



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 26.9.2014
COM(2014) 596 final

2014/0278 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY,

**kterým se určují některá následná a přechodná opatření týkající se ukončení účasti
Spojeného království Velké Británie a Severního Irska na některých aktech Unie
v oblasti policejní spolupráce a justiční spolupráce v trestních věcech, které byly přijaty
před vstupem Lisabonské smlouvy v platnost**

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

Protokol (č. 36) o přechodných ustanoveních připojený ke Smlouvě o Evropské unii (SEU), Smlouvě o fungování Evropské unie (SFEU) a Smlouvě o Evropském společenství pro atomovou energii potvrzuje ve svém článku 9, že právní účinky aktů Unie přijatých na základě SEU před vstupem Lisabonské smlouvy v platnost jsou zachovány až do jejich zrušení, zániku nebo změny.

V čl. 10 odst. 1 protokolu (č. 36) se stanoví, že jako přechodné opatření a v případě aktů Unie v oblasti policejní spolupráce a justiční spolupráce v trestních věcech, které byly přijaty před vstupem Lisabonské smlouvy v platnost, jsou pravomoci orgánů ke dni vstupu uvedené Smlouvy v platnost, tj. dne 1. prosince 2009, tyto: pravomoci Komise podle článku 258 SFEU se nepoužijí a pravomoci Soudního dvora EU podle hlavy VI SEU ve znění platném před vstupem Lisabonské smlouvy v platnost zůstávají stejné, a to i v případě, že byly uznány podle čl. 35 odst. 2 SEU.

V čl. 10 odst. 3 protokolu (č. 36) se stanoví, že použitelnost přechodného opatření uvedeného v čl. 10 odst. 1 končí pět let ode dne vstupu Lisabonské smlouvy v platnost, tedy dne 1. prosince 2014.

V čl. 10 odst. 4 prvním pododstavci protokolu (č. 36) se stanoví, že nejpozději šest měsíců před uplynutím přechodného období podle čl. 10 odst. 3 může Spojené království oznámit Radě, že v případě aktů uvedených v čl. 10 odst. 1 nepřijímá pravomoci orgánů uvedené v čl. 10 odst. 1, jak jsou stanoveny ve Smlouvách. Pokud Spojené království učiní toto oznámení, použitelnost všech aktů podle čl. 10 odst. 1 na Spojené království skončí dnem uplynutí přechodného období podle čl. 10 odst. 3, tedy dnem 1. prosince 2014.

Spojené království dne 24. července 2013 učinilo oznámení podle čl. 10 odst. 4 prvního pododstavce protokolu (č. 36).

V čl. 10 odst. 4 druhém pododstavci protokolu (č. 36) se stanoví, že Rada na návrh Komise kvalifikovanou většinou určí nezbytná následná a přechodná opatření. Spojené království se přijímání tohoto rozhodnutí neúčastní.

V čl. 10 odst. 4 třetím pododstavci protokolu (č. 36) se stanoví, že Rada také může kvalifikovanou většinou na návrh Komise přijmout rozhodnutí o tom, že Spojené království ponese případné přímé finanční důsledky, které nezbytně a nevyhnutelně nastaly z důvodu ukončení jeho účasti na těchto aktech. Radě se dnes předkládá návrh v tomto smyslu.¹

V čl. 10 odst. 5 protokolu (č. 36) se stanoví, že Spojené království může kdykoli poté oznámit Radě, že si přeje účastnit se aktů, jež se na ně přestaly vztahovat podle čl. 10 odst. 4 prvního pododstavce.

Očekává se, že Spojené království oznámí své přání účastnit se 35 aktů v rámci bývalého třetího pilíře, jejichž použitelnost pro ně skončí dnem 1. prosince 2014. Je třeba zamezit jakýmkoli problémům v provádění a uplatňování těchto aktů. Je proto třeba stanovit, že tyto akty se budou na Spojené království nadále uplatňovat během omezeného přechodného období, dokud nenastane účinek rozhodnutí Rady a Komise, kterými se schvaluje účast Spojeného království.

¹ [insert reference to other proposal of the same date]

Spojené království oznámilo, že v tuto chvíli nemá v úmyslu oznámit Radě své přání účastnit se rozhodnutí Rady 2008/615/SVV ze dne 23. června 2008 o posílení přeshraniční spolupráce, zejména v boji proti terorismu a přeshraniční trestné činnosti², rozhodnutí Rady 2008/616/SVV ze dne 23. června 2008 o provádění rozhodnutí Rady 2008/615/SVV o posílení přeshraniční spolupráce, zejména v boji proti terorismu a přeshraniční trestné činnosti³, a rámcového rozhodnutí Rady 2009/905/SVV ze dne 30. listopadu 2009 o akreditaci poskytovatelů forenzních služeb provádějících laboratorní činnosti⁴ (dále jen „průmská rozhodnutí“).

V důsledku oznámení ze dne 24. července 2013 a neoznámení přání účastnit se uvedených aktů se průmská rozhodnutí ode dne 1. prosince 2014 na Spojené království nepoužijí.

Skutečnost, že se průmská rozhodnutí ode dne 1. prosince 2014 nepoužijí na Spojené království, má za následek, že Spojené království nemá pro účely vymáhání práva přístup k otiskům prstů obsaženým v databázi Eurodac. Tento důsledek je odůvodněn v článku 20 a ve 32. bodě odůvodnění nařízení (EU) č. 603/2013⁵. Tato skutečnost nemá vliv na uplatňování zbývajících ustanovení nařízení (EU) č. 603/2013 na Spojené království.

S ohledem na praktický a operační význam průmských rozhodnutí pro veřejnou bezpečnost v Unii, a zejména pro vymáhání práva a prevenci trestných činů, jejich odhalování a objasňování, byla přijata tato ujednání: Spojené království provede plné posouzení na základě ekonomických a realizačních kritérií, týkající se výhod a praktického přínosu, které pro Spojené království představuje obnovení účasti na průmských rozhodnutích, a kroků nezbytných k tomu, aby tak učinilo, jehož výsledky budou zveřejněny do 30. září 2015. Učiní tak v úzké konzultaci s operačními partnery ve Spojeném království, všemi ostatními členskými státy, Komisí, Europolem a Eurojustem. Budou-li výsledky uvedeného posouzení pozitivní, Spojené království se do 31. prosince 2015 rozhodne, zda během následujících čtyř týdnů oznámí své přání účastnit se průmských rozhodnutí v souladu s čl. 10 odst. 5 protokolu č. 36. Spojené království uvedlo, že k takovému rozhodnutí bude nutný souhlas jeho parlamentu.

Nedodržení uvedených ujednání, stejně jako případná neúčast Spojeného království na průmských rozhodnutích, by mělo mít finanční důsledky. Radě se dnes předkládá návrh v tomto smyslu⁶.

² Úř. věst. L 210, 6.8.2008, s. 1.

³ Úř. věst. L 210, 6.8.2008, s. 12.

⁴ Úř. věst. L 322, 9.12.2009, s. 14.

⁵ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 603/2013 ze dne 26. června 2013 o zřízení systému „Eurodac“ pro porovnávání otisků prstů za účelem účinného uplatňování nařízení (EU) č. 604/2013, kterým se stanoví kritéria a postupy pro určení členského státu příslušného k posuzování žádosti o mezinárodní ochranu podané státním příslušníkem třetí země nebo osobou bez státní příslušnosti v některém z členských států, a pro podávání žádostí orgánů pro vymáhání práva členských států a Europolu o porovnání údajů s údaji systému Eurodac pro účely vymáhání práva a o změně nařízení (EU) č. 1077/2011, kterým se zřizuje Evropská agentura pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v prostoru svobody, bezpečnosti a práva, Úř. věst. L 180, 29.6.2013, s. 1.

⁶ Viz pozn. pod čarou č. 1.

2. PRÁVNÍ STRÁNKA NÁVRHU

Shrnutí navrhovaných opatření

Návrh stanoví následná a přechodná opatření ve smyslu čl. 10 odst. 4 druhého pododstavce protokolu (č. 36).

Právní základ

Ustanovení čl. 10 odst. 4 druhého pododstavce protokolu (č. 36)

Zásada subsidiarity

Na základě čl. 10 odst. 4 druhého pododstavce protokolu (č. 36) je oprávněna přijímat následná a přechodná opatření pouze Rada.

Zásada subsidiarity se proto neuplatní.

Zásada proporcionality

Návrh je v souladu se zásadou proporcionality.

Volba nástrojů

Navrhovaný nástroj: rozhodnutí Rady.

V čl. 10 odst. 4 druhém pododstavci protokolu (č. 36) se stanoví, že Rada na návrh Komise kvalifikovanou většinou „určí nezbytná následná a přechodná opatření“. Správným aktem k provedení tohoto ustanovení primárního práva je rozhodnutí.

3. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Návrh nemá žádné důsledky pro rozpočet Evropské unie.

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY,

**kterým se určují některá následná a přechodná opatření týkající se ukončení účasti
Spojeného království Velké Británie a Severního Irska na některých aktech Unie
v oblasti policejní spolupráce a justiční spolupráce v trestních věcech, které byly přijaty
před vstupem Lisabonské smlouvy v platnost**

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na protokol o přechodných ustanoveních, a zejména na čl. 10 odst. 4 druhý
pododstavec uvedeného protokolu,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Podle protokolu (č. 36) o přechodných ustanoveních, připojeného ke Smlouvě o Evropské unii, ke Smlouvě o fungování Evropské unie a ke Smlouvě o založení Evropského společenství pro atomovou energii, mělo Spojené království do 31. května 2014 možnost oznámit Radě, že nepřijímá pravomoci Komise a Soudního dvora zavedené Lisabonskou smlouvou pro právní akty Unie v oblasti policejní spolupráce a justiční spolupráce v trestních věcech, které byly přijaty před vstupem Lisabonské smlouvy v platnost.
- (2) Dopisem předsedovi Rady ze dne 24. července 2013 Spojené království oznámilo, že nepřijímá pravomoci Komise a Soudního dvora zavedené Lisabonskou smlouvou v oblasti policejní a justiční spolupráce. V důsledku toho použitelnost příslušných aktů v oblasti policejní spolupráce a justiční spolupráce v trestních věcech pro Spojené království skončí dnem 1. prosince 2014.
- (3) Spojené království může oznámit, že si přeje účastnit se aktů, jež se na ně přestaly vztahovat.
- (4) Dopisem předsedovi Rady a předsedovi Komise ze dne [...] 2014] Spojené království oznámilo své přání účastnit se některých z výše uvedených aktů.
- (5) V souladu s čl. 10 odst. 4 druhým pododstavcem protokolu č. 36 má Rada na návrh Komise určit nezbytná následná a přechodná opatření. Na základě třetího pododstavce téhož ustanovení Rada také může přijmout rozhodnutí o tom, že má Spojené království nést finanční důsledky, které nezbytně a nevyhnutelně nastaly z důvodu ukončení jeho účasti na uvedených aktech.
- (6) Je třeba zamezit jakýmkoli problémům v provádění a uplatňování aktů, u nichž si Spojené království přeje obnovit účast. Je proto třeba stanovit, že tyto akty se budou na Spojené království nadále uplatňovat během omezeného přechodného období, dokud nenastane účinek rozhodnutí Rady a Komise, kterými se schvaluje účast Spojeného království.

- (7) Jelikož Spojené království neoznámilo Radě své přání účastnit se rozhodnutí Rady 2008/615/SVV⁷ a 2008/616/SVV⁸ a rámcového rozhodnutí Rady 2009/905/SVV⁹, společně známých jako průmská rozhodnutí, jejich použitelnost pro Spojené království skončí dnem 1. prosince 2014. V důsledku ukončení jejich použitelnosti a do doby, než obnoví svou účast na uvedených aktech, Spojené království nemá pro účely vymáhání práva přístup k databázi Eurodac zřízené nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 603/2013¹⁰.
- (8) S ohledem na praktický a operační význam rozhodnutí 2008/615/SVV a 2008/616/SVV a rámcového rozhodnutí 2009/905/SVV pro veřejnou bezpečnost v Unii, a zejména pro vymáhání práva a prevenci trestných činů, jejich odhalování a objasňování, Spojené království provede v úzké konzultaci s operačními partnery ve Spojeném království, všemi ostatními členskými státy, Komisí, Europolem a Eurojustem plné posouzení na základě ekonomických a realizačních kritérií, týkající se výhod a praktického přínosu, které pro Spojené království představuje obnovení účasti na průmských rozhodnutích, a kroků nezbytných k tomu, aby tak učinilo, jehož výsledky budou zveřejněny do 30. září 2015.
- (9) Budou-li výsledky uvedeného posouzení pozitivní, Spojené království se do 31. prosince 2015 rozhodne, zda během následujících čtyř týdnů oznámí své přání účastnit se průmských rozhodnutí v souladu s čl. 10 odst. 5 protokolu č. 36. Spojené království uvedlo, že k takovému rozhodnutí bude nutný souhlas jeho parlamentu.
- (10) Pravidla týkající se finančních důsledků vzniklých v důsledku ukončení účasti Spojeného království na průmských rozhodnutích se stanoví rozhodnutím Rady [...].
- (11) V souladu s čl. 10 odst. 4 druhým pododstavcem protokolu (č. 36) o přechodných opatřeních se Spojené království přijímání tohoto rozhodnutí neúčastní, je jím však vázáno,

⁷ Rozhodnutí Rady 2008/615/SVV ze dne 23. června 2008 o posílení přeshraniční spolupráce, zejména v boji proti terorismu a přeshraniční trestné činnosti (Úř. věst. L 210, 6.8.2008, s. 1).

⁸ Rozhodnutí Rady 2008/616/SVV ze dne 23. června 2008 o provádění rozhodnutí 2008/615/SVV o posílení přeshraniční spolupráce, zejména v boji proti terorismu a přeshraniční trestné činnosti (Úř. věst. L 210, 6.8.2008, s. 12).

⁹ Rámcové rozhodnutí Rady 2009/905/SVV ze dne 30. listopadu 2009 o akreditaci poskytovatelů forenzních služeb provádějících laboratorní činnosti (Úř. věst. L 322, 9.12.2009, s. 14).

¹⁰ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 603/2013 ze dne 26. června 2013 o zřízení systému „Eurodac“ pro porovnávání otisků prstů za účelem účinného uplatňování nařízení (EU) č. 604/2013, kterým se stanoví kritéria a postupy pro určení členského státu příslušného k posuzování žádosti o mezinárodní ochranu podané státním příslušníkem třetí země nebo osobou bez státní příslušnosti v některém z členských států, a pro podávání žádostí orgánů pro vymáhání práva členských států a Europolu o porovnání údajů s údaji systému Eurodac pro účely vymáhání práva a o změně nařízení (EU) č. 1077/2011, kterým se zřizuje Evropská agentura pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v prostoru svobody, bezpečnosti a práva (Úř. věst. L 180, 29.6.2013, s. 1).

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Akty uvedené v příloze tohoto rozhodnutí se nadále uplatňují na Spojené království do dne 7. prosince 2014.

Článek 2

1. Spojené království do 10 dnů od vstupu tohoto rozhodnutí v platnost zahájí plné posouzení na základě ekonomických a realizačních kritérií, týkající se výhod a praktického přínosu, které pro Spojené království představuje obnovení účasti na rozhodnutích 2008/615/SVV a 2008/616/SVV a rámcovém rozhodnutí 2009/905/SVV, a kroků nezbytných k tomu, aby tak učinilo.

Učiní tak v úzké konzultaci s operačními partnery ve Spojeném království, všemi ostatními členskými státy, Komisí, Europlem a Eurojustem.

2. Spojené království výsledky uvedeného posouzení na základě ekonomických a realizačních kritérií do 30. září 2015 zveřejní.
3. Budou-li výsledky uvedeného posouzení pozitivní, Spojené království se do 31. prosince 2015 rozhodne, zda oznámí své přání účastnit se průmských rozhodnutí v souladu s čl. 10 odst. 5 protokolu č. 36 o přechodných ustanoveních. Toto oznámení musí být učiněno ve lhůtě čtyř týdnů ode dne 31. prosince 2015.

Článek 2

Do doby, než nabude účinku rozhodnutí, kterým se potvrzuje účast Spojeného království na rozhodnutích 2008/615/SVV a 2008/616/SVV a rámcovém rozhodnutí 2009/905/SVV, nemá Spojené království pro účely vymáhání práva přístup k databázi Eurodac zřízené nařízením (EU) č. 603/2013.

Článek 4

Neoznámí-li Spojené království ve lhůtě čtyř týdnů ode dne 31. prosince 2015 své přání účastnit se rozhodnutí 2008/615/SVV a 2008/616/SVV a rámcového rozhodnutí 2009/905/SVV, předloží Komise Evropskému parlamentu a Radě zprávu o důsledcích neúčasti Spojeného království na průmských rozhodnutích.

Článek 5

Toto rozhodnutí vstupuje v platnost dnem 30. listopadu 2014.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda*