



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 10.3.2015
COM(2015) 124 final

2013/0371 (COD)

SDĚLENÍ KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU

podle čl. 294 odst. 6 Smlouvy o fungování Evropské unie

týkající se

**postoje Rady k přijetí směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění
směrnice 94/62/ES, pokud jde o spotřebu lehkých plastových nákupních tašek**

(Text s významem pro EHP)

SDĚLENÍ KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU

podle čl. 294 odst. 6 Smlouvy o fungování Evropské unie

týkající se

postoje Rady k přijetí směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice 94/62/ES, pokud jde o spotřebu lehkých plastových nákupních tašek

(Text s významem pro EHP)

1. SOUVISLOSTI

Datum předání návrhu Evropskému parlamentu a Radě (dokument COM(2013) 0761 final – 2013/0371 (COD): 4. listopadu 2013.

Stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru ze dne: 26. února 2014.

Stanovisko Výboru regionů: 2. dubna 2014.

Stanovisko Evropského parlamentu, první čtení, ze dne: 16. dubna 2014.

Datum přijetí postoje Rady: 2. března 2015.

2. CÍL NÁVRHU KOMISE

Cílem návrhu je snížit spotřebu lehkých plastových nákupních tašek, a omezit tak vznik volně pohozeného odpadu z těchto tašek, aby nakonec nekončily v životním prostředí, kde se rozpadají na stále menší kousky a nakonec v něm zůstávají po velmi dlouhou dobu v podobě mikroplastů značně škodlivých pro živočichy a rostliny, zejména ve vodním prostředí.

3. PŘIPOMÍNKY K POSTOJI RADY

Postoj Rady odráží politickou dohodu, ke které dospěly Evropský parlament a Rada dne 17. listopadu 2014 a která podporuje hlavní cíl návrhu Komise, jímž je snížení spotřeby lehkých plastových nákupních tašek; v některých ohledech se však daný postoj odchyluje a zavádí dodatečné prvky.

Návrh Komise ukládá členským státům povinnost přijmout opatření, přičemž v souladu se zásadou subsidiarity je na jejich uvážení, jakými metodami se daná opatření rozhodnou provést. Kompromis dosažený mezi Radou a Evropským parlamentem ukládá členským státům, aby součástí těchto opatření byly přinejmenším vnitrostátní cíle pro snížení spotřeby a /nebo závazné ceny. Pokud by byl prováděn cíl pro snížení spotřeby, je tento cíl předem vymezen v daném kompromisu.

V době předložení návrhu Komise nepovažovala za vhodné navrhnout závazné ceny nebo kvantifikovaný cíl pro snížení spotřeby vzhledem k potížím s dostupností údajů a společných metod měření a protože se domnívala, že členské státy si jsou samy schopny nejlépe zvolit opatření ke snížení spotřeby plastových nákupních tašek.

Přestože se Komise domnívá, že daná ustanovení jsou příliš normativní, může je v zájmu kompromisu akceptovat jako součást balíčku.

Komise může přijmout dodatečné prvky, které byly do postoje Rady zavedeny, zejména:

- povinnost Komise a členských států aktivně podporovat veřejné informační a osvětové kampaně, a to alespoň v průběhu prvního roku po provedení dané směrnice;
- možnost členských států provést opatření podle dané směrnice dohodami mezi příslušnými orgány a dotčenými hospodářskými odvětvími. Tato možnost je již stanovena v článku 22 směrnice o obalech a obalových odpadech, pokud jde o systémy sběru, zpětného odběru a využití;
- povinnost Komise vypracovat a přijmout do dvanácti měsíců po vstupu dané směrnice v platnost prováděcí akt, v němž bude uvedena metodika a formát pro podávání zpráv k výpočtu roční spotřeby lehkých plastových nákupních tašek na osobu. Komise uznává nutnost dostupnosti spolehlivých údajů a v zásadě tuto povinnost považuje za přijatelnou, byť zvyšuje administrativní zátěž vůči členským státům a hospodářským subjektům. Vypracování a formální přijetí prováděcího aktu si nicméně může vyžádat delší dobu než předpokládaných dvanáct měsíců.

Přestože Komise zastává názor, že řada prvků přesahuje cíle tohoto návrhu, a proto by měla být řešena v širších souvislostech, může jako kompromis přijmout tyto dodatečné prvky zavedené do postoje Rady, zejména:

- povinnost Komise vypracovat a přijmout do 24 měsíců po vstupu dané směrnice v platnost prováděcí akt, v němž bude uvedeno označení pro plastové biologicky rozložitelné nákupní tašky a plastové nákupní tašky vhodné k domácímu kompostování;
- povinnost Komise posoudit dopady životního cyklu u různých způsobů, jimiž lze omezit spotřebu velmi lehkých plastových nákupních tašek, a v případě potřeby předložit do 24 měsíců po vstupu dané směrnice v platnost legislativní návrh;
- povinnost Komise přezkoumat dopad oxo-rozložitelných plastových nákupních tašek, předložit zprávu Evropskému parlamentu a Radě a případně předložit do 24 měsíců po vstupu dané směrnice v platnost legislativní návrh.

4. ZÁVĚR

I když Komise vyjadřuje politování nad tím, že dohoda mezi spoluzákonodárci zahrnuje některé prvky, které jsou mimo působnost návrhu Komise a nejsou v souladu se zásadami zlepšování právní úpravy, vítá skutečnost, že spoluzákonodárci dosáhli ohledně tohoto návrhu dohody.

Komise může v zájmu kompromisu postoj přijatý Radou schválit, aby Evropský parlament mohl přijmout konečné znění ve druhém čtení.

Komise nicméně považuje za nezbytné učinit následující prohlášení:

Komise připomíná cíle svého návrhu ze dne 4. listopadu 2013 omezit nepříznivé dopady na životní prostředí v důsledku spotřeby plastových tašek snížením jejich spotřeby, tudíž i omezením vzniku volně pohozeného odpadu z těchto tašek. Komise vítá dohodu o tomto návrhu a poznamenává, že konečné znění dohodnuté mezi společnými normotvůrci obsahuje některé prvky, které nespadají do oblasti působnosti návrhu Komise a nejsou v souladu se zásadami zlepšování právní úpravy. Tato skutečnost by mohla při budoucím uplatňování směrnice způsobit problémy členským státům, Komisi, spotřebitelům a hospodářským subjektům.

Otázky vyvolávající obavy jsou tyto:

- *přijetí označení pro biologicky rozložitelné tašky a tašky vhodné k domácímu kompostování, aniž by byly posouzeny jeho dopady;*
- *další administrativní zátěž pro členské státy a hospodářské subjekty, včetně nových povinností v oblasti podávání zpráv a požadavků na označování;*
- *ustanovení, která by bylo lépe řešit v rámci opatření navazujících na zelenou knihu Komise o plastových odpadech, jako je zpráva o používání oxo-rozložitelných plastových tašek;*
- *možnost měnit opatření přijatá v oblasti plastových tašek na základě jejich dopadu na životní prostředí či jiných vlastností by mohla být problematická, pokud jde o zásady nediskriminace a proporcionality a zásady jednotného trhu;*
- *možnost určit cíle spotřeby na úrovni stanovené předem danou směrnicí v případě, že neexistují relevantní statistické údaje pro všechny členské státy;*
- *příliš krátké lhůty na vypracování a přijetí prováděcích aktů, které stanoví metodiku pro podávání zpráv o spotřebě lehkých plastových nákupních tašek a označení pro biologicky rozložitelné plastové nákupní tašky.*