



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 10.3.2015
COM(2015) 124 final

2013/0371 (COD)

MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET

enligt artikel 294.6 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt

om

**rådets ståndpunkt inför antagandet av Europaparlamentets och rådets direktiv om
ändring av direktiv 94/62/EG vad gäller användningen av tunna plastbärkassar**

(Text av betydelse för EES)

MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET

enligt artikel 294.6 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt

om

**rådets ståndpunkt inför antagandet av Europaparlamentets och rådets direktiv om
ändring av direktiv 94/62/EG vad gäller användningen av tunna plastbärkassar**

(Text av betydelse för EES)

1. BAKGRUND

Överlämnande av förslaget till Europaparlamentet och rådet (dokument COM(2013)0761 final – 2013/0371 (COD)):	4 november 2013
Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande:	26 februari 2014
Regionkommitténs yttrande:	2 april 2014
Europaparlamentets yttrande vid första behandlingen:	16 april 2014
Antagande av rådets ståndpunkt:	2 mars 2015.

2. SYFTE MED KOMMISSIONENS FÖRSLAG

Syftet med förslaget är att minska användningen av tunna plastbärkassar och därigenom minska den nedskräpning som sådana bärkassar ger upphov till och förhindra att de hamnar i miljön, där de bryts ner i allt mindre bitar och under mycket lång tid kommer att finnas kvar i form av mikroplast och orsaka betydande skador på fauna och flora, särskilt i vattenmiljön.

3. KOMMENTARER TILL RÅDETS STÅNDPUNKT

Rådets ståndpunkt återspeglar den politiska överenskommelse som nåddes mellan Europaparlamentet och rådet den 17 november 2014 och stöder det huvudsakliga syftet med kommissionens förslag att minska användningen av tunna plastbärkassar. Den avviker dock i vissa avseenden och inför ytterligare bestämmelser.

Genom kommissionens förslag åläggs medlemsstaterna att vidta åtgärder, men ges handlingsfrihet att besluta om de exakta genomförandemetoderna, i överensstämmelse med subsidiaritetsprincipen. Genom den kompromiss som nåtts mellan rådet och Europaparlamentet åläggs medlemsstaterna att se till att dessa åtgärder, som ett minimum, omfattar antingen ett nationellt minskningsmål och/eller en obligatorisk prismekanism. Om ett nationellt minskningsmål genomförs fastställs detta på förhand i kompromissen.

Kommissionen ansåg det inte lämpligt att föreslå en obligatorisk prismekanism eller ett kvantifierat minskningsmål då förslaget lades fram, med tanke på svårigheterna när det gäller datatillgång och gemensamma mätmetoder och eftersom den ansåg att medlemsstaterna själva är bäst lämpade att välja åtgärder för att minska användningen av plastbärkassar.

Även om kommissionen anser att dessa bestämmelser är alltför normativa kan den som en kompromiss godta dem som en del av paketet.

Kommissionen kan godta ytterligare bestämmelser som införts i rådets ståndpunkt, särskilt följande:

- Skyldigheten för kommissionen och medlemsstaterna att aktivt främja allmänna informations- och upplysningskampanjer under åtminstone det första året efter dagen för direktivets införlivande.
- Möjligheten för medlemsstaterna att genomföra åtgärderna enligt direktivet genom avtal mellan behöriga myndigheter och berörda ekonomiska sektorer. Denna möjlighet finns redan enligt artikel 22 i direktivet om förpackningar och förpackningsavfall för insamlings-, retur- och återvinningssystem.
- Kommissionens skyldighet att inom tolv månader från direktivets ikraftträdande utarbeta och anta en genomförandeakt innehållande en metod och ett rapporteringsformat för beräkningen av den årliga användningen per person av tunna plastbärkassar. Kommissionen är medveten om att man måste ha tillgång till tillförlitliga data och anser att denna skyldighet i princip kan godtas, även om den administrativa bördan ökar för medlemsstaterna och de ekonomiska aktörerna. Utarbetandet och det formella antagandet av en genomförandeakt kan dock kräva mer än de tolv föreslagna månaderna.

Trots att kommissionen anser att ett antal bestämmelser går utöver förslagets syften och därför bör behandlas i ett större sammanhang kan den, som en kompromiss, godta framförallt följande tillägg som införts i rådets ståndpunkt:

- Kommissionens skyldighet att, inom 24 månader från direktivets ikraftträdande, utarbeta och anta en genomförandeakt med bestämmelser om ett märke för biologiskt nedbrytbara plastbärkassar som kan komposteras i hemmen.
- Kommissionens skyldighet att bedöma påverkan under hela livscykeln av olika möjligheter för att minska användningen av mycket tunna plastbärkassar och, vid behov, lägga fram ett lagstiftningsförslag inom 24 månader från direktivets ikraftträdande.
- Kommissionens skyldighet att undersöka effekterna av användningen av plastbärkassar som är nedbrytbara genom oxidation, lägga fram en rapport för Europaparlamentet och rådet och, vid behov, lägga fram ett lagstiftningsförslag i frågan inom 24 månader från direktivets ikraftträdande.

4. SLUTSATS

Även om kommissionen beklagar att överenskommelsen mellan medlagstiftarna omfattar vissa element som ligger utanför tillämpningsområdet för kommissionens förslag och inte är i överensstämmelse med principerna om bättre lagstiftning, välkomnar den det faktum att medlagstiftarna har nått en överenskommelse om förslaget.

Kommissionen kan, som en kompromiss, godkänna den ståndpunkt som rådet antagit, så att Europaparlamentet kan anta den slutliga texten vid den andra behandlingen.

Kommissionen anser dock att det är nödvändigt att avge följande förklaring:

Kommissionen erinrar om målen i sitt förslag av den 4 november 2013 om att begränsa plastpåsars negativa inverkan på miljön genom att minska användningen av plastpåsar och därmed minska den nedskräpning som dessa påsar ger upphov till. Kommissionen välkomnar överenskommelsen om sitt förslag, men noterar att den slutliga text som medlagstiftarna enats om innehåller vissa element som ligger utanför räckvidden för kommissionens förslag och som inte är i linje med principerna

om bättre lagstiftning. Detta skulle kunna utgöra ett problem för den framtida tillämpningen av direktivet för medlemsstater, kommissionen, konsumenter och ekonomiska aktörer.

De frågor som ger anledning till oro är följande:

- *Antagandet av ett märke för biologiskt nedbrytbara påsar som kan komposteras i hemmen utan att det görs en bedömning av konsekvenserna av detta.*
- *Ytterligare administrativ börda för medlemsstater och ekonomiska aktörer, inklusive nya krav på rapportering och märkning.*
- *Bestämmelser som skulle kunna hanteras bättre inom ramen för uppföljningen av kommissionens grönbok om plastavfall, såsom rapporten om användningen av plastpåsar som är "nedbrytbara genom oxidation".*
- *Möjligheten att variera de åtgärder som vidtas avseende plastpåsar baserat på deras miljöpåverkan eller andra egenskaper skulle kunna vara problematisk med hänsyn till principerna om icke-diskriminering och proportionalitet och principerna för den inre marknaden.*
- *Möjligheten att fastställa konsumtionsmål, på en nivå som i förväg fastställs i direktivet, i avsaknad av relevanta statistiska data för alla medlemsstater.*
- *Alltför korta tidsfrister för utveckling och antagande inom ramen för genomförandeakter av en metod för rapportering om användning av tunna plastbärkassar och märken för biologiskt nedbrytbara plastbärkassar.*