



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 10.3.2015.
COM(2015) 124 final

2013/0371 (COD)

**KOMUNIKACIJA KOMISIJE
EUROPSKOM PARLAMENTU**

na temelju članka 294. stavka 6. Ugovora u funkcioniranju Europske unije

o

**stajalištu Vijeća o donošenju Direktive Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni
Direktive 94/62/EZ u pogledu potrošnje laganih plastičnih vrećica**

(Tekst značajan za EGP)

**KOMUNIKACIJA KOMISIJE
EUROPSKOM PARLAMENTU**

na temelju članka 294. stavka 6. Ugovora u funkcioniranju Europske unije

o

**stajalištu Vijeća o donošenju Direktive Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni
Direktive 94/62/EZ u pogledu potrošnje laganih plastičnih vrećica**

(Tekst značajan za EGP)

1. KONTEKST

Datum slanja prijedloga Europskom parlamentu i Vijeću (dokument COM(2013) 0761 završna verzija – 2013/0371 (COD):	4. studenoga 2013.
Datum mišljenja Europskog gospodarskog i socijalnog odbora:	26. veljače 2014.
Datum mišljenja Odbora regija:	2. travnja 2014.
Datum mišljenja Europskog parlamenta, prvo čitanje:	16. travnja 2014.
Datum donošenja stajališta Vijeća:	2. ožujka 2015.

2. CILJ PRIJEDLOGA KOMISIJE

Prijedlogom se želi smanjiti potrošnja laganih plastičnih vrećica, a time i njihovo odbacivanje u okoliš. U okolišu se one raspadaju na sve manje dijelove te dugo ostaju prisutne u obliku mikroplastike i uzrokuju znatnu štetu fauni i flori, a posebice u vodenom okruženju.

3. NAPOMENE O STAJALIŠTU VIJEĆA

Stajalište Vijeća odražava politički sporazum postignut između Europskog parlamenta i Vijeća 17. studenoga 2014. te se njime podržava glavni cilj prijedloga Komisije o smanjenju potrošnje laganih plastičnih vrećica. Istodobno se u nekim aspektima odstupa od tog prijedloga te se uvode dodatni elementi.

Prema prijedlogu Komisije države članice obvezne su poduzeti mjere, no same mogu odlučiti o točnim metodama provedbe, u skladu s načelom supsidijarnosti. Kompromisom postignutim između Vijeća i Europskog parlamenta države članice obvezuju se u te mjere uvrstiti barem nacionalni cilj smanjenja i/ili obveznu cijenu. Nacionalni cilj smanjenja, ako će se uvesti, unaprijed je definiran u okviru kompromisa.

Komisija nije smatrala primjerenim predlagati obvezne cijene ili kvantificirati cilj smanjenja u trenutku podnošenja prijedloga, s obzirom na probleme u vezi s dostupnošću podataka i zajedničkim metodama mjerenja, te zato što je smatrala da države članice najbolje mogu odrediti mjere za smanjenje potrošnje plastičnih vrećica.

Iako Komisija smatra da su te odredbe prekomjerno preskriptivne, može ih, u duhu kompromisa, prihvatiti kao dio paketa.

Komisija može prihvatiti dodatne elemente uključene u stajalište Vijeća, posebno:

- obvezu Komisije i država članica da aktivno potiču kampanje za informiranje javnosti i podizanje svijesti, barem tijekom prve godine nakon datuma prijenosa Direktive;
- mogućnost država članica da provedu mjere u skladu s Direktivom u okviru sporazuma između nadležnih tijela i odgovarajućih gospodarskih sektora. Ta je mogućnost već predviđena člankom 22. Direktive o ambalaži i ambalažnom otpadu u pogledu sustava za povrat, prikupljanje i obnovu;
- obvezu Komisije da u roku od 12 mjeseci od stupanja Direktive na snagu razvije i donese u okviru provedbenog akta metodologiju izračuna godišnje potrošnje laganih plastičnih vrećica po osobi i format izvješćivanja o tome. Komisija prepoznaje potrebu za dostupnošću pouzdanih podataka te načelno tu obvezu smatra prihvatljivom, pa čak i ako se njome povećava administrativno opterećenje država članica i gospodarskih subjekata; međutim, razvoj i formalno donošenje provedbenog akta može potrajati i dulje od predviđenih 12 mjeseci.

Iako Komisija smatra da određeni broj elemenata nadilazi cilj njezina prijedloga i stoga bi ih trebalo rješavati u širem kontekstu, ona može, kao kompromis, prihvatiti sljedeće dodatne elemente u stajalištu Vijeća, posebno:

- obvezu Komisije da u roku od 24 mjeseca od stupanja Direktive na snagu razvije i donese u okviru provedbenog akta oznake za biorazgradive plastične vrećice i plastične vrećice koje se mogu kompostirati kod kuće;
- obvezu Komisije da procijeni učinke na životni ciklus različitih mogućnosti smanjenja vrlo laganih plastičnih vrećica i predstavi, ako je primjereno, zakonodavni prijedlog u roku od 24 mjeseca od stupanja Direktive na snagu;
- obvezu Komisije da ispita učinak okso-razgradivih plastičnih vrećica, predstavi izvješće Europskom parlamentu i Vijeću te, ako je primjereno, predstavi zakonodavni prijedlog o tom pitanju u roku od 24 mjeseca od stupanja na snagu Direktive.

4. ZAKLJUČAK

Iako Komisija izražava žaljenje zbog toga što su u sporazum između suzakonodavaca uvršteni određeni elementi izvan područja primjene prijedloga Komisije, a koji nisu u skladu s načelima boljeg donošenja propisa, pozdravlja činjenicu da su suzakonodavci postigli sporazum o njezinu prijedlogu.

Komisija može poduprijeti stajalište Vijeća, u duhu kompromisa, kako bi Europski parlament mogao donijeti konačni tekst u drugom čitanju.

Međutim, Komisija smatra potrebnim dati sljedeću izjavu:

Komisija podsjeća na ciljeve svojeg prijedloga od 4. studenoga 2013. o ograničavanju negativnih učinaka na okoliš koji proizlaze iz uporabe plastičnih vrećica smanjenjem njihove uporabe i posljedično smanjenjem njihova odlaganja. Iako Komisija podupire sporazum o prijedlogu, istovremeno napominje da konačni tekst o kojem je postignuta suglasnost između suzakonodavaca sadržava određene elemente koji su izvan područja primjene prijedloga Komisije te nisu u skladu s načelima boljeg donošenja propisa. To bi državama članicama, Komisiji, potrošačima i gospodarskim subjektima moglo predstavljati probleme u budućoj primjeni Direktive.

Zabrinjavaju sljedeća pitanja:

- *prihvatanje oznake za biorazgradive vrećice i vrećice koje se mogu kompostirati kod kuće bez procjene utjecaja;*
- *dodatno administrativno opterećenje država članica i gospodarskih subjekata, uključujući nove obveze izvješćivanja i zahtjeve za označivanje;*
- *odredbe koje bi se mogle bolje riješiti u kontekstu praćenja Zelene knjige Komisije o plastičnom otpadu, kao što je izvješće o korištenju „okso-razgradivih” plastičnih vrećica;*
- *mogućnost izmjene mjera poduzetih u vezi s plastičnim vrećicama na temelju njihova učinka na okoliš ili drugih osobina mogla bi biti problematična u pogledu načela nediskriminacije, proporcionalnosti i jedinstvenog tržišta;*
- *mogućnost određivanja nacionalnih ciljeva potrošnje na razini koja je unaprijed određena Direktivom u nedostatku odgovarajućih statističkih podataka za sve države članice;*
- *prekratki rokovi za razvoj i donošenje, u okviru provedbenih akata, metodologije za izvješćivanje o potrošnji laganih plastičnih vrećica i oznaka za biorazgradive plastične vrećice.*