EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 10.3.2015
COM(2015) 126 final

2013/0165 (COD)

KOMISSION TIEDONANTO
EUROOPAN PARLAMENTILLE

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 6 kohdan mukaisesti

neuvoston vahvistamasta kannasta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen antamiseksi ajoneuvoon asennettavan eCall-järjestelmän käyttöönottoa koskevista tyyppihyväksyntävaatimuksista ja direktiivin 2007/46/EY muuttamisesta

2013/0165 (COD)

KOMISSION TIEDONANTO
EUROOPAN PARLAMENTILLE

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 6 kohdan mukaisesti

neuvoston vahvistamasta kannasta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen antamiseksi ajoneuvoon asennettavan eCall-järjestelmän käyttöönottoa koskevista tyyppihyväksyntävaatimuksista ja direktiivin 2007/46/EY muuttamisesta

1. TAUSTA

Päivä, jona ehdotus on toimitettu Euroopan parlamentille ja neuvostolle (asiakirja COM(2013)316 final – 2013/0165 (COD):	13. kesäkuuta 2013
Päivä, jona Euroopan talous- ja sosiaalikomitea on antanut lausuntonsa:	19. syyskuuta 2013
Päivä, jona Euroopan tietosuojavaltuutettu on antanut lausuntonsa:	29. lokakuuta 2013
Päivä, jona Euroopan parlamentti on vahvistanut ensimmäisen käsittelyn kantansa:	26. helmikuuta 2014
Päivä, jona neuvoston kanta on vahvistettu:	2. maaliskuuta 2015

2. KOMISSION EHDOTUKSEN TAVOITE

Komission ehdotuksen tarkoituksena on määrätä ajoneuvon sisäinen eCall-järjestelmä otettavaksi käyttöön uusissa henkilö- ja pakettiautotyypeissä osana moottoriajoneuvojen tyyppihyväksyntäjärjestelmää, mikä tarkoittaa sitä, että nämä ajoneuvot on rakennettava siten, että jos sattuu vakava tieliikenneonnettomuus, hätäpuhelu yhteiseen eurooppalaiseen hätänumeroon 112 käynnistyy automaattisesti. Tämä auttaisi vähentämään merkittävästi tällaisten onnettomuuksien aiheuttamien loukkaantumisten ja kuolonuhrien määrää.

3. HUOMAUTUKSET NEUVOSTON KANTAAN

3.1. Yleiset huomautukset

Komissio pitää myönteisenä kompromissitekstistä saavutettua poliittista yhteisymmärrystä, johon neuvosto ja parlamentin sisämarkkina- ja kuluttajansuojavaliokunta (IMCO) pääsivät 1. joulukuuta 2014. Neuvoston ensimmäisen käsittelyn kannan vahvistamisen ja parlamentin huhti- tai toukokuussa 2015 järjestettävän täysistuntoäänestyksen ansiosta teksti voitaneen hyväksyä lopullisesti. Komission näkökulmasta saavutettu kompromissi on kohtuullinen ja sitä voidaan kannattaa.

3.2. Huomautukset Euroopan parlamentin esittämiin tarkistuksiin

3.2.1. Euroopan parlamentin tarkistukset, jotka on sisällytetty kokonaan, osittain tai periaatteessa neuvoston ensimmäisessä käsittelyssä vahvistamaan kantaan

Neuvoston ensimmäisessä käsittelyssä vahvistamaan kantaan on sisällytetty valtaosa Euroopan parlamentin tarkistuksista. Tämä koskee erityisesti useimpia ehdotettuja uusia

johdanto-osan kappaleita, nimenomaista viittausta hätänumeroon 112 perustuvaan ajoneuvon sisäiseen eCall-järjestelmään, vaatimusta siitä, että eCall-järjestelmä olisi asennettava kiinteästi ajoneuvoon, ja vaatimusta siitä, että ajoneuvon matkustajia on varoitettava, jos järjestelmässä on vakava virhe.

Neuvosto myös sisällytti tekstiin yksityisyyden suojaa ja tietosuojaa koskevia lisävaatimuksia, joiden mukaan henkilötietoja ei saa käyttää mihinkään muihin tarkoituksiin eikä tietoja saa säilyttää pidempään kuin on eCall-järjestelmän toiminnan kannalta ehdottoman välttämätöntä. Säännöksistä tuli entistä yksityiskohtaisempia sen jälkeen, kun suuri osa Euroopan parlamentin näitä näkökohtia koskevista tarkistuksista oli sisällytetty mukaan (esim. tietojen automaattinen ja jatkuva poistaminen, kielto siirtää tietoja ajoneuvon ulkopuolelle ennen kuin eCall-puhelu on aloitettu, ei mahdollisuutta tietojen vaihtoon ajoneuvoon asennettavien järjestelmien välillä jne.). Kunkin yksittäisen vaatimuksen arvioinnin perusteella onnistuttiin löytämään kohtuullinen kompromissi niin delegoitujen säädösten kuin täytäntöönpanosäädösten yhtenäisen käytön osalta. Komissio voi hyväksyä tämän.

Lisäksi neuvosto rajoitti säädösvallan siirron viiteen vuoteen asetuksen voimaantulosta ilman, että sitä voidaan jatkaa ilman eri toimenpiteitä. Myöhemmin se suostui kompromissina sen jatkamiseen ilman eri toimenpiteitä. Vaikka komissio olisi halunnut, että säädösvalta siirrettäisiin rajoittamattomaksi ajaksi, tätä ratkaisua voidaan kannattaa osana pakettia.

Siltä osin kuin on kyse riippumattomien toimijoiden pääsystä eCall-järjestelmään korjaus- ja huoltotarkoituksia varten neuvosto lisäsi tekstiin linkin asetuksen (EY) N:o 715/2007 säännöksiin ja mainitsi, että valmistajilla on oltava mahdollisuus periä maksu. Samalla se suostui Euroopan parlamentin ehdottamaan lisäselvennykseen siitä, että kyseisen maksun olisi oltava kohtuullinen, eikä se saisi ylittää nimellismäärää. Kun otetaan huomioon, että tämä ratkaisu ei poikkea riippumattomien toimijoiden pääsyä koskevista sovellettavista EU:n säännöistä, komissio voi hyväksyä sen osana pakettia.

Neuvosto hyväksyi Euroopan parlamentin tarkistuksen, jossa komissiota kehotetaan arvioimaan kustannuksista ja hyödyistä tehdyn tutkimuksen perusteella ja kuultuaan laajalti sidosryhmiä, ovatko yhteentoimivaa, standardoitua, varmaa ja avoimen käytön mahdollistavaa ympäristöä koskevat vaatimukset tarpeen, ja tarvittaessa antamaan lainsäädäntöaloitteen näiden vaatimusten pohjalta. Tämä seikka ei kuulunut komission alkuperäiseen ehdotukseen, mutta se voidaan hyväksyä paketin osana.

Neuvosto hyväksyi lisäksi Euroopan parlamentin tarkistuksen, jossa komission edellytetään tarkastelevan mahdollisuutta laajentaa asetuksen soveltamisala muihin ajoneuvoluokkiin, kuten kaksipyöräisiin moottoriajoneuvoihin, raskaisiin hyötyajoneuvoihin, linja-autoihin ja maataloustraktoreihin, ja antavan tarvittaessa asiaa koskevan ehdotuksen. Komissio voi hyväksyä tämän.

Komissio kannattaa myös niitä tekstinlaadinnallisia selvennyksiä, joita neuvosto ja parlamentti ovat tehneet.

3.2.2. Euroopan parlamentin tarkistukset, joita ei ole sisällytetty neuvoston ensimmäisessä käsittelyssä vahvistamaan kantaan

Neuvosto katsoi, että Euroopan parlamentin tarkistukset, joissa velvoitetaan jäsenvaltiot raportoimaan eCall-infrastruktuurin valmiuksista ja komissiota toteuttamaan asianmukaisia toimia sen varmistamiseksi, että infrastruktuuri otetaan käyttöön ajoissa, eivät sovi tyyppihyväksyntää koskevia vaatimuksia käsittelevään asetuksen artiklaan. Neuvosto kuitenkin tunnusti, että on olennaisen tärkeää hankkia etukäteen käyttöön koordinoidut päivitykset yleisissä langattomissa matkaviestinverkoissa eCall-puhelujen siirtämiseksi sekä hätäkeskuksissa eCall-puhelujen vastaanottamiseksi ja käsittelemiseksi, ja sisällytti johdanto-

osan kappaleisiin asiaa koskevan tekstin. Komissio tukee tätä näkemystä. Samaa lähestymistapaa noudatettiin sen Euroopan parlamentin tarkistuksen kohdalla, jossa edellytettiin, että hätänumeroon 112 perustuville eCall-järjestelmille olisi tehtävä määräajoin tekniset katsastukset.

3.3. Neuvoston esittämät uudet säännökset ja komission kanta niihin

Neuvosto sisällytti tekstiin eräitä teknisiä muutoksia, joilla erityisesti selvennetään sitä, että soveltamisalan ulkopuolelle jätetään pieninä sarjoina valmistettavat ajoneuvot, yksittäishyväksyntämenettelyssä hyväksytyt ajoneuvot sekä ajoneuvot, joita ei teknisistä syistä voida varustaa eCall-järjestelmällä. Se antoi myös komissiolle valtuudet hyväksyä delegoituja säädöksiä niiden ajoneuvojen yksilöimiseksi, jotka jätetään soveltamisalan ulkopuolelle. Komissio hyväksyy tämän.

Lisäksi neuvosto lisäsi tekstiin erityisiä säännöksiä kolmannen osapuolen palvelujen tukemien eCall-puhelujen rinnakkaiskäytöstä hätänumeroon 112 perustuvan eCall-järjestelmän kanssa. Näillä säännöksillä varmistetaan, että kaikkiin ajoneuvoihin on pakollisesti asennettu hätänumeroon 112 perustuva eCall-järjestelmä ja että tämä järjestelmä aktivoituu automaattisesti, jos kolmannen osapuolen palvelujen tukema eCall-järjestelmä ei toimi. Komissio voi näin ollen hyväksyä neuvoston ehdottaman ratkaisun.

Lisäksi neuvosto lisäsi säännöksiä täytäntöönpanosäädösten käytöstä ja vastaavista komiteamenettelyistä niiden hyväksymiseksi. Koska näitä säännöksiä sovelletaan varsin rajallisesti ja ottaen huomioon yksityisyydensuojaa ja tietosuojaa koskevien sääntöjen yhteydessä saavutetun kompromissiratkaisun, komissio voi hyväksyä myös tämän. Komiteaa koskevien säännösten osalta komissio pahoittelee turvautumista lausunnosta pidättymistä koskevaan lausekkeeseen, koska tällaisen säännöksen sisällyttäminen on poikkeus asetuksesta (EU) N:o 182/2011, mutta komissio ei kompromissina vastusta sitä.

Neuvosto pyysi vielä lisää valmisteluaikaa teollisuudelle uusien vaatimusten noudattamiseksi. Euroopan parlamentti ei muuttanut komission ehdotukseen sisältynyttä soveltamispäivää mutta suhtautui avoimesti lykkäämiseen ja hyväksyi lopulta, että asetusta aletaan soveltaa 31. maaliskuuta 2018. Komissio on samaa mieltä siitä, että riittävä valmisteluaika on tarpeen, ja voi tukea kompromissina saavutettua soveltamispäivää ottaen huomioon, että se noudattaa päätöksessä N:o 585/2014/EU koko eCall-infrastruktuurin käyttöönotolle asetettua aikataulua.

4. PÄÄTELMÄT

Vaikka komissio pitääkin käytännön syistä valitettavana neuvoston päätöstä rajoittaa säädösvallan siirto komissiolle viiden vuoden määräaikaan ja sisällyttää lausunnosta pidättymistä koskeva lauseke täytäntöönpanosäädösten antamista koskevaan komiteamenettelyyn, komissio ei aio vastustaa päätöstä.

Neuvosto teki ratkaisunsa määräenemmistöllä.

Kompromissin hengessä komissio tukee neuvoston kantaa.