vardu turi būti laikomasi SVP komitete,

PRIĖMĖ ŠĮ SPRENDIMĄ:

1 straipsnis

Pozicija, kurios Europos Sąjungos vardu turi būti laikomasi Komiteje dėl viešųjų pirkimų, yra pritarti Juodkalnijos prisijungimui prie Sutarties dėl viešųjų pirkimų šio sprendimo priede išdėstytomis konkrečiomis prisijungimo sąlygomis.

2 straipsnis

Šis sprendimas įsigalioja jo priėmimo dieną.

Priimta Briuselyje

Tarybos vardu

Pirmininkas