



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 19.9.2014
COM(2014) 587 final

2014/0273 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie adoptată de Uniune în cadrul Consiliului de asociere instituit prin Acordul de asociere dintre Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Republica Moldova, pe de altă parte, în legătură cu adoptarea regulamentului de procedură al Consiliului de asociere și al Comitetului de asociere, cu instituirea a două subcomitete specializate și cu delegarea anumitor competențe de către Consiliul de asociere Comitetului de asociere reunit în configurația comerț

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII/ISTORIC

Propunerea anexată constituie instrumentul juridic pentru autorizarea poziției care urmează să fie adoptată de Uniune în cadrul Consiliului de asociere instituit prin Acordul de asociere („acordul”) dintre Uniunea Europeană și Republica Moldova în ceea ce privește adoptarea regulamentului de procedură al Consiliului de asociere și al Comitetului de asociere, instituirea a două subcomisii specializate și delegarea anumitor competențe de către Consiliul de asociere Comitetului de asociere reunit în configurația comerț.

Negocierile dintre UE și Republica Moldova cu privire la Acordul de asociere cuprinzător și ambițios au fost lansate în ianuarie 2010. În februarie 2012, UE și Republica Moldova au început și negocierile cu privire la o zonă de liber schimb complex și cuprinzător, care constituie un element esențial al Acordului de asociere. La data de 29 noiembrie 2013, Uniunea Europeană și Republica Moldova au parafat textul acordului.

Acordul de asociere este cel mai avansat acord de acest tip negociat vreodată de UE, în special în ceea ce privește comerțul și integrarea economică, depășind cu mult o simplă deschidere a pieței. Obiectivul este accelerarea procesului de adâncire a relațiilor politice și economice dintre Republica Moldova și UE, precum și avansarea pe calea integrării economice treptate a Republicii Moldova în cadrul pieței interne a UE în domeniile selectate, în special prin instituirea unei zone de liber schimb complex și cuprinzător.

La data de 16 iunie 2014, Consiliul a adoptat decizia sa¹ privind semnarea, în numele Uniunii Europene și al Comunității Europene a Energiei Atomice și al statelor membre ale acestora, și aplicarea cu titlu provizoriu a anumitor dispoziții ale Acordului de asociere, inclusiv a celor privind zona de liber schimb complex și cuprinzător dintre Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Republica Moldova, pe de altă parte. Ulterior, acordul a fost semnat la Bruxelles, vineri 27 iunie 2014, în cadrul Consiliului European.

Republica Moldova a ratificat acordul la data de 2 iulie 2014 și, în cursul aceleiași luni, a îndeplinit, în paralel cu Uniunea Europeană, procedurile de notificare necesare. Prin urmare, în conformitate cu articolul 464 din acord, anumite dispoziții ale acestuia (menționate la articolul 4 din Decizia Consiliului din 16 iunie 2014 privind semnarea și aplicarea cu titlu provizoriu a acordului cu Republica Moldova) se aplică cu titlu provizoriu începând cu data de 1 septembrie 2014, în așteptarea ratificării de către statele membre ale UE.

Punerea în aplicare cu titlu provizoriu este prevăzută în scopul de a se asigura echilibrul dintre interesele economice reciproce și valorile comune și de a se răspunde dorinței comune a UE și a Republicii Moldova de a începe să pună în aplicare și să asigure respectarea părților eligibile ale acordului pentru a se accelera, înainte de încheierea acordului, impactul reformelor asupra unor aspecte sectoriale specifice.

2. REZULTATELE NEGOCIERILOR

Titlul VII din acordul cu Republica Moldova prevede cadrul instituțional care este necesar pentru buna funcționare și punerea în aplicare corespunzătoare a acordului. Acesta instituie un consiliu de asociere [articolul 434 alineatul (1)] la nivel ministerial pentru a supraveghea și a monitoriza punerea în aplicare și aplicarea acordului.

¹ JO L 260, 30.8.2014.

De asemenea, s-a instituit [prin articolul 437 alineatul (1) din acord] un comitet de asociere care pregătește reuniunile și deliberările Consiliului de asociere, pune în aplicare, dacă este cazul, deciziile Consiliului de asociere și, la nivel general, asigură continuitatea relațiilor de asociere și buna funcționare a acordului.

Atât Consiliul de asociere, cât și Comitetul de asociere pot decide să instituie orice alt subcomitet sau organism specializat care îi poate asista în îndeplinirea sarcinilor lor, stabilind componența, sarcinile și modul de funcționare al respectivelor subcomitete sau organisme. De asemenea, Consiliul de asociere este împuternicit să modifice sau să actualizeze anexele la acord [articolul 436 alineatul (3) din acord]. Acesta poate delega Comitetului de asociere oricare dintre competențele sale, inclusiv competența de a lua decizii obligatorii [articolul 438 alineatul (2) din acord].

Comitetul de asociere se reunește într-o configurație specifică pentru a soluționa toate chestiunile care rezultă din dispozițiile de la titlul V (Comerț și aspecte legate de comerț). Partea din acord referitoare la zona de liber schimb complex și cuprinzător prevede subcomitete specifice pentru măsurile sanitare și fitosanitare, sectorul vamal, indicațiile geografice, precum și comerțul și dezvoltarea durabilă, care au sarcina de a asista Comitetul de asociere reunit în configurația comerț în îndeplinirea sarcinilor sale.

Sunt prevăzute, de asemenea, foruri pentru cooperarea cu societatea civilă și pentru cooperarea parlamentară.

Pentru a asigura punerea în aplicare în mod corespunzător și în timp util a părții din acord referitoare la zona de liber schimb complex și cuprinzător, în special în ceea ce privește actualizările sau modificarea mai multor anexe la acord care se referă la comerț, se sugerează ca respectivele competențe să fie delegate de către Consiliul de asociere Comitetului de asociere reunit în configurația comerț. O astfel de delegare va asigura legătura necesară dintre discuțiile tehnice desfășurate în cadrul acestui comitet cu privire la punerea în aplicare a angajamentelor referitoare la comerț, inclusiv a celor care au ca obiect procesul de apropiere a legislației Republicii Moldova de acquis-ul UE, și va crea condiții pentru a se întreprinde în timp util acțiuni ca urmare a acestor discuții.

În vederea finalizării cadrului instituțional și pentru a permite desfășurarea de discuții la nivel de experți cu privire la domeniile-cheie care se încadrează în sfera de aplicare provizorie a acordului, se sugerează instituirea a două subcomitete, denumite după cum urmează:

- (1) Subcomitetul pentru justiție, libertate și securitate (JFS);
- (2) Subcomitetul pentru cooperarea economică și în alte sectoare.

Obiectivul subcomitetelor este de a se concentra asupra domeniilor în care se preconizează obținerea unor rezultate concrete, mai degrabă decât să aibă în mod obligatoriu pe ordinea de zi aceleași subiecte, an de an.

Într-un stadiu ulterior, se pot institui subcomitete suplimentare, cu acordul părților.

Acordul de asociere prevede o cooperare sectorială amplă, acordându-se o atenție specială sprijinirii reformelor esențiale, redresării și creșterii economice, guvernantei și cooperării sectoriale în 28 de domenii, printre care: justiția, energia, transporturile, statisticile, protecția și punerea în valoare a mediului, cooperarea industrială și cea în domeniul întreprinderilor mici și mijlocii, agricultura și dezvoltarea rurală, politicile sociale, cooperarea la nivelul societății civile, protecția consumatorilor, reforma administrației publice, educația, formarea și tineretul, precum și cooperarea culturală.

În toate aceste domenii, cooperarea consolidată pornește de la baza oferită de cadrele actuale, atât cele bilaterale, cât și cele multilaterale, și are ca obiectiv ca dialogul și schimbul de informații și de bune practici să devină mai sistematice. Un aspect-cheie al capitolelor referitoare la cooperarea sectorială îl reprezintă setul cuprinzător de măsuri de apropiere treptată, după caz, de acquis-ul UE, set prevăzut în anexele la acord. Calendarele specifice pentru apropierea și punerea în aplicare de către Republica Moldova a părților selectate ale acquis-ului UE vor ghida cooperarea în curs și vor constitui punctul central al programului Republicii Moldova în materie de reformă internă și de modernizare.

Orice „dialoguri periodice”, astfel cum sunt menționate în mod frecvent în acord, pot să acopere toate domeniile de politică menționate mai sus. Prin urmare, al doilea subcomitet se poate reuni în diferite configurații, în funcție de necesități. Prezenta propunere se bazează pe experiența dobândită în urma acordurilor de parteneriat și cooperare încheiate cu trei țări și are ca obiectiv să raționalizeze funcționarea structurii subcomitetului în cadrul Acordului de asociere.

Atât UE, cât și Republica Moldova s-au angajat să pună în aplicare acordul cu rapiditate și eficacitate. Prin urmare, prezenta propunere are ca obiectiv asigurarea faptului că acest cadru instituțional al acordului devine operațional cât mai curând posibil. În vederea facilitării acestui proces va fi deosebit de important să se adopte rapid regulamentul de procedură al Consiliului de asociere, al Comitetului de asociere și al subcomitetelor, astfel încât acestea să poată începe să funcționeze în curând. Se intenționează ca prima reuniune a Consiliului de asociere cu Republica Moldova să aibă loc la 20 octombrie 2014, dată care coincide cu cea a reuniunii Consiliului Afaceri Externe de la Luxemburg. Acest calendar are o importanță deosebită pentru Republica Moldova, având în vedere alegerile generale care urmează să aibă loc la data de 30 noiembrie.

3. ELEMENTELE JURIDICE ALE PROPUNERII

Pentru Uniune, temeiul juridic pentru autorizarea poziției care urmează să fie adoptată de Uniune în cadrul Consiliului de asociere instituit prin Acordul de asociere dintre UE și Republica Moldova este Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), în special articolul 218 alineatul (9).

Având în vedere rezultatele negocierilor menționate mai sus, în baza articolului 218 alineatul (9) din TFUE, Comisia Europeană propune ca Consiliul să adopte decizia de autorizare a poziției care urmează să fie adoptată de Uniune în cadrul primului Consiliu de asociere UE-Republica Moldova cu privire la:

- regulamentul de procedură pentru Consiliul de asociere și Comitetul de asociere,
- instituirea a două subcomitete specializate
și
- delegarea anumitor competențe de către Consiliul de asociere Comitetului de asociere reunit în configurația comerț.

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie adoptată de Uniune în cadrul Consiliului de asociere instituit prin Acordul de asociere dintre Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Republica Moldova, pe de altă parte, în legătură cu adoptarea regulamentului de procedură al Consiliului de asociere și al Comitetului de asociere, cu instituirea a două subcomitete specializate și cu delegarea anumitor competențe de către Consiliul de asociere Comitetului de asociere reunit în configurația comerț

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 218 alineatul (9),

având în vedere propunerea Comisiei,

întrucât:

- (1) Articolul 464 din Acordul de asociere („acordul”) dintre Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Republica Moldova, pe de altă parte, prevede aplicarea parțială și cu titlu provizoriu a acordului.
- (2) Articolul 4 din Decizia Consiliului din 23 iunie 2014 privind semnarea și aplicarea cu titlu provizoriu a acordului stabilește anumite dispoziții ale acordului care urmează să fie aplicate cu titlu provizoriu.
- (3) Articolului 435 alineatul (2) din acord prevede că Consiliul de asociere își stabilește propriul regulament de procedură.
- (4) Articolul 435 alineatul (3) din acord prevede că Consiliul de asociere este prezidat, alternativ, de un reprezentant al Uniunii și de un reprezentant al Republicii Moldova.
- (5) Articolul 437 alineatul (1) din acord prevede că Consiliul de asociere este asistat în îndeplinirea sarcinilor sale de un comitet de asociere, iar articolul 438 alineatul (1) prevede că Consiliul de asociere stabilește, în regulamentul său de procedură, sarcinile și modul de funcționare ale Comitetului de asociere.
- (6) Articolul 439 alineatul (2) prevede că Consiliul de asociere poate lua decizia de a institui orice alt comitet sau organism specializat în domenii specifice, necesar pentru punerea în aplicare a acordului, care îl poate asista în îndeplinirea sarcinilor sale.
- (7) Consiliul de asociere este răspunzător de supravegherea și monitorizarea punerii în aplicare și a aplicării acordului. Consiliul de asociere poate delega Comitetului de asociere oricare dintre competențele sale, inclusiv competența de a lua decizii obligatorii. Este oportun ca Consiliul de asociere să delege Comitetului de asociere reunit în configurația comerț, astfel cum se prevede la articolul 438 alineatul (4) din acord, competența de a actualiza sau de a modifica anexele la acest acord care se referă la capitolele 1, 3, 5, 6 și 8 din titlul IV (Comerț și aspecte legate de comerț), în

temeiul articolului 436 alineatul (3) și al articolului 438 alineatul (2) din acord în măsura în care nu există dispoziții specifice în capitolele respective referitoare la actualizarea sau modificarea anexelor la acest acord,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

1. Poziția care urmează să fie adoptată de Uniune în cadrul Consiliului de asociere instituit prin articolul 434 din Acordul de asociere dintre Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Republica Moldova, pe de altă parte, se stabilește în ceea ce privește:
 - adoptarea regulamentului de procedură al Consiliului de asociere și al Comitetului de asociere;
 - instituirea unor subcomitete specializate și adoptarea mandatului acestora, precum și
 - delegarea anumitor competențe de către Consiliul de asociere Comitetului de asociere reunit în configurația comerț, în conformitate cu proiectele de decizie ale Consiliului de asociere, anexate la prezenta decizie.
2. Modificările minore aduse proiectelor de decizie pot fi acceptate de reprezentanții Uniunii în cadrul Consiliului de asociere fără a fi necesară o altă decizie a Consiliului.

Articolul 2

Consiliul de asociere este prezidat, din partea Uniunii, de Înaltul Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu,
Președintele*