



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 30.10.2014
COM(2014) 674 final

ANNEX 1

LIITE

**Loppukertomus vuoden 2007 ja 30 päivän kesäkuuta 2014 välillä allekirjoitetut EIP:n
rahoitustoimet kattavan 25 päivänä lokakuuta 2011 annetun päätöksen
N:o 1080/2011/EU soveltamisesta**

asiakirjaan

KOMISSION KERTOMUS EUROOPAN PARLAMENTILLE JA NEUVOSTOLLE

**Euroopan investointipankin (EIP) EU:n talousarviotakauksen nojalla vuonna 2013
toteuttamista ulkoisista toimista sekä vuoden 2007 ja kesäkuun 2014 välillä
allekirjoitetut EIP:n rahoitustoimet kattavan 25 päivänä lokakuuta 2011 annetun
pätöksen N:o 1080/2011/EU soveltamisesta**

{SWD(2014) 333 final}

Lokakuun 25. päivänä 2011 annetun päätöksen N:o 1080/2011/EU mukaan komission on esitettävä Euroopan parlamentille ja neuvostolle loppukertomus lainatakuupäätöksen soveltamisesta. Tämä kertomus kattaa EIP:n rahoitustoimet, jotka on allekirjoitettu päätöksen¹ kattamana aikana vuoden 2007 ja 30. kesäkuuta 2014 välisenä aikana lainatakuupäätöksen saatua kuuden kuukauden jatkoajan. Kertomus täydentää analyysia, joka on esitetty vuoden 2013 kertomuksessa EIP:n EU:n talousarviotakauksen nojalla toteuttamista ulkoisista toimista, ja siinä otetaan huomioon koko voimassaoloaika, myös kuuden kuukauden jatkoaika vuoden 2014 puolella.

Lainatakuupäätöksessä EU:n takuun kattamien EIP:n rahoitustoimien enimmäismäärä (29,5 miljardia euroa) on jaettu 27,5 miljardin euron yleiseen valtuuteen ja 2 miljardin euron ilmastonmuutosvaltuuteen. Yleinen valtuus on jaettu alueellisiin enimmäismääriin ja aluekokonaisuuden osien enimmäismääriin.

1. Ulkoisen valtuuden käyttö

Valtuuden lopullinen käyttöaste 30. kesäkuuta 2014 oli 99 prosenttia (ilmastonmuutosvaltuuden osalta 98 prosenttia). Vähäiset alueelliset erot käyvät ilmi seuraavasta taulukosta (luvut miljoonia euroja). Poliittiset tapahtumat pakottivat EIP:n lykkäämään Ukrainassa ja Venäjällä kolmea rahoitustoimea, jotka olisi muutoin saatu päätökseen ennen kesäkuun loppua. Viimeisten kuuden kuukauden aikana itäisille naapurimaille uudelleenkohdennetusta määrästä voitiin näiden ennalta arvaamattomien olosuhteiden vuoksi lopulta käyttää vain osa (82 miljoonaa 200 miljoonasta eurosta). Tapahtumat Thaimaassa vaikuttivat yhteen rahoitustoimeen samalla tavalla.

¹ Valtuuden toteuttaminen alkoi 1. elokuuta 2007 (kun EU:n takaussopimus oli allekirjoitettu) ja sitä jatkettiin 30. päivään kesäkuuta 2014.

Taulukko 1: Ulkoisen valtuuden käyttö vuosina 2007–2014 (30.6.2014 asti)

Ulkoisen lainanannon valtuus	Alku- peräiset enimmäis- määrät	Alle- kirjoitukset 2014 alkuvuosi	Kaikki alle- kirjoitukset 2007-2014	Peruutuk- set	Allekirjoituk- set, kun peruutukset vähennetty	Enimmäis- määrät uudelleen- kohdenta- misen jälkeen	Jäljellä	Käyttö- aste
Liittymisen valmistelu	9 048	221	9 409	289	9 121	9 148	27	99,7%
<i>Turkki</i>		138	6 060	2	6 058			
<i>Länsi-Balkan</i>		83	3 349	287	3 062			
Välimeren maat	9 700	992	9 672	317	9 355	9 400	45	99,5%
Itäiset naapurit	3 848	86	4 171	241	3 930	4 048	118	97,1%
<i>Venäjä</i>		-	1 327	122	1 205			
<i>Ukraina</i>		55	1 999	100	1 899			
<i>Muut itäiset naapurit</i>		31	845	19	827			
Aasia, Latin. Amerikka	3 952	478	4 140	378	3 762	3 952	190	95,2%
<i>Aasia (ml. Keski-Aasia)</i>	1 040	267	1 337	118	1 219	1 290	71	
<i>Latinalainen Amerikka</i>	2 912	211	2 803	260	2 543	2 662	119	
Etelä-Afrikka	936	25	1 032	96	936	936	-	100,0%
Yleisvaluus yhteensä	27 484	1 801	28 424	1 321	27 103	27 484	381	98,6%
Ilmastonmuutosvaluus	2 000	350	1 953	-	1 953	2 000	47	97,6%
Liittymisen valmistelu		200	700	-				
Välimeren maat			350	-				
Itäiset naapurit, Venäjä			243	-				
Aasia, Latin. Amerikka			509	-				
<i>Aasia (ml. Keski-Aasia)</i>			509	-				
<i>Latinalainen Amerikka</i>			-	-				
Etelä-Afrikka		150	150	-				
Valtuus yhteensä	29 484	2 151	30 377	1 321	29 056	29 484	428	98,5%

2. Valtuuden nojalla valtiotason alapuolella toteutetut toimet

Valtion alapuolella oleva taso on osoittautunut erittäin hyödylliseksi EU:n ulkosuhdepoliittisten tavoitteiden kannalta. Tämän tason avulla EIP on voinut tukea monia erittäin merkityksellisiä hankkeita, joilla on muun muassa tuettu pk-yrityksiä, kehitetty kuntien infrastruktuuria, tuettu sosiaalista asumista ja toteutettu ilmastotoimia. Valtiotason alapuolella EU:n kokonaistakuun turvin toteutettavien toimien 2,6 miljardin euron enimmäismäärä oli käytetty kesäkuun 2014 lopussa. Toimia oli allekirjoitettu 27, ja ne jakaantuivat yhdeksään maahan.

3. Valtuudella tuettujen hankkeiden lainojen maksatus

Kesäkuun 2014 lopussa valtuudella tuettujen investointihankkeiden toteuttajat olivat nostaneet 14,4 miljardin euron lainasumman. Määrä on 50 prosenttia nettoallekirjoituksista. Osa lainasopimuksista on tehty vasta äskettäin. Koska hankkeiden toteutusaika on yleensä pitkä, maksamisasteen odotetaan nousevan vähitellen tulevina vuosina.

Taulukko 2: Valtuuteen perustuvat allekirjoitukset ja maksatukset (netto) kesäkuun 2014 lopussa

miljoonaa euroa	Enimmäis- määrät (uudelleen- kohdenta- misen jälkeen)	Alle- kirjoitusten nettomäärä (milj. EUR)	Allekirjoitus- ten netto- määrä, % valtuuden enimmäis- määrästä	Maksa- tukset yhteensä (milj. EUR)	Maksatuk- set, % alle- kirjoitusten netto- määrästä
Liittymisen valmistelu	9 148	9 121	100 %	5 894	65 %
Välimeren maat	9 400	9 355	100 %	4 399	47 %
Itäiset naapurimaat, Venäjä	4 048	3 930	97 %	1 000	25 %
Aasia ja Latinalainen Amerikka	3 952	3 762	95 %	2 300	61 %
Etelä-Afrikka	936	936	100 %	601	64 %
Ylesivaltuus yhteensä	27 484	27 103	99 %	14 194	52 %
Ilmastonmuutosvaltuus (2011-2013)	2 000	1 953	98 %	230	12 %
Valtuus yhteensä (yleis- + ilmastonmuutos-)	29 484	29 056	99 %	14 424	50 %

4. EIP:n koko rahoitus – valtuuden nojalla ja kokonaan EIP:n omalla riskillä

Vuodesta 2007 kesäkuun loppuun 2014 jatkuneella kaudella EIP allekirjoitti 47,2 miljardin euron rahoitustoimet valtuuden piiriin kuuluvilla alueilla. Näistä 64 prosentilla (30,4 miljardia euroa allekirjoitusten bruttomäärästä) oli EU:n takuu. Loput olivat EIP:n kokonaan omalla riskillään toteuttamia lainajärjestelyjä. EU:n kokonaistakuu kattaa 22,7 miljardin euron lainat, joita on myönnetty valtioille tai valtiotason alapuolella oleville tahoille, kun taas poliittisen riskin takuu kattaa 7,7 miljardin euron lainat yksityiselle sektorille.

Taulukko 3: EIP:n rahoitustoimet valtuuden piiriin kuuluvilla maantieteellisillä alueilla takuun kattavuuden mukaan

miljoonaa euroa	Allekirjoitus- ten brutto- määrä, josta	Valtuuden nojalla toteutetut, joilla EU:n takuu		EIP:n omalla riskillä toteutetut (ei EU:n takuuta)
		Kokonaistakuu (valtio)	Poliittinen riski (yksityissektori)	
Liittymisen valmistelu	22 900	8 956	1 380	12 563
Välimeren maat	10 862	7 862	2 160	840
Itäiset naapurimaat, Venäjä	4 634	2 867	1 548	220
Aasia ja Latinalainen Amerikka	7 603	2 424	1 998	3 181
Etelä-Afrikka	1 233	543	640	50
Valtuuden piiriin kuuluvat alueet yhteensä	47 232	22 652	7 725	16 855
% allekirjoitusten määrästä	100 %	48 %	16 %	36 %

EIP allekirjoitti valtuuden voimassaoloaikana lainasopimuksia 46:ssa lainatakuupäätöksen soveltamisalaan kuuluvassa maassa. Rahoitusta tarjottiin 40 maassa valtuuden nojalla EU:n takaamana ja 26 maassa EIP:n omalla riskillä. OECD:n laatiman virallisen kehitysavun saajien luettelon mukaan kaikki maat kolmea lukuun ottamatta (Kroatia, Israel ja Venäjä²) ovat kehitysmaita. EIP:n rahoitusvolyyymista 25 prosenttia allekirjoitettiin alemman

² Mahdollisten lisätoimien allekirjoittaminen Venäjällä riippuu asiaa koskevista EU:n pakotteista.

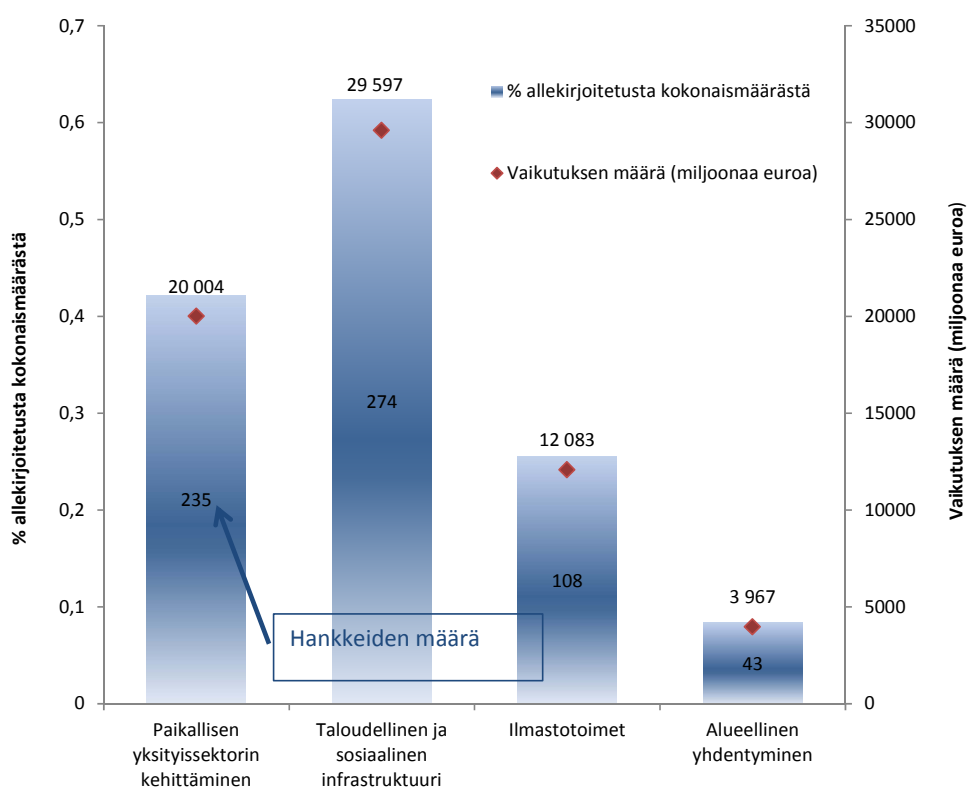
keskitulotason maissa (17 maata), alhaisen tulotason maissa (Tadžikistan) tai vähiten kehittyneissä maissa (Bangladesh ja Nepal).

Infrastruktuurin kehittämisen tukeminen on vahvin toimintalinja, erityisesti energia- ja liikennesektorilla, jotka yhdessä edustavat noin puolta (52 prosenttia) valtuuden nojalla allekirjoitetusta volyymista. Yksityisten yritysten kehittäminen, lähinnä välittäjäpankeille myönnettyjen luottolimiittien välityksellä, on seuraavalla sijalla. Sen osuus on 47 prosenttia EIP:n omalla riskillä toteutetusta lainanannosta ja 20 prosenttia valtuuden nojalla allekirjoitetuista sopimuksista. Rahoitus vesi- ja viemärijärjestelmien parantamiseen ja investoinnit terveydenhoitoon ja koulutukseen rahoitettiin lähes yksinomaan valtuuden nojalla.

5. Lainanannon vaikutus EU:n politiikkatavoitteisiin

EIP on vuodesta 2007 rahoittanut 437:ää toimea. Niistä 271 on toteutettu valtuuden nojalla ja 132 omalla riskillä, ja 34 oli kolmansien varoin toteutettuja riskipääomaoperaatioita. Seuraavassa kaaviossa esitetään näiden toimien vaikutus valtuuden tavoitteisiin ilmoittamalla 2007-06/2014 allekirjoitettujen toimien volyymi ja osuus.

Kaavio 1: Kumulatiivinen vaikutus valtuuden tavoitteisiin³



Valtuuden voimassaoloaikana rahoitettiin 108:aa hanketta, joilla oli huomattavia ilmastokomponentteja. Ilmastorahoitus nousi 12 miljardiin euroon. Sen osuus oli 25 prosenttia EIP:n omista varoista allekirjoitetusta kokonaisvolyyymista (ilman kolmansien varoin toteutettuja toimia). Valtuuden osuus yksinään oli 26 prosenttia.

³ Yksittäinen hanke voi vaikuttaa useampaan kuin yhteen valtuuden tavoitteeseen.

Taulukko 4: Ilmastotoimet 2007–06/2014 valtuuden soveltamisalaan kuuluvilla alueilla

miljoonaa euroa	Ilmastotoimet			Ilmastotoimet yhteensä	% allekirjoituksista
	Ilmastomuutos-valtuus	Yleisvaluus	EIP:n oma riski		
Aasia	382	794	1 901	3 077	86 %
Keski-Aasia	127		1	128	56 %
Latinalainen Amerikka		362	1 220	1 582	39 %
Välimeren maat	350	1 037	11	1 404	13 %
Liittymisen valmistelu	700	2 536	1 016	4 252	19 %
Itäiset naapurit, Venäjä	243	765	45	1 054	23 %
Etelä-Afrikka	150	385	50	585	47 %
Valtuuden piiriin kuuluvat alueet yhteensä	1 953	5 879	4 245	12 083	25 %
% allekirjoituksista	26 %		25 %	25 %	

6. Yhteisrahoitus muiden kansainvälisten rahoituslaitosten kanssa ja lainojen ja avustusten yhdistely

Valtuuden koko voimassaoloaikana 58 prosenttia EIP:n rahoitusvolyyymista valtuuden nojalla yhteisrahoitettiin muiden kansainvälisten rahoituslaitosten kanssa.

Taulukko 5: EIP:n rahoitustoimet, joihin on yhdistetty EU:n avustusvaroja tai jotka on yhteisrahoitettu muiden kansainvälisten rahoituslaitosten kanssa

miljoonaa euroa	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	06/2014	Valtuus yhteensä
EIP:n rahoitus valtuuden nojalla (netto)	1 690	3 802	5 524	4 520	3 061	3 960	4 422	2 078	29 056
- yhteisrahoitettu muiden kv. rahoituslaitosten kanssa	879	2 234	3 607	3 134	1 706	2 038	2 139	1 198	16 935
- yhteisrahoitetut / kaikki allekirjoitetut (%)	52 %	59 %	65 %	69 %	56 %	51 %	48 %	58 %	58 %
- EU:n avustuksiin yhdistetyt	60	241	2 048	1 586	859	1 487	1 243	246	7 769
- yhdistetyt / kaikki allekirjoitetut (%)	4 %	6 %	37 %	35 %	28 %	38 %	28 %	12 %	27 %

Valtuuden nojalla myönnetystä lainavolyyymista 27 prosenttia oli yhdistetty avustuksiin, erityisesti investointitukiin tai tekniseen apuun. EU:n budjettimäärärahoina Länsi-Balkanin investointikehys WBIF ja naapuruuspolitiikan investointiväline NIF saivat vuosina 2007–2013 suurimmat summat, edellinen 229 miljoonaa euroa ja jälkimmäinen 223 miljoonaa euroa. Samalla ajanjaksolla Latinalaisen Amerikan investointiväline LAIF sai 25 miljoonaa euroa, Aasian investointiväline AIF 5,7 miljoonaa euroa ja Keski-Aasian investointikehys IFCA 4,3 miljoonaa euroa. Lainoja ja avustuksia yhdistettiin yli puolessa (22) niistä 40 maasta, joissa EIP tarjosi rahoitusta valtuuden nojalla.