



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 10.3.2015
COM(2015) 124 final

2013/0371 (COD)

**SPOROČILO KOMISIJE
EVROPSKEMU PARLAMENTU**

v skladu s členom 294(6) Pogodbe o delovanju Evropske unije

v zvezi s

**stališčem Sveta glede sprejetja direktive Evropskega parlamenta in Sveta o spremembi
Direktive 94/62/ES glede potrošnje lahkih plastičnih nosilnih vrečk**

(Besedilo velja za EGP)

**SPOROČILO KOMISIJE
EVROPSKEMU PARLAMENTU**

v skladu s členom 294(6) Pogodbe o delovanju Evropske unije

v zvezi s

**stališčem Sveta glede sprejetja direktive Evropskega parlamenta in Sveta o spremembi
Direktive 94/62/ES glede potrošnje lahkih plastičnih nosilnih vrečk**

(Besedilo velja za EGP)

1. OZADJE

Datum predložitve predloga Evropskemu parlamentu in Svetu (dokument COM(2013) 761 final – 2013/0371 (COD):	4. november 2013
Datum mnenja Evropskega ekonomsko-socialnega odbora:	26. februar 2014
Datum mnenja Odbora regij:	2. april 2014
Datum mnenja Evropskega parlamenta, prva obravnava:	16. april 2014
Datum sprejetja stališča Sveta:	2. marec 2015

2. CILJ PREDLOGA KOMISIJE

Cilj predloga je zmanjšanje potrošnje lahkih plastičnih nosilnih vrečk, s čimer bi se zmanjšalo smetenje s temi vrečkami in preprečilo, da bi se odlagale v okolju, kjer razpadejo na zelo majhne delce in nazadnje ostanejo zelo dolgo časa v obliki plastičnih mikrodolcev, ki povzročajo znatno škodo za živalske in rastlinske vrste, zlasti v vodnem okolju.

3. PRIPOMBE K STALIŠČU SVETA

Stališče Sveta odraža politični dogovor, ki sta ga Evropski parlament in Svet dosegla 17. novembra 2014, ter podpira glavni cilj predloga Komisije glede zmanjšanja potrošnje lahkih plastičnih nosilnih vrečk, vendar pri nekaterih vidikih odstopa in uvaja dodatne elemente.

Predlog Komisije od držav članic zahteva, da sprejmejo ukrepe, pri čemer jim v skladu z načelom subsidiarnosti daje možnost, da same odločajo o konkretnih izvedbenih metodah. V skladu s kompromisom, ki sta ga dosegla Svet in Evropski parlament, morajo države članice v te ukrepe vključiti vsaj nacionalne cilje zmanjšanja in/ali obvezno določitev cen. Nacionalni cilji zmanjšanja, ki se bodo izvedli, so vnaprej določeni v kompromisu.

Komisiji se v času predložitve predloga ni zdelo primerno predlagati obvezne določitve cen ali količinsko opredeljenih ciljev zmanjšanja zaradi težav z razpoložljivostjo podatkov in skupnih metod merjenja ter, ker je menila, da lahko države članice same najbolje izberejo ukrepe za zmanjšanje potrošnje plastičnih nosilnih vrečk.

Čeprav so po mnenju Komisije te določbe preveč predpisujoče, jih v duhu kompromisa lahko sprejme kot del svežnja.

Komisija lahko sprejme dodatne elemente, ki so bili uvedeni v stališču Sveta, zlasti:

- obveznost Komisije in držav članic, da dejavno spodbujajo kampanje za obveščanje in ozaveščanje javnosti, vsaj prvo leto po prenosu direktive;
- možnost, da države članice izvedejo ukrepe, ki jih zahteva direktiva, s sporazumi med pristojnimi organi in zadevnimi gospodarskimi sektorji. Ta možnost je že predvidena v členu 22 direktive o embalaži in odpadni embalaži za sisteme zbiranja, vračanja in predelave;
- obveznost Komisije, da v 12 mesecih po začetku veljavnosti direktive v izvedbenem aktu razvije in sprejme metodologijo ter obliko poročanja za izračun letne potrošnje lahkih plastičnih nosilnih vrečk na osebo. Komisija priznava potrebo po razpoložljivosti zanesljivih podatkov in to obveznost načeloma šteje za sprejemljivo, čeprav pomeni večje upravno breme za države članice in gospodarske subjekte. Vendar je za razvoj in uradno sprejetje izvedbenega akta lahko potrebnih več kot predvidenih 12 mesecev.

Čeprav Komisija meni, da več elementov presega cilj njenega predloga in bi jih bilo zato treba obravnavati v širšem okviru, lahko kompromisno sprejme naslednje dodatne elemente, ki so bili uvedeni v stališču Sveta, zlasti:

- obveznost Komisije, da v 24 mesecih po začetku veljavnosti direktive v izvedbenem aktu razvije in sprejme oznako za biološko razgradljive plastične nosilne vrečke in plastične nosilne vrečke, primerne za kompostiranje doma;
- obveznost Komisije, da v 24 mesecih po začetku veljavnosti direktive oceni vplive različnih možnosti za zmanjšanje potrošnje zelo lahkih plastičnih nosilnih vrečk na življenjski cikel in po potrebi predloži zakonodajni predlog;
- obveznost Komisije, da v 24 mesecih po začetku veljavnosti direktive preuči vpliv uporabe oksorazgradljivih plastičnih nosilnih vrečk, predloži poročilo Evropskemu parlamentu in Svetu ter po potrebi predloži zakonodajni predlog v zvezi s tem vprašanjem.

4. ZAKLJUČEK

Čeprav Komisija obžaluje, da dogovor med sozakonodajalcema vključuje nekatere elemente, ki so zunaj področja uporabe predloga Komisije in niso v skladu z načeli boljše pravne ureditve, pozdravlja dejstvo, da sta sozakonodajalca dosegla dogovor o njenem predlogu.

Komisija lahko v duhu kompromisa sprejme stališče Sveta, da bi Evropski parlament v drugi obravnavi lahko sprejel končno besedilo.

Vendar Komisija meni, da mora dati naslednjo izjavo:

Komisija opozarja na cilje svojega predloga z dne 4. novembra 2013 za omejitev negativnega vpliva potrošnje plastičnih vrečk na okolje z zmanjšanjem njihove potrošnje in posledično tudi smetenja. Komisija pozdravlja dogovor o predlogu, vendar ugotavlja, da končno besedilo, o katerem sta se dogovorila sozakonodajalca, vključuje nekatere elemente, ki so zunaj področja uporabe predloga Komisije in niso v skladu z načeli boljše pravne ureditve. To bi pri prihodnji uporabi te direktive lahko povzročilo težave za države članice, Komisijo, potrošnike in gospodarske subjekte.

Vprašanja, ki vzbujajo zaskrbljenost, so:

- *sprejetje oznake za biološko razgradljive vrečke in vrečke, primerne za kompostiranje doma, brez presoje vpliva;*
- *dodatno upravno breme za države članice in gospodarske subjekte, vključno z novimi obveznostmi poročanja in zahtevami glede označevanja;*
- *določbe, ki bi jih lahko bolje obravnavali v okviru nadaljnjega ukrepanja na podlagi zelene knjige Komisije o plastičnih odpadkih, kot je poročilo o uporabi oksorazgradljivih plastičnih vrečk;*
- *možnost spremembe ukrepov za plastične vrečke na podlagi njihovega vpliva na okolje ali drugih lastnosti bi lahko bila težavna, kar zadeva načela nediskriminacije in sorazmernosti ter enotnega trga;*
- *možnost določitve ciljev potrošnje, katerih raven je vnaprej določena v direktivi, ob pomanjkanju ustreznih statističnih podatkov za vse države članice;*
- *prekratki roki za razvoj in sprejetje metodologije v izvedbenih aktih, ki se uporablja za poročanje o potrošnji lahkih plastičnih nosilnih vrečk in uporabi oznak za biološko razgradljive plastične nosilne vrečke.*