EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 26.9.2014
COM(2014) 596 final

2014/0278 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om fastställande av vissa följd- och övergångsarrangemang gällande Förenade kungariket Storbritannien och Nordirlands avbrutna deltagande i vissa unionsakter på området för polissamarbete och straffrättsligt samarbete vilka antagits före Lissabonfördragets ikraftträdande

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

I artikel 9 i protokoll nr 36 om övergångsbestämmelser, fogat till fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget), fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) och fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen, fastställs att rättsverkan för de unionsrättsakter som antagits på grundval av fördraget om Europeiska unionen före ikraftträdandet av Lissabonfördraget ska bestå så länge dessa akter inte upphävs, ogiltigförklaras eller ändras.

I artikel 10.1 i protokoll nr 36 föreskrivs att institutionerna som en övergångsåtgärd, när det gäller sådana unionsakter på området polissamarbete och straffrättsligt samarbete som har antagits före ikraftträdandet av Lissabonfördraget, ska ha följande befogenheter den dag då det fördraget träder i kraft den 1 december 2009: kommissionens befogenheter enligt artikel 258 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt ska inte vara tillämpliga, och de befogenheter som Europeiska unionens domstol har enligt avdelning VI i fördraget om Europeiska unionen, i den lydelse som är i kraft före ikraftträdandet av Lissabonfördraget, ska vara oförändrade, också när de har godkänts enligt artikel 35.2 i nämnda fördrag om Europeiska unionen.

I artikel 10.3 i protokoll nr 36 föreskrivs att den övergångsåtgärd som anges i artikel 10.1 ska upphöra att gälla fem år efter dagen för ikraftträdandet av Lissabonfördraget, den 1 december 2014.

Enligt artikel 10.4 första stycket i protokoll nr 36 får Förenade kungariket, senast sex månader före utgången av den övergångsperiod som avses i artikel 10.3, meddela rådet att landet när det gäller de akter som avses i artikel 10.1 inte godtar de där nämnda institutionernas befogenheter enligt fördragen. Om Förenade kungariket har meddelat detta, ska de akter som avses i artikel 10.1 inte längre vara tillämpliga på landet från och med den dag då den övergångsperiod som avses i artikel 10.3 löper ut, det vill säga den 1 december 2014.

Förenade kungariket lämnade det meddelande som nämns i artikel 10.4 första stycket i protokoll nr 36 den 24 juli 2013.

Enligt artikel 10.4 andra stycket i protokoll nr 36 ska rådet med kvalificerad majoritet på förslag av kommissionen besluta om nödvändiga följd- och övergångsarrangemang. Förenade kungariket ska inte delta i antagandet av detta beslut.

Enligt artikel 10.4 tredje stycket i protokoll nr 36 får rådet med kvalificerad majoritet på förslag av kommissionen också anta ett beslut om att Förenade kungariket ska bära de eventuella direkta ekonomiska konsekvenser som landets avbrutna deltagande i nämnda akter med nödvändighet och oundvikligen har lett till. Ett sådant förslag läggs fram för rådet i dag.[1]

Enligt artikel 10.5 i protokoll nr 36 får Förenade kungariket när som helst i efterhand meddela rådet att landet önskar delta i akter som inte längre är tillämpliga på landet i enlighet med artikel 10.4 första stycket.

[1] [insert reference to other proposal of the same date]

Förenade kungariket förväntas meddela sin önskan att delta i 35 akter ur regelverket i den tredje pelaren, vilken kommer att upphöra att gälla för landet den 1 december 2014. Eventuella störningar i genomförandet och tillämpningen av dessa akter bör undvikas. Det bör därför föreskrivas att dessa akter ska fortsätta att vara tillämpliga på Förenade kungariket under en begränsad övergångsperiod tills det att rådets och kommissionens beslut om godkännande av Förenade kungarikets deltagande träder i kraft.

Förenade kungariket har uppgett att det i detta skede inte har för avsikt att meddela rådet att landet önskar delta i rådets beslut 2008/615/RIF av den 23 juni 2008 om ett fördjupat gränsöverskridande samarbete, särskilt för bekämpning av terrorism och gränsöverskridande brottslighet[2], i rådets beslut 2008/616/RIF av den 23 juni 2008 om genomförandet av beslut 2008/615/RIF om ett fördjupat gränsöverskridande samarbete, särskilt för bekämpning av terrorism och gränsöverskridande brottslighet[3] och i rådets rambeslut 2009/905/RIF av den 30 november 2009 om ackreditering av tillhandahållare av kriminaltekniska tjänster som utför laboratorieverksamhet[4] (nedan kallat *Prümbesluten*).

Till följd av meddelandet av den 24 juli 2013 och av att Förenade kungariket inte har meddelat att landet önskar delta i Prümbesluten kommer dessa att upphöra att gälla för Förenade kungariket från den 1 december 2014.

I och med att Prümbesluten upphör att gälla för Förenade kungariket från och med den 1 december 2014 har landet inte tillgång till fingeravtryck i Eurodac-databasen i brottsbekämpande syfte. Orsaken till detta förklaras i artikel 20 och skäl 32 i förordning (EU) nr 603/2013[5]. Detta har ingen inverkan på tillämpningen av återstoden av förordning (EU) nr 603/2013 på Förenade kungariket.

Med tanke på Prümbeslutens praktiska och operativa betydelse för den allmänna säkerheten i unionen, särskilt vad gäller att bekämpa, förhindra, upptäcka och utreda brott, föreskrivs följande åtgärder: Förenade kungariket ska genomföra en fullständig genomförbarhetsstudie för att bedöma förtjänsterna och de praktiska fördelarna med att återuppta deltagandet i Prümbesluten och de åtgärder som krävs för att göra detta. Resultatet av studien kommer att offentliggöras senast den 30 september 2015. Förenade kungariket ska göra detta i nära samråd med operativa samarbetsparter i Förenade kungariket, övriga medlemsstater, kommissionen, Europol och Eurojust. Om genomförbarhetsstudien är positiv ska Förenade kungariket senast den 31 december 2015 besluta om huruvida det inom fyra veckor ska meddela att det önskar delta i Prümbesluten i enlighet med artikel 10.5 i protokoll nr 36. Förenade kungariket har angett att det kommer att krävas en positiv omröstning i landets parlament innan ett sådant beslut kan tas.

---

2 EUT L 210, 6.8.2008, s. 1.

3 EUT L 210, 6.8.2008, s. 12.

4 EUT L 322, 9.12.2009, s. 14.

5 Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 603/2013 av den 26 juni 2013 om inrättande av Eurodac för jämförelse av fingeravtryck för en effektiv tillämpning av förordning (EU) nr 604/2013 om kriterier och mekanismer för att avgöra vilken medlemsstat som är ansvarig för att pröva en ansökan om internationellt skydd som en tredjelandsmedborgare eller en statslös person har lämnat in i någon medlemsstat och för när medlemsstaternas brottsbekämpande myndigheter begär jämförelser med Eurodacuppgifter för brottsbekämpande ändamål, samt om ändring av förordning (EU) nr 1077/2011 om inrättande av en europeisk byrå för den operativa förvaltningen av stora it-system inom området frihet, säkerhet och rättvisa (EUT L 180, 29.6.2013, s. 1).

Om dessa åtgärder inte beaktas och om Förenade kungariket eventuellt inte deltar i Prümbesluten, bör det medföra ekonomiska konsekvenser. Ett förslag om detta läggs fram för rådet i dag[6].

2. FÖRSLAGETS RÄTTSLIGA ASPEKTER

Sammanfattning av den föreslagna åtgärden

I förslaget föreskrivs följd- och övergångsarrangemang i den mening som avses i artikel 10.4 andra stycket i protokoll nr 36.

Rättslig grund

Artikel 10.4 andra stycket i protokoll nr 36.

Subsidiaritetsprincipen

Endast rådet har behörighet att anta följd- och övergångsarrangemang på grundval av artikel 10.4 andra stycket i protokoll nr 36.

Subsidiaritetsprincipen är därför inte tillämplig.

Proportionalitetsprincipen

Förslaget överensstämmer med proportionalitetsprincipen.

Val av regleringsform

Föreslagen regleringsform: Rådets beslut

Enligt artikel 10.4 andra stycket i protokoll nr 36 ska rådet med kvalificerad majoritet på förslag av kommissionen besluta om nödvändiga följd- och övergångsarrangemang. Ett beslut är därför korrekt form av rättsakt för genomförande av denna bestämmelse i primärrätten.

3. BUDGETKONSEKVENSER

Förslaget påverkar inte Europeiska unionens budget.

[6] Se fotnot 1.

2014/0278 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om fastställande av vissa följd- och övergångsarrangemang gällande Förenade kungariket Storbritannien och Nordirlands avbrutna deltagande i vissa unionsakter på området för polissamarbete och straffrättsligt samarbete vilka antagits före Lissabonfördragets ikraftträdande

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av protokollet om övergångsbestämmelser, särskilt artikel 10.4 andra stycket,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

av följande skäl:

1) Enligt protokoll nr 36 om övergångsbestämmelser, som är fogat till fördraget om Europeiska unionen, fördraget om Europeiska unionens funktionssätt och fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen, hade Förenade kungariket senast den 31 maj 2014 möjlighet att underrätta rådet om att det inte godtar de befogenheter som kommissionen och domstolen tilldelats genom Lissabonfördraget när det gäller sådana unionsakter på området för polissamarbete och straffrättsligt samarbete som antagits före ikraftträdandet av Lissabonfördraget.

2) I en skrivelse till rådets ordförande meddelade Förenade kungariket den 24 juli 2013 att det inte godtar de befogenheter som kommissionen och domstolet tilldelats genom Lissabonfördraget på området för polissamarbete och straffrättsligt samarbete. Till följd av detta upphör de berörda akterna på området för polissamarbete och straffrättsligt att gälla för Förenade kungariket den 1 december 2014.

3) Förenade kungariket kan meddela att landet önskar delta i akter som inte längre är tillämpliga på landet.

4) Genom en skrivelse till rådets ordförande och kommissionens ordförande av den [... 2014], meddelade Förenade kungariket sin önskan att delta i vissa rättsakter.

5) I enlighet med artikel 10.4 andra stycket i protokoll 36 bör rådet, på förslag från kommissionen, besluta om nödvändiga följd- och övergångsarrangemang. På grundval av tredje stycket i samma punkt kan rådet även besluta att Förenade kungariket ska bära de direkta ekonomiska konsekvenser som landets avbrutna deltagande i de berörda akterna med nödvändighet och oundvikligen har lett till

6) Eventuella störningar i genomförandet och tillämpningen av de akter som Förenade kungariket vill delta i igen bör undvikas. Det bör därför föreskrivas att dessa akter ska fortsätta att vara tillämpliga på Förenade kungariket under en begränsad övergångsperiod tills det att rådets och kommissionens beslut som godkänner Förenade kungarikets deltagande träder i kraft.

7) Eftersom Förenade kungariket inte meddelade rådet att landet önskar delta i rådets beslut 2008/615/RIF[7] och 2008/616/RIF[8] och rådets rambeslut 2009/905/RIF[9], som gemensamt kallas Prümbesluten, upphör dessa beslut att gälla för Förenade kungariket från och med den 1 december 2014. I och med att dessa akter upphör att gälla, och fram tills det att Förenade kungariket väljer att delta i dem igen, kommer landet inte att i brottsbekämpande syfte ha tillgång till Eurodac-databasen, som upprättats enligt Europaparlamentets och rådet förordning (EU) nr 603/2013[10].

8) Med tanke den praktiska och operativa betydelsen av beslut 2008/615/RIF och 2008/616/RIF och rambeslut 2009/905/RIF för den allmänna säkerheten i unionen, särskilt vad gäller att bekämpa, förhindra, upptäcka och utreda brott, ska Förenade kungariket i nära samråd med operativa samarbetsparter i Förenade kungariket, övriga medlemsstater, kommissionen, Europol och Eurojust genomföra en fullständig genomförbarhetsstudie för att bedöma förtjänsterna och de praktiska fördelarna med att återuppta deltagandet i Prümbesluten och de åtgärder som krävs för att göra detta. Resultatet av studien kommer att offentliggöras senast den 30 september 2015.

9) Om genomförbarhetsstudien är positiv kommer Förenade kungariket senast den 31 december 2015 att besluta om huruvida det inom fyra veckor ska meddela att det önskar delta i Prümbesluten i enlighet med artikel 10.5 i protokoll nr 36. Förenade kungariket har angett att det kommer att krävas en positiv omröstning i landets parlament innan ett sådant beslut kan tas.

10) Reglerna om de finansiella konsekvenser som uppstår till följd av att Förenade kungariket upphör att delta i Prümbesluten fastställs i rådets beslut [...].

11) I enlighet med artikel 10.4 andra stycket i protokoll nr 36 om övergångsbestämmelser deltar Förenade kungariket inte i antagandet av detta beslut men är bundet av det.

---

7 Rådets beslut 2008/615/RIF av den 23 juni 2008 om ett fördjupat gränsöverskridande samarbete, särskilt för bekämpning av terrorism och gränsöverskridande brottslighet (EUT L 210, 6.8.2008, s. 1).

8 Rådets beslut 2008/616/RIF av den 23 juni 2008 om genomförande av beslut 2008/615/RIF om ett fördjupat gränsöverskridande samarbete, särskilt för bekämpning av terrorism och gränsöverskridande brottslighet (EUT L 210, 6.8.2008, s. 12).

9 Rådets rambeslut 2009/905/RIF av den 30 november 2009 om ackreditering av tillhandahållare av kriminaltekniska tjänster som utför laboratorieverksamhet (EUT L 322, 9.12.2009, s. 14).

10 Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 603/2013 av den 26 juni 2013 om inrättande av Eurodac för jämförelse av fingeravtryck för en effektiv tillämpning av förordning (EU) nr 604/2013 om kriterier och mekanismer för att avgöra vilken medlemsstat som är ansvarig för att pröva en ansökan om internationellt skydd som en tredjelandsmedborgare eller en statslös person har lämnat in i någon medlemsstat och för när medlemsstaternas brottsbekämpande myndigheter begär jämförelser med Eurodacuppgifter för brottsbekämpande ändamål, samt om ändring av förordning (EU) nr 1077/2011 om inrättande av en europeisk byrå för den operativa förvaltningen av stora it-system inom området frihet, säkerhet och rättvisa (EUT L 180, 29.6.2013, s. 1).

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

De akter som förtecknas i bilagan till detta beslut ska fortsätta att gälla för Storbritannien fram till den 7 december 2014.

Artikel 2

1. Senast inom 10 dagar efter att detta beslut träder i kraft ska Förenade kungariket börja genomföra en fullständig genomförbarhetsstudie för att bedöma förtjänsterna och de praktiska fördelarna med att återuppta deltagandet i beslut 2008/615/RIF och 2008/616/RIF och rambeslut 2009/905/RIF samt de åtgärder som krävs för att göra detta.

   Förenade kungariket ska göra detta i nära samråd med operativa samarbetsparter i Förenade kungariket, övriga medlemsstater, kommissionen, Europol och Eurojust.

2. Senast den 30 september 2015 ska Förenade kungariket offentliggöra resultaten av genomförbarhetsstudien.

3. Om genomförbarhetsstudien är positiv ska Förenade kungariket senast den 31 december 2015 besluta om huruvida det ska meddela att det önskar delta i Prümbesluten i enlighet med artikel 10.5 i protokoll nr 36 om övergångsbestämmelser. Meddelande ska lämnas inom fyra veckor från och med den 31 december 2015.

Artikel 3

Fram till ikraftträdandet av ett beslut som bekräftar Förenade kungarikets deltagande i besluten 2008/615/RIF och 2008/616/RIF och rambeslut 2009/905/RIF, kommer landet inte att ha tillgång till Eurodac-databasen för brottsbekämpningsändamål, som upprättats enligt Europaparlamentets och rådet förordning (EU) nr 603/2013.

Artikel 4

Om Förenade kungariket inte meddelar sin önskan att delta i besluten 2008/615/RIF och 2008/616/RIF och rambeslut 2009/905/RIF inom fyra veckor från den 31 december 2015, ska kommissionen lämna en rapport till Europaparlamentet och rådet om konsekvenserna av att Förenade kungariket inte deltar i Prümbesluten.

Artikel 5

Detta beslut träder i kraft den 30 november 2014.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande