



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 10.3.2015
COM(2015) 124 final

2013/0371 (COD)

**KOMISSION TIEDONANTO
EUROOPAN PARLAMENTILLE**

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 6 kohdan mukaisesti

**neuvoston vahvistamasta kannasta direktiivin 94/62/EY muuttamista kevyiden
muovisten kantokassien osalta koskevan Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin
hyväksymisestä**

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

**KOMISSION TIEDONANTO
EUROOPAN PARLAMENTILLE**

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 6 kohdan mukaisesti

neuvoston vahvistamasta kannasta direktiivin 94/62/EY muuttamista kevyiden muovisten kantokassien osalta koskevan Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin hyväksymisestä

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

1. TAUSTA

Ehdotus toimitettu Euroopan parlamentille ja neuvostolle (asiakirja COM(2013) 0761 final – 2013/0371 (COD):	4. marraskuuta 2013
Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunto:	26. helmikuuta 2014
Alueiden komitean lausunto:	2. huhtikuuta 2014
Euroopan parlamentti vahvistanut ensimmäisen käsittelyn kantansa:	16. huhtikuuta 2014
Neuvoston kanta vahvistettu:	2. maaliskuuta 2015.

2. KOMISSION EHDOTUKSEN TAVOITE

Ehdotuksen tavoitteena on vähentää kevyiden muovisten kantokassien kulutusta ja vähentää näin näiden kassien aiheuttamaa roskaantumista ja estää kasseja päätyästä ympäristöön, jossa ne hajoavat aina vaan pienemmiksi osiksi ja säilyvät ympäristössä hyvin pitkän ajan mikrohiukkasina, jotka aiheuttavat merkittävää vahinkoa elämille ja kasveille, erityisesti vesiympäristössä.

3. HUOMAUTUKSET NEUVOSTON KANNASTA

Neuvoston kanta on Euroopan parlamentin ja neuvoston 17. marraskuuta 2014 tekemää poliittisen sopimuksen mukainen, ja siinä tuetaan komission tärkeintä tavoitetta, eli kevyiden muovisten kantokassien kulutuksen vähentämistä, mutta siinä poiketaan komission ehdotuksesta tietyiltä osin ja ehdotetaan uusia elementtejä.

Komission ehdotuksessa edellytetään jäsenvaltioilta toimenpiteitä, mutta jätetään jäsenvaltioille toissijaisuusperiaatteen mukaisesti vapaus valita täytäntöönpanomenetelmät. Neuvoston ja Euroopan parlamentin tekemässä kompromississa edellytetään, että jäsenvaltiot sisällyttävät näihin toimenpiteisiin vähintään joko kansallisen vähennystavoitteen ja/tai pakollisen hinnan. Kompromissitekstissä on määriteltä ennakoita kansallinen vähennystavoite, jos sellainen päädytään panemaan täytäntöön.

Komissio ei pitänyt asianmukaisena pakollisen hinnoittelun tai määritetyn vähennystavoitteen ehdottamista tämän ehdotuksen antamisen ajankohtana, koska tietojen ja yhteisten menetelmien saatavuudessa oli ongelmia ja koska se katsoi, että jäsenvaltioilla on parhaat tiedot valita toimenpiteet muovisten kantokassien kulutuksen vähentämiseksi.

Vaikka komissio katsoo, että nämä säännökset ovat liian ohjailevia, se voi kompromissin hengessä hyväksyä ne osana pakettia.

Komissio voi hyväksyä neuvoston kannassa ehdotetut uudet elementit, erityisesti seuraavat:

- Komissiolla ja jäsenvaltioilla on velvollisuus edistää aktiivisesti julkisia tiedotuskampanjoita vähintään vuoden ajan siitä määräajasta, jonka kuluessa direktiivi on saatettava osaksi kansallista lainsäädäntöä.
- Jäsenvaltiot voivat panna direktiivin mukaiset toimenpiteet täytäntöön toimivaltaisten viranomaisten ja kyseessä olevien talouden alojen välisin sopimuksin. Tästä mahdollisuudesta on jo säädetty pakkauksia ja pakkausjätteitä koskevan direktiivin 22 artiklassa keräys-, palautus- ja hyödyntämisjärjestelmien yhteydessä.
- Komissio kehittää ja hyväksyy täytäntöönpanosäädöksenä 12 kuukauden kuluessa direktiivin voimaantulosta menetelmät kevyiden muovisten kantokassien henkeä kohti määritetyn vuotuisen kulutuksen laskemiseksi sekä tätä koskevan raportointimuodon. Komissio tunnustaa luotettavien tietojen saatavuuden tarpeen ja pitää periaatteessa tätä vaatimusta hyväksyttävänä, vaikka se lisääkin jäsenvaltioiden ja talouden toimijoiden hallinnollista taakkaa. Täytäntöönpanosäädöksen laatiminen ja muodollinen hyväksyminen voi kuitenkin vaatia pidemmän ajan kuin ehdotetut 12 kuukautta.

Vaikka komissio katsookin, että useat elementit menevät pidemmälle kuin komission ehdotuksessa ja niitä olisi näin ollen käsiteltävä laajemmassa yhteydessä, se voi kompromissin hengessä kuitenkin hyväksyä seuraavat neuvoston kannassa esitetyt uudet elementit:

- Komissio kehittää ja hyväksyy täytäntöönpanosäädöksenä 24 kuukauden kuluessa direktiivin voimaantulosta biohajoavia ja kotona kompostoitavia muovisia kantokasseja koskevan merkinnän.
- Komissio arvioi erittäin kevyiden muovisten kantokassien vähentämismahdollisuuksien elinkaari vaikutuksia ja antaa tarvittaessa lainsäädäntöehdotuksen 24 kuukauden kuluessa tämän direktiivin voimaantulosta.
- Komissio arvioi oxo-hajoavien muovisten kantokassien käytön vaikutuksia ja laatii kertomuksen Euroopan parlamentille ja neuvostolle ja tekee tarvittaessa tästä asiasta lainsäädäntöehdotuksen 24 kuukauden kuluessa direktiivin voimaantulosta.

4. PÄÄTELMÄT

Vaikka komissio pahoittelee, että lainsäätäjien tekemä sopimus sisältää tiettyjä elementtejä, jotka eivät kuulu komission ehdotuksen soveltamisalaan, eivätkä ole paremman sääntelyn periaatteiden mukaisia, se pitää kuitenkin tervetulleena sitä, että lainsäätäjät ovat päässeet sopimukseen komission ehdotuksesta.

Komissio kannattaa kompromissin hengessä neuvoston hyväksymää kantaa, jotta Euroopan parlamentti voi hyväksyä sen lopullisesti toisessa käsittelyssä.

Komissio katsoo kuitenkin tarpeelliseksi antaa seuraavan ilmoituksen:

Komissio muistuttaa mieliin 4. marraskuuta 2013 antamansa ehdotuksen tavoitteet, eli muovisten kantokassien kulutuksesta ympäristölle aiheutuvien kielteisten vaikutusten rajoittamisen vähentämällä niiden kulutusta ja näin vähentämällä myös

näiden kantokassien aiheuttamaa roskaantumista. Vaikka komissio pitääkin ehdotusta koskevaa sopimusta tervetulleena, se toteaa, että lainsäätäjien sopima lopullinen teksti sisältää tiettyjä elementtejä, jotka eivät kuulu komission ehdotuksen soveltamisalaan eivätkä ole parempaa sääntelyä koskevien periaatteiden mukaisia. Tästä saattaa aiheutua ongelmia direktiivin tulevan täytäntöönpanon yhteydessä jäsenvaltioille, komissiolle, kuluttajille ja talouden toimijoille.

Huolenaiheita aiheuttaneita kysymyksiä olivat seuraavat:

- *biohajoavia ja kotona kompostoitavia muovisia kantokasseja koskevan merkinnän hyväksyminen ilman vaikutustenarviointia;*
- *ylimääräinen hallinnollinen taakka jäsenvaltioille ja sidosryhmille, mukaan lukien uudet raportointivelvoitteet ja merkintävaatimukset;*
- *säännökset, joita voitaisiin paremmin käsitellä muovijätteitä koskevan komission vihreän kirjan seurannan yhteydessä, esimerkiksi oxo-hajoavia kantokasseja koskevassa kertomuksessa;*
- *mahdollisuus mukauttaa muovisiin kantokasseihin sovellettavia toimenpiteitä kantokassien ympäristövaikutusten ja muiden ominaisuuksien perusteella saattaa olla ongelmallista syrjimättömyys- ja suhteellisuusperiaatteen sekä sisämarkkinoiden periaatteiden kannalta;*
- *mahdollisuus asettaa kulutustavoitteita direktiivissä ennakolta määritellyn tason mukaisesti, vaikka käytettävissä ei ole asiaa koskevia tilastotietoja kaikkien jäsenvaltioiden osalta;*
- *liian lyhyet määräajat, joiden puitteissa pitäisi laatia ja hyväksyä täytäntöönpanosäädöksillä kevyiden muovisten kantokassien kulutusta koskevan raportoinnin säännöt sekä biohajoavia muovisia kantokasseja koskevat merkinnät.*