



EURÓPSKA
KOMISIA

V Bruseli 10. 3. 2015
COM(2015) 124 final

2013/0371 (COD)

OZNÁMENIE KOMISIE EURÓPSKEMU PARLAMENTU

podľa článku 294 ods. 6 Zmluvy o fungovaní Európskej únie

o

**pozícii Rady k prijatiu smernice Európskeho parlamentu a Rady, ktorou sa mení
smernica 94/62/ES, pokiaľ ide o spotrebu ľahkých plastových tašiek**

(Text s významom pre EHP)

OZNÁMENIE KOMISIE EURÓPSKEMU PARLAMENTU

podľa článku 294 ods. 6 Zmluvy o fungovaní Európskej únie

o

**pozícii Rady k prijatiu smernice Európskeho parlamentu a Rady, ktorou sa mení
smernica 94/62/ES, pokiaľ ide o spotrebu ľahkých plastových tašiek**

(Text s významom pre EHP)

1. KONTEXT

Dátum predloženia návrhu Európskemu parlamentu a Rade (dokument COM(2013)0761 final – 2013/0371 COD):	4. novembra 2013
Dátum stanoviska Európskeho hospodárskeho a sociálneho výboru:	26. februára 2014
Dátum stanoviska Výboru regiónov:	2. apríla 2014
Dátum stanoviska Európskeho parlamentu v prvom čítaní:	16. apríla 2014
Dátum prijatia pozície Rady:	2. marca 2015

2. CIEĽ NÁVRHU KOMISIE

Cieľom návrhu je znížiť spotrebu ľahkých plastových tašiek, a tým znížiť odhadzovanie týchto tašiek a predísť tomu, aby skončili v životnom prostredí, kde sa rozkladajú na čoraz menšie časti a nakoniec tam veľmi dlho zostávajú vo forme plastových mikročastíc, čím spôsobujú značné škody na faune a flóre, najmä vo vodnom prostredí.

3. PRIPOMIENKY K POZÍCII RADY

V pozícii Rady sa odráža politická dohoda, ku ktorej dospeli Európsky parlament a Rada 17. novembra 2014, a podporuje sa hlavný cieľ návrhu Komisie znížiť spotrebu ľahkých plastových tašiek; v určitých aspektoch sa však daná pozícia odchyľuje a zavádzajú sa v nej dodatočné prvky.

Návrh Komisie ukladá členským štátom prijať opatrenia, pričom im ponecháva možnosť rozhodnúť o konkrétnych metódach vykonávania, v súlade so zásadou subsidiarity. Kompromis, ktorý sa dosiahol medzi Radou a Európskym parlamentom, ukladá členským štátom povinnosť zahrnúť do týchto opatrení ako minimálnu požiadavku buď vnútroštátny cieľ zníženia a/alebo povinné spoplatnenie. V prípade, že sa bude vykonávať vnútroštátny cieľ zníženia, je tento cieľ vopred stanovený v rámci kompromisu.

Komisia v čase predloženia návrhu nepovažovala za vhodné navrhnúť povinné spoplatnenie alebo kvantifikovaný cieľ zníženia vzhľadom na problémy s dostupnosťou údajov a spoločnými metódami merania a aj preto, lebo sa domnievala, že členské štáty vedia sami najlepšie vybrať opatrenia na zníženie spotreby plastových tašiek.

Hoci Komisia považuje tieto ustanovenia za príliš normatívne, môže ich v duchu kompromisu akceptovať ako súčasť balíka.

Komisia môže prijať dodatočné prvky zavedené pozíciou Rady, a to najmä:

- Povinnosť Komisie a členských štátov aktívne podporovať verejné informačné a osvetové kampane, aspoň v priebehu prvého roka po dátume transpozície uvedenej smernice.
- Možnosť členských štátov zaviesť opatrenia podľa smernice prostredníctvom dohôd medzi príslušnými orgánmi a príslušnými hospodárskymi odvetviami. S touto možnosťou sa už počíta v článku 22 smernice o obaloch a odpadoch z obalov pre systémy zberu a spätného odberu a zhodnocovania.
- Povinnosť Komisie vypracovať a prijať vo vykonávacom akte, do 12 mesiacov od nadobudnutia účinnosti smernice, metodiku a formát podávania správ na výpočet ročnej spotreby ľahkých plastových tašiek na osobu. Komisia uznáva potrebu dostupnosti spoľahlivých údajov a túto povinnosť považuje v zásade za prijateľnú, aj keď sa ňou zvýši administratívna záťaž pre členské štáty a hospodárske subjekty. Vypracovanie a formálne prijatie vykonávacieho aktu si však môže vyžadovať viac než predpokladaných 12 mesiacov.

Hoci sa Komisia domnieva, že niektoré prvky idú nad rámec cieľa jej návrhu, a preto by sa mali riešiť v širšom kontexte, môže v rámci kompromisu tieto dodatočné prvky zavedené pozíciou Rady akceptovať, a to najmä:

- Povinnosť Komisie vypracovať a prijať vo vykonávacom akte, do 24 mesiacov od nadobudnutia účinnosti smernice, označenie pre biologicky rozložiteľné a v domácnosti kompostovateľné tašky.
- Povinnosť Komisie posúdiť vplyv rôznych možností zníženia spotreby veľmi ľahkých plastových tašiek z hľadiska životného cyklu a v prípade potreby predložiť legislatívny návrh do 24 mesiacov od nadobudnutia účinnosti smernice.
- Povinnosť Komisie preskúmať vplyv používania oxo-degradovateľných plastových tašiek na životné prostredie, predložiť správu Európskemu parlamentu a Rade a v prípade potreby predložiť legislatívny návrh týkajúci sa tejto záležitosti do 24 mesiacov od nadobudnutia účinnosti uvedenej smernice.

4. ZÁVER

Hoci Komisia vyjadruje poľutovanie nad tým, že dohoda medzi spoluzákonomdarcami obsahuje určité prvky, ktoré sú mimo rozsahu pôsobnosti návrhu Komisie a nie sú v súlade so zásadami lepšej právnej regulácie, víta skutočnosť, že sa spoluzákonomdarcom podarilo dosiahnuť dohodu týkajúcu sa jej návrhu.

Komisia môže v duchu kompromisu schváliť pozíciu prijatú Radou, aby mohol Európsky parlament prijať konečné znenie v druhom čítaní.

Komisia sa však domnieva, že je potrebné vydať toto vyhlásenie:

Komisia pripomína ciele uvedené vo svojom návrhu zo 4. novembra 2013 spočívajúce v obmedzení negatívnych vplyvov spotreby plastových tašiek na životné prostredie znížením ich spotreby a vedúce k zníženiu úrovne znečisťovania týmito taškami. Komisia víta dosiahnutie dohody týkajúcej sa jej návrhu, a pritom poznamenáva, že konečné znenie vzájomne odsúhlasené spoluzákonomdarcami obsahuje určité prvky, ktoré nepatria do rozsahu pôsobnosti návrhu Komisie a nie sú v súlade so zásadami lepšej právnej regulácie. Z toho by mohli pre členské štáty,

Komisiu, spotrebiteľov a hospodárske subjekty vyplynúť problémy v súvislosti s budúcim uplatňovaním danej smernice.

Isté znepokojenie vyvolávajú tieto aspekty:

- *prijatie označenia pre biologicky rozložiteľné a v domácnosti kompostovateľné tašky bez posúdenia vplyvov týchto postupov,*
- *dodatočná administratívna záťaž pre členské štáty a hospodárske subjekty vrátane nových oznamovacích povinností a požiadaviek na označovanie,*
- *ustanovenia, ktoré by bolo vhodnejšie vykonávať v kontexte nadväzných opatrení týkajúcich sa zelenej knihy Komisie o plastovom odpade, ako je správa o využívaní „oxo-degradovateľných“ plastových tašiek,*
- *možnosť uplatňovať rôzne opatrenia týkajúce sa plastových tašiek v závislosti od ich vplyvu na životné prostredie alebo ich ďalších vlastností by mohla byť problematická vzhľadom na zásadu nediskriminácie a proporcionality, ako aj vzhľadom na zásady jednotného trhu,*
- *možnosť v prípade absencie príslušných štatistických údajov určiť pre všetky členské štáty ciele spotreby na úrovni vopred stanovenej v smernici,*
- *príliš krátke lehoty na vypracovanie a prijatie vykonávacích aktov v súvislosti s metodikou predkladania správ o spotrebe ľahkých plastových nákupných tašiek a označeniach biologicky rozložiteľných plastových nákupných tašiek.*