



EUROPSKA  
KOMISIJA

Bruxelles, 30.10.2014.  
COM(2014) 674 final

**IZVJEŠĆE KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU**

**O VANJSKIM AKTIVNOSTIMA EIB-A S PRORAČUNSKIM JAMSTVOM EU-A U  
2013. TE O PROVEDBI ODLUKE BR. 1080/2011/EU OD 25. LISTOPADA 2011.,  
KOJIM SU OBUHVAĆENE OPERACIJE FINANCIRANJA EIB-A ZAKLJUČENE  
TIJEKOM RAZDOBLJA OD 2007. DO 30. LIPNJA 2014.**

{SWD(2014) 333 final}

## 1. UVOD

Odlukom br. 1080/2011/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 25. listopada 2011. o odobravanju jamstva EU-a Europskoj investicijskoj banci (EIB) za gubitke po zajmovima i jamstvima za projekte izvan Unije<sup>1</sup> („Odluka” ili „jamstvo EU-a”) od Komisije se zahtijeva da godišnje izvješćuje o EIB-ovim operacijama financiranja provedenim na temelju jamstva EU-a u skladu s godišnjim izvješćima EIB-a.

Ovo izvješće sadržava i sažetak operacija na vlastiti rizik koje je EIB 2013. proveo u regijama obuhvaćenima Odlukom. Operacije EIB-a u Africi, na Karibima i Pacifiku (ACP) kao i u prekomorskim zemljama i teritorijima (OCT) obuhvaćene su posebnim godišnjim izvješćem<sup>2</sup>.

Člankom 17. Odluke od Komisije se zahtijeva da Europskom parlamentu i Vijeću predstavi završno izvješće o primjeni te Odluke. Završno izvješće nalazi se u Prilogu i obuhvaća vanjske operacije financiranja EIB-a zaključene u razdoblju od 2007. do 30. lipnja 2014. nakon produženja Odluke za šest mjeseci.

Podrobniji podaci i statističke tablice o prethodno navedenim aktivnostima, uključujući one na projektnoj, sektorskoj, državnoj i regionalnoj razini, nalaze se u priloženom radnom dokumentu službi Komisije („SWD”).

Nakon druge godine provedbe novog okvira za mjerenje rezultata EIB-a (REM), ovo izvješće pruža detaljnije podatke o očekivanim rezultatima na temelju EIB-ovih operacija financiranja zaključenih u 2013. U radnom dokumentu službi Komisije prikazani su stvarno postignuti rezultati na temelju šest odabranih studija slučaja o operacijama koje su u tijeku.

Dana 16. travnja 2014. Europski parlament i Vijeće donijeli su novu Odluku br. 466/2014/EU<sup>3</sup> kojom se dodjeljuje jamstvo EU-a Europskoj investicijskoj banci protiv gubitaka u okviru financijskih operacija kojima se podržavaju ulagački projekti izvan Unije u razdoblju 2014. – 2020.

## 2. KLJUČNI REZULTATI

Odlukom se utvrđuje ukupna gornja granica općeg mandata od 27 484 milijuna EUR i dodatnih 2 000 milijuna EUR za mandat za klimatske promjene koji je aktiviran.

Unatoč zahtjevnom poslovnom okruženju u 2013. EIB je povećao broj zaključenih operacija u regijama obuhvaćenima Odlukom na 6,8 milijardi EUR (6,5 milijardi EUR u 2012.). Financiranje na temelju jamstva EU-a povećalo se za oko 0,4 milijarde EUR na 4,4 milijarde EUR, dok se financiranje na vlastiti rizik EIB-a smanjilo za 0,1 milijardu EUR na 2,4 milijarde EUR.

EIB je nastavio dokazivati svoju snažnu predanost potpori programu EU-a za klimatsku politiku. Sveukupno, zaključene operacije za klimatsku politiku u regijama obuhvaćenima

<sup>1</sup> SL L 280, 27.10.2011., str. 1.

<sup>2</sup> EIB – 06/2014 – ISBN 978-92-861-2059-6 „Godišnje izvješće za 2013. o aktivnostima EIB-a u Africi, na Karibima i Pacifiku te prekomorskim teritorijima”

<sup>3</sup> SL L 135, 8.5.2014., str. 1.

vanjskim mandatom kako je utvrđeno u Odluci iznosile su 2,1 milijardu EUR u 2013., odnosno 31 % ukupnih zaključenih operacija. U siječnju 2012. EIB je pokrenuo okvir REM kojim se unapređuje mjerenje i izvješćivanje o rezultatima i učinku operacija u skladu sa zahtjevima iz Odluke. Razvijen je sveobuhvatan skup objektivno mjerljivih pokazatelja koji se mogu pratiti, a na kojem će se temeljiti procjena tijekom životnog ciklusa projekta. U radnom dokumentu službi Komisije sažeto su prikazani očekivani rezultati svih EIB-ovih operacija zaključenih u 2013. Vlastito izvješće EIB-a o rezultatima svojih operacija izvan EU-a objavljeno je na *web*-mjestu EIB-a<sup>4</sup>.

U Odluci se naglašava jače usklađivanje vanjske aktivnosti EIB-a s vanjskim politikama, programima i instrumentima EU-a. Tijekom 2013. EIB je nastavio blisko surađivati s Komisijom i Europskom službom za vanjsko djelovanje (ESVD) na jačanju dosljednosti i usklađenosti aktivnosti EIB-a s vanjskim politikama EU-a. U tom kontekstu ažuriran je Memorandum o razumijevanju između EZ-a i EIB-a te je proširen na ESVD, a stranke su ga potpisale 12. rujna 2013.

### 3. OPERACIJE FINANCIRANJA

#### 3.1. Pregled obujma EIB-ova financiranja u regijama obuhvaćenima Odlukom

U tablici u nastavku prikazan je pregled obujma EIB-ova financiranja u 2013. u regijama obuhvaćenima Odlukom.

**Tablica 1.: EIB-ove vanjske operacije financiranja zaključene u 2013.**

Zemlje u kojima se operacije provode	Operacije na temelju mandata			Operacije EIB-a na vlastiti rizik	Ukupno
	(U milijunima EUR)	Sveobuhvatno jamstvo	Pokriće političkih rizika		
Pretpristupne zemlje	960	0	960	1998	2958
Zemlje Sredozemlja	397	133	530	0	530
Istočni susjedi, Rusija	1126	560	1686	119	1805
Azija i Latinska Amerika	782	215	997	242	1240
Južna Afrika	0	260	260	0	260
<b>Ukupno</b>	<b>3265</b>	<b>1168</b>	<b>4433</b>	<b>2359</b>	<b>6793</b>

*Napomene: Pored prethodno navedenih iznosa iz EIB-ovih vlastitih sredstava u zemljama Sredozemlja zaključene su operacije financiranja vlasničkog kapitala i mikrofinanciranja u iznosu od 53 milijuna EUR sredstvima trećih strana.*

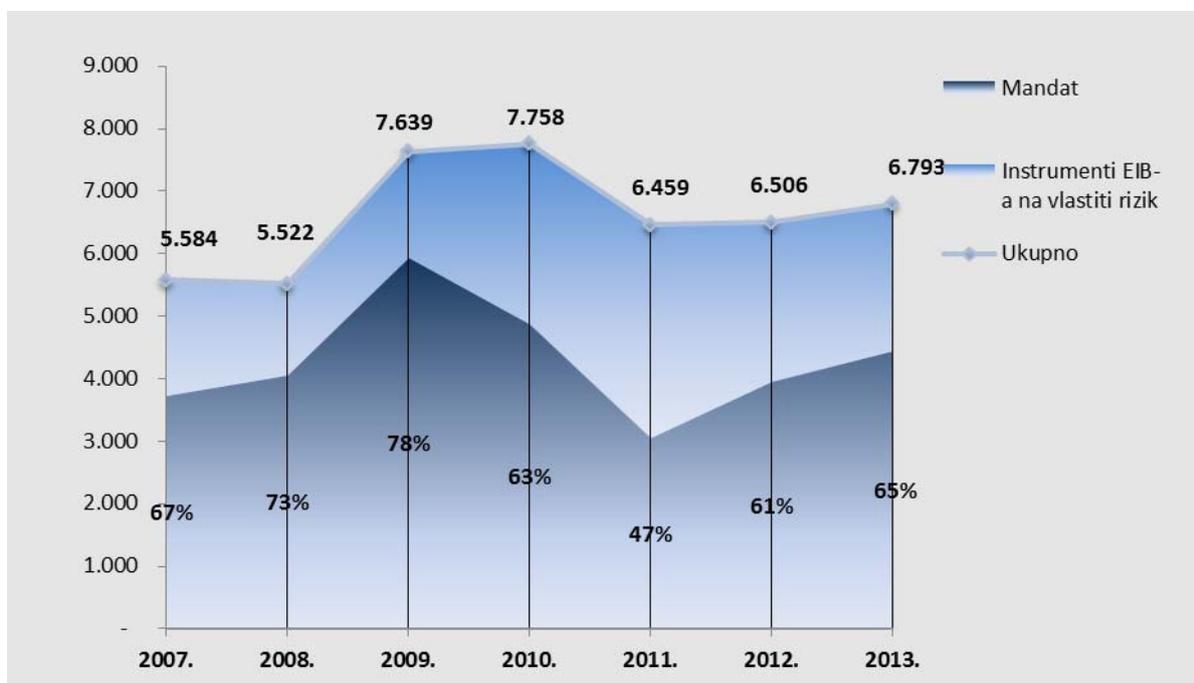
Udio aktivnosti na temelju mandata EU-a u ukupnom obujmu povećao se u 2013. za 4 %, dosegaajući 4,43 milijarde EUR (3,96 milijardi EUR u 2012.) odnosno 65 % ukupnog financiranja u regijama obuhvaćenima Odlukom u 2013. Glavnina operacija financiranih na vlastiti rizik EIB-a (85 %) zaključena je u pretpristupnim zemljama.

74 % zajmova zaključenih na temelju mandata u 2013. bilo je obuhvaćeno sveobuhvatnim jamstvom (3,26 milijardi EUR), koje se upotrebljava za državne i podržavne operacije, dok se za 26 % iskoristilo pokriće političkih rizika (1,17 milijardi EUR) za operacije u privatnom sektoru, gdje je sve ostale rizike snosio EIB.

<sup>4</sup> [http://www.eib.org/attachments/country/eib\\_rem\\_annual\\_report\\_2013\\_en.pdf](http://www.eib.org/attachments/country/eib_rem_annual_report_2013_en.pdf)

Obveze sirijske vlade da otplaćuje kamate i zajmove nisu ispunjene ni 2013.<sup>5</sup> Dok je EIB u 2012. pozvao sredstva iz Jamstvenog fonda u ukupnom iznosu od 42 milijuna EUR i realizirao povrat 2,1 milijuna EUR, u 2013. EIB je pozvao dodatna sredstva u ukupnom iznosu od 64,8 milijuna EUR.

**Grafikon 1.: Godišnji razvoj obujma vanjskog pozajmljivanja EIB-a iz vlastitih sredstava**



Krajem 2013. (vidi tablicu 2.) ukupan iznos zaključenih operacija na temelju Odluke (bez otkazivanja) bio je 27 milijardi EUR ili 92 % ukupne gornje granice na temelju mandata. Za nove EIB-ove operacije na temelju mandata bio je dostupan ukupan iznos od 2,46 milijardi EUR. Razdoblje Odluke automatski je produženo za šest mjeseci na kraju 2013. jer Europski parlament i Vijeće nisu donijeli novu odluku.

**Tablica 2.: Ukupne EIB-ove zaključene operacije i isplate na temelju mandata (2007. – 2013.)**

U milijunima EUR	Gornja granica	Neto zaključeni iznosi	Neto zaključeni iznosi kao % gornje granice	Isplate	Neto isplate kao % neto zaključenih iznosa
Pretpristupne zemlje	9 048	8 949	99 %	5 648	63 %
Zemlje Sredozemlja	9 700	8 381	86 %	4 145	49 %
Istočni susjedi, Rusija	3 848	3 844	100 %	898	23 %
Azija i Latinska Amerika	3 952	3 284	83 %	2 322	71 %
Južna Afrika	936	911	97 %	558	61 %
<b>Opći mandat ukupno</b>	<b>27 484</b>	<b>25 369</b>	<b>92 %</b>	<b>13 571</b>	<b>53 %</b>
Mandat za klimatske promjene (2011. – 2013.)	2 000	1 656	83 %	217	13 %

<sup>5</sup> Vidi izvješće Komisije Europskom parlamentu i Vijeću o Jamstvenom fondu i upravljanju njime u 2013. – COM(2014) 463 završna verzija od 16. srpnja 2014. i povezani SWD (2014) 241 završna verzija.

<b>Ukupni mandat</b>	<b>29 484</b>	<b>27 025</b>	<b>92 %</b>	<b>13 788</b>	<b>51 %</b>
----------------------	---------------	---------------	-------------	---------------	-------------

*Napomena: Iznosi isplata izračunati su u protivrijednosti u EUR na temelju tečaja na datum transakcije.*

U tablici 2., može se vidjeti da je EIB na kraju 2013. dosegao ili gotovo dosegao regionalne gornje granice u pretpristupnim zemljama, istočnom susjedstvu i u Južnoj Africi. Slobodnog prostora bilo je uglavnom još u zemljama Sredozemlja i zemljama Azije i Latinske Amerike (ALA). Odlukom se predviđa mogućnost preraspodjele do 10 % sredstava među regionalnim gornjim granicama.

S obzirom na isplate, koje su pokazatelj napretka provedbe projekta, krajem 2013. isplaćeno je 51 % neto iznosa zaključenih na temelju Odluke (13,8 milijardi EUR). To odgovara prosječnom uobičajenom vremenu kašnjenja od zaključivanja do isplate. Azija i Latinska Amerika ostvarile su dobar napredak i povukle 71 % neto zaključenih iznosa, nakon njih slijede pretpristupne zemlje (63 %) i Južna Afrika (61 %). U istočnom susjedstvu i Rusiji isplate su ostale ispod prosjeka od 23 % neto zaključenih iznosa što je odraz početnih kašnjenja u provedbi projekata i administrativnih kašnjenja u zemljama primateljicama. Stopa isplata na temelju mandata za klimatske promjene relativno je niska jer je aktiviran tek na kraju 2011.

**Tablica 3.: Godišnje zaključene operacije pozajmljivanja na temelju važeće Odluke (2007. – 2013.)**

<b>U milijunima EUR</b>	<b>2007. (*)</b>	<b>2008.</b>	<b>2009.</b>	<b>2010.</b>	<b>2011.</b>	<b>2012.</b>	<b>2013.</b>	<b>Ukup no bruto</b>	<b>Otkaziv anja</b>	<b>Ukup no neto</b>
Pretpristupne zemlje	389	2 009	2 859	1 535	874	821	610	9 096	147	8 949
Zemlje Sredozemlja	1 205	1 195	1 510	2 009	926	1 305	530	8 680	299	8 381
Istočni susjedi, Rusija	0	170	233	631	675	934	1 443	4 085	241	3 844
Azija i Latinska Amerika	305	469	1 051	643	310	300	584	3 662	378	3 284
Južna Afrika	0	203	280	50	115	100	260	1 008	96	912
<b>Opći mandat ukupno</b>	<b>1 899</b>	<b>4 045</b>	<b>5 932</b>	<b>4 867</b>	<b>2 900</b>	<b>3 460</b>	<b>3 427</b>	<b>26 530</b>	<b>1 161</b>	<b>25 369</b>
<b>Mandat za klimatske promjene (2011. – 2013.)</b>					<b>150</b>	<b>500</b>	<b>1 006</b>	<b>1 656</b>	<b>--</b>	<b>1 656</b>
Pretpristupne zemlje					150	-	350		--	500
Zemlje Sredozemlja						350	-	350	--	350
Istočni susjedi, Rusija						-	243	243	--	243
Azija i Latinska Amerika						150	413	563	--	563
Južna Afrika						-	-	-	--	-
<b>Ukupni mandat</b>	<b>1 899</b>	<b>4 045</b>	<b>5 932</b>	<b>4 867</b>	<b>3 050</b>	<b>3 960</b>	<b>4 433</b>	<b>28 186</b>	<b>1161</b>	<b>27 025</b>

*(\*) Do 31. srpnja 2007. pozajmljivanje se provodilo i na temelju prethodne odluke za razdoblje 2000. – 2007.*

S obzirom na broj projekata, na temelju Odluke u 2013. zaključene su 42 nove operacije u usporedbi s 43 u 2012. Vidi tablicu u nastavku.

**Tablica 4.: Broj zaključenih operacija po regijama i sredstvima u 2013.**

<b>Regije</b>	<b>Mandat</b>	<b>EIB na vlastiti rizik</b>	<b>Ukupno</b>	<b>Sredstva trećih strana</b>
Azija i Latinska Amerika	11	2	13	-
Zemlje Sredozemlja	7	-	7	9
Pretpristupne zemlje	6	19	25	-
Istočni susjedi, Rusija	16	1	17	-
Južna Afrika	2	-	2	-
Višeregionalno*	-	4	4	-
<b>Ukupno</b>	<b>42</b>	<b>26</b>	<b>68</b>	<b>77</b>

\* Zaključene operacije s naglaskom na dvije regije ili više njih

Pretpristupne zemlje i dalje su činile glavnu regiju korisnika EIB-ova financiranja izvan EU-a u 2013. s 2,96 milijardi EUR zaključenih operacija (25 novih operacija), što čini 43,5 % ukupnog financiranja u regijama iz Odluke. EIB je dao prioritet kreditnim linijama za MSP-ove i transeuropske infrastrukturne projekte. Pozajmljivanje na temelju jamstva EU-a smanjilo se na 0,96 milijardi EUR, a pozajmljivanje na temelju pretpristupnih instrumenata na vlastiti rizik iznosilo je 2 milijarde EUR u usporedbi s 2,3 milijarde EUR u 2012. (vidi tablicu 1.).

Zbog političkih događaja zemlje Sredozemlja našle su se 2013. u zahtjevnom poslovnom okruženju. Aktivnosti EIB-a smanjile su se za 66 %, s 1,7 milijardi EUR u 2012. na 0,6 milijardi EUR (16 novih operacija). Kao i prethodnih godina, sektori energetike i prometa bili su najveći korisnici EIB-ova financiranja u sredozemnoj regiji. EIB je pojačao i pozajmljivanje privatnom sektoru s 9 zaključenih operacija financiranja privatnog vlasničkog kapitala i mikrofinanciranja sredstvima trećih strana.

Financiranje EIB-a u istočnom susjedstvu i Rusiji povećalo se sa 17 novih operacija na 1,8 milijardi EUR (vidi tablice 1. i 4.). To je uglavnom bilo zbog aktivnosti u Rusiji. Međutim, politička događanja prisilila su EIB da odgodi tri operacije u Ukrajini i Rusiji koje bi inače bile zaključene tijekom razdoblja mandata. Zaključivanje daljnjih mogućih operacija u Rusiji ovisit će o odgovarajućim sankcijama EU-a. Komisija će pratiti i ocijeniti vjerojatnost daljnjeg aktiviranja (i moguću potrebu za popunjavanjem) Jamstvenog fonda.

Nadalje, dijalozi između EU-a i Rusije o prometu zamrznuti su od 2012. Uvjeti za ponovno pokretanje suradnje u području prometa dosad nisu ostvareni, a širi bilateralni odnosi dodatno su se pogoršali tijekom 2014. nakon krize u Ukrajini.

U Aziji i Latinskoj Americi ukupno pozajmljivanje povećalo se na 1,24 milijarde EUR (u usporedbi sa 700 milijuna EUR u 2012.).

Kao što je prikazano u tablici 5., kreditne linije financijskim institucijama za razvoj privatnog sektora činile su najistaknutiju aktivnost po obujmu zaključenih operacija u 2013., posebice u regiji pretpristupnih zemalja i istočnom susjedstvu. Zatim slijede energetika, posebno u regijama Azije i Latinske Amerike, promet i urbani razvoj. Raščlamba po sektoru i regiji navedena je u nastavku.

**Tablica 5.: Sektorska raščlamba vanjskih operacija zaključenih u 2013. na temelju mandata i na vlastiti rizik EIB-a**

U milijunima EUR	Pretpristupne zemlje	Zemlje Sredozemlja	Istočno susjedstvo, Rusija	Azija i Latinska Amerika	Južna Afrika	Ukupno
Energetika	199	253	105	867	110	1 534
Promet	460	50	438	-		948
Voda, kanalizacija	6	77	64	60		207
Kreditne linije	1 450	80	1 193	283		3 006
Poljoprivreda, ribarstvo, šumarstvo	150		6	21		177
Industrija		20		9		29
Financijske usluge	192			-		192
Telekomunikacije	300			-		300
Urbani razvoj	200	50		-	150	400
<b>Ukupno</b>	<b>2 958</b>	<b>530</b>	<b>1 805</b>	<b>1 240</b>	<b>260</b>	<b>6 793</b>

Napomene: Pored prethodno navedenih iznosa, u zemljama Sredozemlja zaključene su operacije financiranja vlasničkog kapitala i mikrofinanciranja u iznosu od 53 milijuna EUR sredstvima trećih strana.

### 3.2. Doprinos ciljevima politike EU-a

Odlukom su utvrđena tri horizontalna cilja visoke razine za sve regije obuhvaćene proračunskim jamstvom EU-a („ciljevi mandata”):

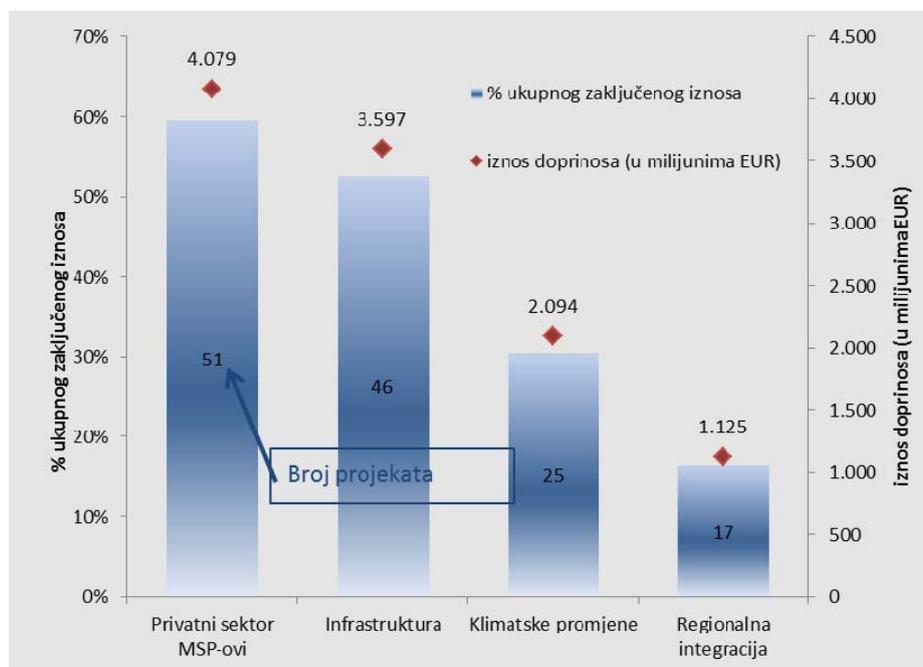
- i. ublažavanje klimatskih promjena i prilagodba njima;
- ii. razvoj društvene i gospodarske infrastrukture;
- iii. razvoj lokalnog privatnog sektora, posebice potpora MSP-ovima.

Dodatni osnovni ciljevi obuhvaćaju doprinos općim načelima za provedbu vanjskog djelovanja, kako je navedeno u članku 21. Ugovora o Europskoj uniji (UEU), i regionalnoj integraciji među partnerskim zemljama, uključujući gospodarsku integraciju pretpristupnih zemalja, susjednih zemalja i Unije.

Cilj je regionalnih tehničkih operativnih smjernica<sup>6</sup> osigurati da EIB-ovo financiranje na temelju jamstva EU-a u različitim regijama obuhvaćenima Odlukom bude usklađeno s odgovarajućim vanjskim politikama, programima i instrumentima EU-a te da ih nadopunjuje.

Doprinos ciljevima mandata prikazan je u grafikonu u nastavku, uzimajući u obzir operacije iz 2013. na temelju mandata i na temelju instrumenata na vlastiti rizik. Gotovo polovina operacija pridonosi više nego jednom cilju. To je osobito značajno za projekte klimatske politike.

**Grafikon 2.: Doprinos cilju mandata (%)**



### Ublažavanje klimatskih promjena i prilagodba njima

EIB je u 2013. nastavio jačati pozajmljivanje u području klimatske politike. Dodatnom otnomnicom mandata za klimatske promjene od 2 milijarde EUR omogućeno je da se pored novorastućih tržišnih gospodarstava uključi više zemlja u razvoju u kojima se ulaže u klimatsku politiku. U pogledu zaključenih operacija, do kraja 2013. iskorišteno je 83 % otnomnice u iznosu od 2 milijarde EUR (izdane u listopadu 2011.), a ostatak je već bio u potpunosti predviđen za daljnje planirane operacije, koje su doista i bile zaključene prije isteka mandata u lipnju 2014. Pozajmljivanje u području klimatske politike u Aziji i dalje je bilo snažno s gotovo 90 % zaključenih operacija, u Latinskoj Americi i Srednjoj Aziji doseglo je približno 50 %, a u Južnoj Africi obujam novog financiranja iznosio je 88 %. U zemljama Sredozemlja 50 % operacija financiranja zaključenih u 2013. poduprlo je klimatsku politiku. Mobilizirana su i znatna financijska sredstva klimatske politike za projekte u regijama pretprijetnih zemalja i zemalja istočnog susjedstva, ali ukupni je udio tamo manji zbog drugih važnih prioriteta za pozajmljivanje, posebice za razvoj privatnog sektora.

**Tablica 6.: Zaključene operacije vanjskog pozajmljivanja za klimatsku politiku u 2013. u regijama obuhvaćenima mandatom**

<sup>6</sup> Vidi radni dokument službi Komisije SWD – COM(2012) 357 završna verzija.

U milijunima EUR	Klimatska politika na temelju			Klimatske politika ukupno	Kao % ukupnih zaključenih operacija
	mandata za klimatske promjene	općeg mandata	instrumenta EIB-a na vlastiti rizik		
Azija	286	127	51	464	88 %
Srednja Azija	127			127	58 %
Latinska Amerika		52	191	243	49 %
Zemlje Sredozemlja		253		253	48 %
Pretpristupne zemlje	350		159	509	17 %
Istočni susjedi, Rusija	243	5	19	267	15 %
Južna Afrika		230		230	88 %
<b>Ukupno u regijama mandata</b>	<b>1006</b>	<b>667</b>	<b>421</b>	<b>2 094</b>	<b>31 %</b>

U smislu obujma financiranja klimatske politike, najveći dio odnosio se na energetske sektor (1,3 milijarde EUR i 16 projekata), što odražava posebno veliku potražnju za ulaganjima u energetske učinkovitost i obnovljive izvore energije. Drugi projekti koji su pridonijeli EIB-ovu cilju klimatske politike bili su u području održivog prometa (357 milijuna EUR) i urbanog razvoja (177 milijuna EUR) te u sektoru „prirodnih resursa” (120 milijuna EUR).

Zaključene operacije u području klimatske politike u 2013. iznosile su 2,1 milijardu EUR, što čini 31 % ukupnog vanjskog financiranja EIB-a u regijama koje su obuhvaćene Odlukom. Taj je omjer iznad EIB-ova globalnog cilja od 25 %. Relativno velik broj zaključenih operacija u 2013. može se objasniti zaključivanjem relativno velikog broja projekata.

### **Razvoj društvene i gospodarske infrastrukture**

EIB je zaključio ukupno 46 vanjskih operacija u vrijednosti od 3,6 milijardi EUR kako bi se pomoglo razvoju socijalne i gospodarske infrastrukture u raznim sektorima. To uključuje 9 posrednih operacija u kojima stvarna sektorska raspodjela nije unaprijed poznata. Kao i prethodnih godina, najveći dio odnosio se na sektore energetike (18 projekata) i prometa (10 projekata).

### **Razvoj lokalnog privatnog sektora, posebice potpora MSP-ovima**

EIB podržava razvoj privatnog sektora na lokalnoj razini na različite načine, najčešće osiguravanjem kreditnih linija financijskim posrednicima (većinom banke) za daljnje pozajmljivanje malim i srednjim poduzećima. Sveukupno, od 51 vanjske operacije koje su pridonijele razvoju privatnog sektora na lokalnoj razini 36 njih činili su zajmovi posrednicima kojima je osigurano financiranje u iznosu od 3,3 milijarde EUR za daljnje pozajmljivanje malim i srednjim poduzećima ili poduzećima srednje tržišne kapitalizacije. Daljnjih 12 % tih operacija činili su izravni zajmovi većim privatnim poduzećima, a devet operacija čini ulaganja u fondove privatnog kapitala i institucije za mikrofinanciranje.

### **Regionalna integracija**

Očekuje se da će projekti u brojnim sektorima doprinijeti regionalnoj integraciji. Od 17 projekata (1,1 milijarda EUR) koji pridonose regionalnoj integraciji, šest njih čine izravne operacije u sektoru prometa. To su uglavnom prekogranične ceste i regionalne mreže zračne

plovidbe. Četiri projekta pridonose putem energetskeg sektora. Ova je dimenzija najizraženija u regijama pretpriputnih zemalja i zemalja istočnog susjedstva u kojima je koncentrirano oko tri četvrtine ukupnog obujma za vanjsko pozajmljivanje kao podrška regionalnoj integraciji.

### **3.3. Učinak i dodana vrijednost EIB-ovih operacija**

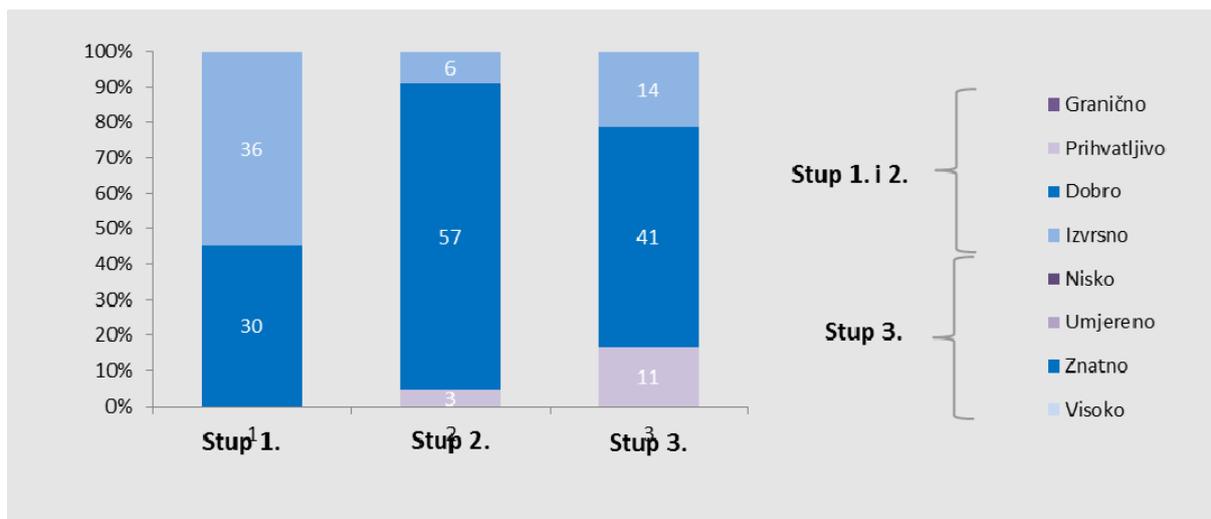
Okvirom REM omogućuje se procjena operacija financiranja EIB-a tijekom njihova životnog vijeka. Njime se olakšava odabir dobrih projekata koji su u skladu s prioritetima EU-a na temelju konkretnih rezultata i za koje će sudjelovanje EIB-a imati dodanu vrijednost. Prilikom ocjenjivanja utvrđuju se pokazatelji rezultata s polaznim i ciljanim vrijednostima koje obuhvaćaju očekivane gospodarske, društvene i ekološke rezultate operacije. Postizanje tih utvrđenih mjerila uspjeha prati se tijekom životnog vijeka projekta, a izvješće o tome podnosi se na kraju dviju ključnih etapa: po završetku projekta i tri godine nakon završetka projekta („nakon završetka”) za izravne operacije; na kraju razdoblja ulaganja i na kraju životnog vijeka fondova privatnog kapitala; i na kraju razdoblja dodjele za posredno pozajmljivanje.

Projekti se ocjenjuju na temelju tri „stupa”:

- i. stupom 1. ocjenjuju se očekivani doprinos EU-u i prioritetima zemalja te prihvatljivost u skladu s ciljevima mandata EIB-a;
- ii. stupom 2. ocjenjuju se kvaliteta i solidnost projekata na temelju očekivanih rezultata;
- iii. stupom 3. ocjenjuje se očekivana financijska i nefinancijska dodana vrijednost EIB-a.

U radnom dokumentu službi Komisije prikazani su detaljniji podaci o konceptualnom okviru REM. Budući da će biti potrebno nekoliko godina za postizanje stvarnih rezultata putem operacija na temelju okvira REM koji je uveden 2012., šest odabranih studija slučaja iz SWD-a prikazuje stvarno postignute rezultate u okviru projekata koji su u tijeku. Stoga se u nastavku prikazuju i obrazlažu očekivani rezultati svih zaključenih operacija u regijama obuhvaćenima mandatom.

**Grafikon 3.: Raspodjela očekivanih ocjena na temelju okvira REM po stupovima za projekte koji su zaključeni u 2013.**



### Očekivani rezultati svih zaključenih operacija u 2013. u regijama obuhvaćenima mandatom:

Kako pokazuje raspodjela ocjena prema stupu 1., od više od polovine operacija zaključenih u 2013. očekuje se izvrsan doprinos ciljevima mandata, tj. velik doprinos i vlastitim ciljevima razvoja zemalja i prioritetima EU-a za zemlju i/ili regiju. Oni projekti od kojih se očekuje „dobar” doprinos u skladu su s ciljevima mandata i mogli bi dati veliki doprinos bilo vlastitim ciljevima razvoja zemalja ili ciljevima EU-a kao i umjereni doprinos drugim ciljevima.

U pogledu stupa 2. od 9 % zaključenih operacija očekuje se izvrsna ocjena, uključujući izravne operacije s ekonomskom stopom povrata (ESP) većom od 15 %, ili posredne operacije (kreditne linije) koje čine izvanredan doprinos povećanju pristupa financiranju kao i razvoju financijskog sektora u okruženju s relativno niskim rizicima. Za više od 86 % operacija očekuje se da će biti „dobre”. To su izravne operacije s prosječnim ESP-om od 10 % do 15 %, ili posredne operacije koje pridonose povećanju pristupa financiranju i razvoju financijskog sektora, međutim, u okruženju visokog rizika s malom vjerojatnošću postizanja rezultata.

Ocjene prema stupu 3. pokazuju da se od oko 21 % operacija zaključenih u 2013. očekuje dodana vrijednost, obično produženje krajnjeg dospeljeća dugovne obveze koja je zajmoprimcu dostupna na tržištu za više od 100 %; pokriće ekonomskog vijeka trajanja imovine koja će se financirati sa barem 80 %; preuzimanje vodeće uloge u pripremi projekata, oblikovanju i/ili provedbi potpore. Od daljnjih 62 % očekuje se da daju dobar doprinos, pruže znatnu dodanu vrijednost, obično kombinirajući znatan doprinos bilo u smislu tehničkih i sektorskih aspekata ili u smislu viših standarda i osiguranja. Kod 17 % zaključenih operacija koje su ocijenjene kao operacije s umjerenim očekivanjima dodane vrijednosti bilo je riječ o tipičnim standardnim proizvodima za koje je bio potreban ograničen doprinos za izradu projekta, oblikovanje ili provedbu.

## 4. SURADNJA S KOMISIJOM

U priloženom radnom dokumentu službi Komisije nalazi se popis postojećih okvira suradnje između EIB-a i Komisije u 2013. u cilju jačanja usklađenosti ukupne potpore EU-a u regijama obuhvaćenima Odlukom, kao i sažet tablični prikaz zaključenih financijskih poslova EIB-a

koji se odnose na upravljanje proračunskim sredstvima EU-a. Osim toga, u radnom dokumentu službi Komisije prikazane su neke od glavnih aktivnosti koje su te dvije institucije zajednički koordinirale u 2013.

## **5. SURADNJA S MEĐUNARODNIM FINANCIJSKIM INSTITUCIJAMA**

Suradnja s ostalim međunarodnim financijskim institucijama sastavni je dio aktivnosti EIB-a, a uključuje dijalog o institucijskim pitanjima, horizontalne teme i tematska pitanja te uzajamno savjetovanje kao i bolje oblike operativnog sufinanciranja i podjele posla. Sufinanciranje s ostalim međunarodnim financijskim institucijama ili europskim dvostranim institucijama u 2013. iznosilo je 47 % ukupnih zaključenih operacija EIB-a s jamstvom EU-a. U radnom dokumentu službi Komisije nalazi se popis sufinanciranih operacija zaključenih 2013. u regijama obuhvaćenima mandatom.

Dijalog među međunarodnim financijskim institucijama odvija se uglavnom u okviru periodičnih sastanaka specijaliziranih radnih skupina na kojima se razmjenjuje najbolja praksa ili rješavaju posebna pitanja. Jedna od tih skupina radi na usklađivanju rezultata među financijskim institucijama koje djeluju u privatnom sektoru, a slična radna skupina osnovana je 2013. godine radi usklađivanja rezultata projekata u javnom sektoru.

Osim toga, osnovane su *ad hoc* radne skupine za rješavanje specifičnih pitanja, npr. G- 20 i G- 8 često traže doprinos Svjetske banke i multilateralne razvojne banke. EIB sudjeluje u drugim inicijativama za dijalog kao što je sastanak šefova multilateralnih razvojnih banaka (siječanj 2014.) koji je organizirao EIB. EIB također igra ključnu ulogu u platformi EU-a za mješovita sredstva u vanjskoj suradnji.