



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 15.9.2014 r.
COM(2014) 578 final

2014/0267 (NLE)

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie zawarcia Umowy o partnerstwie gospodarczym między państwami Afryki Zachodniej, Wspólnotą Gospodarczą Państw Afryki Zachodniej i Zachodnioafrykańską Unią Gospodarczą i Walutową, z jednej strony, a Unią Europejską i jej Państwami Członkowskimi, z drugiej strony

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

Załączony poniżej wniosek dotyczący decyzji Rady stanowi instrument prawny umożliwiający zawarcie Umowy o partnerstwie gospodarczym (UPG) między państwami Afryki Zachodniej Wspólnotą Gospodarczą Państw Afryki Zachodniej (ECOWAS) i Zachodnioafrykańską Unią Gospodarczą i Walutową (UEMOA), z jednej strony, a Unią Europejską i jej Państwami Członkowskimi, z drugiej strony.

Umowa o partnerstwie gospodarczym z całym regionem Afryki Zachodniej została wynegocjowana zgodnie z celami określonymi w umowie o partnerstwie AKP-UE podpisanej w Kotonu w dniu 23 czerwca 2000 r., zmienionej w Luksemburgu w dniu 25 czerwca 2005 r. oraz w Wagadugu w dniu 22 czerwca 2010 r. oraz zgodnie z dyrektywami negocjacyjnymi dla umów o partnerstwie gospodarczym z państwami AKP przyjętymi przez Radę w dniu 12 czerwca 2002 r.

Negocjacje zakończono na szczepku negocjatorów w dniu 6 lutego 2014 r. w Brukseli. Umowa została paraflowana w dniu 30 czerwca 2014 r. w Wagadugu w Burkinie Faso.

Po wejściu w życie Umowa zastąpi dwie obowiązujące tymczasowe umowy o partnerstwie gospodarczym w regionie, a mianowicie umowę przejściową o partnerstwie gospodarczym z Wybrzeżem Kości Słoniowej, paraflowaną w dniu 7 grudnia 2007 r., podpisaną w dniu 26 listopada 2008 r. i zatwierdzoną przez Parlament Europejski w dniu 25 marca 2009 r. oraz umowę przejściową z Ghaną, paraflowaną w dniu 13 grudnia 2007 r.

Republika Zielonego Przylądka korzysta obecnie ze szczególnego rozwiązania motywacyjnego promującego zrównoważony rozwój i dobre zarządzanie ogólnym systemem preferencji taryfowych (GSP +), natomiast Nigeria korzysta z rozwiązania ogólnego w ramach ogólnego systemu preferencji (GSP). Po wejściu w życie Umowa zastąpi oba te rozwiązania. Pozostałe państwa tego regionu korzystają obecnie z inicjatywy „wszystko oprócz broni” ze względu na swój status krajów najsłabiej rozwiniętych.

Wejście w życie Umowy zapewni zharmonizowany system wymiany handlowej między UE i regionem Afryki Zachodniej, a tym samym wesprze integrację regionalną oraz wdrożenie wspólnej taryfy zewnętrznej ECOWAS.

2. CHARAKTER I ZAKRES UMOWY

Umowa o partnerstwie gospodarczym zawiera przepisy dotyczące obrotu towarami, procedur celnych i ułatwień w handlu, barier technicznych w handlu, środków sanitarnych i fitosanitarnych oraz rolnictwa i rybołówstwa.

Ponadto postanowienia dotyczące współpracy w zakresie realizacji polityki na rzecz rozwoju wskazują priorytetowe obszary działań mających na celu wdrożenie UPG i zostały ujęte w Programie rozwojowym w ramach umowy o partnerstwie gospodarczym (PAPED), którego sposób finansowania został określony w Umowie. Deklaracje Rady z dnia 10 maja 2010 r. i z dnia 17 marca 2014 r. potwierdziły zobowiązanie Unii Europejskiej i jej państw członkowskich na rzecz finansowego wspierania rozwoju Afryki Zachodniej.

Umowa zawiera również zobowiązania w zakresie integracji regionalnej, jako że państwa Afryki Zachodniej zobowiązały się do wzajemnego stosowania traktowania preferencyjnego przyznanego Unii Europejskiej w ramach Umowy.

Umowa przewiduje również kontynuowanie negocjacji na poziomie regionalnym w takich obszarach jak inwestycje, usługi, własność intelektualna i innowacje, płatności bieżące i

przepływy kapitału, ochrona danych osobowych, konkurencja, ochrona konsumentów, zrównoważony rozwój oraz zamówienia publiczne.

Postanowienia instytucjonalne obejmują ustanowienie Wspólnej Rady UPG Afryka Zachodnia – Unia Europejska, która ma nadzorować proces wdrażania UPG. Rada ta będzie składała się zarówno z członków Ministerialnej Komisji Nadzoru UPG Afryka Zachodnia – Unia Europejska, a także członków Rady Unii Europejskiej i Komisji. Wspomagać ją będzie Wspólny Komitet ds. Wdrażania Umowy o Partnerstwie Gospodarczym. Wspólna Komisja Parlamentarna Afryka Zachodnia – Unia Europejska stanowić będzie forum dla członków Parlamentu Europejskiego i parlamentów regionalnych ECOWAS i UEMOA. Wspólny Komitet Doradczy Afryka Zachodnia – Unia Europejska będzie ponadto wspierać Wspólną Radę UPG w promowaniu dialogu i współpracy pomiędzy przedstawicielami społeczeństwa obywatelskiego i sektora prywatnego. Umowa przewiduje, że jej skutki będą uważnie monitorowane i poddawane przeglądowi co pięć lat.

3. PROCEDURY

Komisja uznała rezultaty negocjacji za satysfakcjonujące i zgodne z dyrektywami negocjacyjnymi Rady, w związku z czym wraca się do Rady z wnioskiem o:

- zawarcie Umowy w imieniu Unii Europejskiej.

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie zawarcia Umowy o partnerstwie gospodarczym między państwami Afryki Zachodniej, Wspólnotą Gospodarczą Państw Afryki Zachodniej i Zachodnioafrykańską Unią Gospodarczą i Walutową, z jednej strony, a Unią Europejską i jej Państwami Członkowskimi, z drugiej strony

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 207 ust. 3 i 4 oraz art. 208 w związku z art. 218 ust. 6 lit. a),

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej¹,

uwzględniając zgodę Parlamentu Europejskiego,

a także mając na uwadze, co następuje,

- (1) W dniu 12 czerwca 2002 r. Rada upoważniła Komisję do otwarcia negocjacji w sprawie umów o partnerstwie gospodarczym z państwami AKP.
- (2) Negocjacje zostały zakończone, a Umowa o partnerstwie gospodarczym między państwami Afryki Zachodniej (Republika Beninu, Burkina Faso, Republika Zielonego Przylądka, Republikę Wybrzeża Kości Słoniowej, Republika Gambii, Republika Ghany, Republika Gwinei, Republika Gwinea Bissau, Republika Liberii, Islamska Republika Mauretańska, Republika Mali, Republika Nigru, Federalna Republika Nigerii, Republika Senegalu, Republika Sierra Leone i Republika Togo), Wspólnotą Gospodarczą Państw Afryki Zachodniej (ECOWAS) oraz Zachodnioafrykańską Unią Gospodarczą i Walutową (UEMOA), z jednej strony, a Unią Europejską i jej Państwami Członkowskimi, z drugiej strony, (zwana dalej „Umową”) została parafowana w dniu 30 czerwca 2014 r.
- (3) Zgodnie z decyzją Rady [...] z dnia [...] r.², Umowa o partnerstwie gospodarczym między Unią Europejską i jej Państwami Członkowskimi z jednej strony, a państwami Afryki Zachodniej, Wspólnotą Gospodarczą Państw Afryki Zachodniej i Zachodnioafrykańską Unią Gospodarczą i Walutową, z drugiej strony, została podpisana w dniu [...] r., z zastrzeżeniem jej zawarcia w późniejszym terminie.
- (4) Umowa jest tymczasowo stosowana od dnia [...] r. w oczekiwaniu na jej wejście w życie.
- (5) Umowy o partnerstwie gospodarczym z krajami AKP są niezbędne do wdrożenia polityki handlowej oraz współpracy na rzecz rozwoju między Unią Europejską a krajami AKP.
- (6) Należy zatwierdzić Umowę w imieniu Unii Europejskiej,

¹ Dz.U. C [...] z [...], s. [...].

² Dz.U. C [...] z [...], s. [...].

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Umowa o partnerstwie gospodarczym między państwami Afryki Zachodniej, Wspólnotą Gospodarczą Państw Afryki Zachodniej i Zachodnioafrykańską Unią Gospodarczą i Walutową, z jednej strony, a Unią Europejską i jej Państwami Członkowskimi, zostaje zawarta.

Tekst Umowy stanowi załącznik do niniejszej decyzji.

Artykuł 2

Przewodniczący Rady dokonuje w imieniu Unii notyfikacji przewidzianej w art. 107 ust. 2 Umowy³.

Artykuł 3

Niniejsza decyzja wchodzi w życie z dniem jej przyjęcia.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*

³ Data wejścia w życie Umowy zostanie opublikowana w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej przez Sekretariat Generalny Rady.

**OCENA SKUTKÓW FINANSOWYCH REGULACJI DLA WNIOSKÓW, KTÓRYCH
WPŁYW NA BUDŻET OGRANICZA SIĘ WYŁACZNIE DO DOCHODÓW**

1. TYTUŁ WNIOSKU:

DECYZJA RADY w sprawie zawarcia Umowy o partnerstwie gospodarczym między państwami Afryki Zachodniej, Wspólnotą Gospodarczą Państw Afryki Zachodniej i Zachodnioafrykańską Unią Gospodarczą i Walutową, z jednej strony, a Unią Europejską i jej Państwami Członkowskimi, z drugiej strony.

2. LINIA BUDŻETOWA

Rozdział i artykuł: rozdział 12, artykuł 120

Kwota zapisana w budżecie na rok 2014: 16 185 600 000 EUR

3. WPŁYW FINANSOWY

- ☐ Wniosek nie ma wpływu finansowego
- ☒ Wniosek nie ma wpływu finansowego na wydatki, lecz ma następujący wpływ finansowy na dochody:

(mln EUR do jednego miejsca po przecinku)

Linia budżetowa	Dochody ⁴	Okres 12 miesięcy, od dnia dd/mm/rrrr	[Rok n]
Artykuł 120	<i>Wpływ na zasoby własne</i>		4,3

Sytuacja po rozpoczęciu działania					
	[n + 1]	[n + 2]	[n + 3]	[n + 4]	[n + 5]
Artykuł 120	4,3	4,3	4,3	4,3	4,3

4. ŚRODKI ZWALCZANIA NADUŻYĆ FINANSOWYCH

W celu ochrony zasobów własnych Unii Europejskiej, Umowa zawiera postanowienia mające na celu zapewnienie prawidłowego przestrzegania przez państwa partnerskie warunków dotyczących stosowania koncesji handlowych na mocy pkt. 3 „Wpływ finansowy”, w szczególności warunków określonych w protokole dotyczącym reguł pochodzenia (załącznik A do Umowy) oraz protokole dotyczącym wzajemnej pomocy administracyjnej w sprawach celnych (załącznik E do Umowy). Wymienione postanowienia uzupełniają przepisy celne Unii Europejskiej mające zastosowanie do wszystkich przywożonych towarów (w

⁴ W przypadku tradycyjnych zasobów własnych (opłaty rolne, opłaty wyrównawcze od cukru, cła) należy wskazać kwoty netto, tzn. kwoty brutto po odliczeniu 25 % na poczet kosztów poboru.

szczegółności Kodeks Celny Unii Europejskiej i jego przepisy wykonawcze) oraz przepisy dotyczące zobowiązań państw członkowskich w zakresie kontroli zasobów własnych (w szczególności rozporządzenie Rady (WE, Euratom) nr 1150/2000).

5. INNE UWAGI

Niniejsze szacunki opierają się na wielkości przywozu w 2012 r. Z wyjątkiem bardzo ograniczonej liczby produktów przywożonych z krajów, które nie należą do krajów najsłabiej rozwiniętych i które nie podpisały przejściowych umów o partnerstwie gospodarczym, praktycznie cały przywóz z Afryki Zachodniej korzysta już z bezcłowego dostępu do rynku UE.