



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 26.9.2014
COM(2014) 596 final

2014/0278 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

de stabilire a anumitor măsuri tranzitorii și măsuri care decurg din încetarea participării Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord la anumite acte ale Uniunii din domeniul cooperării polițienești și al cooperării judiciare în materie penală adoptate înainte de intrarea în vigoare a Tratatului de la Lisabona

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

Protocolul (nr. 36) privind dispozițiile tranzitorii, anexat la Tratatul privind Uniunea Europeană (TUE), la Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) și la Tratatul de instituire a Comunității Europene a Energiei Atomice, confirmă, la articolul 9, faptul că actele Uniunii adoptate în temeiul TUE, înainte de intrarea în vigoare a Tratatului de la Lisabona, continuă să producă efecte juridice atât timp cât aceste acte nu vor fi fost abrogate, anulate sau modificate.

Conform prevederilor articolului 10 alineatul (1) din Protocolul (nr. 36), cu titlul de măsură tranzitorie și în ceea ce privește actele Uniunii în domeniul cooperării polițienești și al cooperării judiciare în materie penală, adoptate înainte de intrarea în vigoare a Tratatului de la Lisabona, la data intrării în vigoare a tratatului menționat, și anume 1 decembrie 2009, atribuțiile instituțiilor sunt următoarele: atribuțiile Comisiei, în temeiul articolului 258 din TFUE, nu se aplică, iar atribuțiile Curții de Justiție a UE, în temeiul titlului VI din TUE, în versiunea în vigoare înainte de intrarea în vigoare a Tratatului de la Lisabona, rămân neschimbate, inclusiv în cazul în care au fost acceptate în temeiul articolului 35 alineatul (2) din TUE menționat.

Articolul 10 alineatul (3) din Protocolul (nr. 36) prevede că măsura tranzitorie prevăzută la articolul 10 alineatul (1) încetează să producă efecte în termen de cinci ani de la intrarea în vigoare a Tratatului de la Lisabona, și anume la 1 decembrie 2014.

Conform prevederilor articolului 10 alineatul (4) primul paragraf din Protocolul (nr. 36), cu cel puțin șase luni înainte de expirarea perioadei de tranziție prevăzute la articolul 10 alineatul (3), Regatul Unit poate să notifice Consiliului faptul că nu acceptă, referitor la actele prevăzute la articolul 10 alineatul (1), atribuțiile instituțiilor menționate la articolul 10 alineatul (1), în conformitate cu tratatele. În cazul în care Regatul Unit a efectuat notificarea respectivă, de la data expirării perioadei de tranziție prevăzute la articolul 10 alineatul (3), adică de la 1 decembrie 2014, toate actele menționate la articolul 10 alineatul (1) încetează să se mai aplice.

La 24 iulie 2013, Regatul Unit a efectuat notificarea menționată la articolul 10 alineatul (4) primul paragraf din Protocolul (nr. 36).

Conform articolului 10 alineatul (4) al doilea paragraf din Protocolul (nr. 36), Consiliul, hotărând cu majoritate calificată, la propunerea Comisiei, stabilește „măsurile tranzitorii necesare și măsurile necesare care decurg din cele de mai sus”. Regatul Unit nu participă la adoptarea respectivei decizii.

Conform articolului 10 alineatul (4) al treilea paragraf din Protocolul (nr. 36), Consiliul, hotărând cu majoritate calificată, la propunerea Comisiei, poate adopta, de asemenea, o decizie prin care să prevadă că Regatul Unit suportă, după caz, consecințele financiare directe, care decurg în mod necesar și inevitabil din încetarea participării sale la acele acte. O propunere în acest sens este înaintată Consiliului astăzi.¹

¹ [a se insera referința la cealaltă propunere cu aceeași dată]

Articolul 10 alineatul (5) din Protocolul (nr. 36) prevede că la orice dată, ulterior, Regatul Unit poate să notifice Consiliului intenția sa de a participa la acte care au încetat să i se aplice în conformitate cu articolul 10 alineatul (4) primul paragraf.

Se preconizează că Regatul Unit va notifica dorința sa de a participa la 35 de acte din acquis-ul fostului pilon 3, care încetează să se aplice Regatului Unit la 1 decembrie 2014. Orice întrerupere a punerii în aplicare și a aplicării acestor acte ar trebui evitată. Așadar, ar trebui să se prevadă că aceste acte vor continua să se aplice Regatului Unit pentru o perioadă de tranziție limitată, până la intrarea în vigoare a deciziilor Consiliului și Comisiei de autorizare a participării Regatului Unit.

Regatul Unit a anunțat că nu intenționează să notifice Consiliului, la acest stadiu, dorința sa de a participa la Decizia 2008/615/JAI a Consiliului din 23 iunie 2008 privind intensificarea cooperării transfrontaliere, în special în domeniul combaterii terorismului și a criminalității transfrontaliere², la Decizia 2008/616/JAI a Consiliului din 23 iunie 2008 privind punerea în aplicare a Deciziei 2008/615/JAI privind intensificarea cooperării transfrontaliere, în special în domeniul combaterii terorismului și a criminalității transfrontaliere³ și la Decizia-cadru 2009/905/JAI a Consiliului din 30 noiembrie 2009 privind acreditarea furnizorilor de servicii de expertiză criminalistică care efectuează activități de laborator⁴ (denumite în continuare „deciziile Prüm”).

Ca urmare a notificării din 24 iulie 2013 și a faptului că nu s-a notificat intenția de participare la deciziile Prüm, acestea vor înceta să se aplice Regatului Unit începând cu data de 1 decembrie 2014.

Ca o consecință a faptului că deciziile Prüm nu se aplică Regatului Unit începând cu 1 decembrie 2014, Regatul Unit nu va putea avea acces, în scopul asigurării respectării legii, la amprente digitale conținute în baza de date Eurodac. Explicația acestei consecințe se regăsește în prevederile articolului 20 și ale considerentului (32) din Regulamentul (UE) nr. 603/2013⁵. Acest lucru nu are nicio incidență asupra faptului că restul Regulamentului (UE) nr. 603/2013 se aplică Regatului Unit.

Având în vedere importanța practică și operațională pe care o au pentru Uniune Deciziile Prüm în ceea ce privește siguranța publică și, în special, în ceea ce privește asigurarea respectării legii și prevenirea, detectarea și investigarea infracțiunilor, s-au făcut următoarele aranjamente: Regatul Unit va efectua o analiză economică și operațională completă pentru a evalua atât beneficiile și avantajele practice ale reluării participării sale la deciziile Prüm, cât și a măsurilor necesare în acest sens; rezultatele acestei analize urmează să fie publicate până la 30 septembrie 2015. Această activitate se va desfășura în strânsă colaborare cu partenerii operaționali din Regatul Unit, cu toate celelalte state membre, Comisia, Europol și Eurojust. În cazul

² JO L 210, 6.8.2008, p. 1.

³ JO L 210, 6.8.2008, p. 12.

⁴ JO L 322, 9.12.2009, p. 14.

⁵ Regulamentul (UE) nr. 603/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 26 iunie 2013 privind instituirea sistemului „Eurodac” pentru compararea amprentelor digitale în scopul aplicării eficiente a Regulamentului (UE) nr. 604/2013 de stabilire a criteriilor și mecanismelor de determinare a statului membru responsabil de examinarea unei cereri de protecție internațională prezentate într-unul dintre statele membre de către un resortisant al unei țări terțe sau de către un apatrid și privind cererile autorităților de aplicare a legii din statele membre și a Europol de comparare a datelor Eurodac în scopul asigurării respectării aplicării legii și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1077/2011 de instituire a Agenției europene pentru gestionarea operațională a sistemelor informatice la scară largă, în spațiul de libertate, securitate și justiție (JO L 180, 29.6.2013, p. 1).

în care această analiză economică și operațională este pozitivă, Regatul Unit va hotărî, până la 31 decembrie 2015, dacă să notifice sau nu, în termen de patru săptămâni, dorința sa de a participa la deciziile Prüm, în conformitate cu dispozițiile articolului 10 alineatul (5) din Protocolul nr. 36. Regatul Unit a precizat că va fi necesar votul favorabil al parlamentului său național, înainte de luarea unei astfel de hotărâri.

Nerespectarea acestor măsuri, precum și posibila neparticipare a Regatului Unit la deciziile Prüm ar trebui să aibă consecințe financiare. O propunere în acest sens este prezentată Consiliului astăzi⁶.

2. ELEMENTELE JURIDICE ALE PROPUNERII

Rezumatul măsurilor propuse

Propunerea prevede măsuri tranzitorii și măsuri care decurg din cele de mai sus, în sensul articolului 10 alineatul (4) al doilea paragraf din Protocolul (nr. 36).

Temeiul juridic

Articolul 10 alineatul (4) al doilea paragraf din Protocolul (nr. 36).

Principiul subsidiarității

Doar Consiliul este autorizat, în temeiul articolului 10 alineatul (4) al doilea paragraf din Protocolul (nr. 36), să adopte măsuri tranzitorii și măsuri „care decurg din cele de mai sus”.

Prin urmare, principiul subsidiarității nu este aplicabil.

Principiul proporționalității

Propunerea respectă principiul proporționalității.

Alegerea instrumentului

Instrumentul propus: Decizie a Consiliului.

Conform articolului 10 alineatul (4) al doilea paragraf din Protocolul (nr. 36), Consiliul, hotărând cu majoritate calificată, la propunerea Comisiei, stabilește „măsurile tranzitorii necesare și măsurile necesare care decurg din cele de mai sus”. O decizie este forma de act adecvată pentru a pune în aplicare această dispoziție de drept primar.

3. IMPACTUL BUGETAR

Propunerea nu are niciun impact asupra bugetului Uniunii Europene.

⁶

A se vedea nota de subsol 1.

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

de stabilire a anumitor măsuri tranzitorii și măsuri care decurg din încetarea participării Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord la anumite acte ale Uniunii din domeniul cooperării polițienești și al cooperării judiciare în materie penală adoptate înainte de intrarea în vigoare a Tratatului de la Lisabona

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Protocolul privind dispozițiile tranzitorii, în special articolul 10 alineatul (4) al doilea paragraf,

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) În temeiul Protocolului (nr. 36) privind dispozițiile tranzitorii, anexat la Tratatul privind Uniunea Europeană, la Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene și la Tratatul de instituire a Comunității Europene a Energiei Atomice, Regatul Unit a avut posibilitatea să notifice Consiliului, până cel târziu la 31 mai 2014, faptul că nu acceptă atribuțiile Comisiei și ale Curții de Justiție introduse prin Tratatul de la Lisabona, în legătură cu actele Uniunii din domeniul cooperării polițienești și al cooperării judiciare în materie penală care au fost adoptate înainte de intrarea în vigoare a Tratatului de la Lisabona.
- (2) Prin scrisoarea adresată Președintelui Consiliului la 24 iulie 2013, Regatul Unit a notificat faptul că nu acceptă atribuțiile Comisiei și ale Curții de Justiție introduse prin Tratatul de la Lisabona în domeniul cooperării polițienești și al cooperării judiciare. Prin urmare, actele relevante din domeniul cooperării polițienești și al cooperării judiciare în materie penală încetează să se aplice Regatului Unit la 1 decembrie 2014.
- (3) Regatul Unit poate notifica intenția sa de a participa la actele care au încetat să i se aplice.
- (4) Prin scrisoarea adresată Președintelui Consiliului și Președintelui Comisiei la [... 2014], Regatul Unit a notificat intenția sa de a participa la unele dintre aceste acte.
- (5) În conformitate cu articolul 10 alineatul (4) al doilea paragraf din Protocolul nr. 36, Consiliul ar trebui să stabilească, la propunerea Comisiei, „măsurile tranzitorii necesare și măsurile necesare care decurg din cele de mai sus”. De asemenea, Consiliul poate, în temeiul celui de-al treilea paragraf al aceleiași dispoziții, să prevadă că Regatul Unit trebuie să suporte consecințele financiare care decurg în mod necesar și inevitabil din încetarea participării sale la acele acte.
- (6) Orice întrerupere a punerii în aplicare și a aplicării acestor acte la care Regatul Unit a solicitat să participe ar trebui evitată. Așadar, ar trebui să se prevadă că aceste acte vor continua să se aplice Regatului Unit pentru o perioadă de tranziție limitată, până la

intrarea în vigoare a deciziilor Consiliului și Comisiei de autorizare a participării Regatului Unit.

- (7) Având în vedere faptul că Regatul Unit nu a notificat Consiliului intenția sa de a participa la Deciziile 2008/615/JAI⁷ și 2008/616/JAI⁸ ale Consiliului și la Decizia-cadru 2009/905/JAI a Consiliului⁹, cunoscute sub denumirea colectivă de „deciziile Prüm”, acestea vor înceta să se aplice Regatului Unit începând cu 1 decembrie 2014. Ca urmare a încetării aplicării deciziilor Prüm și până când nu își va relua participarea la aceste decizii, Regatul Unit nu va avea posibilitatea de a accesa, în scopul asigurării respectării legii, baza de date Eurodac instituită prin Regulamentul (UE) nr. 603/2013 al Parlamentului European și al Consiliului¹⁰.
- (8) Cu toate acestea, având în vedere importanța practică și operațională pe care o au pentru Uniune Deciziile 2008/615/JAI și 2008/616/JAI, precum și Decizia-cadru 2009/905/JAI în ceea ce privește siguranța publică și, în special, în ceea ce privește asigurarea respectării legii și prevenirea, detectarea și investigarea infracțiunilor, Regatul Unit va efectua, în strânsă colaborare cu partenerii operaționali din Regatul Unit, cu toate celelalte state membre, Comisia, Europol și Eurojust, o analiză economică și operațională completă pentru a evalua atât beneficiile și avantajele practice ale reluării participării sale la deciziile Prüm, cât și măsurile necesare în acest sens; rezultatele acestei analize urmează să fie publicate până la 30 septembrie 2015.
- (9) În cazul în care analiza economică și operațională menționată anterior este pozitivă, Regatul Unit va hotărî, până la 31 decembrie 2015, dacă să notifice sau nu, în termen de patru săptămâni, intenția sa de a participa la deciziile Prüm, în conformitate cu dispozițiile articolului 10 alineatul (5) din Protocolul nr. 36. Regatul Unit a precizat că va fi necesar votul favorabil al parlamentului său național, înainte de luarea unei astfel de hotărâri.
- (10) Regulile privind consecințele financiare suportate ca urmare a încetării participării Regatului Unit la deciziile Prüm sunt prevăzute în Decizia [...] a Consiliului.
- (11) În conformitate cu articolul 10 alineatul (4) al doilea paragraf din Protocolul (nr. 36) privind dispozițiile tranzitorii, Regatul Unit nu participă la adoptarea prezentei decizii, însă aceasta este obligatorie pentru Regatul Unit,

⁷ Decizia 2008/615/JAI a Consiliului din 23 iunie 2008 privind intensificarea cooperării transfrontaliere, în special în domeniul combaterii terorismului și a criminalității transfrontaliere (JO L 210, 6.8.2008, p. 1).

⁸ Decizia 2008/616/JAI a Consiliului din 23 iunie 2008 privind punerea în aplicare a Deciziei 2008/615/JAI privind intensificarea cooperării transfrontaliere, în special în domeniul combaterii terorismului și a criminalității transfrontaliere (JO L 210, 6.8.2008, p. 12).

⁹ Decizia-cadru 2009/905/JAI a Consiliului din 30 noiembrie 2009 privind acreditarea furnizorilor de servicii de expertiză criminalistică care efectuează activități de laborator (JO L 322, 9.12.2009, p. 14).

¹⁰ Regulamentul (UE) nr. 603/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 26 iunie 2013 privind instituirea sistemului „Eurodac” pentru compararea amprentelor digitale în scopul aplicării eficiente a Regulamentului (UE) nr. 604/2013 de stabilire a criteriilor și mecanismelor de determinare a statului membru responsabil de examinarea unei cereri de protecție internațională prezentate într-unul dintre statele membre de către un resortisant al unei țări terțe sau de către un apatrid și privind cererile autorităților de aplicare a legii din statele membre și a Europol de comparare a datelor Eurodac în scopul asigurării respectării aplicării legii și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1077/2011 de instituire a Agenției europene pentru gestionarea operațională a sistemelor informatice la scară largă, în spațiul de libertate, securitate și justiție (JO L 180, 29.6.2013, p. 1).

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Actele enumerate în anexa la prezenta decizie continuă să se aplice Regatului Unit până la data de 7 decembrie 2014.

Articolul 2

1. În termen de 10 zile cel târziu de la data intrării în vigoare a prezentei decizii, Regatul Unit începe efectuarea unei analize economice și operaționale complete pentru a evalua beneficiile și avantajele practice ale reluării participării Regatului Unit la Deciziile 2008/615/JAI și 2008/616/JAI și la Decizia-cadru 2009/905/JAI, precum și măsurile necesare în acest sens.
Regatul Unit desfășoară această activitate în strânsă colaborare cu partenerii operaționali din Regatul Unit, cu toate celelalte state membre, Comisia, Europol și Eurojust.
2. Regatul Unit publică rezultatele acestei analize economice și operaționale până la 30 septembrie 2015 cel târziu;
3. În cazul în care analiza economică și operațională este pozitivă, Regatul Unit hotărăște, până la 31 decembrie 2015, dacă să notifice sau nu Consiliului intenția sa de a participa la deciziile Prüm, în conformitate cu articolul 10 alineatul (5) din Protocolul (nr. 36) privind dispozițiile tranzitorii. Notificarea se efectuează în termen de patru săptămâni începând cu data de 31 decembrie 2015.

Articolul 3

Până la momentul intrării în vigoare a unei decizii de confirmare a participării Regatului Unit la Deciziile 2008/615/JAI și 2008/616/JAI, precum și la Decizia-cadru 2009/905/JAI, Regatul Unit nu are posibilitatea de a accesa, în scopul asigurării respectării legii, baza de date Eurodac instituită prin Regulamentul (UE) nr. 603/2013.

Articolul 4

În cazul în care Regatul Unit nu notifică intenția sa de a participa la Deciziile 2008/615/JAI și 2008/616/JAI, precum și la Decizia-cadru 2009/905/JAI în termen de patru săptămâni începând din 31 decembrie 2015, Comisia prezintă Parlamentului European și Consiliului un raport cu privire la efectele neparticipării Regatului Unit la deciziile Prüm.

Articolul 5

Prezenta decizie intră în vigoare la 30 noiembrie 2014.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu,
Președintele*