



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 26.9.2014
COM(2014) 596 final

2014/0278 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om fastsættelse af visse følge- og overgangsordninger som følge af, at Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland ophører med at deltage i visse EU-retsakter på området politisamarbejde og retligt samarbejde i straffesager, der blev vedtaget inden Lissabontraktatens ikrafttrædelse

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

I artikel 9 i protokol (nr. 36) om overgangsbestemmelser, der er knyttet som bilag til traktaten om Den Europæiske Union (TEU), til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) og til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Atomenergifællesskab fastsættes det, at retsvirkningerne af retsakter, der er vedtaget af Unionens institutioner, organer, kontorer og agenturer på grundlag af TEU inden Lissabontraktatens ikrafttrædelse, bevares, så længe disse retsakter ikke er ophævet, annulleret eller ændret i medfør af traktaterne.

I artikel 10, stk. 1, i protokol (nr. 36) fastsættes det, at som overgangsforanstaltning og med hensyn til Unionens retsakter på området politisamarbejde og retligt samarbejde i straffesager, der er vedtaget inden Lissabontraktatens ikrafttrædelse, skal institutionernes beføjelser være følgende på datoen for ikrafttrædelsen af nævnte traktat den 1. december 2009: Kommissionens beføjelser i henhold til artikel 258 i TEUF finder ikke anvendelse, og Den Europæiske Unions Domstols beføjelser i henhold til afsnit VI i TEU i den udgave, der gjaldt inden Lissabontraktatens ikrafttrædelse, forbliver de samme, også når de er anerkendt i henhold til artikel 35, stk. 2, i TEU.

I artikel 10, stk. 3, i protokol (nr. 36) fastsættes det, at overgangsforanstaltningerne i artikel 10, stk. 1, ophører med at have virkning fem år efter datoen for Lissabontraktatens ikrafttrædelse den 1. december 2014.

I artikel 10, stk. 4, første afsnit, i protokol (nr. 36) fastsættes det, at senest seks måneder inden udløbet af overgangsperioden i artikel 10, stk. 3, kan Det Forenede Kongerige meddele Rådet, at det med hensyn til de i artikel 10, stk. 1, omhandlede retsakter ikke godkender de i artikel 10, stk. 1, nævnte institutioners beføjelser som fastsat i traktaterne. Såfremt Det Forenede Kongerige har givet denne meddelelse, ophører alle retsakter som omhandlet i artikel 10, stk. 1, med at finde anvendelse på Det Forenede Kongerige fra datoen for udløbet af overgangsperioden i artikel 10, stk. 3, dvs. fra 1. december 2014.

Det Forenede Kongerige har givet den meddelelse, der er omhandlet i artikel 10, stk. 4, første afsnit, i protokol (nr. 36) den 24. juli 2013.

I artikel 10, stk. 4, andet afsnit, i protokol (nr. 36) fastsættes det, at Rådet, der træffer afgørelse med kvalificeret flertal på forslag af Kommissionen, fastsætter de nødvendige følge- og overgangsordninger. Det Forenede Kongerige deltager ikke i vedtagelsen af denne afgørelse.

I artikel 10, stk. 4, tredje afsnit, i protokol (nr. 36) fastsættes det, at Rådet, der træffer afgørelse med kvalificeret flertal på forslag af Kommissionen, også kan vedtage en afgørelse om, at Det Forenede Kongerige bærer eventuelle direkte finansielle konsekvenser, der nødvendigvis og uundgåeligt opstår, fordi Det Forenede Kongerige ikke længere deltager i disse retsakter. Der forelægges i dag et forslag herom for Rådet¹.

I artikel 10, stk. 5, i protokol (nr. 36) fastsættes det, at Det Forenede Kongerige på et hvilket som helst senere tidspunkt kan meddele Rådet, at det ønsker at deltage i

¹ *[insert reference to other proposal of the same date]*

retsakter, der ikke længere finder anvendelse på Det Forenede Kongerige i henhold til artikel 10, stk. 4, første afsnit.

Det forventes, at Det Forenede Kongerige vil give meddelelse om sit ønske om at deltage i 35 retsakter under den tidligere tredje søjle i EU-retten, som vil ophøre med at finde anvendelse på landet den 1. december 2014. Det bør undgås, at gennemførelsen og anvendelsen af disse retsakter afbrydes. Der bør derfor fastsættes bestemmelse om, at disse retsakter fortsat finder anvendelse på Det Forenede Kongerige i en begrænset overgangsperiode, indtil Rådets og Kommissionens afgørelser, som tillader Det Forenede Kongeriges deltagelser i disse retsakter, træder i kraft.

Det Forenede Kongerige har bebudet, at det ikke på nuværende tidspunkt har til hensigt at meddele Rådet, at det ønsker at deltage i Rådets afgørelse 2008/615/RIA af 23. juni 2008 om intensivering af det grænseoverskridende samarbejde, navnlig om bekæmpelse af terrorisme og grænseoverskridende kriminalitet², Rådets afgørelse 2008/616/RIA af 23. juni 2008 om gennemførelse af afgørelse 2008/615/RIA om intensivering af det grænseoverskridende samarbejde, navnlig om bekæmpelse af terrorisme og grænseoverskridende kriminalitet³, og Rådets rammeafgørelse 2009/905/RIA af 30. november 2009 om akkreditering af leverandører af kriminaltekniske ydelser, der udfører laboratorieaktiviteter⁴ (i det følgende benævnt "Prümafgørelserne").

Som følge af meddelelsen af 24. juli 2013 og den manglende meddelelse af ønsket om at deltage i Prümafgørelserne vil disse ophøre med at finde anvendelse på Det Forenede Kongerige den 1. december 2014.

Den manglende anvendelse af Prümafgørelserne på Det Forenede Kongerige fra 1. december 2014 medfører, at Det Forenede Kongerige med henblik på retshåndhævelse ikke kan få adgang til de fingeraftryk, der findes i Eurodac-databasen. Årsagerne hertil findes i artikel 20 og betragtning 32 i forordning (EU) nr. 603/2013⁵. Dette har ingen indvirkning på anvendelsen af resten af forordning (EU) nr. 603/2013 på Det Forenede Kongerige.

I lyset af Prümafgørelsernes praktiske og operationelle betydning for den offentlige sikkerhed i Unionen, navnlig retshåndhævelse og forebyggelse, opdagelse og efterforskning af strafbare handlinger, er der truffet følgende foranstaltninger: Det Forenede Kongerige vil gennemføre en fuldstændig feasibility-undersøgelse for at vurdere, hvilken nytteværdi og hvilke praktiske fordele det vil have for Det Forenede Kongerige igen at deltage i Prümafgørelserne, og hvilke foranstaltninger det er nødvendigt at træffe for at gøre det. Resultaterne heraf vil blive offentliggjort inden 30. september 2015. Landet gør det i tæt samråd med de operationelle partnere i Det

² EUT L 210 af 6.8.2008, s. 1.

³ EUT L 210 af 6.8.2008, s. 12.

⁴ EUT L 322 af 9.12.2009, s. 14.

⁵ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 603/2013 af 26. juni 2013 om oprettelse af "Eurodac" til sammenligning af fingeraftryk med henblik på en effektiv anvendelse af forordning (EU) nr. 604/2013 om fastsættelse af kriterier og procedurer til afgørelse af, hvilken medlemsstat der er ansvarlig for behandlingen af en ansøgning om international beskyttelse, der er indgivet i en af medlemsstaterne af en tredjelandstatsborger eller en statsløs, og om medlemsstaternes retshåndhævende myndigheders og Europols adgang til at indgive anmodning om sammenligning med Eurodac-oplysninger med henblik på retshåndhævelse og om ændring af forordning (EU) nr. 1077/2011 om oprettelse af et europæisk agentur for den operationelle forvaltning af store it-systemer inden for området med frihed, sikkerhed og retfærdighed (EUT L 180 af 29.6.2013, s. 1).

Forenede Kongerige, alle øvrige medlemsstater, Kommissionen, Europol og Eurojust. Hvis resultaterne af feasibility-undersøgelsen er positive, skal Det Forenede Kongerige inden 31. december 2015 beslutte, om det inden for de efterfølgende fire uger vil give meddelelse om, at det ønsker at deltage i Prüm-afgørelserne, jf. artikel 10, stk. 5, i protokol (nr. 36). Det Forenede Kongerige har meddelt, at det vil kræve godkendelse i det britiske parlament, inden der kan træffes en sådan afgørelse.

Det bør have finansielle konsekvenser, hvis disse foranstaltninger ikke overholdes, og Det Forenede Kongerige eventuelt ikke deltager i Prüm-afgørelserne. Der forelægges i dag et forslag herom for Rådet⁶.

2. JURIDISKE ASPEKTER AF FORSLAGET

Oversigt over de foreslåede foranstaltninger

Forslaget indeholder bestemmelser om følge- og overgangsordninger, jf. artikel 10, stk. 4, andet afsnit, i protokol (nr. 36).

Retsgrundlag

Artikel 10, stk. 4, andet afsnit, i protokol (nr. 36).

Nærhedsprincippet

Det er kun Rådet, der på grundlag af artikel 10, stk. 4, andet afsnit, i protokol (nr. 36) har beføjelse til at vedtage følge- og overgangsordninger.

Nærhedsprincippet finder derfor ikke anvendelse.

Proportionalitetsprincippet

Forslaget er i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet.

Valg af instrument

Foreslået reguleringsmiddel: rådsafgørelse.

I artikel 10, stk. 4, andet afsnit, i protokol (nr. 36) fastsættes det, at Rådet, der træffer afgørelse med kvalificeret flertal på forslag af Kommissionen, "fastsætter de nødvendige følge- og overgangsordninger". En afgørelse er den korrekte form for retsakt for at gennemføre denne bestemmelse i den primære ret.

3. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Forslaget har ingen konsekvenser for EU's budget.

⁶

Jf. fodnote 1.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om fastsættelse af visse følge- og overgangsordninger som følge af, at Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland ophører med at deltage i visse EU-retsakter på området politisamarbejde og retligt samarbejde i straffesager, der blev vedtaget inden Lissabontraktatens ikrafttrædelse

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til protokollen om overgangsbestemmelser, særlig artikel 10, stk. 4, andet afsnit,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) I medfør af protokol (nr. 36) om overgangsbestemmelser, der er knyttet som bilag til traktaten om Den Europæiske Union (TEU), til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) og til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Atomenergifællesskab havde Det Forenede Kongerige mulighed for senest 31. maj 2014 at meddele Rådet, at det ikke godkender Kommissionens og Domstolens beføjelser i medfør af Lissabontraktaten, hvad angår retsakter på området politisamarbejde og retligt samarbejde i straffesager, som blev vedtaget inden Lissabontraktatens ikrafttrædelse.
- (2) Ved skrivelse af 24. juli 2013 til formanden for Rådet meddelte Det Forenede Kongerige, at det ikke godkender de beføjelser, som Kommissionen og Domstolen i medfør af Lissabontraktaten har fået på området politisamarbejde og retligt samarbejde i straffesager. Som følge heraf ophører de relevante retsakter på området politisamarbejde og retligt samarbejde i straffesager med at finde anvendelse på Det Forenede Kongerige fra 1. december 2014.
- (3) Det Forenede Kongerige kan give meddelelse om, at det ønsker at deltage i de retsakter, der er ophørt med at finde anvendelse på landet.
- (4) Ved skrivelse af [... 2014] til formanden for Rådet og formanden for Kommissionen meddelte Det Forenede Kongerige, at landet ønsker at deltage i nogle af retsakterne.
- (5) På forslag af Kommissionen bør Rådet fastsætte de nødvendige følge- og overgangsordninger, jf. artikel 10, stk. 4, andet afsnit, i protokol (nr. 36). Rådet kan også på grundlag af tredje afsnit i samme stykke fastsætte, at Det Forenede Kongerige skal bære de finansielle konsekvenser, der nødvendigvis og uundgåeligt opstår, fordi landet ikke længere deltager i disse retsakter.
- (6) Det bør undgås, at gennemførelsen og anvendelsen af de retsakter, som Det Forenede Kongerige ønsker igen at være omfattet af, afbrydes. Der bør derfor fastsættes bestemmelse om, at disse retsakter fortsat finder anvendelse på Det Forenede Kongerige i en begrænset overgangsperiode, indtil Rådets og Kommissionens

afgørelser om godkendelse af Det Forenede Kongeriges deltagelse i disse retsakter, træder i kraft.

- (7) Da Det Forenede Kongerige ikke har meddelt Rådet, at det ønsker at deltage i Rådets afgørelse 2008/615/RIA⁷ og 2008/616/RIA⁸ og Rådets rammeafgørelse 2009/905/RIA⁹, der samlet betegnes som Prüm-afgørelserne, vil de ophøre med at finde anvendelse på Det Forenede Kongerige pr. 1. december 2014. Som følge af, at de ophører med at finde anvendelse, og indtil Det Forenede Kongerige vælger igen at deltage i disse retsakter, vil landet med henblik på retshåndhævelse ikke have adgang til Eurodac-databasen, der blev oprettet ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 603/2013¹⁰.
- (8) I lyset af den praktiske og operationelle betydning af afgørelse 2008/615/RIA og 2008/616/RIA og rammeafgørelse 2009/905/RIA for den offentlige sikkerhed i Unionen, navnlig retshåndhævelse og forebyggelse, opdagelse og efterforskning af strafbare handlinger vil Det Forenede Kongerige i tæt samråd med de operationelle partnere i Det Forenede Kongerige, alle øvrige medlemsstater, Kommissionen, Europol og Eurojust gennemføre en fuldstændig feasibility-undersøgelse for at vurdere, hvilken nytteværdi og hvilke praktiske fordele det vil have for Det Forenede Kongerige igen at deltage i Prüm-afgørelserne, og hvilke foranstaltninger det er nødvendigt at træffe for at gøre det; resultaterne heraf vil blive offentliggjort inden 30. september 2015.
- (9) Hvis resultaterne af ovennævnte feasibility-undersøgelse er positive, skal Det Forenede Kongerige inden 31. december 2015 beslutte, om det inden for de efterfølgende fire uger vil give meddelelse om sit ønske om at deltage i Prüm-afgørelserne, jf. artikel 10, stk. 5, i protokol (nr. 36). Det Forenede Kongerige har meddelt, at det vil kræve godkendelse i det britiske parlament, inden der kan træffes en sådan afgørelse.
- (10) Bestemmelserne om de finansielle konsekvenser af, at Det Forenede Kongerige ophører med at deltage i Prüm-afgørelserne, fastsættes i Rådets afgørelse [...].
- (11) Det Forenede Kongerige deltager ikke i vedtagelsen af denne afgørelse, men er bundet af den, jf. artikel 10, stk. 4, andet afsnit, i protokol (nr. 36) —

⁷ Rådets afgørelse 2008/615/RIA af 23. juni 2008 om intensivering af det grænseoverskridende samarbejde, navnlig om bekæmpelse af terrorisme og grænseoverskridende kriminalitet (EUT L 210 af 6.8.2008, s. 1).

⁸ Rådets afgørelse 2008/616/RIA af 23. juni 2008 om gennemførelse af afgørelse 2008/615/RIA om intensivering af det grænseoverskridende samarbejde, navnlig om bekæmpelse af terrorisme og grænseoverskridende kriminalitet (EUT L 210 af 6.8.2008, s. 12).

⁹ Rådets rammeafgørelse 2009/905/RIA af 30. november 2009 om akkreditering af leverandører af kriminaltekniske ydelser, der udfører laboratorieaktiviteter (EUT L 322 af 9.12.2009, s. 14).

¹⁰ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 603/2013 af 26. juni 2013 om oprettelse af "Eurodac" til sammenligning af fingeraftryk med henblik på en effektiv anvendelse af forordning (EU) nr. 604/2013 om fastsættelse af kriterier og procedurer til afgørelse af, hvilken medlemsstat der er ansvarlig for behandlingen af en ansøgning om international beskyttelse, der er indgivet i en af medlemsstaterne af en tredjelandstatsborger eller en statsløs, og om medlemsstaternes retshåndhævende myndigheders og Europols adgang til at indgive anmodning om sammenligning med Eurodac-oplysninger med henblik på retshåndhævelse og om ændring af forordning (EU) nr. 1077/2011 om oprettelse af et europæisk agentur for den operationelle forvaltning af store it-systemer inden for området med frihed, sikkerhed og retfærdighed (EUT L 180 af 29.6.2013, s. 1).

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

De retsakter, der er opført i bilaget til denne afgørelse, finder fortsat anvendelse på Det Forenede Kongerige indtil 7. december 2014.

Artikel 2

1. Senest 10 dage efter denne afgørelses ikrafttrædelse gennemfører Det Forenede Kongerige en fuldstændig feasibility-undersøgelse for at vurdere, hvilken nytteværdi og hvilke praktiske fordele det vil have for Det Forenede Kongerige igen at deltage i afgørelse 2008/615/RIA og 2008/616/RIA og rammeafgørelse 2009/905/RIA, og hvilke foranstaltninger det er nødvendigt at træffe for at gøre det.

Landet gør det i tæt samråd med de operationelle partnere i Det Forenede Kongerige, alle øvrige medlemsstater, Kommissionen, Europol og Eurojust.

2. Det Forenede Kongerige offentliggør senest 30. september 2015 resultaterne af feasibility-undersøgelsen.
3. Hvis de er positive, beslutter Det Forenede Kongerige inden 31. december 2015, om det inden for de efterfølgende fire uger vil give meddelelse om, at det ønsker at deltage i Prümafgørelserne, jf. artikel 10, stk. 5, i protokol (nr. 36) om overgangsordninger. Der gives meddelelse herom inden fire uger fra 31. december 2015.

Artikel 3

Indtil en sådan afgørelse om, at Det Forenede Kongerige på ny er omfattet af afgørelse 2008/615/RIA og 2008/616/RIA og rammeafgørelse 2009/905/RIA, træder i kraft, vil landet med henblik på retshåndhævelse ikke have adgang til Eurodac-databasen, der blev oprettet ved forordning (EU) nr. 603/2013.

Artikel 4

Hvis Det Forenede Kongerige ikke har meddelt, at det ønsker at deltage i afgørelse 2008/615/RIA og 2008/616/RIA og rammeafgørelse 2009/905/RIA inden fire uger fra 31. december 2015, forelægger Kommissionen Europa-Parlamentet og Rådet en rapport om virkningerne af, at Det Forenede Kongerige ikke deltager i Prümafgørelserne.

Artikel 5

Denne afgørelse træder i kraft den 30. november 2014.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Rådets vegne
[...]
Formand