



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 16.9.2014 r.
COM(2014) 573 final

2014/0263 (NLE)

Wniosek

DECYZJA RADY

**ustalająca stanowisko, które ma zostać zajęte w imieniu Unii Europejskiej w ramach
Komitetu ds. Zamówień Rządowych w sprawie przystąpienia Czarnogóry do
Porozumienia w sprawie zamówień rządowych**

UZASADNIENIE

1. WPROWADZENIE

Dnia 4 listopada 2013 r. Czarnogóra złożyła wniosek o przystąpienie do Porozumienia WTO w sprawie zamówień rządowych (GPA). Czarnogóra zaznaczyła, że chciałaby ukończyć proces przystąpienia w oparciu o tekst GPA w zmienionym brzmieniu (tekst został przyjęty przez strony dnia 30 marca 2012 r., a UE zawarła Porozumienie w drodze decyzji Rady z dnia 3.12.2013 r.¹). GPA w zmienionym brzmieniu weszło w życie w Unii dnia 6 kwietnia 2014 r.

W imieniu Unii Komisja wynegocjowała szereg zobowiązań do otwarcia rynku przedstawionych przez Czarnogórę, zarówno w formie dwustronnej, jak i w ramach Komitetu WTO ds. Zamówień Rządowych (Komitetu GPA).

Następnie Czarnogóra przedstawiła ostateczną ofertę dnia 18 lipca 2014 r. Poniżej przedstawiono podsumowanie ostatecznej oferty Czarnogóry i ocenę tej oferty sporządzoną przez Komisję.

2. PODSUMOWANIE WARUNKÓW PRZYSTĄPIENIA CZARNOGÓRY DO GPA

Ostateczna oferta Czarnogóry

Zobowiązania dotyczące dostępu do rynku (podmioty, towary, usługi i usługi budowlane objęte zakresem zastosowania)

Podmioty

W załączniku 1 („Podmioty administracji centralnej”) Czarnogóra zawarła wyczerpujący wykaz podmiotów administracji centralnej, których zamówienia są otwarte dla stron GPA. Uwagi do tego załącznika są identyczne z uwagami UE.

W załączniku 2 („Podmioty niższego szczebla”) Czarnogóra wymieniła wszystkie regionalne i lokalne instytucje zamawiające jednostek administracyjnych. Definicja jednostek administracyjnych odpowiada unijnej klasyfikacji takich jednostek określonej w rozporządzeniu (WE) nr 1059/2003 Parlamentu Europejskiego i Rady². W załączniku 2 wymieniono również podmioty prawa publicznego. Definicja tych podmiotów i definicja UE określona w dyrektywie Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/24/UE³ są identyczne. Do załącznika został dodany orientacyjny wykaz tych podmiotów. Uwagi do załącznika 2 odpowiadają uwagom UE do załącznika 2.

W załączniku 3 („Inne podmioty”) Czarnogóra przyznaje stronom GPA dostęp do wszystkich służb użyteczności publicznej działających w tych samych sektorach (tj. wody pitnej, energii elektrycznej, lotnisk, portów, transportu miejskiego i kolei), które UE wymienia w swoim załączniku. Podano orientacyjny wykaz tych podmiotów. Zastrzeżenia do tego załącznika i zastrzeżenia zawarte w unijnym załączniku 3 są identyczne.

¹ Decyzja Rady z dnia 2 grudnia 2013 r. dotycząca zawarcia Protokołu zmieniającego Porozumienie w sprawie zamówień rządowych, Dz.U. L 68 z 7.3.2014, s. 1.

² Rozporządzenie (WE) nr 1059/2003 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 26 maja 2003 r. w sprawie ustalenia wspólnej klasyfikacji Jednostek Terytorialnych do Celów Statystycznych (NUTS) (Dz.U. L 154 z 21.6.2003, s. 1).

³ Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/24/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie zamówień publicznych, uchylająca dyrektywę 2004/18/WE (Dz.U. L 94 z 28.3.2014, s. 65).

Towary

Czarnogóra proponuje pozytywny wykaz towarów z pewnymi wyjątkami, odpowiadającymi wyjątkom określonym w załączniku 4 dotyczącym UE.

Usługi

Czarnogóra oferuje pozytywny wykaz usług odpowiadających usługom oferowanym przez UE w jej załączniku 5.

Usługi budowlane

Czarnogóra oferuje wszystkie usługi budowlane z działu 51 Centralnej Klasyfikacji Produktów, tak jak zwykle czynią to wszystkie strony GPA. Ponadto Czarnogóra przyznaje UE i wąskiemu gronu innych stron GPA dostęp do umów koncesji na roboty budowlane na zasadach traktowania narodowego.

Progi

Czarnogóra stosuje progi, które zwykle są stosowane przez strony GPA do towarów, usług i usług budowlanych.

Prawo Czarnogóry

Jako że Czarnogóra jest krajem kandydującym do przystąpienia do UE, system zamówień publicznych tego państwa jest zasadniczo dostosowany do dorobku prawnego UE w tej dziedzinie. Czarnogórskie prawo w tym obszarze jest niedyskryminacyjne. Nie ma przepisów, które przyznawałyby dostawom i dostawcom krajowym traktowanie korzystniejsze niż dostawcom lub dostawom zagranicznym.

Sporządzona przez Komisję ocena oferty Czarnogóry

Ostateczna oferta Czarnogóry odzwierciedla ofertę UE w dodatku I do zmienionego GPA. Oferta Czarnogóry jest zatem zadowalająca i można ją zaakceptować. Czarnogórskie prawo zamówień publicznych jest zgodne z GPA.

W szczególności w dodatku I dotyczącym UE zostaną odzwierciedlone następujące warunki przystąpienia Czarnogóry:

Ze względu na to, że Czarnogóra oferuje wyczerpujący wykaz podmiotów w swoim załączniku 1, dostęp czarnogórskich towarów, usług, dostawców i usługodawców do unijnego zakresu zastosowania powinien być taki, jak określono w sekcji 2 pkt 2 załącznika 1 dotyczącego UE, tj. dostęp do zamówień publicznych instytucji zamawiających administracji centralnej wymienionych w załączniku 1.

Czarnogóra znajdzie się wśród stron GPA (dotychczas są to: Islandia, Liechtenstein, Norwegia, Szwajcaria i Korea Południowa), którym UE udziela dostępu do przetargów na koncesje na roboty budowlane w ramach załącznika 6 sekcja 2.

3. ASPEKTY PRAWNE WNIOSKU

Zmienione GPA zawiera przepis dotyczący przystąpienia. Zgodnie z art. XXII ust. 2 GPA każdy członek WTO może przystąpić do GPA na warunkach uzgodnionych między tym członkiem i stronami, a warunki te są ustanawiane w decyzji Komitetu GPA.

Warunki przystąpienia Czarnogóry zostaną określone w decyzji Komitetu GPA, która ma zostać przyjęta w drugiej połowie 2014 r. W skład tej decyzji wejdzie ostateczna oferta Czarnogóry dotycząca dostępu do jej rynku zamówień publicznych (która stanie się częścią dodatku I do GPA wraz z przystąpieniem Czarnogóry), a także wszelkie szczególne warunki

przystąpienia, których zażądały inne strony GPA. Decyzja zostanie przyjęta przez Komitet GPA na zasadzie konsensusu.

Artykuł 218 ust. 9 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) stanowi, że gdy w ramach organu utworzonego przez umowę międzynarodową należy podjąć decyzję mającą skutki prawne, Rada, na wniosek Komisji, przyjmuje decyzję ustalającą stanowisko, które ma zostać zajęte w imieniu Unii. Decyzja Komitetu GPA, która określi warunki przystąpienia Czarnogóry, wchodzi w zakres art. 218 ust. 9 TFUE jako decyzja podejmowana przez organ ustanowiony przez umowę międzynarodową, i będzie miała skutki prawne.

4. ZALECENIE

Oczekuje się, że przystąpienie Czarnogóry do GPA znacznie przyczyni się do szerszego międzynarodowego otwarcia rynków zamówień publicznych, zwiększy bowiem liczbę stron GPA i tym samym zachęci inne państwa do przystąpienia do GPA. Komisja zaleca przyjęcie ostatecznej oferty Czarnogóry na wyżej wymienionych warunkach.

W związku z tym proponuje się upoważnienie Komisji do wyrażenia w ramach Komitetu ds. Zamówień Rządowych stanowiska Unii przewidującego zgodę na przystąpienie Czarnogóry, które zostanie uwzględnione w decyzji Komitetu GPA w sprawie przystąpienia Czarnogóry.

Wniosek

DECYZJA RADY

ustalająca stanowisko, które ma zostać zajęte w imieniu Unii Europejskiej w ramach Komitetu ds. Zamówień Rządowych w sprawie przystąpienia Czarnogóry do Porozumienia w sprawie zamówień rządowych

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 207 ust. 4 akapit pierwszy w związku z jego art. 218 ust. 9,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Dnia 4 listopada 2013 r. Czarnogóra złożyła wniosek o przystąpienie do Porozumienia w sprawie zamówień rządowych (GPA).
- (2) Zobowiązania Czarnogóry co do zakresu zastosowania są określone w jej ostatecznej ofercie przedstawionej stronom GPA dnia 18 lipca 2014 r.
- (3) Ostateczna oferta Czarnogóry odzwierciedla ofertę Unii w dodatku I do zmienionego GPA. Jest zatem zadowalająca i można ją zaakceptować. Warunki przystąpienia Czarnogóry, określone w załączniku do niniejszej decyzji, zostaną odzwierciedlone w decyzji przyjętej przez Komitet ds. Zamówień Rządowych (Komitet GPA) w sprawie przystąpienia Czarnogóry.
- (4) Oczekuje się, że przystąpienie Czarnogóry do GPA przyczyni się do szerszego międzynarodowego otwarcia rynków zamówień publicznych.
- (5) Zgodnie z art. XXII ust. 2 GPA każdy członek WTO może przystąpić do Porozumienia na warunkach uzgodnionych między tym członkiem i stronami, a warunki te są ustanawiane w decyzji Komitetu GPA.
- (6) Należy zatem ustalić stanowisko, które ma zostać zajęte w imieniu Unii Europejskiej w ramach Komitetu GPA w sprawie przystąpienia Czarnogóry,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Stanowisko, jakie Unia Europejska ma zająć w ramach Komitetu ds. Zamówień Rządowych, jest takie, że należy wyrazić zgodę na przystąpienie Czarnogóry do Porozumienia w sprawie zamówień rządowych z zastrzeżeniem szczególnych warunków przystąpienia określonych w załączniku do niniejszej decyzji.

Artykuł 2

Niniejsza decyzja wchodzi w życie z dniem jej przyjęcia.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*