EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 15.9.2014
COM(2014) 578 final

ANNEX 7

BIJLAGE

bij het

Voorstel voor een besluit van de Raad

tot sluiting van de economische partnerschapsovereenkomst (EPO) tussen de West-Afrikaanse Staten, de Ecowas en Waemu, enerzijds, en de Europese Unie en haar lidstaten, anderzijds

BIJLAGE F

PROTOCOL BETREFFENDE HET ONTWIKKELINGSPROGRAMMA VAN DE EPO (PAPED)

PREAMBULE

DE PARTIJEN BIJ DE ECONOMISCHE PARTNERSCHAPSOVEREENKOMST TUSSEN DE WEST-AFRIKAANSE STATEN, DE ECOWAS EN WAEMU, ENERZIJDS, EN DE EUROPESE UNIE EN HAAR LIDSTATEN, ANDERZIJDS

INDACHTIG de in de EPO verwoorde doelen;

OVERTUIGD van de noodzaak om van het ontwikkelingsprogramma van de EPO (Paped) een van de belangrijkste instrumenten te maken om de ontwikkelingsdimensie van de EPO tussen West-Afrika en de Europese Unie gestalte te geven;

NOTA NEMEND van de conclusies van de Raad van de Europese Unie van 10 mei 2010 en 17 maart 2014, waarin het Paped werd verwelkomd en het belang werd erkend van mechanismen om de regio West-Afrika bij te staan bij het aanpakken van de adaptatie- en aanpassingsbehoeften op economisch, sociaal en fiscaal gebied, alsook van de schattingen van de middelen die op die data op grond van alle financiële instrumenten beschikbaar waren voor met het Paped verband houdende activiteiten;

GELEID DOOR DE WENS op formele wijze, door middel van een bijlage die een integrerend onderdeel van de EPO vormt en met haar beginselen in overeenstemming is, de modaliteiten voor de tenuitvoerlegging en de ondersteuning van het Paped vast te stellen;

ZIJN HET VOLGENDE OVEREENGEKOMEN:

HOOFDSTUK I - DOELSTELLINGEN EN BEGINSELEN

Artikel 1

Doelstellingen

1. Het doel van dit protocol is de modaliteiten voor de tenuitvoerlegging van het ontwikkelingsprogramma van de EPO (Paped) op grond van deel III van de overeenkomst vast te leggen. De tenuitvoerlegging vindt plaats in een geest van partnerschap in het kader van de steun bij de inspanningen van de regio West-Afrika om de in de economische partnerschapsovereenkomst (EPO) en de Overeenkomst van Cotonou vastgelegde doelstellingen te verwezenlijken.

2. Overeenkomstig artikel 57 van de overeenkomst moet de tenuitvoerlegging van het Paped leiden tot bevordering van:

   a) de diversificatie en de groei van de productiecapaciteit;

   b) de ontwikkeling van de intraregionale handel en de bevordering van de toegang tot de internationale markten;

   c) de verbetering en versterking van de nationale en regionale handelsinfrastructuur;

d) de verwezenlijking van de noodzakelijke aanpassingen en de inaanmerkingneming van de overige handelsgerelateerde behoeften;

e) de tenuitvoerlegging en de follow-up en evaluatie van de EPO door de regio West-Afrika.

Artikel 2

Beginselen

1. De partijen verbinden zich ertoe dit protocol op nationaal en regionaal niveau toe te passen met inachtneming van internationale afspraken over doeltreffende ontwikkelingshulp en de ontwikkelingsdoelstellingen, -strategieën en -prioriteiten van de regio West-Afrika. In het bijzonder zal rekening worden gehouden met de kwetsbaarheid van niet aan zee grenzende en insulaire landen, alsook met de specifieke behoeften van landen in een postconflictsituatie.

2. Met het oog op de EPO-doelstellingen en de toepassing van dit protocol, bevestigen de partijen de volgende beginselen en stemmen zij in met:

a) de afstemming tussen de geuite behoeften en de financieringen;

b) participatie en voorspelbaarheid van de steun in de zin van de Verklaring van Parijs over de doeltreffendheid van ontwikkelingshulp en de Actieagenda van Accra;

c) de duurzaamheid van de middelen in de zin van artikel 2, lid 3, van de overeenkomst;

d) de doeltreffendheid, samenhang en coördinatie van de acties;

e) de subsidiariteit tussen het regionale en nationale niveau;

f) de meerjarenprogrammering van Paped-activiteiten.

HOOFDSTUK II - MODALITEITEN VOOR DE TENUITVOERLEGGING VAN HET PAPED

Artikel 3

Programmering

1. Het Paped wordt ten uitvoer gelegd aan de hand van een activiteitenmatrix van operationele plannen die de kernactiviteiten voor de West-Afrikaanse regio op nationaal en regionaal niveau, de verwachte kosten en een tenuitvoerleggingsschema ervan bevatten. De operationele plannen worden voor elke tenuitvoerleggingsperiode volgens participatieve processen en in overleg met de technische en financiële partners opgesteld op basis van het Paped-kaderdocument.

2. Op grond van artikel 54 van de overeenkomst wordt de programmering van de steun van de Europese Unie uitgevoerd voor het Europees Ontwikkelingsfonds (EOF) overeenkomstig de bepalingen van de Overeenkomst van Cotonou en de nationale en regionale indicatieve programma's. De programmering van de steun door de lidstaten van de Europese Unie wordt uitgevoerd overeenkomstig hun respectieve bilaterale ontwikkelingssamenwerkingsinstrumenten. Voor de overige instrumenten vindt de programmering plaats op grond van hun respectieve rechtsgrondslagen.

3. De operationele plannen zijn flexibel genoeg om de activiteiten permanent met de Paped-doelstellingen af te stemmen en om rekening te houden met eventuele veranderingen in de situatie van de staten en de regionale organisaties. Derhalve zullen beide partijen deze plannen periodiek herzien.

4. De partijen komen overeen tijdens de ontwikkelings-, tenuitvoerleggings-, follow-up- en beoordelingsfase alsook bij de vaststelling van de operationele regeling naar synergie en complementariteit tussen de Paped-activiteiten en andere handelssteunprogramma's te streven.

5. In het kader van de in artikel 54 van de overeenkomst bedoelde procedures komen de partijen, na overleg met de andere technische en financiële partners waarvan de conclusies gezamenlijk door West-Afrika en de Europese Unie worden vastgesteld en ondertekend, indicatieve financieringsplannen in verband met de operationele plannen overeen.

6. West-Afrika ziet toe op de samenhang tussen de tenuitvoerlegging van het Paped enerzijds en zijn economische en sectorale ontwikkelingsbeleid en -strategieën en instrumenten voor begrotingsplanning, anderzijds.

HOOFDSTUK III - FINANCIERINGSREGELINGEN

Artikel 4

Financieringsbronnen

1. De financieringsregelingen van de Europese Unie en haar lidstaten worden beschreven in artikel 54 van de overeenkomst.

2. West-Afrika levert zijn bijdrage aan de tenuitvoerlegging van het Paped, ook financieel.

3. In het kader van de samenwerking als bedoeld in artikel 54, lid 4, van de overeenkomst, verlenen de Europese Unie en haar lidstaten steun bij het zoeken naar de noodzakelijke aanvullende financiering, met name door de deelname van andere financiers te bevorderen.

Artikel 5

Hoogte van de financiering

1. In het kader van de artikelen 3 en 4 van dit protocol en deel III van de overeenkomst, verbinden de partijen zich tot het vrijmaken van middelen waarmee de operationele meerjarenplannen kunnen worden gefinancierd.

2. Het door de Europese Unie in te brengen indicatieve financieringsbedrag voor elk meerjarenplan wordt aan het begin van de periode aan West-Afrika meegedeeld, onder voorbehoud van de duur van de programmeringscycli van de daartoe gebruikte ontwikkelingssamenwerkingsinstrumenten, overeenkomstig artikel 3, lid 5, van deze overeenkomst.

3. Voor afloop van elke tenuitvoerleggingsperiode van operationele plannen beoordelen de partijen de stand van de tenuitvoerlegging van de programma's, de mate waarin de vastleggingen zijn gerealiseerd en de hoogte van de uitbetalingen. Deze gezamenlijke beoordelen dient als basis voor de operationele plannen voor de volgende periode.

4. De Gezamenlijke Raad voor de EPO West-Afrika - Europese Unie behandelt alle aangelegenheden betreffende ontwikkelingsaspecten van de overeenkomst en doet passende aanbevelingen voor een doeltreffende tenuitvoerlegging ervan.

Artikel 6

Subsidiabiliteit

Onder meer de volgende organen en organisaties komen in aanmerking voor financiering in het kader van het Paped, onder voorbehoud van de bepalingen van de specifieke samenwerkingsinstrumenten die daarvoor worden aangesproken. Het betreft:

a) West-Afrikaanse staten en hun instellingen;

b) organisaties voor regionale integratie (Ecowas, Waemu) en hun gespecialiseerde structuren;

c) andere intergouvernementele organisaties waarvan een of meerdere West-Afrikaanse staten lid zijn, met inbegrip van organisaties met leden die niet tot West-Afrika behoren, en van de West-Afrikaanse staten of beide regionale organisaties toestemming hebben gekregen;

d) gemeenschappelijke organen van de West-Afrikaanse staten en de Europese Unie die zijn ingesteld om specifieke doelstellingen te verwezenlijken;

e) nationale en/of regionale overheids- of semioverheidsinstanties en financiële instellingen en ontwikkelingsbanken van de West-Afrikaanse staten; vennootschappen, ondernemingen en andere organen uit de particuliere sector van de West-Afrikaanse staten of de West-Afrikaanse regio;

f) financiële tussenpersonen uit West-Afrika die particuliere investeringen in de West-Afrikaanse staten toekennen, bevorderen en financieren;

g) niet-overheidsactoren in de West-Afrikaanse staten.

Artikel 7

Regionaal EPO-fonds

1. In overeenstemming met artikel 61 van de overeenkomst richt West-Afrika in overleg met de technische en financiële partners een regionaal EPO-fonds op om de middelen van de Europese Unie, West-Afrika en andere financiers in verband met het Paped te mobiliseren, te kanaliseren en te coördineren. Het regionale EPO-fonds wordt ingezet op gebieden die binnen het Paped vallen.

2. Onverminderd lid 1 van dit artikel mogen de partijen andere mechanismen of -modaliteiten ter financiering van het Paped overeenkomen. In voorkomend geval stellen de partijen, om een eenvoudige, doeltreffende en snelle tenuitvoerlegging te waarborgen, procedures vast die in overeenstemming zijn met de Verklaring van Parijs over de doeltreffendheid van ontwikkelingshulp.

HOOFDSTUK IV

OPERATIONELE REGELINGEN

Artikel 8

Operationele regelingen

1. Gelet op haar verplichtingen ten aanzien van de doeltreffendheid van ontwikkelingshulp stelt de Europese Unie in het kader van haar steun aan het Paped zelf operationele regelingen vast die in overeenstemming zijn met de institutionele bepalingen van de EPO om met name de volgende functies te vervullen:

   a) coördinatie van de Europese steun in overeenstemming met de gedragscode van de Europese Unie over de arbeidsverdeling binnen het ontwikkelingsbeleid;

   b) toezicht op de verleende steun;

   c) dialoog met belanghebbende partijen over de tenuitvoerlegging van het Paped en het relevante beleid en de relevante strategieën voor economische en sectorale ontwikkeling;

   d) mobilisatie van middelen overeenkomstig artikel 54 van de overeenkomst;

   e) evenwicht en de overeenstemming tussen behoeften, steun en financieringsmiddelen.

2. West-Afrika stelt zelf operationele regelingen in overeenstemming met de institutionele bepalingen van de EPO vast om te waarborgen dat Paped-activiteiten in synergie met de agenda voor regionale integratie ten uitvoer worden gelegd, met name de tenuitvoerlegging van regionaal beleid door de staten en de toepassing van het regionaal regelgevend kader en het toezicht daarop.

HOOFDSTUK V - SLOTBEPALINGEN

Artikel 9

Beoordeling

1. De partijen beoordelen het Paped in door hen overeen te komen termijnen. Het strategische kader, de activiteitenmatrix en de operationele plannen van het Paped vormen de basiselementen voor deze beoordeling.

2. In het kader van het in artikel 61 van de overeenkomst voorziene Observatiepunt voor het concurrentievermogen stellen de partijen gezamenlijk output- en resultaatindicatoren op, met name met betrekking tot de impact van de EPO en het Paped in de regio West-Afrika, waaronder op het concurrentievermogen en diversificatie van de productie, investeringen, de regionale handel, de handel met de Europese Unie en de rest van de wereld, met name de uitvoer door West-Afrika van verwerkte producten en diensten, de werkgelegenheid en meer in het algemeen de economische en sociale ontwikkeling van de West-Afrikaanse staten.

3. In overeenstemming met deel III van de overeenkomst gebruiken de partijen de gezamenlijk opgestelde indicatoren om een synergie te bereiken tussen enerzijds het tempo waarmee West-Afrika zijn verplichtingen uitvoert en anderzijds de voortgang die wordt geboekt bij de tenuitvoerlegging van de activiteiten en programma's van het Paped.

Artikel 10

Herziening van het protocol

Voor wijzigingen en herzieningen van dit protocol gelden dezelfde voorschriften en procedures als die welke in artikel 111 van de overeenkomst zijn vastgesteld.