



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 13.10.2014 r.
COM(2014) 626 final

2014/0290 (NLE)

Wniosek

DECYZJA WYKONAWCZA RADY

**upoważniająca Republikę Łotewską do stosowania środka stanowiącego odstępstwo od
art. 287 dyrektywy 2006/112/WE w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości
dodanej**

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

Zgodnie z art. 395 ust. 1 dyrektywy 2006/112/WE z dnia 28 listopada 2006 r. w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej (zwanej dalej „dyrektywą VAT”), Rada, stanowiąc jednomyślnie na wniosek Komisji, może upoważnić każde państwo członkowskie do wprowadzenia szczególnych środków stanowiących odstępstwo od przepisów wspomnianej dyrektywy w celu upraszczania poboru VAT lub zapobiegania niektórym formom uchylania się od opodatkowania lub unikania opodatkowania.

W piśmie, które wpłynęło do Komisji dnia 1 lipca 2014 r., Łotwa wystąpiła z wnioskiem o upoważnienie do zwolnienia z podatku VAT podatników, których roczny obrót nie przekracza 50 000 EUR. Zgodnie z art. 395 ust. 2 dyrektywy VAT pismem z dnia 7 sierpnia 2014 r. Komisja poinformowała pozostałe państwa członkowskie o wniosku złożonym przez Łotwę. Pismem z dnia 11 sierpnia 2014 r. Komisja zawiadomiła Łotwę, że posiada wszystkie informacje konieczne do rozpatrzenia wniosku.

Kontekst ogólny

Przepisy tytułu XII rozdział 1 dyrektywy VAT umożliwiają państwom członkowskim stosowanie procedur szczególnych w odniesieniu do małych przedsiębiorstw, w tym przewidują możliwość przyznania zwolnienia z podatku podatnikom, których roczny obrót nie przekracza określonego progu. Zwolnienie takie oznacza, że podatnik nie musi naliczać podatku VAT za swoje dostawy towarów i świadczone przez siebie usługi i w konsekwencji nie może odliczyć naliczonego VAT.

Łotwie przyznano po raz pierwszy takie samo zwolnienie decyzją wykonawczą Rady 2010/584/UE¹, która utraciła moc w dniu 31 grudnia 2013 r. Środek ten stanowił odstępstwo od przepisów tytułu XII dyrektywy VAT tylko o tyle, że próg rocznych obrotów podatnika w ramach specjalnego systemu był wyższy od próg obecnie dopuszczalnego na Łotwie na mocy art. 287 pkt 10 dyrektywy VAT, który wynosi 17 200 EUR.

W oparciu o te doświadczenia Łotwa zwróciła się teraz ponownie z wnioskiem o upoważnienie do stosowania środka, który i tak byłby dobrowolny dla podatników.

Na podstawie informacji dostarczonych przez Łotwę wydaje się, że wpływ środka na dochody z podatków pobieranych na końcowym etapie konsumpcji jest znikomy.

Dlatego też proponuje się wprowadzenie odstępstwa na ograniczony okres do dnia 31 grudnia 2017 r.

Obowiązujące przepisy w dziedzinie, której dotyczy wniosek

Podobne odstępstwa zostały już przyznane innym państwom członkowskim.

Spójność z pozostałymi obszarami polityki i celami Unii

Środek jest zgodny z celami Unii dla małych przedsiębiorstw, określonymi w komunikacie Komisji „Najpierw myśl na małą skalę” – Program „Small Business Act” dla Europy (COM(2008) 394 z dnia 25 czerwca 2008 r.).

¹ Dz.U. L 256 z 30.9.2010, s. 29.

2. WYNIKI KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI ORAZ OCENY SKUTKÓW

Konsultacje z zainteresowanymi stronami

Nie dotyczy.

Gromadzenie i wykorzystanie wiedzy specjalistycznej

Nie zaistniała potrzeba skorzystania z pomocy ekspertów zewnętrznych.

Ocena skutków

Decyzja ma na celu zapewnienie środka upraszczającego, który znosi wiele obowiązków związanych z podatkiem VAT dla przedsiębiorstw, których roczny obrót nie przekracza pewnego progu.

W każdym przypadku skutki będą ograniczone ze względu na wąski zakres odstępstwa i ograniczony czas jego stosowania.

3. ASPEKTY PRAWNE WNIOSKU

Krótki opis proponowanych działań

Upoważnienie Łotwy do stosowania środka stanowiącego odstępstwo od dyrektywy VAT w odniesieniu do stosowania środka upraszczającego dla przedsiębiorstw, których roczne obroty nie przekraczają 50 000 EUR.

Podstawa prawna

Artykuł 395 dyrektywy VAT.

Zasada pomocniczości

Wniosek ten wchodzi w zakres wyłącznych kompetencji Unii, zważywszy na przepisy dyrektywy VAT, które stanowią podstawę dla tego wniosku. Zasada pomocniczości nie ma zatem zastosowania.

Zasada proporcjonalności

Wniosek jest zgodny z zasadą proporcjonalności z następujących względów:

Niniejsza decyzja dotyczy upoważnienia przyznanego państwu członkowskiemu w odpowiedzi na jego własny wniosek i nie stanowi jakiegokolwiek zobowiązania.

Biorąc pod uwagę ograniczony zasięg odstępstwa, środek specjalny jest proporcjonalny do wyznaczonego celu.

Wybór instrumentów

Proponowany instrument: decyzja wykonawcza Rady.

Inne instrumenty byłyby niewłaściwe z następujących względów:

Zgodnie z art. 395 dyrektywy VAT odstępstwo od wspólnych zasad dotyczących podatku VAT jest możliwe jedynie po uzyskaniu zgody Rady, stanowiącej jednogłośnie na wniosek Komisji. Decyzja wykonawcza Rady jest jedynym właściwym instrumentem, ponieważ może być skierowana do poszczególnych państw członkowskich.

4. WPLYW NA BUDŻET

Projekt nie ma wpływu na budżet Unii, ponieważ Łotwa dokona obliczenia rekompensaty zgodnie z art. 6 rozporządzenia Rady (EWG, EURATOM) nr 1553/89.

5. ELEMENTY FAKULTATYWNE

Wniosek jest ograniczony w czasie.

Wniosek

DECYZJA WYKONAWCZA RADY

upoważniająca Republikę Łotewską do stosowania środka stanowiącego odstępstwo od art. 287 dyrektywy 2006/112/WE w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając dyrektywę Rady 2006/112/WE z dnia 28 listopada 2006 r. w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej ⁽²⁾ („dyrektywa VAT”), w szczególności jej art. 395 ust. 1,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) W piśmie, które wpłynęło do Komisji dnia 1 lipca 2014 r., Republika Łotewska zwróciła się o upoważnienie dotyczące środka stanowiącego odstępstwo od art. 287 pkt 10 dyrektywy VAT w celu przyznania zwolnienia podatnikom, których roczne obroty nie przekraczają 50 000 EUR. Stosowanie tego środka umożliwiłoby zwolnienie wymienionych podatników z niektórych lub wszystkich obowiązków wynikających z podatku od wartości dodanej (VAT), o których mowa w rozdziałach 2-6 tytułu XI dyrektywy VAT. Taki środek został już przyznany Republice Łotwy decyzją wykonawczą Rady 2010/584/UE³, która utraciła moc w dniu 31 grudnia 2013 r.
- (2) Pismem z dnia 7 sierpnia 2014 r. Komisja poinformowała pozostałe państwa członkowskie o wniosku złożonym przez Łotwę. Pismem z dnia 11 sierpnia 2014 r. Komisja zawiadomiła Łotwę, że posiada wszystkie informacje konieczne do rozpatrzenia wniosku.
- (3) Na mocy tytułu XII dyrektywy VAT państwa członkowskie mogą już stosować specjalny system dla małych przedsiębiorstw. Środek ten stanowi odstępstwo od przepisów tytułu XII dyrektywy VAT tylko o tyle, że próg rocznych obrotów podatnika w ramach specjalnego systemu jest wyższy od próg obecnie dopuszczalnego na Łotwie na mocy art. 287 pkt 10 dyrektywy VAT, który wynosi 17 200 EUR.
- (4) Wyższy próg w ramach specjalnego systemu stanowi środek upraszczający, ponieważ może znacznie zmniejszyć związane z VAT obowiązki najmniejszych przedsiębiorstw, a jednocześnie specjalny system ma dobrowolny charakter i umożliwia przedsiębiorstwom wybór opodatkowania podatkiem VAT na zasadach ogólnych.

² Dz.U. L 347 z 11.12.2006, s. 1.

³ Dz.U. L 256 z 30.9.2010, s. 29.

- (5) Według informacji przedstawionych przez Łotwę odstępstwo będzie miało nieistotny wpływ na ogólną kwotę dochodów z podatków pobieranych na końcowym etapie konsumpcji.
- (6) Odstępstwo nie ma wpływu na zasoby własne Unii pochodzące z podatku od wartości dodanej,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

W ramach odstępstwa od art. 287 pkt 10 dyrektywy 2006/112/WE Republika Łotwy jest uprawniona do przyznania zwolnienia z VAT podatnikom, których roczny obrót nie przekracza 50 000 EUR.

Artykuł 2

Niniejszą decyzję stosuje się do dnia 31 grudnia 2017 r.

Artykuł 3

Niniejsza decyzja skierowana jest do Republiki Łotewskiej.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*