



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 15.9.2014
COM(2014) 578 final

2014/0267 (NLE)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για τη σύναψη της συμφωνίας οικονομικής εταιρικής σχέσης (ΣΟΕΣ) μεταξύ των κρατών της Δυτικής Αφρικής, της CEDEAO (ECOWAS) και της UEMOA, αφενός, και της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των κρατών μελών της, αφετέρου

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

Η πρόταση απόφασης του Συμβουλίου συνημμένη αποτελεί το νομικό μέσο για τη σύναψη της συμφωνίας οικονομικής εταιρικής σχέσης μεταξύ των κρατών της Δυτικής Αφρικής, της Οικονομικής Κοινότητας των Κρατών της Δυτικής Αφρικής (ECOWAS) και της Δυτικοαφρικανικής Οικονομικής και Νομισματικής Ένωσης (UEMOA), αφενός, και της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των κρατών μελών της, αφετέρου.

Η ΣΟΕΣ με ολόκληρη την περιοχή της Δυτικής Αφρικής αποτέλεσε αντικείμενο διαπραγματεύσεων σύμφωνα με τους στόχους της συμφωνίας εταιρικής σχέσης ΑΚΕ-ΕΕ, που υπεγράφη στο Κοτονού στις 23 Ιουνίου 2000 και αναθεωρήθηκε στο Λουξεμβούργο στις 25 Ιουνίου 2005 και στην Ουαγκαντούγκου στις 22 Ιουνίου 2010 (συμφωνία του Κοτονού), καθώς και των οδηγιών διαπραγμάτευσης των ΣΟΕΣ με τα κράτη ΑΚΕ που εγκρίθηκαν από το Συμβούλιο στις 12 Ιουνίου 2002.

Οι διαπραγματεύσεις ολοκληρώθηκαν σε επίπεδο επικεφαλής διαπραγματευτών στις 6 Φεβρουαρίου 2014, στις Βρυξέλλες. Η συμφωνία μονογραφήθηκε στις 30 Ιουνίου 2014 στην Ουαγκαντούγκου, Μπουρκίνα Φάσο.

Από την έναρξη ισχύος της, η συμφωνία θα αντικαταστήσει τις δύο υφιστάμενες ενδιάμεσες ΣΟΕΣ με την περιοχή, δηλαδή την ενδιάμεση συμφωνία με την Ακτή του Ελεφαντοστού, η οποία μονογραφήθηκε στις 7 Δεκεμβρίου 2007, υπογράφηκε στις 26 Νοεμβρίου 2008 και εγκρίθηκε από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο στις 25 Μαρτίου 2009, και την ενδιάμεση συμφωνία με τη Γκάνα, η οποία μονογραφήθηκε στις 13 Δεκεμβρίου 2007.

Το Πράσινο Ακρωτήριο επωφελείται ήδη του ειδικού καθεστώτος κινήτρων για τη βιώσιμη ανάπτυξη και τη χρηστή διακυβέρνηση του συστήματος γενικευμένων δασμολογικών προτιμήσεων (ΣΓΠ+) και η Νιγηρία του γενικού καθεστώτος του συστήματος γενικευμένων δασμολογικών προτιμήσεων (σύστημα ΣΓΠ). Η συμφωνία θα διαδεχθεί αυτά τα καθεστώτα από την έναρξη ισχύος της. Άλλες χώρες της περιοχής επωφελούνται ήδη από την πρωτοβουλία «Όλα εκτός από όπλα», σύμφωνα με την ταξινόμησή τους μεταξύ των λιγότερο αναπτυγμένων χωρών (ΛΑΧ).

Η έναρξη ισχύος της συμφωνίας θα εξασφαλίσει ένα εναρμονισμένο εμπορικό καθεστώς μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της περιοχής της Δυτικής Αφρικής, στηρίζοντας την περιφερειακή ολοκλήρωση και την εφαρμογή του κοινού εξωτερικού δασμολογίου της ECOWAS.

2. ΦΥΣΗ ΚΑΙ ΠΕΔΙΟ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ ΤΗΣ ΣΥΜΦΩΝΙΑΣ

Η ΣΟΕΣ περιλαμβάνει διατάξεις όσον αφορά τη διευκόλυνση των τελωνειακών διαδικασιών και των εμπορικών συναλλαγών, τους τεχνικούς φραγμούς στο εμπόριο, τα υγειονομικά και φυτοϋγειονομικά μέτρα, τη γεωργία και την αλιεία.

Επιπλέον, οι διατάξεις σχετικά με τη συνεργασία για την εφαρμογή της αναπτυξιακής διάστασης καθορίζουν τομείς δράσεων προτεραιότητας για την εφαρμογή της ΣΟΕΣ, που οργανώνονται εντός του προγράμματος της ΣΟΕΣ για την ανάπτυξη (PAPED), οι λεπτομέρειες χρηματοδότησης του οποίου καθορίζονται στη συμφωνία. Οι δηλώσεις του Συμβουλίου της 10ης Μαΐου 2010 και της 17ης Μαρτίου 2014 επιβεβαιώνουν τη δέσμευση της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των κρατών μελών της να υποστηρίξουν οικονομικά την ανάπτυξη της Δυτικής Αφρικής.

Η συμφωνία περιέχει δεσμεύσεις σε θέματα περιφερειακής ολοκλήρωσης, με τα κράτη της Δυτικής Αφρικής να δεσμεύονται να εφαρμόσουν την αμοιβαία προτιμησιακή μεταχείριση που χορηγείται από την Ευρωπαϊκή Ένωση στο πλαίσιο της παρούσας συμφωνίας.

Η συμφωνία προβλέπει, επίσης, τη συνέχιση των διαπραγματεύσεων σε περιφερειακό επίπεδο σχετικά με τις επενδύσεις, τις υπηρεσίες, την πνευματική ιδιοκτησία και την καινοτομία, τις τρέχουσες πληρωμές και την κίνηση κεφαλαίων, την προστασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα, τον ανταγωνισμό, την προστασία των καταναλωτών, τη βιώσιμη ανάπτυξη και τις δημόσιες συμβάσεις.

Οι θεσμικές διατάξεις προβλέπουν, μεταξύ άλλων, ένα κοινό συμβούλιο ΣΟΕΣ Δυτικής Αφρικής - ΕΕ για την εποπτεία της εφαρμογής της ΣΟΕΣ. Το εν λόγω συμβούλιο θα αποτελείται από μέλη της διυπουργικής επιτροπής παρακολούθησης της ΣΟΕΣ στη Δυτική Αφρική και μέλη του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Επιτροπής. Επικουρείται από κοινή επιτροπή εφαρμογής της ΣΟΕΣ. Μια κοινοβουλευτική επιτροπή Δυτικής Αφρικής - ΕΕ θα αποτελέσει φόρουμ για τα μέλη του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και των περιφερειακών κοινοβουλίων της ECOWAS και της UEMOA. Μια μεικτή συμβουλευτική επιτροπή Δυτικής Αφρικής - ΕΕ επιπλέον θα επικουρεί το κοινό συμβούλιο στην προώθηση του διαλόγου και της συνεργασίας μεταξύ των εκπροσώπων της κοινωνίας των πολιτών και του ιδιωτικού τομέα. Η ΣΟΕΣ προβλέπει ότι ο αντίκτυπός της θα αποτελέσει αντικείμενο διεξοδικής παρακολούθησης καθώς και επανεξέτασης ανά πενταετία.

3. ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΕΣ

Η Επιτροπή έκρινε τα αποτελέσματα των διαπραγματεύσεων ως ικανοποιητικά και σύμφωνα με τις οδηγίες διαπραγμάτευσης από το Συμβούλιο και ζητά από το Συμβούλιο:

- να συνάψει τη συμφωνία εξ ονόματος της Ένωσης.

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για τη σύναψη της συμφωνίας οικονομικής εταιρικής σχέσης (ΣΟΕΣ) μεταξύ των κρατών της Δυτικής Αφρικής, της CEDEAO (ECOWAS) και της UEMOA, αφενός, και της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των κρατών μελών της, αφετέρου

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 207 παράγραφος 3 και 4 και το άρθρο 208, σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 6 στοιχείο α),

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής¹,

Έχοντας υπόψη την έγκριση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Στις 12 Ιουνίου 2002, το Συμβούλιο εξουσιοδότησε την Επιτροπή να ξεκινήσει διαπραγματεύσεις συμφωνιών οικονομικής εταιρικής σχέσης με χώρες ΑΚΕ.
- (2) Οι διαπραγματεύσεις ολοκληρώθηκαν και η συμφωνία οικονομικής εταιρικής σχέσης μεταξύ των κρατών της Δυτικής Αφρικής (τη Δημοκρατία του Μπενίν, την Μπουρκίνα Φάσο, τη Δημοκρατία του Πράσινου Ακρωτηρίου, τη Δημοκρατία της Ακτής Ελεφαντοστού, τη Δημοκρατία της Γκάμπια, τη Δημοκρατία της Γκάνας, τη Δημοκρατία της Γουινέας, τη Δημοκρατία της Γουινέας-Μπισάου, η Δημοκρατία της Λιβερίας, την Ισλαμική Δημοκρατία της Μαυριτανίας, τη Δημοκρατία του Μάλι, τη Δημοκρατία του Νίγηρα, την Ομοσπονδιακή Δημοκρατία της Νιγηρίας, τη Δημοκρατία της Σενεγάλης, τη Δημοκρατία της Σιέρα Λεόνε και τη Δημοκρατία του Τόγκο), της Οικονομικής Κοινότητας των Κρατών της Δυτικής Αφρικής (ECOWAS) και της Δυτικοαφρικανικής Οικονομικής και Νομισματικής Ένωσης (UEMOA), αφενός, και της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των κρατών μελών της, αφετέρου, (στο εξής καλούμενη «ΣΟΕΣ») μονογραφήθηκε στις 30 Ιουνίου 2014.
- (3) Σύμφωνα με την απόφαση [...] του Συμβουλίου, της [...] ², η συμφωνία οικονομικής εταιρικής σχέσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των κρατών μελών της, αφενός, και των κρατών της Δυτικής Αφρικής, της ECOWAS και της UEMOA, αφετέρου, υπογράφηκε στις [...], με την επιφύλαξη της σύναψής της μεταγενέστερα.
- (4) Η ΣΟΕΣ εφαρμόζεται προσωρινά από τις [...] μέχρι να τεθεί σε ισχύ.
- (5) Οι συμφωνίες οικονομικής εταιρικής σχέσης με τις χώρες ΑΚΕ είναι αναγκαίες για την εφαρμογή της εμπορικής πολιτικής και της πολιτικής για την αναπτυξιακή συνεργασία της ΕΕ με τις χώρες ΑΚΕ.
- (6) Η συμφωνία θα πρέπει να εγκριθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

¹ EE C [...] της [...], σ. [...].

² EE C [...] της [...], σ. [...].

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Η συμφωνία οικονομικής εταιρικής σχέσης μεταξύ των κρατών της Δυτικής Αφρικής, της ECOWAS και της UEMOA, αφενός, και της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των κρατών μελών της, αφετέρου, συνάπτεται.

Το κείμενο της συμφωνίας επισυνάπτεται στην παρούσα απόφαση.

Άρθρο 2

Ο πρόεδρος του Συμβουλίου προβαίνει, εξ ονόματος της Ένωσης, στην κοινοποίηση κατά το άρθρο 107 παράγραφος 2 της συμφωνίας³.

Άρθρο 3

Η παρούσα απόφαση αρχίζει να ισχύει την ημέρα της έκδοσής της.

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο

Ο πρόεδρος

³ Η ημερομηνία έναρξης ισχύος της συμφωνίας θα δημοσιευθεί στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης από τη Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου.

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΔΕΛΤΙΟ ΓΙΑ ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ ΜΕ
ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΗ ΕΠΙΠΤΩΣΗ ΑΠΟΚΛΕΙΣΤΙΚΑ ΣΤΑ ΕΣΟΔΑ

1. ΟΝΟΜΑΣΙΑ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ:

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ για τη σύναψη συμφωνίας οικονομικής εταιρικής σχέσης (ΣΟΕΣ) μεταξύ των κρατών της Δυτικής Αφρικής, της ECOWAS και της ΥΕΜΟΑ, αφενός, και της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των κρατών μελών της, αφετέρου

2. ΓΡΑΜΜΕΣ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ

Κεφάλαιο και άρθρο: κεφάλαιο 12 άρθρο 120

Ποσό εγγεγραμμένο στον προϋπολογισμό για το έτος 2014: € 16 185 600 000

3. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

- ☐ Η πρόταση δεν έχει δημοσιονομικές επιπτώσεις.
- ☒ Πρόταση χωρίς δημοσιονομικές επιπτώσεις στις δαπάνες αλλά με δημοσιονομικές επιπτώσεις στα έσοδα – οι επιπτώσεις στα έσοδα είναι οι ακόλουθες:

(εκατ. ευρώ, μέχρι πρώτου δεκαδικού ψηφίου)

Γραμμή προϋπολογισμού	Έσοδα ⁴	Περίοδος 12 μηνών, έναρξη ηη/μμ/εεεε	[έτος n]
Άρθρο 120	<i>Επίπτωση στους ίδιους πόρους</i>		4.3

Κατάσταση μετά τη δράση					
	[n + 1]	[n + 2]	[n + 3]	[n + 4]	[n + 5]
Άρθρο 120	4.3	4.3	4.3	4.3	4.3

4. ΜΕΤΡΑ ΓΙΑ ΤΗΝ ΚΑΤΑΠΟΛΕΜΗΣΗ ΤΗΣ ΑΠΑΤΗΣ

Για να προστατευτούν οι ίδιοι πόροι της Ευρωπαϊκής Ένωσης, η συμφωνία περιέχει διατάξεις που στοχεύουν στην εξασφάλιση της ορθής εφαρμογής από την χώρα-εταίρο των όρων που ορίζονται για εφαρμογή των εμπορικών παραχωρήσεων βάσει της παραγράφου 3 «Δημοσιονομικές επιπτώσεις», ειδικότερα στο πρωτόκολλο σχετικά με τους κανόνες καταγωγής (Παράρτημα Α της συμφωνίας) και στο πρωτόκολλο σχετικά με την αμοιβαία

⁴ Όσον αφορά τους παραδοσιακούς ίδιους πόρους (γεωργικοί δασμοί, εισφορές για τη ζάχαρη, τελωνειακοί δασμοί), τα ποσά που αναφέρονται πρέπει να είναι καθαρά, δηλαδή μεικτά ποσά μετά την αφαίρεση του 25 % του κόστους είσπραξης.

διοικητική συνδρομή σε τελωνειακά ζητήματα (Παράρτημα Ε της συμφωνίας). Οι εν λόγω διατάξεις συμπληρώνουν την τελωνειακή νομοθεσία της Ευρωπαϊκής Ένωσης που εφαρμόζεται σε όλα τα εισαγόμενα εμπορεύματα (ειδικότερα, τον τελωνειακό κώδικα της Ευρωπαϊκής Ένωσης και τις εκτελεστικές διατάξεις) και τη νομοθεσία σχετικά με τις ευθύνες των κρατών μελών όσον αφορά τον έλεγχο των ιδίων πόρων (ειδικότερα, τον κανονισμό 1150/2000 του Συμβουλίου).

5. ΑΛΛΕΣ ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ

Η παρούσα εκτίμηση βασίζεται στον όγκο των εισαγωγών το 2012. Πράγματι, εκτός από έναν πολύ περιορισμένο αριθμό προϊόντων που εισάγονται από χώρες που δεν περιλαμβάνονται μεταξύ των ΛΑΧ και δεν έχουν υπογράψει συμφωνίες οικονομικής εταιρικής σχέσης, σχεδόν το σύνολο των εισαγωγών από τη Δυτική Αφρική πραγματοποιείται ήδη ατελώς στην ΕΕ.