



Brussel, 10.3.2015
COM(2015) 126 final

2013/0165 (COD)

MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT

**overeenkomstig artikel 294, lid 6, van het Verdrag betreffende de werking van
de Europese Unie**

over het

**standpunt van de Raad met het oog op de aanneming van een verordening van het
Europees Parlement en de Raad inzake typegoedkeuringsvoorschriften voor de uitrol
van het eCall-boordsysteem en houdende wijziging van Richtlijn 2007/46/EG**

MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT

overeenkomstig artikel 294, lid 6, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie

over het

standpunt van de Raad met het oog op de aanneming van een verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake typegoedkeuringsvoorschriften voor de uitrol van het eCall-boordsysteem en houdende wijziging van Richtlijn 2007/46/EG

1. ACHTERGROND

Toezending van het voorstel aan het Europees Parlement en de Raad 13 juni 2013
(document COM(2013) 316 final – 2013/0165 (COD):

Advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité: 19 september 2013

Advies van de Europese toezichthouder voor gegevensbescherming: 29 oktober 2013

Advies van het Europees Parlement in eerste lezing: 26 februari 2014

Vaststelling van het standpunt van de Raad: 2 maart 2015

2. DOEL VAN HET VOORSTEL VAN DE COMMISSIE

Het doel van het voorstel van de Commissie is het eCall-boordsysteem in nieuwe typen personenauto's en bestelwagens in het kader van de typegoedkeuring van motorvoertuigen op te leggen, waardoor deze voertuigen zo moeten worden gebouwd dat bij zware verkeersongevallen automatisch een noodoproep naar het gemeenschappelijke Europese alarmnummer 112 wordt geactiveerd. Dit zal in belangrijke mate bijdragen tot de vermindering van het aantal gewonden en doden bij dergelijke ongevallen.

3. OPMERKINGEN OVER HET STANDPUNT VAN DE RAAD

3.1. Algemene opmerkingen

De Commissie is verheugd dat de Raad en de IMCO-commissie van het Parlement op 1 december 2014 een politiek akkoord over een compromistekst hebben bereikt. De goedkeuring van het standpunt van de Raad in eerste lezing en de stemming tijdens de plenaire vergadering van het Parlement in april of mei 2015 zouden moeten leiden tot de definitieve vaststelling van de tekst. De Commissie is van oordeel dat het bereikte compromis redelijk is en kan worden gesteund.

3.2. Opmerkingen over de amendementen van het Europees Parlement

3.2.1. Amendementen van het Europees Parlement die in eerste lezing geheel, gedeeltelijk of in beginsel in het standpunt van de Raad zijn opgenomen

Het standpunt van de Raad in eerste lezing omvat een groot aantal van de amendementen die het Europees Parlement heeft voorgesteld, met name de meeste van de voorgestelde

aanvullende overwegingen, de uitdrukkelijke verwijzing naar het op 112 gebaseerde eCall-boordsysteem, de eis dat het eCall-systeem in het voertuig wordt ingebouwd en dat de inzittenden van het voertuig bij een kritieke systeemstoring een waarschuwing krijgen.

De Raad heeft ook aanvullende vereisten ingevoerd op het vlak van privacy en gegevensbescherming opdat persoonsgegevens niet voor andere doeleinden worden gebruikt en gegevens niet langer worden bewaard dan strikt noodzakelijk is voor het functioneren van het eCall-systeem. De bepalingen zijn nog gedetailleerder geworden na de opnemings van een groot deel van de amendementen van het Europees Parlement op dit gebied (bijvoorbeeld automatische en permanente verwijdering van gegevens, geen transmissie van de gegevens buiten het voertuig vóór eCall wordt geactiveerd, geen uitwisseling van gegevens tussen de boordsystemen enz.). Bovendien is op basis van een beoordeling van elke individuele eis een redelijk compromis voor een coherent gebruik van zowel gedelegeerde als uitvoeringshandelingen bereikt. Hiermee kan de Commissie eveneens instemmen.

Daarnaast heeft de Raad de delegatieperiode beperkt tot vijf jaar vanaf de inwerkingtreding van de verordening zonder de mogelijkheid van stilzwijgende verlenging. Vervolgens heeft hij als compromis de mogelijkheid van stilzwijgende verlenging aanvaard. Hoewel de Commissie de voorkeur geeft aan een delegatie van onbeperkte duur, kan deze oplossing als onderdeel van het pakket worden gesteund.

Met betrekking tot de toegang van onafhankelijke marktdeelnemers tot het eCall-systeem voor reparatie en onderhoud, heeft de Raad een verwijzing naar de bepalingen van Verordening (EG) nr. 715/2007 toegevoegd en de mogelijkheid gecreëerd dat de fabrikanten een vergoeding aanrekenen, terwijl tegelijkertijd ook overeenstemming is bereikt over de door het Europees Parlement voorgestelde aanvullende verduidelijking dat een dergelijke vergoeding redelijk moet zijn en een nominaal bedrag niet mag overschrijden. Aangezien deze oplossing niet afwijkt van de geldende EU-regels inzake toegang voor onafhankelijke marktdeelnemers, kan de Commissie er als onderdeel van het pakket mee instemmen.

De Raad heeft het amendement van het Europees Parlement aanvaard waarin de Commissie verzocht wordt na te gaan of er, na een studie van de kosten en baten en breed overleg met de belanghebbenden, behoefte is aan voorschriften voor een interoperabel, gestandaardiseerd, veilig en vrij toegankelijk platform, en zo nodig een wetgevingsinitiatief te nemen op basis van die voorschriften. Dit punt maakte geen deel uit van het oorspronkelijke voorstel van de Commissie, maar kan als onderdeel van het pakket worden gesteund.

De Raad heeft ook zijn goedkeuring gehecht aan het amendement van het Europees Parlement dat de Commissie ertoe verplicht te onderzoeken of de werkingssfeer van de verordening kan worden uitgebreid tot andere voertuigcategorieën zoals gemotoriseerde tweewielers, zware vrachtwagens, bussen en touringcars, alsmede landbouwtrekkers en, zo ja, daartoe een voorstel in te dienen. Hiermee kan de Commissie eveneens instemmen.

De verduidelijkingen die door de Raad en het Parlement aan de tekst van de Commissie zijn toegevoegd, kunnen ook worden gesteund.

3.2.2. Amendementen van het Europees Parlement die niet zijn opgenomen in het standpunt van de Raad in eerste lezing

De Raad is van oordeel dat de amendementen van het Europees Parlement waarbij de lidstaten worden verplicht verslag uit te brengen over de vorderingen bij het opzetten van de eCall-infrastructuur en waarbij de Commissie passende maatregelen moet treffen om ervoor te zorgen dat die infrastructuur tijdig in gebruik kan worden genomen, niet geschikt zijn om als artikel in een verordening over typegoedkeuringsvoorschriften te worden opgenomen. De Raad heeft echter erkend dat het van essentieel belang is om al van tevoren de gecoördineerde

aanpassing van de openbare draadloze mobielecommunicatienetwerken voor de doorgifte van eCall-oproepen door te voeren en alarmcentrales op te zetten voor de ontvangst en afhandeling ervan. Daartoe heeft de Raad een passende tekst in de overwegingen opgenomen. De Commissie stemt hiermee in. Dezelfde werkwijze is toegepast voor het amendement van het Europees Parlement inzake de periodieke technische keuring van het op 112 gebaseerde eCall-systeem.

3.3. Nieuwe door de Raad ingevoerde bepalingen en het standpunt van de Commissie

De Raad heeft een aantal technische amendementen ingevoerd, met name ter verduidelijking van de vrijstelling van voertuigen die geproduceerd worden in kleine series, individueel goedgekeurde voertuigen en voertuigen die om technische redenen niet met een eCall-systeem kunnen worden uitgerust. De Raad heeft de Commissie ook het mandaat gegeven om gedelegeerde handelingen vast te stellen teneinde te bepalen welke voertuigen een vrijstelling krijgen. Dit kan eveneens worden gesteund.

De Raad heeft voorts specifieke bepalingen voorgesteld over het naast elkaar bestaan van door derden aangeboden eCall-systemen (TPS-eCall) met het op 112 gebaseerde eCall-systeem. Deze bepalingen zorgen ervoor dat alle voertuigen worden uitgerust met het op 112 gebaseerde eCall-systeem op verplichte basis en dat dit systeem automatisch wordt geactiveerd als het TPS eCall-systeem niet werkt. De door de Raad voorgestelde oplossing kan dus door de Commissie worden gesteund.

Daarnaast heeft de Raad bepalingen toegevoegd betreffende het gebruik van uitvoeringshandelingen en over de comitéprocedures voor de aanneming ervan. Aangezien de toepassing van deze bepalingen zeer beperkt is en in het licht van het bereikte compromis in de context van de regels inzake privacy en gegevensbescherming, kan ook dit door de Commissie worden gesteund. Wat de comitébepalingen betreft, betreurt de Commissie dat een beroep is gedaan op de „geen advies”-bepaling, omdat de opnemings van een dergelijke bepaling een uitzondering vormt op Verordening 182/2011, maar in een geest van compromis zal zij zich niet verzetten.

Tot slot heeft de Raad gevraagd dat de industrie meer aanlooptijd krijgt om aan de nieuwe voorschriften te voldoen. Zonder de datum van toepassing in het voorstel van de Commissie te wijzigen, staat het Europees Parlement open voor uitstel en aanvaardt het dat de verordening van toepassing wordt met ingang van 31 maart 2018. De Commissie is het ermee eens dat er voldoende aanlooptijd nodig is en kan het compromisvoorstel voor de datum van toepassing goedkeuren, aangezien dit in overeenstemming is met het tijdschema voor de uitrol van de algehele eCall- infrastructuur zoals bepaald in Besluit 585/2014/EU.

4. CONCLUSIE

Hoewel de Commissie om praktische redenen betreurt dat het besluit van de Raad de delegatie van bevoegdheden aan de Commissie tot een termijn van vijf jaar beperkt en dat er in de comitéprocedure voor de vaststelling van uitvoeringshandelingen een beroep is gedaan op de „geen advies”-bepaling, zal de Commissie van verzet afzien.

De Raad heeft met gekwalificeerde meerderheid van stemmen besloten.

De Commissie steunt in een geest van compromis het standpunt van de Raad.