



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 16.9.2014
COM(2014) 573 final

2014/0263 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

**om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i
kommittén för offentlig upphandling om Montenegros anslutning till avtalet om
offentlig upphandling**

MOTIVERING

1. INLEDNING

Den 4 november 2013 ansökte Montenegro om att få ansluta sig till WTO-avtalet om offentlig upphandling (WTO Agreement on Government Procurement, GPA). Montenegro förklarade sin avsikt att ansluta sig till GPA i dess ändrade lydelse (texten antogs av parterna den 30 mars 2012 och ingicks av EU genom rådets beslut av den 2.12.2013¹). Det ändrade GPA trädde i kraft för unionen den 6 april 2014.

Kommissionen har på Europeiska unionens vägnar förhandlat om ett antal åtaganden om marknadsöppning som lagts fram av Montenegro, både bilateralt och inom WTO:s kommitté för offentlig upphandling (nedan kallad *GPA-kommittén*).

Montenegro lämnade därefter in ett slutligt anbud den 18 juli 2014. Nedan följer en sammanfattning av Montenegros slutliga anbud och kommissionens bedömning av detta.

2. SAMMANFATTNING AV VILLKOREN FÖR MONTENEGROS ANSLUTNING TILL GPA

Montenegros slutliga anbud

Åtaganden om marknadstillträde (enheter, varor, tjänster och byggtjänster)

Enheter

I bilaga 1 (centrala offentliga enheter) förtecknar Montenegro en omfattande lista som innehåller centrala offentliga enheter vars upphandling är öppen för GPA-parterna. Anmärkningarna i denna bilaga är identiska med anmärkningarna för EU.

I bilaga 2 (regionala och lokala enheter) förtecknar Montenegro alla regionala och lokala upphandlande myndigheter för administrativa enheter. Definitionen av administrativa enheter motsvarar EU:s klassificering av sådana enheter enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1059/2003². Offentligrättsliga organ ingår också i bilaga 2. Definitionen av sådana organ är identisk med den definition som gäller för EU och som fastställs i Europaparlamentets och rådets direktiv 2014/24/EU³. En vägledande förteckning över dessa organ ingår i bilagan. Anmärkningarna i bilaga 2 motsvarar anmärkningarna för EU i bilaga 2.

I bilaga 3 (andra enheter) ger Montenegro GPA-parterna tillgång till alla allmännyttiga företag som verkar i samma sektorer (dricksvatten, elektricitet, flygplatser, hamnar, stadstrafik och järnvägar) på samma sätt som EU. En vägledande förteckning över enheter ingår i bilagan. Reservationerna i denna bilaga är identiska med de reservationer som anges i bilaga 3 för EU.

Varor

Montenegro anger en positiv förteckning av varor som innehåller vissa undantag som motsvarar dem som tas upp i bilaga 4 för EU.

¹ Rådets beslut av den 2 december 2013 om ingående av protokollet om ändring av avtalet om offentlig upphandling, EUT L 68, 7.3.2014, s. 1.

² Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1059/2003 av den 26 maj 2003 om inrättande av en gemensam nomenklatur för statistiska territoriella enheter (NUTS), EUT L 154, 21.6.2003, s. 1.

³ Europaparlamentets och rådets direktiv 2014/24/EU av den 26 februari 2014 om offentlig upphandling och upphävande av direktiv 2004/18/EG, EUT L 94, 28.3.2014, s. 65.

Tjänster

Montenegro anger en positiv förteckning över tjänster som motsvarar dem som anges i bilaga 5 för EU.

Byggtjänster

Montenegro anger alla byggtjänster som ingår i huvudgrupp 51 i FN:s centrala produktindelning (*Central Product Classification*), i likhet med de flesta GPA-parter. Dessutom erbjuds EU och ett fåtal andra GPA-parter tillgång till byggkoncessioner enligt ett system för nationell behandling.

Tröskelvärden

Montenegro tillämpar de tröskelvärden som vanligen tillämpas av övriga GPA-parter för varor, tjänster och byggtjänster.

Montenegros lagstiftning

Med hänsyn till dess status som kandidatland (dvs. kandidat till att ansluta sig till EU) är Montenegros system för offentlig upphandling i stort sett i linje med EU:s regelverk om offentlig upphandling. Montenegros lagstiftning på området är icke-diskriminerande. Den innehåller inte några bestämmelser som ger en gynnsammare behandling för inhemska varor och leverantörer än vad som beviljas utländska leverantörer eller varor.

Kommissionens bedömning av Montenegros anbud

Montenegros slutliga anbud speglar EU:s anbud enligt tillägg I till det ändrade GPA. Det är därför tillfredsställande och kan godtas. Regelverket för offentlig upphandling överensstämmer med GPA.

Särskilt följande villkor för Montenegros anslutning kommer att återspeglas i EU:s tillägg I:

Med tanke på att Montenegro lämnar en omfattande förteckning över enheter i bilaga 1 bör marknadstillträde för varor, tjänster, leverantörer och tjänsteleverantörer i Montenegro till EU vara det som anges i avsnitt 2 punkt 2 i bilaga 1 för EU, vilket innebär tillgång till upphandling av centrala offentliga upphandlande myndigheter enligt bilaga 1.

Montenegro kommer att ingå bland de GPA-parter till vilka EU ger tillgång till byggkoncessioner enligt avsnitt 2 i bilaga 6 (Island, Liechtenstein, Norge, Schweiz och Sydkorea).

3. FÖRSLAGETS RÄTTSLIGA ASPEKTER

Det ändrade GPA innehåller en bestämmelse om anslutning. I artikel XXII.2 i GPA föreskrivs att varje medlem i WTO har rätt att ansluta sig till avtalet på villkor som ska överenskommas mellan den berörda medlemmen och GPA-parterna, och att dessa villkor ska anges i ett beslut av GPA-kommittén.

Villkoren för Montenegros anslutning kommer att fastställas i ett beslut av GPA-kommittén som väntas antas under andra halvåret 2014. Detta beslut kommer att omfatta Montenegros slutliga anbud för tillträde till landets marknad för offentlig upphandling (som kommer att bli del av tillägg I till GPA i och med Montenegros anslutning), samt eventuella särskilda villkor för anslutning som begärs av andra GPA-parter. Beslut om dessa åtgärder kommer att fattas enhälligt i GPA-kommittén.

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) fastställs det att när ett beslut med rättslig verkan ska fattas av ett organ som inrättats genom ett

internationellt avtal ska rådet på förslag av kommissionen besluta om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar. GPA-kommitténs beslut om villkoren för Montenegros anslutning omfattas av artikel 218.9 i EUF-fördraget eftersom beslutet fattas av ett organ som inrättats genom ett internationellt avtal och kommer att ha rättsliga följder.

4. REKOMMENDATION

Montenegros anslutning till GPA förväntas bli ett mycket positivt bidrag till ytterligare internationell öppning av marknaderna för offentlig upphandling genom att antalet avtalsparter ökar, och därmed uppmuntras andra länder att ansluta sig. Kommissionen rekommenderar att Montenegros slutliga anbud godtas med ovannämnda villkor.

Det föreslås därför att kommissionen ges befogenhet att inom GPA-kommittén uttrycka unionens ståndpunkt till förmån för Montenegros anslutning, och att detta återspeglas i GPA-kommitténs beslut om Montenegros anslutning.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i kommittén för offentlig upphandling om Montenegros anslutning till avtalet om offentlig upphandling

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 207.4 första stycket jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Den 4 november 2013 ansökte Montenegro om anslutning till avtalet om offentlig upphandling (WTO Agreement on Government Procurement, nedan kallat *GPA*).
- (2) Montenegros åtaganden vad gäller räckvidd fastställs i landets slutliga anbud som överlämnades till GPA:s parter den 18 juli 2014.
- (3) Montenegros slutliga anbud speglar unionens anbud enligt tillägg I till det ändrade GPA. Det är därför tillfredsställande och kan godtas. Villkoren för Montenegros anslutning, som anges i bilagan till detta beslut, kommer att anges i det beslut som antas av kommittén för offentlig upphandling (nedan kallad *GPA-kommittén*) om Montenegros anslutning.
- (4) Montenegros anslutning till GPA förväntas bidra positivt till ytterligare internationellt öppnande av marknaderna för offentlig upphandling.
- (5) I artikel XXII.2 i GPA föreskrivs att varje medlem i WTO har rätt att ansluta sig till avtalet på villkor som ska överenskommas mellan den berörda medlemmen och avtalsparterna, och att dessa villkor ska anges i ett beslut av GPA-kommittén.
- (6) Det är därför nödvändigt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i GPA-kommittén avseende Montenegros anslutning.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i GPA-kommittén ska vara att godkänna Montenegros anslutning till GPA, med förbehåll för särskilda anslutningsvillkor som anges i bilagan till detta beslut.

Artikel 2

Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*