



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 16.9.2014.
COM(2014) 573 final

2014/0263 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

**o utvrđivanju stajališta koje treba zauzeti u ime Europske unije u okviru Odbora za
javnu nabavu o pristupanju Crne Gore Sporazumu o javnoj nabavi**

OBRAZLOŽENJE

1. UVOD

Dana 4. studenoga 2013. Crna Gora podnijela je zahtjev za pristupanje Sporazumu WTO-a o javnoj nabavi („SJN”). Crna Gora izrazila je namjeru da dovrši svoje pristupanje na temelju teksta SJN-a, kako je izmijenjen (stranke su donijele tekst 30. ožujka 2012., a EU sklopio Protokol Odlukom Vijeća od 2. prosinca 2013.¹) SJN je, kako je izmijenjen, za Uniju stupio na snagu 6. travnja 2014.

Komisija je, u ime Unije, pregovarala o nizu obveza u pogledu otvaranja tržišta koje je Crna Gora iznijela u dvostranim pregovorima i u okviru Odbora WTO-a za javnu nabavu ("Odbor SJN-a").

Crna Gora je nakon toga podnijela završnu ponudu 18. srpnja 2014. Sažetak završne ponude Crne Gore i Komisijina ocjena ponude navedeni su u nastavku.

2. SAŽETAK UVJETA PRISTUPANJA CRNE GORE SJN-U

Završna ponuda Crne Gore

Obveze u pogledu pristupa tržištu (obuhvaćena tijela, roba, usluge i građevinske usluge)

Tijela

U Prilogu 1. („Središnja tijela vlasti”) Crna Gora navodi iscrpan popis na kojem se nalaze središnja tijela vlasti čija je nabava otvorena za stranke SJN-a. Napomene uključene u okviru ovog Priloga jednake su onima EU-a.

U Prilogu 2. („Tijela vlasti ispod središnje razine”) Crna Gora obuhvatila je sve regionalne i lokalne naručitelje upravnih jedinica. Definicija upravnih jedinica odgovara EU-ovu razvrstavanju takvih jedinica kako je utvrđeno Uredbom (EZ) br. 1059/2003 Europskog parlamenta i Vijeća². I tijela uređena javnim pravom uključena su u Prilog 2. Definicija tih tijela jednaka je onoj EU-a kako je propisano Direktivom 2014/24/EU Europskog parlamenta i Vijeća³. Indikativan popis tih tijela dodan je Prilogu. Napomene utvrđene u okviru Priloga 2. odgovaraju napomenama EU-a u okviru Priloga 2.

U Prilogu 3. („Ostala tijela”) Crna Gora osigurava strankama SJN-a pristup nabavi svih javnih usluga iz istih sektora (pitka voda, električna energija, zračna luka, luka, gradski prijevoz i željeznice) kako ih osigurava EU. Uključen je indikativan popis tijela. Rezervacije propisane u okviru ovog Priloga jednake su onima sadržanima u Prilogu 3. EU-a.

Roba

Crna Gora navodi pozitivan popis roba koji sadržava neke iznimke koje su jednake iznimkama EU-a u Prilogu 4.

Usluge

Ponuda Crne Gore uključuje pozitivan popis usluga koje odgovaraju onima koje uključuje EU u svojem Prilogu 5.

¹ Odluka Vijeća od 2. prosinca 2013. o sklapanju Protokola o izmjeni Sporazuma o javnoj nabavi (SL L 68, 7.3.2014., str. 1.).

² Uredba (EZ) br. 1059/2003 Europskog parlamenta i Vijeća od 26. svibnja 2013. o uspostavi zajedničkog razvrstavanja prostornih jedinica za statistiku (NUTS), (SL L 154, 21.6.2003., str. 1.).

³ Direktiva 2014/24/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2014. o javnoj nabavi i o stavljanju izvan snage Direktive 2004/18/EZ (SL L 94, 28.3.2014., str. 65.).

Građevinske usluge

Ponuda Crne Gore uključuje sve građevinske usluge u Odjeljku 51. Središnje klasifikacije proizvoda, kako je uobičajeno za sve stranke SJN-a. Nadalje, EU-u i pojedinim drugim strankama SJN-a odobrava pristup ugovorima o koncesiji radova u okviru nacionalnog režima obrade.

Pragovi

Crna Gora primjenjuje pragove koje uobičajeno primjenjuju stranke SJN-a za robu, usluge i građevinske usluge.

Zakonodavstvo Crne Gore

S obzirom na njezin status zemlje kandidatkinje (za pristup EU-u) sustav javne nabave Crne Gore uglavnom je usklađen s pravnom stečevinom EU-a o javnoj nabavi. Zakonodavstvo Crne Gore u tom području nije diskriminirajuće. Ne postoje odredbe kojima se domaćoj robi ili dobavljačima daje povoljniji tretman nego što ga imaju strani dobavljači ili roba.

Komisijina ocjena ponude Crne Gore

Završna ponuda Crne Gore odražava ponudu EU-a u skladu s Dodatkom I. izmijenjenog SJN-a. Stoga je zadovoljavajuća i prihvatljiva. Njezino zakonodavstvo o javnoj nabavi u skladu je sa SJN-om.

Sljedeći uvjeti pristupanja Crne Gore posebice će se odraziti u Dodatku I. EU-a:

U pogledu činjenice da Crna Gora navodi iscrpan popis tijela u okviru njezina Priloga 1., pristup roba, usluga, dobavljača i pružatelja usluga Crne Gore na područje primjene EU-a treba biti kako je navedeno u točki 2. odjeljka 2. Priloga 1. EU-a, što znači pristup tijelima koja ugovaraju nabavu središnje države kako su navedeni u Prilogu 1.

Crna Gora će biti uvrštena među stranke SJN-a (Island, Lihtenštajn, Norveška, Švicarska i Južna Koreja) kojima EU daje pristup nadmetanjima za koncesije radova u okviru odjeljka 2. Priloga 6.

3. PRAVNI ELEMENTI PRIJEDLOGA

Izmijenjeni SJN uključuje odredbu o pristupanju. Člankom XXII. stavkom 2. SJN-a propisuje se da svaki član WTO-a može pristupiti SJN-u pod uvjetima koji će se dogovoriti između tog člana i stranaka, i da se ti uvjeti navedu u odluci Odbora SJN-a.

Uvjeti pristupanja Crne Gore utvrdit će se u odluci Odbora SJN-a za koju se očekuje da će biti donesena u drugoj polovici 2014. Ta odluka uključivat će završnu ponudu Crne Gore za pristupanje njezinu tržištu javne nabave (koja će postati dio Dodatka I. SJN-u nakon pristupanja Crne Gore) kao i svih posebnih uvjeta pristupanja koje zatraže druge stranke SJN-a. Odluka će se donijeti konsenzusom u okviru Odbora SJN-a.

Člankom 218. stavkom 9. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) utvrđeno je da u slučaju kad tijelo osnovano na temelju međunarodnog sporazuma treba donijeti odluku koja ima pravni učinak, Vijeće na prijedlog Komisije treba donijeti odluku o stajalištu koje se zauzima u ime Unije. Na Odluku Odbora SJN-a kojom će se utvrditi uvjeti pristupanja Crne Gore primjenjuje se članak 218. stavak 9. UFEU-a jer odluku donosi tijelo osnovano na temelju međunarodnog sporazuma i imat će pravni učinak.

4. PREPORUKA

Očekuje se da će se pristupanjem Crne Gore SJN-u dati vrlo pozitivan doprinos daljnjem otvaranju međunarodnog tržišta javne nabave proširenjem broja stranaka SJN-a i time poticanjem drugih zemalja da pristupe SJN-u. Komisija preporučuje da se ponuda Crne Gore prihvati pod uvjetima koji su prethodno navedeni.

Stoga se predlaže da se Komisiju ovlasti da u okviru Odbora za javnu nabavu izrazi stajalište Unije u korist pristupanja Crne Gore, koje će se odraziti u Odluci Odbora SJN-a o pristupanju Crne Gore.

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o utvrđivanju stajališta koje treba zauzeti u ime Europske unije u okviru Odbora za javnu nabavu o pristupanju Crne Gore Sporazumu o javnoj nabavi

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 207. stavak 4. prvi podstavak, u vezi s člankom 218. stavkom 9.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Dana 4. studenoga 2013. Crna Gora podnijela je zahtjev za pristupanje Sporazumu o javnoj nabavi („SJN”).
- (2) Obveze Crne Gore u pogledu područja primjene utvrđene su u njezinoj završnoj ponudi koja je 18. srpnja 2014. podnesena strankama SJN-a.
- (3) Završna ponuda Crne Gore odražava ponudu Unije u skladu s Dodatkom I. izmijenjenog SJN-a. Stoga je zadovoljavajuća i prihvatljiva. Uvjeti pristupanja Crne Gore, kako su navedeni u Prilogu ovoj Odluci, odrazit će se u odluci o pristupanju Crne Gore koju donese Odbor za javnu nabavu („Odbor SJN-a”).
- (4) Očekuje se da će se pristupanjem Crne Gore SJN-u dati pozitivan doprinos daljnjem otvaranju međunarodnih tržišta javne nabave.
- (5) Člankom XXII. stavkom 2. SJN-a propisuje se da svaki član WTO-a može pristupiti Sporazumu pod uvjetima koji će se dogovoriti između tog člana i stranaka, pri čemu će se ti uvjeti navesti u odluci Odbora SJN-a.
- (6) Stoga je potrebno utvrditi stajalište koje treba zauzeti u ime Unije u okviru Odbora SJN-a u pogledu pristupanja Crne Gore,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Stajalište koje treba zauzeti u ime Europske unije u okviru Odbora za javnu nabavu jest da treba odobriti pristupanje Crne Gore Sporazumu o javnoj nabavi, pod posebnim uvjetima pristupanja utvrđenima u Prilogu ovoj Odluci.

Članak 2.

Ova odluka stupa na snagu na dan donošenja.

Sastavljeno u Bruxellesu

*Za Vijeće
Predsjednik*