



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 26.11.2015 г.
COM(2015) 701 final

2015/0263 (COD)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

**за създаването на Програмата за подкрепа на структурните реформи за периода
2017—2020 г. и за изменение на регламенти (ЕС) № 1303/2013 и (ЕС) № 1305/2013**

{SWD(2015) 750 final}

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

Създаването на стабилна регулаторна и институционална среда и гладко функциониращата икономика са от основно значение за повишаването на конкурентоспособността, насърчаването на инвестициите, стимулирането на заетостта, повишаването на жизнения стандарт и постигането на устойчив растеж в държавите — членки на Съюза. Много от икономиките в ЕС преминаха или все още са в процес на коригиране на макроикономическите дисбаланси, натрупани в миналото, и много от тях са изправени пред предизвикателството на слаб потенциален растеж. Тази ситуация често е резултат на забавени или недостатъчни структурни реформи в съответните икономики. Съюзът нареди провеждането на структурните реформи сред своите политически приоритети за насочване на възстановяването към устойчиво развитие, разгръщане на потенциала за растеж с цел укрепване на капацитета за приспособяване и подкрепа на процеса на сближаване.

Реформите трябва да бъдат добре замислени, приети в законодателството и приложени ефективно. За техния успех е нужно не само да бъде прието необходимото законодателство, а също и ефективно изпълнение, което означава да бъдат отстранени структурните проблеми на публичните администрации (напр. умения, мобилност, стимули, промени в работните процеси и др.), както и да бъдат посрещнати предизвикателствата в икономическите и социалните области. Може да е нужно време, за да бъдат постигнати ползи от реформите. Поради това от решаващо значение е те да бъдат приложени бързо и ефикасно, независимо дали става дума за икономики, засегнати от кризата или изпитващи структурни слабости.

Предоставянето на техническа помощ (ТП) изигра важна роля за оказването на подкрепа за икономическите корекции на Кипър и Гърция (чрез групите за подкрепа за Кипър — SGCY и работната група за Гърция TFGR). От опита в миналото при предоставянето на техническа помощ (ТП) за Кипър и Гърция в области, които обхващат почти целия спектър от сфери на публичната политика, могат да бъдат извлечени полезни поуки за бъдещето при оказването на техническа помощ на потенциално всички държави членки¹.

В този контекст намерението е да се предвиди удължаване на техническата помощ за всички желаещи държави членки под ръководството на Службата за подкрепа на структурните реформи. Действително държавите членки могат да се възползват от подкрепа, когато отстраняват предизвикателства. В тях е възможно да са налице недостатъци в замисъла и прилагането на институционалните, структурните и административните реформи. Това може да е свързано с фактори като ограничения административен и институционален капацитет, както и неадекватното прилагане и изпълнение на законодателството на Съюза.

Освен това подобряването на прилагането на достиженията на правото на Съюза е един от приоритетите на Комисията². Във връзка с това Комисията посочи, че е необходимо

¹ Формулировката „държава членка“ включва нейните национални органи.

² Вж. Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите, озаглавено „По-добро регулиране за постигането на по-добри резултати — Програма на ЕС“, Страсбург, 19.5.2015 г. (COM(2015) 215 final).

тя да „си сътрудничи с държавите членки при проучването на най-добрите начини за осигуряване на съответствие със законодателството на ЕС на национално равнище“.

Необходимост от сътрудничество с държавите членки има и във връзка с пропуските, които бяха установени по отношение на изпълнението на реформите, препоръчани в специфичните за всяка държава препоръки (наричани също СДП) в рамките на европейския семестър.

В този контекст е необходимо да бъде създадена Програма за подкрепа на структурните реформи, чиято цел е бъде укрепен цялостният капацитет на държавите членки да изготвят и изпълняват стимулиращи растежа институционални, структурни и административни реформи, включително чрез подкрепа за ефикасното и ефективно използване на фондовете на Съюза³, доколкото тези държави членки отправят искане за помощ от Съюза за тази цел.

Подпомагането по тази програма ще се предоставя от Комисията по искане на държава членка за i) изпълнението на реформите в контекста на процедурите за икономическо управление, по-специално специфичните за държавата препоръки (СДП), отправени в рамките на европейския семестър, и/или други дейности, свързани с прилагането на правото на Съюза, ii) реформите, свързани с изпълнението на програмите за икономически корекции в държавите членки, получаващи финансова помощ от Съюза, и iii) реформите, които държавите членки предприемат по своя инициатива, за да постигнат устойчиви инвестиции, растеж и създаване на работни места.

Подкрепата за реформите, включително чрез подкрепа за ефикасното и ефективно използване на фондовете на Съюза (т.е. европейските структурни и инвестиционни фондове — ЕСИ фондовете, както са определени в Регламента за общоприложимите разпоредби⁴, Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица — FEAD⁵, както и фондовете, свързани с убежището, миграцията и граничния контрол⁶) ще се отнасят до конкретни области на политиката, по-специално свързани с управлението на

В това съобщение Комисията посочи, че тя трябва да „[си сътрудничи с държавите членки при проучването на най-добрите начини за осигуряване на съответствие със законодателството на ЕС на национално равнище ...] и ще (п)родължи да следи внимателно за ясното, правилното и своевременното транспониране на директивите на ЕС и за правилното изпълнение и прилагане на правилата на ЕС във всички държави членки, като по този начин ще създаде правна сигурност и ще даде възможност на гражданите и предприятията да се възползват от възможностите на единния пазар.“

³ Формулировката „фондове на Съюза“ включва европейските структурни и инвестиционни фондове (ЕСИФ), Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица (FEAD), фонд „Убежище, миграция и интеграция“ (ФУМИ) и фонд „Вътрешна сигурност“ (ФВС).

⁴ Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 г. за определяне на общоприложими разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и Европейския фонд за морско дело и рибарство и за определяне на общи разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд и Европейския фонд за морско дело и рибарство, и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1083/2006 на Съвета.

⁵ Регламент (ЕС) № 223/2014 от 11 март 2014 г. относно Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица (ОВ L 72, 12.3.2014 г., стр. 1).

⁶ Вж. Регламент (ЕС) № 516/2014 за създаване на фонд „Убежище, миграция и интеграция“ и Регламент (ЕС) № 513/2014 за създаване на инструмента за финансово подпомагане на полицейското сътрудничество, предотвратяването и борбата с престъпността и управлението на кризи и Регламент (ЕС) № 515/2014 за създаване на инструмента за финансово подпомагане за външните граници и визите като част от фонд „Вътрешна сигурност“.

публичните финанси, бюджетния процес, управлението на дълга и управлението на приходите, институционалната реформа и изграждането на ефективна и ориентирана към услугите публична администрация, ефективното прилагане на принципите на правовата държава, реформата на съдебната система и засилването на борбата с измамите, борбата с корупцията и изпирането на пари, бизнес средата, развитието на частния сектор, достъпа до финансиране и инвестиции, политиките за финансовия сектор, процесите на приватизация, търговията и преките чуждестранни инвестиции, конкуренцията и обществените поръчки, устойчивото секторно развитие и подкрепата за иновациите, образованието и обучението, политиките за пазара на труда, социалното приобщаване, социалната сигурност и системите за социална сигурност, системите на общественото здраве и здравеопазването, политиките за убежището, миграцията и границите и политиките за селскостопанския сектор и устойчивото развитие на селските райони.

- **Съгласуваност със съществуващите разпоредби в тази област на политиката**

Програмата ще допълва съществуващите ресурси за изграждането на капацитет и техническа подкрепа, осигурявани от други програми за финансиране от Съюза по многогодишната финансова рамка, както и техническа помощ и други действия, финансирани от фондовете на Съюза.

Действително няколко програми на Съюза предвиждат възможността на държавите членки да бъде предоставяна техническа помощ, когато предприемат определени политически действия в конкретни области. В зависимост от тяхната конкретна цел и област те са предназначени да насърчават създаването на благоприятни условия за икономически растеж, подобряване и опазване на околната среда и социалната сфера. Подкрепата, предоставяна по тези програми, се характеризира с конкретна тематична насоченост и допринася за постигането на конкретните цели на съответните програми.

Предложената програма има за цел да добави стойност и да допълни успешните резултати от съществуващите мерки за подкрепа, като се съсредоточава върху аспектите на помощ, които са свързани по-скоро с предлагането на съвети и експертен опит на място, т.е. придружаващи (при възможност посредством „внедрени“ експерти) националните органи на поискалите помощ държави членки през целия процес на реформи или според определени етапи или през различните фази на този процес. Тя ще се основава на най-неотложните нужди на държавите по взаимно съгласие между Комисията и съответната държава членка.

По този начин ефективността на подкрепата от Съюза ще се увеличи, ако е възможно да се възползва от цялостен подход, обхващащ по-широк спектър от политиките на Съюза, координирани в рамките на една-единствена платформа, и осигуряващ, при поискване, специално изготвена от националните експерти и от експертите на Комисията техническа помощ на място. Тази допълнителна подкрепа ще има следните отличителни черти: а) капацитет да осигурява техническа и финансова подкрепа за всички държави членки във връзка с широки обществени реформи на публичната политика в рамките на една-единствена платформа и б) когато това е необходимо и със съгласието на съответната държава членка — възможността да бъде осигурено постоянно физическо присъствие на място.

Това съответства на практиката на някои международни организации като международните финансови институции, които от много години предвиждат капацитет

да подкрепят с техническа помощ държавите, с които работят, в контекста на отпусканото от тях кредитиране, както и при дейности, различни от кредитирането.

Предложената програма ще внесе по-хоризонтална перспектива за техническата подкрепа. Подкрепата, предоставяна по програмата, ще обхваща разнообразни конкретни области, като същевременно ще постави акцента върху най-неотложните нужди от реформа в съответната държава, установени в процеса на макроикономическия надзор или вследствие на пропуските/недостатъците в прилагането на достиженията на правото на Съюза. Програмата ще добави стойност към подпомагането, предоставяно по различните секторни програми на Съюза, и към дейностите, провеждани в рамките на фондовете на Съюза, тъй като тя ще отвори макро перспектива, специфична за отделните държави, и същевременно ще подкрепя най-важните структурни реформи в държавите членки в съответствие с ключовите цели на политиката на Съюза. По-специално добавената стойност на дейностите по тази програма спрямо другите инструменти на Съюза ще се гарантира, като се има предвид, че решението да се предостави помощ на поискалата я държава членка надлежно ще отчита съществуващите действия и мерки, финансирани от фондове на Съюза или други програми на Съюза в съответната държава членка.

Съгласно своите отговорности Комисията и държавите членки насърчават взаимодействията и гарантират ефективната координация между Програмата и другите програми и инструменти на Съюза, и по-специално с мерките, финансирани от фондовете на Съюза. Те предприемат подходящи стъпки, за да гарантират съгласуваността и за избягване на дублиране през фазите на планиране и изпълнение между дейностите, подпомагани по настоящата Програма, и мерките, предприемани по други програми на Съюза.

По-специално, Комисията ще засили координацията в рамките на вътрешните работни договорености чрез създаването на механизъм за координация с участието на представители на най-засегнатите служби, така че да се гарантира, че подкрепата, предоставяна по програми и от фондове на Съюза, е съгласувана и се избягва дублирането.

- **Съгласуваност с другите политики на Съюза**

Стратегията „Европа 2020“⁷ цели да създаде условия за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж във всички държави членки. Икономическият растеж е от основно значение за намаляването на безработицата, подобряването на социалното сближаване и повишаването на жизнения стандарт. Съюзът нареди провеждането на структурни реформи сред своите политически приоритети за насочване на възстановяването към устойчиво развитие, разгръщане на потенциала за растеж с цел укрепване на капацитета за приспособяване и подкрепа на процеса на сближаване.

Процесът на реформи е сложен и често скъпоструващ. За него са необходими експертни познания едновременно в различни области и той може да окаже трансгранично въздействие. Подкрепата от Съюза ще допринесе за укрепването на способността да бъдат предприемани задълбочени реформи за стимулиране на растежа в държавите членки, което ще се отрази на Съюза като цяло.

⁷ Съобщение на Комисията „Европа 2020 — Стратегия за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж“, Брюксел, 3.3.2010 г., COM(2010) 2020 окончателен от 3 март 2010 г.

Програмата ще се изпълнява в тясно сътрудничество със съответните национални органи и ще допринесе активно за укрепването в тези държави членки на административния капацитет да реформират институциите, администрацията, икономическите и социалните сектори за изграждането на опростена, ефикасна и модерна структура в услуга на гражданите и предприятията.

Накрая, програмата ще даде възможност за предоставяне на техническа помощ, която е от жизненоважно значение за успешното въвеждане на важни нови елементи на единния пазар (включително цифровата му част). Например в плана за действие за съюза на капиталовите пазари (СКП)⁸ е предвидена техническа помощ за развитието на капиталовите пазари. Програмата ще осигури необходимите рамка и финансиране за тази подкрепа.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

• Правно основание

Правно основание на предложението са член 175, трета алинея и член 197, параграф 2 от Договора за функционирането на Европейския съюз.

В член 175, трета алинея от ДФЕС се предвижда, че ако се окажат необходими специфични действия извън фондовете за сближаване и без да се накърняват мерките, за които е взето решение в рамките на друга политика на Съюза, тези действия могат да бъдат одобрени от Европейския парламент и Съвета, които действат в съответствие с обикновената законодателна процедурата след консултация с Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите.

В член 197, параграф 2 от ДФЕС се предвижда, че Съюзът може да подкрепи усилията на държавите членки да подобрят своя административен капацитет, за да прилагат правото на Съюза, *inter alia*, чрез улесняване на обмена на информация и подкрепа за програми за обучение. Някоя държава членка не е задължена да използва тази подкрепа. Европейският парламент и Съветът, действащи по обикновената законодателна процедура, установяват необходимите за тази цел мерки при изключване на всякакво хармонизиране на законовите и подзаконовите разпоредби на държавите членки.

Комбинацията от членове 175, трета алинея и 197, параграф 2 дава възможност за широкообхватен подход в разработването на програма на Съюза, подкрепяща капацитета и усилията на националните органи на държавите членки да извършват и прилагат реформи за стимулиране на растежа (институционални — включително управленски аспекти — структурни и/или административни реформи) за стимулиране на устойчивото развитие и иновациите и, в този контекст, за по-ефикасното и по-ефективното използване на фондовете на Съюза.

Същевременно в член 121 се посочва, че координацията на икономическите политики на държавите членки представлява въпрос от общ интерес.

Предвид на членове 175 и 197, настоящата програма може да окаже съществен принос за: i) укрепването на административния капацитет на държавите членки по отношение на ефективното прилагане на правото на Съюза чрез административно сътрудничество

⁸ Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите „План за действие за изграждане на съюз на капиталовите пазари“, 30.9.2015 г., COM(2015) 468 final.

между националните органи на държавите членки и ii) засилването на икономическото, социалното и териториалното сближаване в рамките на Съюза, извън действията, предприети с ЕСИ фондовете. Това координирано действие в крайна сметка ще допринесе за iii) постигането на по-добра координация на икономическите политики на държавите членки.

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Финансирането на предложените дейности чрез предвидената програма спазва принципите на европейска добавена стойност и на subsidiarity. Финансирането от бюджета на Съюза се съсредоточава върху дейности, чиито цели не могат да бъдат постигнати в достатъчна степен самостоятелно от държавите членки („критерий за необходимост“), когато намесата на Съюза може да придаде допълнителна стойност в сравнение със самостоятелните действия на държавите членки.

Европейският съюз е в по-добра позиция от държавите членки да определя, мобилизира и координира най-добрите налични експертни познания (било то от службите на европейските институции или от други държави или международни организации), за да насърчава обмена на най-добри практики (както и да осигурява последователното му разпространение в целия Съюз) в подкрепа на прилагането на целенасочени реформи за стимулиране на растежа в държавите членки.

Освен това мобилизирането на експертни познания от Съюза ще бъде по-ефективно, тъй като ще донесе икономии от мащаба и от обхвата чрез изграждането на обща за целия Съюз платформа за предоставяне и обмен на добри практики.

В тази връзка действията, които ще бъдат извършени, следва да съпътстват усилията на държавите членки и да допълват други програми и политики на национално, съюзно и международно равнище. Това ще стане предимно чрез предоставянето на подкрепа за действия, които ще придружават по места (при възможност посредством „внедрени“ експерти) усилията на националните органи за реформи през различните фази или етапи от процеса на реформи (определяне на приложното поле и на приоритетите, разработване, изготвяне на пътна карта, изпълнение), по-специално насочени към действия, които все още не са предмет на национални инициативи или на мерки за подпомагане по други програми на Съюза от неговите фондове.

По-специално, действията по програмата следва да позволяват разработването и прилагането на решения, които освен че отстраняват национални предизвикателства, имат потенциално въздействие на трансгранично и съюзно равнище и ще допринесат за споделянето на добри практики и за изграждането на мрежа от наличен експертен опит. И накрая, действията по Програмата ще допринесат за по-нататъшното насърчаване на взаимното доверие между държавите членки бенефициери и Комисията.

Предложената програма е най-подходящото средство за подкрепа на място в онези държави членки, които изпълняват реформи за повишаване на растежа, тъй като Съюзът е в по-добра позиция от държавите членки да определя, мобилизира и координира най-добрите налични експертни познания и да осигури съгласуван подход към техническата помощ в държавите членки, желаещи да получат помощ.

- **Пропорционалност**

Предложението е в съответствие с принципа на пропорционалност, тъй като не излиза извън минимума, необходим за постигането на заявената цел на европейско равнище, и

на необходимото за тази цел. Помощта, която се предоставя на държавата членка, трябва да се основава на искане за подкрепа, подадено от самата държава членка. Обхватът на подкрепата ще бъде договорен между Комисията и съответната държава членка.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ОЦЕНКАТА НА ДЕЙНОСТТА НА TFGR, ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ПРЕДЛОЖЕНАТА ПРОГРАМА

• Оценка на работната група за Гърция (TFGR)

Техническата помощ (координирана от „работната група за Гърция“), която службите на Комисията предоставиха на Гърция в подкрепа на изпълнението на програмата за икономически корекции, бе предмет на оценка, извършена от независими консултанти през юли 2014 г.⁹ В оценката бе анализирана техническата помощ, предоставена на националните органи в две ключови области — реформите в данъчната и централната администрация, въз основа на повече от четиридесет събеседвания, проведени с основните доставчици и получатели на техническа помощ, включително политическите лидери, ръководителите на висше и средно равнище и младшите служители в Гърция, другите участващи държави членки и международни организации.

Като цяло в тази оценка се стига до заключението, че техническата помощ, предоставена и координирана от TFGR, е допринесла за изпълнението на програмата за реформи в Гърция в областта на данъчната и централната администрация през периода 2011—2013 г. Това заключение се основава на оценката на ефективността, ефикасността, целесъобразността и устойчивостта на предоставената помощ и до голяма степен беше потвърдено от отговорите на повечето заинтересовани страни, които посочиха, че без техническата помощ, предоставена от TFGR, предприетите реформи нямаше да бъдат реализирали.

Що се отнася до бъдещето на техническата помощ, в доклада се казва: „Техническа помощ не следва да се предоставя единствено когато държава от ЕС е в криза. Това следва да е обичайна дейност в ЕС. Европейската комисия може да работи с държавите членки за създаването на постоянна структура със специален бюджет, която да дава възможност за сътрудничество и обмен на експертни познания между държавите членки и която да координира предоставянето на техническа помощ за всички държави членки с цел споделяне и възприемане на най-добри практики. Обменът на най-добри практики не само под формата на идеи, но при изпълнението на тези идеи, беше подчертан като важен в получената обратна информация.“

В този контекст предложената програма ще позволи да бъде подсилено предоставянето на техническа подкрепа и ще има за цел да позволи на Съюза да си сътрудничи конкретно и да предоставя техническа подкрепа на място за усилията на националните органи на държавите членки при разработването и прилагането на стимулиращи

⁹ Окончателен доклад, юли 2014 г.: VC/2014/0002 Предварителна оценка на техническата помощ за Гърция през периода 2011—2013 г. в областта на реформите на данъчната и централната администрация, изготвена от Alvarez & Marsal Taxand и Adam Smith International за Европейската комисия.

http://ec.europa.eu/about/taskforce-greece/pdf/tfgr/evaluation_report_alvarez_july_2014_en.pdf

растежа структурни реформи извън държавите, получаващи финансова помощ от Съюза по програми за икономически корекции.

- **Предварителна оценка на Програмата за подкрепа на структурните реформи (ППСР)**

През втората половина на 2015 г. службите на Комисията извършиха предварителна оценка на предложената програма¹⁰.

Предварителната оценка подкрепя предложението на Комисията за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаването на Програмата за подкрепа на структурните реформи (ППСР) за периода 2017—2020 г. Предварителната оценка отговаря на изискванията на член 30, параграф 4 от Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 (Финансовия регламент относно изпълнението на бюджета на Съюза).

- **Събиране и използване на експертни познания**

Оценката на техническата помощ, предоставена от TFGR за реформите в данъчната и централната администрация, бе използвана като външни експертни становища в подкрепа на това предложение. Освен това бе взета под внимание обратната информация, получена от държавите членки, предоставили в миналото техническа помощ на Гърция и Кипър.

- **Оценка на вариантите на политиката**

В предварителната оценка, придружаваща настоящото предложение, Комисията разгледа два варианта на политиката: базов вариант без очаквани промени в съществуващото положение и втори вариант, при който се въвежда специална програма за финансиране.

При базовия вариант техническа помощ ще продължи да се предоставя: а) чрез редица програми на Съюза за финансиране (отворени за всички държави членки) по многогодишната финансова рамка в специфични области на политиката и б) чрез „разширена“ техническа помощ (т.е. специална подкрепа, съобразена с нуждите на държавата, обхващаща няколко области на политиката и предоставяна по всеобхватен начин и с цялостна визия за държавата), свързана с изпълнението на реформите в рамките на програми за икономически корекции за държавите членки, получаващи финансова помощ от Съюза (понастоящем това се отнася за Гърция и Кипър).

Тази подкрепа ще бъде предоставяна съгласно целите на съответната програма на Съюза, а по отношение на „разширената“ техническа помощ — съгласно целите на конкретната разпоредба от Регламент (ЕС) № 1303/2013 за държави членки, изпитващи финансови затруднения¹¹.

¹⁰ Работен документ на службите на Комисията, придружаващ документа Предложение за Регламент (ЕС) № XXX/XXX на Европейския парламент и на Съвета относно създаването на Програмата за подкрепа на структурните реформи за периода 2017—2020 г. и за изменение на регламенти (ЕС) № 1303/2013 и (ЕС) № 1305/2013, Брюксел, XXX COM (2015) XXX окончателен.

¹¹ Вж. член 58, параграф 1, точка 1 от Регламент (ЕС) № 1303/2013.

Съгласно втория вариант на политиката се въвежда специална програма за финансиране — Програмата за подкрепа на структурните реформи, а техническа подкрепа се предоставя по искане и потенциално за всички държави членки в подкрепа на изпълнението на реформите за стимулиране на растежа в контекста на процедурите за икономическо управление, по-специално произтичащи от специфичните за всяка държава препоръки, от дейности, свързани с прилагането на правото на Съюза, както и с цел да се помогне на държавите членки при изпълнението на реформите, които са предприели по своя собствена инициатива, по-специално за постигането на устойчиви инвестиции, растеж и създаване на работни места. Програмата ще позволи също да продължи предоставянето на помощ за държавите членки, които получават финансова помощ от Съюза, предмет на програма за икономически корекции.

Въз основа на предварителната оценка вторият вариант е предпочитаният избор, тъй като дава възможност да бъде предоставяна подкрепа по организиран и систематичен начин на всички държави членки.

- **Регулаторна пригодност и опростяване на законодателството**

Предложението не е свързано с регулаторната пригодност и опростяването на законодателството и не поражда разходи за привеждане в съответствие за МСП или други заинтересовани страни.

- **Основни права**

Предложението би могло да има положителен ефект при опазването и развитието на политиката на Съюза в областта на основните права, като се предполага, че държавите членки искат и получават техническа помощ в съответните области. Например, техническа помощ в области като миграцията, пазара на труда и социалното осигуряване, здравеопазването, образованието, околната среда, имуществото, публичната администрация и съдебната система може да е от полза за основните права на Съюза, например правото на достойнство, свобода, равенство, солидарност, граждански права и правосъдие.

4. ВЪЗДЕЙСТВИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Финансовият пакет за изпълнението на ППСР за периода от 1 януари 2017 г. до 31 декември 2020 г. е в размер до 142 800 000 EUR (по текущи цени) за период от 4 години. Законодателната финансова обосновка дава необходимите разяснения.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и уредба за мониторинг, оценка и докладване**

Постигането на специфичните цели на Програмата ще се наблюдава и оценява спрямо редица показатели, свързани с дейностите за техническа помощ¹². Сред тях са: броят и видът на националните органи, получили помощ, броят и видът на организациите,

¹² Вж. приложението към законодателното предложение.

предоставящи подкрепа, броят и видът на извършените допустими действия (например предоставянето на експерти, обучения, семинари и т.н.), броят политически инициативи (например планове за действие, пътни карти, насоки, препоръки, препоръчано или прието законодателство). Тази количествена информация ще бъде събирана във връзка със СДП, действията, свързани с прилагането на законодателството на Съюза, програмите за икономически корекции или реформите, които държава членка е предприела по своя собствена инициатива. Показателите за очакваните резултати ще произтичат от съответните мерки, предприети от държавите членки бенефициери в резултат на действията за подкрепа, предвидени по Програмата. Тази информация ще бъде също разделена по СДП, действията, свързани с прилагането на правото на Съюза, програмите за икономически корекции и реформите, предприети по собствена инициатива на държавите членки. Освен това обратната информация от националните органи за получената помощ, както и обратната информация от други организации, предоставящи подкрепа, относно въздействието и/или резултатите от подпомагането по област на политиката и държава членка ще послужат като показател за качеството на очакваните резултати. Освен това ключов показател ще бъде промяната в мненията на заинтересованите страни по отношение на приноса на Програмата към осъществяването на реформите. Когато станат налични, за целите на оценката ще бъдат използвани и подходящи количествени или емпирични данни.

Горепосочените показатели ще могат да се използват според наличните данни и информация, а когато е целесъобразно, ще могат да бъдат адаптирани от Комисията в хода Програмата въз основа на делегирани правомощия, които следва да бъдат предоставени на Комисията.

- **Подробно разяснение на конкретни разпоредби на предложението**

Общата цел на Програмата е да допринесе за реформите в държавите членки, като предоставя подкрепа за националните органи за мерки, насочени към реформирането на институциите, управлението, администрацията, икономическите и обществените сектори в отговор на икономическите и социалните предизвикателства с цел да се подобрят конкурентоспособността, растежът, заетостта и инвестициите, в частност в контекста на процедурите за икономическо управление, включително чрез подкрепа за ефикасното и ефективно използване на фондове на Съюза (член 4).

Специфичните цели на Програмата ще включват подкрепа за инициативите на националните органи да планират своите реформи в зависимост от приоритетите, за да укрепят способността си да формулират, разработват и прилагат политики за реформи и стратегии и да следват интегриран подход, гарантиращ последователност между целите и средствата сред различните сектори, подкрепа за усилията им да определят и прилагат подходящи процеси и методики и подкрепа за подобряването на ефикасността и ефективността на управлението на човешките ресурси. Посочената по-горе подкрепа ще се отнася до конкретни области на политиката, например управлението на публичните финанси, бюджетния процес, управлението на дълга и управлението на приходите, институционалната реформа и изграждането на ефективна и ориентирана към услугите публична администрация, ефективното прилагане на принципите на правовата държава, реформата на съдебната система и засилването на борбата с измамите, борбата с корупцията и изпирането на пари, бизнес средата, развитието на частния сектор, достъпа до финансиране и инвестиции, политиките за финансовия сектор, процесите на приватизация, търговията и преките чуждестранни инвестиции, конкуренцията, обществените поръчки, устойчивото секторно развитие и подкрепата за иновациите, образованието и обучението, политиките за пазара на труда, социалното

приобщаване, социалната сигурност и системите за социална сигурност, системите на общественото здраве и здравеопазването, политиките за убежището, миграцията и границите и политиките за селскостопанския сектор и устойчивото развитие на селските райони (член 5).

Видът на дейностите, финансирани по Програмата, ще включва, наред с другото, семинари, конференции, работни посещения и срещи, проучвания, изследвания, анализи и допитвания, оценки и оценки на въздействието, подготовка на проекти, изпълнение и оценяване, изграждане на ИТ капацитет, експертни познания, свързани с политически съвети, промяна на политиката, законодателни, институционални, структурни и/или административни реформи и осигуряване на експерти (на място), организиране на оперативна подкрепа на място в области като убежището, миграцията, граничния контрол (член 6). Тези действия могат да се отнасят до различните етапи от процеса на реформи.

Комисията и заинтересованите държави членки ще гарантират съгласуваност, взаимно допълване и взаимодействие между действията, изпълнявани по тази Програма с тези, изпълнявани по силата на други инструменти на Съюза в съответната държава членка, по-специално с мерките, финансирани от фондове на Съюза (член 13). Ще се избягва двойното финансиране на едни и същи разходи (член 11).

Искането за подкрепа по настоящата програма се подава от държавата членка, желаеща да получи такава подкрепа. Искането може да бъде подадено при диалога в рамките на европейския семестър, при всяко положение преди 31 октомври на календарната година. Искането за подкрепа може да се отнася до едно от следните три обстоятелства: а) изпълнението на реформи в контекста на процедурите за икономическо управление, по-специално на съответните специфични за всяка държава препоръки, отправни в рамките на европейския семестър, и изпълнението на други действия, свързани с правото на Съюза, б) изпълнението на реформи, свързани с програмите за икономически корекции за държавите членки, получаващи финансова помощ от Съюза по линия на наличните инструменти и в) изпълнението на реформи, предприети от държавите членки по собствена инициатива, по-специално постигането на устойчиви инвестиции, растеж и създаване на работни места.

Като взема предвид принципите на прозрачност, равно третиране и добро финансово управление, Комисията ще анализира искането за подкрепа от държавата членка въз основа на неотложността, обхвата и дълбочината на установените проблеми, нуждите от подкрепа по отношение на въпросните области на политиката, анализа на социално-икономическите показатели и общия административен капацитет на държавата членка. Въз основа на това и като взема предвид съществуващите действия и мерки, финансирани от фондове на Съюза или други негови програми, Комисията, в тясно сътрудничество със съответната държава членка, ще определи приоритетните области и обхвата на подпомагането, което ще се предоставя, както и на общата финансова вноска.

При прилагането на настоящия регламент Комисията ще създаде многогодишни работни програми, в които се определят преследваните политически цели, очакваните резултати от предвидената подкрепа и приоритетите за финансиране в съответните области на политиката. Многогодишните работни програми ще бъдат доразвити в годишните работни програми за изпълнение посредством решения за изпълнение (член 12).

Специалният финансов пакет за изпълнението на Програмата се състои от максимум 142 800 000 EUR (член 9). Той ще бъде получен от ресурсите за техническа помощ по

инициатива на Комисията съгласно Регламент (ЕС) № 1303/2013 и Регламент (ЕС) № 1305/2013 и подходящо разпределен за ползване в съответствие с обхвата и целите на Програмата. За тази цел се предлага да бъдат изменени член 91, параграф 3 от Регламент (ЕС) № 1303/2013 и член 51, параграф 1 от Регламент (ЕС) № 1305/2013 (членове 17, 18).

Освен това Програмата може да получи допълнителни финансови средства и чрез доброволни вноски за техническа помощ по инициатива на държавите членки. За тази цел се предлага да бъде изменен член 25 от Регламент (ЕС) № 1303/2013, за да се даде възможност на всички държави членки (а не само държавите членки, изпитващи временни финансови трудности, както се процедира понастоящем) да допринасят за финансовия пакет на Програмата, като прехвърлят по своя инициатива част от ресурсите за техническа помощ, налични по член 59 от Регламент (ЕС) № 1303/2013 (член 17). Тези допълнителни финансови ресурси могат да се използват за подпомагане на дейностите, допринасящи за изпълнението на стратегията на Съюза за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж и за специфичните за отделните фондове цели изключително в държавите членки бенефициери (член 10).

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

за създаването на Програмата за подкрепа на структурните реформи за периода 2017—2020 г. и за изменение на регламенти (ЕС) № 1303/2013 и (ЕС) № 1305/2013

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 175, трета алинея и член 197, параграф 2 от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

като взеха предвид становището на Европейския икономически и социален комитет,

като взеха предвид становището на Комитета на регионите,

в съответствие с обикновената законодателна процедура,

като имат предвид, че:

- (1) В съответствие с член 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз при определянето и осъществяването на своите политики и дейности Съюзът взема предвид изискванията, свързани с насърчаването на висока степен на заетост, с осигуряването на адекватна социална закрила, с борбата срещу социалното изключване, както и с постигането на високо равнище на образование, обучение и опазване на човешкото здраве. Освен това, както е посочено в член 11 от Договора за функционирането на Европейския съюз, изискванията за защита на околната среда трябва да бъдат включени в политиките на Съюза, за да се насърчи устойчивото развитие.
- (2) Членове 120 и 121 от Договора за функционирането на Европейския съюз предвиждат, че държавите членки провеждат икономическите си политики с оглед допринасяне за постигането на целите на Съюза и в контекста на общите насоки, които Съветът формулира. В тази връзка координацията на икономическите политики на държавите членки представлява въпрос от общ интерес.
- (3) Няколко държави членки преминаха или все още са в процес на коригиране на макроикономическите дисбаланси, натрупани в миналото, а много държави членки са изправени пред предизвикателството на слаб потенциален растеж. Съюзът нареди провеждането на структурни реформи сред своите политически приоритети за насочване на възстановяването към устойчиво развитие, разгръщане на потенциала за растеж с цел укрепване на капацитета за приспособяване и подкрепа на процеса на сближаване.
- (4) По своята същност реформите са сложни процеси, които изискват цялостен комплекс от високо специализирани знания и умения. Работата по структурните реформи в различни области на политиката е предизвикателство, тъй като за реализирането на ползите от тях често е необходимо време. Поради това от

решаващо значение е те да бъдат разработени и проведени бързо и ефективно, независимо дали става дума за икономики, засегнати от кризата или изпитващи структурни слабости. В този контекст предоставянето на подкрепа от Съюза под формата на техническа помощ изигра важна роля за подпомагането на икономическите корекции на Кипър и Гърция.

- (5) Държавите членки могат да се възползват от подкрепа при преодоляването на предизвикателства, свързани с недостатъци в замисъла и изпълнението на структурните реформи. Тези предизвикателства могат да зависят от различни фактори, включително ограничения административен и институционален капацитет или неадекватното прилагане и изпълнение на законодателството на Съюза.
- (6) Съюзът има дългогодишен опит в оказване на специфична помощ на националните администрации и други органи на държавите членки във връзка с изграждането на капацитет и подобни действия в определени сектори (напр. данъчното облагане, митниците, подкрепата за малките и средните предприятия), както и по отношение на прилагането на политиката на сближаване. Опитът, натрупан от Съюза при подпомагането на националните органи, провеждащи реформи, следва да бъде използван за укрепване на капацитета на Съюза за предоставяне на подкрепа на държавите членки. За да се предостави подкрепа на онези държави членки, които предприемат реформи за стимулиране на растежа и искат помощ от Съюза в това отношение, наистина са необходими всеобхватни и интегрирани действия.
- (7) В този контекст е необходимо да се създаде Програма за подкрепа на структурните реформи („Програмата“) с цел укрепване на капацитета на държавите членки за изготвяне и изпълнение на стимулиращи растежа административни и структурни реформи, включително чрез помощ за ефективното и ефективно използване на фондове на Съюза. Програмата е предназначена да допринесе за осъществяването на общите цели за постигане на икономическо възстановяване, създаване на работни места, повишаване на конкурентоспособността на Европа и стимулиране на инвестициите в реалната икономика.
- (8) Подкрепата по Програмата следва да се предоставя от Комисията по искане на държава членка в области като бюджета и данъчното облагане, обществените функции, институционалните и административните реформи, съдебната система, борбата с измамите, корупцията и изпирането на пари, бизнес средата, развитието на частния сектор, инвестициите, конкуренцията, обществените поръчки, процесите на приватизация, достъпа до финансиране, инвестициите, търговията, устойчивото развитие, иновациите, образованието и обучението, политиките по заетостта, общественото здраве, убежището, миграционните политики, селското стопанство и развитието на селските райони и политиките в областта на финансовия сектор.
- (9) Държавите членки следва да могат да поискат подкрепа от Комисията по Програмата във връзка с изпълнението на реформи в контекста на процесите на икономическо управление, по-специално на специфичните за всяка държава препоръки в рамките на европейския семестър, във връзка с дейности, свързани с прилагането на правото на Съюза, както и във връзка с изпълнението на програмите за икономически корекции. Те следва също така да могат да поискат

подкрепа във връзка с предприетите по тяхна собствена инициатива реформи за постигне на устойчиви инвестиции, растеж и създаване на работни места.

- (10) След провеждане на диалог с държавата членка, подала искането, включително в контекста на европейския семестър, Комисията следва да анализира искането, като вземе предвид принципите на прозрачност, равно третиране и добро финансово управление, и да определи подкрепата, която трябва да бъде предоставена, въз основа на неотложността, обхвата и дълбочината на установените проблеми, нуждите от подкрепа по отношение на въпросните области на политиката, анализа на социално-икономически показатели и общия административен капацитет на държавата членка. Освен това Комисията следва, в тясно сътрудничество със съответната държава членка, да определи приоритетните области, обхвата на мерките за подкрепа, които ще се предоставят, и общата финансова вноска за тази подкрепа, като се вземат предвид съществуващите действия и мерки, финансирани от фондове на Съюза или други програми на Съюза.
- (11) В съобщенията на Комисията „Преглед на бюджета на ЕС“¹³ и „Бюджет за стратегията „Европа 2020“¹⁴ се подчертава значението на целенасоченото финансиране на дейности с ясна европейска добавена стойност, т.е. когато намесата на Съюза може да придаде допълнителна стойност в сравнение със самостоятелните действия на държавите членки. В този контекст действията за подкрепа, провеждани в рамките на Програмата, следва да гарантират взаимно допълване и взаимодействие с други програми и политики на национално равнище, на равнището на Съюза и на международно равнище. Действията по Програмата следва да позволят изготвянето и изпълнението на решения за справяне с националните предизвикателства, за оказване на въздействие върху трансграничните или общосъюзните предизвикателства и постигане на последователно и съгласувано прилагане на правото на Съюза. Те следва също да способстват за повишаване на доверието и насърчаване на сътрудничеството с Комисията и между държавите членки. Освен това Съюзът е в по-добра позиция от държавите членки да осигури платформа за предоставяне и споделяне на добри практики на партньори, както и да мобилизира експертен опит.
- (12) Необходимо е да се определи финансов пакет за Програмата с цел тя да обхваща период от четири години, за да се съгласува нейната продължителност с тази на многогодишната финансова рамка, установена в Регламент (ЕС, Евратом) № 1311/2013¹⁵.
- (13) Финансовият пакет на Програмата следва да се състои от финансови средства, приспаднати от средствата за техническа помощ по инициатива на Комисията съгласно Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета¹⁶

¹³ COM(2010)700, 19 октомври 2010 г.

¹⁴ COM(2011)500 окончателен, 29 юни 2011 г.

¹⁵ Регламент (ЕС, Евратом) № 1311/2013 на Съвета от 2 декември 2013 г. за определяне на многогодишната финансова рамка за годините 2014 — 2020 (ОВ L 347, 20.12.2013 г., стр. 884).

¹⁶ Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 г. за определяне на общоприложими разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и Европейския фонд за морско дело и рибарство и за определяне на общи разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд,

и Регламент (ЕС) № 1305/2013 на Европейския парламент и на Съвета¹⁷. За да се разреши това приспадане, е необходимо тези регламенти да бъдат изменени.

- (14) Държавите членки, които искат подкрепа, следва да могат да участват във финансовия пакет на Програмата с допълнителни средства. Понастоящем Регламент (ЕС) № 1303/2013 ограничава възможността за прехвърляне на средства, предназначени за техническа помощ по инициатива на държава членка, към онези държави членки, които са изправени пред временни бюджетни затруднения. Поради това Регламент (ЕС) № 1303/2013 следва да бъде изменен, за да се даде възможност на всички държави членки да участват финансово в Програмата. Средствата, прехвърлени в бюджета на Съюза, следва да се използват за подкрепящи действия, допринасящи за постигането на интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж или на специфичните за отделните фондове цели в съответните държави членки.
- (15) Настоящият регламент следва да се прилага в съответствие с Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 на Европейския парламент и на Съвета¹⁸ относно финансовите правила, приложими за годишния бюджет на Европейския съюз. Комисията следва да приема многогодишни работни програми, в които се определят преследваните политически цели, очакваните резултати от подкрепата и приоритетите за финансиране в съответните области на политиката. Тези елементи следва да бъдат доразвити в годишни работни програми, приети с актове за изпълнение.
- (16) Като се има предвид важността от продължаването на усилията на държавите членки за планиране и изпълнение на структурни, институционални и административни реформи, е необходимо да се разреши съфинансиране в размер на 100 % от допустимите разходи, за да се постигнат целите на Програмата, като същевременно се гарантира спазване на принципите на съфинансиране и недопускане на печалба.
- (17) При наличие на непредвидени и надлежно обосновани причини за спешност, изискващи незабавна реакция, като например сериозни затруднения в икономиката или важни обстоятелства, засягащи сериозно икономическите или социалните условия в дадена държава членка и излизащи извън нейния контрол, по искане на дадена държава членка Комисията следва да може да приема специални мерки, за ограничена част от годишната работна програма, в съответствие с целите и допустимите действията съгласно Програмата, за да подкрепи националните органи при посрещането на спешните нужди.
- (18) С цел да се осигури ефикасно и съгласувано разпределение на средства от бюджета на Съюза и спазване на принципа на добро финансово управление, действията по настоящата програма следва да допълват текущите програми на

Кохезионния фонд и Европейския фонд за морско дело и рибарство, и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1083/2006 на Съвета (ОВ L 347, 20.12.2013 г., стр. 320).

¹⁷ Регламент (ЕС) № 1305/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 г. относно подпомагане на развитието на селските райони от Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР) и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1698/2005 на Съвета (ОВ L 347, 20.12.2013 г., стр. 487).

¹⁸ Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2012 г. относно финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, и за отмяна на Регламент (ЕО, Евратом) № 1605/2002 на Съвета (ОВ L 298, 26.10.2012 г., стр. 1).

Съюза и да се добавят към тях, като в същото време се избягва двойно финансиране за едни и същи разходи. По-специално Комисията и съответната държава членка, съобразно съответните си отговорности, следва да осигурят ефективна координация на равнището на Съюза и на равнището на държавите членки на всички етапи на процеса, така че да се гарантира съгласуваност, взаимно допълване и взаимодействие между източниците на финансиране в съответните държави членки на подкрепящи действия, тясно свързани с настоящата програма, по-специално с мерките, финансирани от фондовете на Съюза в държавите членки.

- (19) Финансовите интереси на Съюза следва да се защитават чрез пропорционални мерки през целия цикъл на разходите, включително посредством предотвратяване, констатиране и разследване на нередностите, възстановяване на изгубените, погрешно изплатените или неправомерно използваните средства и в случаите, когато е необходимо, налагане на санкции.
- (20) С цел улесняване на оценката на Програмата следва от самото начало да се въведе подходяща рамка за мониторинг на резултатите от Програмата. Следва да се извърши и междинна оценка на изпълнението на целите на Програмата, нейната ефикасност и нейната добавена стойност на европейско равнище. Освен това в крайната оценка следва да се разгледа дългосрочното въздействие на Програмата и ефектът от нея във връзка с устойчивостта. Тези оценки следва да се основават на показателите, с които се измерва ефектът от Програмата.
- (21) С цел да се адаптира списъкът с показатели за измерване на постигането на целите на Програмата в светлината на натрупания опит по време на изпълнението на Програмата, на Комисията следва да се делегира правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 290 от Договора за функционирането на Европейския съюз във връзка с изменението на списъка. От особена важност е по време на подготвителната си работа Комисията да провежда подходящи консултации, включително на експертно равнище. При подготовката и изготвянето на делегираните актове Комисията следва да осигури едновременното и навременно предаване на съответните документи по подходящ начин на Европейския парламент и на Съвета.
- (22) За да се осигурят еднакви условия за прилагането на настоящия регламент във връзка с приемането на многогодишните и годишните работни програми, на Комисията следва да бъдат предоставени изпълнителни правомощия.
- (23) Тъй като целта на настоящия регламент, а именно да се допринесе за институционалните, административните и структурните реформи в държавите членки, като се предоставя подкрепа на националните органи за мерки, насочени към реформирането на институциите, управлението, администрацията, икономическите и социалните сектори, включително чрез помощ за ефикасното и ефективно използване на фондове на Съюза, не може да бъде постигната в достатъчна степен самостоятелно от държавите членки, а може, поради обхвата и последиците на действията, да бъде по-добре постигната на равнището на Съюза, Съюзът може да приеме мерки в съответствие с принципа на субсидиарност, уреден в член 5 от Договора за Европейския съюз. В съответствие с принципа на пропорционалност, уреден в същия член, настоящият регламент не надхвърля необходимото за постигане на тази цел, тъй като обхватът на подкрепата ще бъде определен по взаимно съгласие със съответната държава членка.

- (24) С цел да се създадат условия за незабавното прилагане на предвидените в настоящия регламент мерки, той следва да влезе в сила в деня след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*,

ПРИЕХА НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

Създаване и продължителност на Програмата

С настоящия регламент се създава Програмата за подкрепа на структурните реформи, наричана по-долу „Програмата“, за периода от 1 януари 2017 г. до 31 декември 2020 г.

Член 2

Определения

За целите на настоящия регламент се прилагат следните определения:

1. „държава членка бенефициер“ означава държава членка, която получава подкрепа от Съюза по настоящата програма;
2. „фондове на Съюза“ означава европейските структурни и инвестиционни фондове, посочени в член 1 от Регламент (ЕС) № 1303/2013, Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица, създаден с Регламент (ЕС) № 223/2014 на Европейския парламент и на Съвета¹⁹, фонд „Убежище, миграция и интеграция“, създаден с Регламент (ЕС) № 516/2014 на Европейския парламент и на Съвета²⁰, инструмента за финансово подпомагане на полицейското сътрудничество, предотвратяването и борбата с престъпността и управлението на кризи, създаден като част от фонд „Вътрешна сигурност“ с Регламент (ЕС) № 513/2014 на Европейския парламент и на Съвета²¹, и инструмента за финансово подпомагане за външните граници и визите, създаден като част от фонд „Вътрешна сигурност“ с Регламент (ЕС) № 515/2014 на Европейския парламент и на Съвета²².

¹⁹ Регламент (ЕС) № 223/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 11 март 2014 г. относно Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица (ОВ L 72, 12.3.2014 г., стр. 1).

²⁰ Регламент (ЕС) № 516/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 16 април 2014 г. за създаване на фонд „Убежище, миграция и интеграция“ и за изменение на Решение 2008/381/ЕО на Съвета и отмяна на решения № 573/2007/ЕО и № 575/2007/ЕО на Европейския парламент и на Съвета и на Решение 2007/435/ЕО на Съвета (ОВ L 150, 20.5.2014 г., стр. 168).

²¹ Регламент (ЕС) № 513/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 16 април 2014 г. за създаване на инструмента за финансово подпомагане на полицейското сътрудничество, предотвратяването и борбата с престъпността и управлението на кризи като част от фонд „Вътрешна сигурност“ и за отмяна на Решение 2007/125/ПВР на Съвета (ОВ L 150, 20.5.2014 г., стр. 93).

²² Регламент (ЕС) № 515/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 16 април 2014 г. за създаване на инструмента за финансово подпомагане за външните граници и визите като част от фонд „Вътрешна сигурност“ и за отмяна на Решение № 574/2007/ЕО (ОВ L 150, 20.5.2014 г., стр. 143).

Член 3
Европейска добавена стойност

1. Програмата финансира действия с европейска добавена стойност. За тази цел Комисията гарантира, че избраните за финансиране действия може да дадат резултати с европейска добавена стойност и следи дали в действителност е постигната европейска добавена стойност.
2. Действията и дейностите на Програмата осигуряват европейска добавена стойност, по-специално чрез:
 - а) разработването и изпълнението на решения за справяне с националните предизвикателства и оказване на въздействие върху трансграничните или общосъюзните предизвикателства;
 - б) своето взаимно допълване и взаимодействие с други програми на Съюза и политики на национално и международно равнище и на равнището на Съюза;
 - в) приноса си за последователното и съгласувано прилагане на правото на Съюза;
 - г) приноса си за обмена на добри практики и за изграждането на експертна платформа и мрежа, общи за целия Съюз;
 - д) насърчаването на взаимното доверие между държавите членки бенефициери и Комисията и на сътрудничеството между държавите членки.

Член 4
Обща цел

Общата цел на Програмата е да допринесе за институционалните, административните и структурните реформи в държавите членки, като предоставя подкрепа на националните органи за мерки, насочени към реформирането на институциите, управлението, администрацията, икономическите и социалните сектори в отговор на икономическите и социалните предизвикателства, с цел увеличаване на конкурентоспособността, растежа, заетостта и инвестициите, в частност в контекста на процедурите за икономическо управление, включително чрез подкрепа за ефикасното и ефективно използване на фондове на Съюза.

Член 5
Специфични цели и обхват на Програмата

1. За постигането на общата цел, определена в член 4, в Програмата са заложили следните специфични цели:
 - а) да се подпомогнат инициативите на националните органи да планират реформите си в съответствие с приоритетите, като се вземат предвид първоначалните условия и очакваните социално-икономически въздействия;
 - б) да се подкрепят националните органи да подобрят капацитета си за формулиране, разработване и прилагане на политики и стратегии за реформа и да следват интегриран подход, който гарантира последователност между целите и средствата в различните сектори;

- в) да се подкрепят усилията на националните органи да определят и прилагат подходящи процеси и методики, като се вземат предвид добрите практики и извлечените поуки от други държави при справянето с подобни ситуации;
- г) да се подпомогнат националните органи да повишат ефикасността и ефективността на управлението на човешките ресурси, когато това е уместно, чрез определяне на ясни отговорности и увеличаване на професионалните знания и умения.

Тези цели се преследват в тясно сътрудничество с държавите членки бенефициери.

2. Специфичните цели, определени в параграф 1, препращат към области на политиката, свързани с конкурентоспособността, растежа, работните места и инвестициите, и по-специално към следните области:

- а) управление на публичните финанси, бюджетен процес, управление на дълга и управление на приходите;
- б) институционална реформа и ефективна, работеща и ориентирана към услугите публична администрация, ефективно прилагане на принципите на правовата държава, реформа на съдебната система и засилване на борбата с измамите, корупцията и изпирането на пари;
- в) бизнес среда, развитие на частния сектор, инвестиции, процеси на приватизация, търговия и преки чуждестранни инвестиции, конкуренция и обществени поръчки, устойчиво секторно развитие и подкрепа за иновациите;
- г) образование и обучение, политики за пазара на труда, социално приобщаване, системи за социална сигурност и социално подпомагане, системи за общественото здраве и здравеопазването, политики за убежището, миграцията и границите;
- д) политики за селскостопанския сектор и устойчивото развитие на селските райони;
- е) политики в областта на финансовия сектор и достъп до финансиране.

Член 6

Допустими действия

С оглед на преследваните цели, определени в членове 4 и 5, по Програмата могат да се финансират по-специално следните видове действия:

- а) предоставяне на експертни познания, свързани с насоки за политиките, промяна на политиките, законодателни, институционални, структурни и/или административни реформи;
- б) осигуряване на експерти (включително експерти на място) за по-дълъг или по-кратък период за изпълнение на задачи в специфични области или за извършване на оперативни дейности, при необходимост с помощ за устен превод, писмен превод и сътрудничество, с административна помощ и инфраструктурни съоръжения и оборудване;

- в) изграждане на институционален, административен или секторен капацитет, както и осъществяване на свързани с него поддържащи действия, по-специално:
 - i) семинари, конференции и работни срещи;
 - ii) работни посещения до съответни държави членки или трета страна, за да се даде възможност на служителите да придобият или увеличат своя експертен опит или знания по отношение на съответни въпроси;
 - iii) действия за обучение и разработване на онлайн или други модули за обучение с цел да се подпомогне развитието на необходимите професионални умения и знания във връзка със съответните реформи;
- г) събиране на данни и статистическа информация; разработване на общи методики и по целесъобразност — на показатели или целеви показатели;
- д) организиране на местна оперативна подкрепа в области като убежището, миграцията и граничния контрол;
- е) изграждане на ИТ капацитет: разработка, поддръжка, експлоатация и контрол на качеството на ИТ инфраструктурата и приложенията, необходими за изпълнение на съответните реформи;
- ж) проучвания, изследвания, анализи и допитвания; оценки и оценки на въздействието; изготвяне и публикуване на наръчници, доклади и образователни материали;
- з) комуникационни проекти: обучение, сътрудничество, повишаване на осведомеността, разпространяване на информация и обмен на добри практики; организиране на кампании за повишаване на осведомеността и информиране, медийни кампании и мероприятия, включително институционална комуникация;
- и) изготвяне и публикуване на материали с цел разпространяване на информация, както и на резултатите от Програмата: разработка, експлоатация и поддръжка на системи и средства, които използват информационни и комуникационни технологии;
- й) всички други дейности, които подпомагат общата и специфичните цели, определени в членове 4 и 5.

Член 7

Искане за подкрепа

1. Държава членка, която желае да получи подкрепа по Програмата, подава искане за подкрепа до Комисията, в което се посочват областите на политиката и приоритетите за подкрепа в обхвата на Програмата съгласно член 5, параграф 2. Искането се подава най-късно до 31 октомври за всяка календарна година.
2. Като взема предвид принципите на прозрачност, равно третиране и добро финансово управление, след провеждане на диалог с държавата членка, включително в контекста на европейския семестър, Комисията анализира искането за подкрепа, посочено в параграф 1, въз основа на неотложността, обхвата и дълбочината на установените проблеми, нуждите от подкрепа по отношение на въпросните области на политиката, анализа на социално-

икономическите показатели и общия административен капацитет на държавата членка. Като взема предвид съществуващите действия и мерки, финансирани от фондове на Съюза или други програми на Съюза, Комисията в тясно сътрудничество със съответната държава членка определя приоритетните области за подкрепа, обхвата на мерките за подкрепа, които ще се предоставят, и общата финансова вноска за такава подкрепа.

3. Искането за подкрепа може да бъде подадено във връзка с:
- а) изпълнението на реформи в контекста на процедурите за икономическо управление, по-специално на съответните специфични за всяка държава препоръки, отправени в рамките на европейския семестър, или на съответни действия, свързани с прилагането на правото на Съюза;
 - б) изпълнението на програми за икономически корекции в държавите членки, които получават финансова помощ от Съюза съгласно съществуващи инструменти, по-специално в съответствие с Регламент (ЕС) № 472/2013 на Европейския парламент и на Съвета²³ по отношение на държавите членки от еврозоната и с Регламент (ЕО) № 332/2002 на Съвета²⁴ по отношение на държавите членки извън еврозоната;
 - в) изпълнението на реформи, предприети от държавите членки по тяхна собствена инициатива, по-специално за постигане на устойчиви инвестиции, растеж и създаване на работни места.

Член 8

Организиране на подкрепата

1. Комисията може да определи подкрепата, предвидена за държавата членка бенефициер, в сътрудничество с други държави членки или международни организации.
2. Държавата членка бенефициер, в координация с Комисията, може да влезе в партньорство с една или повече други държави членки, които действат като партньори за реформа по отношение на специфични области на реформа. Партньорът за реформа, в координация с Комисията, подпомага изготвянето на стратегии и пътни карти за реформи, разработва висококачествена помощ или осъществява надзор върху изпълнението на стратегии и проекти.

Член 9

Финансов пакет

1. Финансовият пакет за изпълнение на Програмата е в размер до 142 800 000 EUR.

²³ Регламент (ЕС) № 472/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 21 май 2013 г. за засилване на икономическото и бюджетно наблюдение над държавите членки в еврозоната, изпитващи или застрашени от сериозни затруднения по отношение на финансовата си стабилност (ОВ L 140, 27.5.2013 г., стр. 1).

²⁴ Регламент (ЕО) № 332/2002 на Съвета от 18 февруари 2002 г. за установяване на механизъм, осигуряващ средносрочна финансова подкрепа за платежния баланс на държавите-членки (ОВ L 53, 23.2.2002 г., стр. 1).

2. Разпределените за Програмата финансови средства могат да покриват и разходи, свързани с дейности за подготовка, мониторинг, контрол, одит и оценка, които са необходими за управлението на Програмата и постигането на нейните цели, по-специално проучвания, срещи на експерти, дейности по комуникация и предоставяне на информация, включително институционална комуникация за политическите приоритети на Съюза, доколкото те са свързани с общите цели на настоящия регламент, разходи, свързани с ИТ мрежи, насочени към обработката и обмена на информация, и всички други разходи за техническа и административна помощ, направени от Комисията за управлението на Програмата.
3. Бюджетният орган разрешава наличните годишни бюджетни кредити в границите на многогодишната финансова рамка, установена с Регламент (ЕС, Евратом) № 1311/2013.

Член 10

Други финансови вноски в бюджета на Програмата

1. Освен чрез финансовия пакет, посочен в член 9, Програмата може да се финансира чрез допълнителни вноски от държавите членки.
2. Допълнителните вноски, посочени в параграф 1, могат да се състоят от вноски от средствата, предоставени за техническа помощ по инициатива на държавите членки съгласно член 59 от Регламент (ЕС) № 1303/2013 и прехвърлени в съответствие с член 25 от същия регламент.
3. Допълнителните вноски, посочени в параграф 1, се използват за подкрепа на дейности, които допринасят за изпълнението на стратегията на Съюза за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж. Вноската, направена от дадена държава членка бенефициер в съответствие с параграф 2, се използва единствено в тази държава членка.

Член 11

Избягване на двойното финансиране

Действията, финансирани съгласно настоящия регламент, могат да получат подкрепа от други програми, инструменти или фондове на Съюза, финансирани от бюджета на Съюза, при условие че подкрепата не покрива едни и същи разходи.

Член 12

Изпълнение на Програмата

1. Комисията изпълнява Програмата в съответствие с Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012.
2. Мерките по Програмата могат да се изпълняват от Комисията пряко или непряко — посредством субекти и лица, различни от държавите членки, в съответствие с член 60 от Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012. По-специално финансовата подкрепа от Съюза за действията, предвидени в член 6 от настоящия регламент, се предоставя под формата на:
 - а) безвъзмездни средства (включително безвъзмездни средства, предоставяни на националните органи на държавите членки);
 - б) договори за обществени поръчки;

- в) възстановяване на разходи, направени от външни експерти;
 - г) вноски в доверителни фондове;
 - д) действия, извършвани чрез непряко управление.
3. Безвъзмездни средства могат да се отпускат на национални органи на държавите членки, групата на Европейската инвестиционна банка, международни организации, публични и/или частни структури и субекти, които са законно установени в:
- а) държави членки;
 - б) държави от Европейската асоциация за свободна търговия, които са страни по Споразумението за Европейското икономическо пространство, в съответствие с условията, предвидени в Споразумението за ЕИП.
- Размерът на съфинансиране за безвъзмездните средства е до 100 % от допустимите разходи, без да се засягат принципите на съфинансиране и недопускане на печалба.
4. Подкрепа може също така да се предоставя от отделни експерти, които могат да бъдат поканени да дадат принос към избрани дейности, организирани по Програмата, когато това е необходимо за постигането на специфичните цели, посочени в член 5.
5. За целите на изпълнението на Програмата Комисията приема чрез актове за изпълнение многогодишни работни програми. В многогодишните работни програми се определят целите на политиката, преследвани чрез предвидената подкрепа, и очакваните резултати, както и приоритетите на финансирането в съответните области на политиката. Многогодишните работни програми се уреждат допълнително в годишни работни програми, приети чрез актове за изпълнение, в които се посочват необходимите за тяхното изпълнение мерки, както и елементите, изисквани съгласно Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012.
6. За да се гарантира своевременната наличност на средства, в годишната работна програма може да се посочи, че в случай на непредвидени и надлежно обосновани причини за спешност, изискващи незабавна реакция, включително сериозни затруднения в икономиката или важни обстоятелства, засягащи сериозно икономическите или социалните условия в дадена държава членка и излизащи извън нейния контрол, Комисията може, по искане на дадена държава членка, да приеме специални мерки в съответствие с целите и действията, определени в настоящия регламент, за да подкрепи националните органи при посрещането на спешните нужди. Такива специални мерки могат да представляват само ограничена част от годишната работна програма и не подлежат на условията, посочени в член 7.

Член 13

Координация и взаимно допълване

Комисията и държавите членки, в рамките на съответните си отговорности, насърчават взаимодействията и гарантират ефективната координация между Програмата и другите програми и инструменти на Съюза, и по-специално с мерките, финансирани от фондовете на Съюза. За тази цел те:

- а) осигуряват взаимно допълване и взаимодействие между различните инструменти на равнището на Съюза и на национално равнище, по-специално във връзка с мерките, финансирани със средства на Съюза, както във фазата на планиране, така и по време на изпълнението;
- б) оптимизират механизмите за координация с цел избягване на дублирането на усилия;
- в) осигуряват тясно сътрудничество между отговарящите за изпълнението лица на равнището на Съюза и на национално равнище с цел осъществяване на съгласувани и рационализирани подкрепящи действия.

Съответните многогодишни и годишни работни програми могат да служат като рамка за координация, когато е предвидена подкрепа в някоя от областите, посочени в член 5, параграф 2.

Член 14

Защита на финансовите интереси на Съюза

1. Комисията предприема необходимите мерки, за да гарантира, че при изпълнението на дейностите, финансирани по силата на настоящия регламент, финансовите интереси на Съюза са защитени чрез прилагането на превантивни мерки срещу измама, корупция и всякакви други незаконни дейности, чрез ефективни проверки и, при установяването на нередности, чрез събирането на недължимо платените суми и, когато е уместно, чрез ефективни, пропорционални и възпиращи санкции.
2. Комисията или нейни представители и Сметната палата имат правомощия за извършване на одит по документи и на място на всички бенефициери на безвъзмездни средства, изпълнители и подизпълнители, които са получили средства от Съюза по Програмата.

Европейската служба за борба с измамите (OLAF) може да извършва контрол и проверки на място по отношение на икономически оператори, засегнати пряко или непряко от такова финансиране, в съответствие с процедурите, предвидени в Регламент (Евратом, ЕО) № 2185/96²⁵, с цел да се установи дали е налице измама, корупция или друга незаконна дейност, засягаща финансовите интереси на Съюза във връзка със споразумение за отпускане на безвъзмездни средства, решение за отпускане на безвъзмездни средства или договор за финансиране от страна на Съюза.

Без да се засягат първа и втора алинея, в споразуменията за сътрудничество с международни организации, споразуменията за отпускане на безвъзмездни средства, решенията за отпускане на безвъзмездни средства и договорите, произтичащи от прилагането на настоящия регламент, изрично се предоставят правомощия на Комисията, Сметната палата и OLAF да провеждат такива одити, контрол и проверки на място.

²⁵

Регламент (Евратом, ЕО) № 2185/96 на Съвета от 11 ноември 1996 г. относно контрола и проверките на място, извършвани от Комисията за защита на финансовите интереси на Европейските общности срещу измами и други нередности (ОВ L 292, 15.11.1996 г., стр. 2).

Член 15
Мониторинг и оценка

1. Комисията извършва мониторинг върху изпълнението на действията, финансирани от Програмата, и измерва постигането на специфичните цели, посочени в член 5, параграф 1, в съответствие с показателите, определени в приложението.

На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 16 във връзка с изменения на списъка с показатели, изложен в приложението.

2. Комисията представя на Европейския парламент и на Съвета доклад за междинна оценка най-късно до средата на 2019 г. и доклад за последваща оценка до края на декември 2021 г.
3. В доклада за междинна оценка се включва информация относно постигането на целите на Програмата, ефикасността на използването на средствата и европейската добавена стойност на Програмата, както и преценка относно необходимостта от адаптиране или удължаване на финансирането в областите, обхванати от Програмата, след 2020 г. В него също така се взема отношение по актуалността на всички цели и действия. В доклада за последваща оценка се включва информация относно дългосрочното въздействие на Програмата.

Член 16
Упражняване на делегирането

1. Правомощието да приема делегирани актове се предоставя на Комисията при спазване на предвидените в настоящия член условия.
2. Правомощието да приема делегирани актове, посочено в член 15, параграф 1, втора алинея, се предоставя на Комисията за период от четири години, считано от 1 януари 2017 г.
3. Делегирането на правомощия, посочено в член 15, параграф 1, втора алинея, може да бъде оттеглено по всяко време от Европейския парламент или от Съвета. С решението за оттегляне се прекратява посоченото в него делегиране на правомощия. То поражда действие в деня след публикуването на решението в *Официален вестник на Европейския съюз* или на по-късна, посочена в решението дата. То не засяга действителността на делегираните актове, които вече са в сила.
4. Веднага след като приеме делегиран акт, Комисията нотифицира акта едновременно на Европейския парламент и Съвета.
5. Делегиран акт, приет съгласно член 15, параграф 1, втора алинея, влиза в сила единствено ако нито Европейският парламент, нито Съветът не са представили възражения в срок от два месеца след нотифицирането на акта на Европейския парламент и Съвета или ако преди изтичането на този срок и Европейският парламент, и Съветът са уведомили Комисията, че няма да представят възражения. Този срок се удължава с два месеца по инициатива на Европейския парламент или на Съвета.

Член 17
Изменения на Регламент (ЕС) № 1303/2013

Регламент (ЕС) № 1303/2013 се изменя, както следва:

1. Член 25 се изменя, както следва:

а) заглавието се заменя със следното:

„Управление на техническата помощ за държавите членки“;

б) параграф 1 се заменя със следното:

„1. По искане на държава членка съгласно член 10 от Регламент (ЕС) 2015/XXX на Европейския парламент и на Съвета(*) част от средствата, предвидени в член 59 от настоящия регламент и програмирани в съответствие с правилата за отделните фондове, по споразумение с Комисията могат да бъдат прехвърлени за техническа помощ по инициатива на Комисията за изпълнението на мерки във връзка със съответната държава членка в съответствие с член 58, параграф 1, трета алинея, буква л) чрез пряко или непряко управление.

(*) ОВ L [...]“

в) в параграф 3 първата алинея се заменя със следното:

„Държава членка отправя искане за прехвърлянето, посочено в параграф 1, за дадена календарна година до 31 януари на годината, в която трябва да се извърши прехвърлянето. Искането се придружава с предложение за изменение на програмата или програмите, от които ще се извърши прехвърлянето. В споразумението за партньорство се правят съответните изменения в съответствие с член 30, параграф 2 за определяне на общата сума, която се прехвърля на Комисията всяка година.“;

г) добавя се следният параграф 4:

„4. По отношение на средствата, прехвърлени от държава членка съгласно параграф 1, се прилага правилото за отмяна, съдържащо се в член 136.“;

2. В член 58, параграф 1, трета алинея, буква л) се заменя със следното:

л) действия, финансирани съгласно Регламент (ЕС) № 2015/XXX, с цел да се допринесе за изпълнението на стратегията на Съюза за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж.“;

3. В член 91 параграф 3 се заменя със следното:

„3. 0,35 % от глобалните средства, след приспадане на подкрепата за МСЕ, посочена в член 92, параграф 6, както и на помощта за най-нуждаещото се население, посочена в член 92, параграф 7, се разпределят за техническа помощ, предоставяна по инициатива на Комисията, от която до 112 233 000 EUR се разпределят за Програмата за подкрепа на структурните реформи за използване в рамките на обхвата и целите на тази програма.“

Член 18

Изменение на Регламент (ЕС) № 2013/1305

В член 51, параграф 1 от Регламент (ЕС) № 1305/2013 първата алинея се заменя със следното:

„В съответствие с член 6 от Регламент (ЕС) № 1306/2013 ЕЗФРСР може да използва до 0,25 % от годишните си средства за финансиране на задачите, посочени в член 58 от Регламент (ЕС) № 1303/2013, включително разходите за изграждането и обслужването на Европейската мрежа за развитие на селските райони, посочена в член 52 от настоящия регламент, и мрежата за ЕПИ, посочена в член 53 от настоящия регламент, по инициатива на Комисията и/или от нейно име, от които до 30 567 000 EUR се разпределят за Програмата за подкрепа на структурните реформи за използване в рамките на обхвата и целите на тази програма.“

Член 19

Влизане в сила

Настоящият регламент влиза в сила в деня след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Съставено в Брюксел на година.

За Европейския парламент
Председател

За Съвета
Председател

ЗАКОНОДАТЕЛНА ФИНАНСОВА ОБОСНОВКА

1. РАМКА НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

1.1. Наименование на предложението/инициативата

Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета относно създаването на Програмата за подкрепа на структурните реформи (ППСР) за периода 2017—2020 г.

1.2. Съответни области на политиката в структурата на УД/БД²⁶

Област на политиката: **КООРДИНИРАНЕ НА ПОЛИТИКИТЕ НА КОМИСИЯТА И ПРАВНИ СЪВЕТИ**

Дейност във връзка с БД: Програма за подкрепа на структурните реформи

За подробен преглед на дейностите във връзка с БД вж. раздел 3.2

Област на политиката: Трудова заетост, социални въпроси и приобщаване

Област на политиката: Регионална и селищна политика

Област на политиката: Селско стопанство и развитие на селските райони

Област на политиката: Миграция и убежище

1.3. Естество на предложението/инициативата

☐ Предложението/инициативата е във връзка с **нова дейност**

☒ Предложението/инициативата е във връзка с **нова дейност след пилотен проект/подготвителна дейност²⁷²⁸**

☐ Предложението/инициативата е във връзка с **продължаване на съществуваща дейност**

☐ Предложението/инициативата е във връзка с **дейност, пренасочена към нова дейност**

1.4. Цели

1.4.1. *Многогодишни стратегически цели на Комисията, за чието изпълнение е предназначено предложението/инициативата*

Общата цел на Програмата е да допринесе за институционалните, административните и структурните реформи в държавите членки, като

²⁶ УД: управление по дейности; БД: бюджетиране по дейности.

²⁷ Съгласно член 54, параграф 2, буква а) или б) от Финансовия регламент.

²⁸ Подготвително действие, прието в ПБ за 2016 г. по бюджетен ред 01 02 77 01, „предназначено да финансира предоставянето на подкрепа за държавите членки при провеждането на възлови реформи в областта на фискалната отговорност и публичната администрация, насърчаваща растежа, и конкурентоспособността. Тази подкрепа има за цел да повиши капацитета на държавите членки да осъществят реформи и да укрепят своите публични институции. Тя следва да бъде съсредоточена по-специално върху фискалните, структурните и институционалните реформи, които бяха идентифицирани като приоритетни в рамките на провеждания от ЕС редовен цикъл за макроикономическо наблюдение; в рамките на програма за икономически реформи; по време на засиленото наблюдение или на наблюдението след приключването на програмата. Подкрепата се предоставя от Комисията по искане на съответната държава членка и е отворена за всички държави членки.“

предоставя подкрепа за националните органи за мерки, насочени към реформирането на институциите, управлението, администрацията, икономическите и социалните сектори в отговор на икономическите и социалните предизвикателства, с цел да се подобрят конкурентоспособността, растежът, заетостта и инвестициите, в частност в контекста на процедурите за икономическо управление, включително чрез подкрепа за ефикасното и ефективно използване на фондовете на Съюза.

Конкретни цели и съответни дейности във връзка с УД/БД

Програмата има следните конкретни цели:

Конкретна цел № 1

Да се подпомогнат инициативите на националните органи да планират реформите си в съответствие с приоритетите, като се вземат предвид първоначалните условия и очакваните социално-икономически въздействия

Конкретна цел № 2

Да се подкрепят националните органи да подобрят капацитета си за формулиране, разработване и прилагане на политики и стратегии за реформа и да следват интегриран подход, който гарантира последователност между целите и средствата в различните сектори

Конкретна цел № 3

Да се подкрепят усилията на националните органи да определят и прилагат подходящи процеси и методики, като се вземат предвид добрите практики и извлечените поуки от други държави при справянето с подобни ситуации

Конкретна цел № 4

Да подпомогнат националните органи да повишат ефикасността и ефективността на управлението на човешките ресурси, когато това е уместно, чрез определяне на ясни отговорности и увеличаване на професионалните знания и умения

Тези цели се преследват в тясно сътрудничество с държавите членки бенефициери.

Подкрепата за реформите, включително чрез подкрепа за ефикасното и ефективно използване на фондовете на Съюза (т.е. европейските структурни и инвестиционни фондове — ЕСИ фондове, както са определени в Регламента за общоприложимите разпоредби, Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица — FEAD, както и фондовете, свързани с убежището, миграцията и граничния контрол), се отнасят до конкретни области на политиката, по-специално свързани с управлението на публичните финанси, бюджетния процес, управлението на дълга и управлението на приходите, институционалната реформа и изграждането на ефективна и ориентирана към услугите публична администрация, ефективното прилагане на принципите на правовата държава, реформата на съдебната система и засилването на борбата с измамите, борбата с корупцията и изпирането на пари, бизнес средата, развитието на частния сектор, достъпа до финансиране, инвестициите, политиките на финансовия сектор, процесите на приватизация, търговията и преките чуждестранни инвестиции, конкуренцията и обществените поръчки, устойчивото секторно развитие и подкрепата за иновациите, образованието и

обучението, политиките за пазара на труда, социалното приобщаване, социалната сигурност и системите за социална сигурност, системите на общественото здраве и здравеопазването, политиките за убежището, миграцията и границите и политиките за селскостопанския сектор и устойчивото развитие на селските райони.

Съответни дейности във връзка с УД/БД

REGIO, EMPL, MARE, AGRI, TAXUD, JUST, HOME, GROW, MARKT, RTD, CNECT, COMP.

1.4.2. Очаквани резултати и отражение

Да се посочи въздействието, което предложението/инициативата следва да окаже по отношение на бенефициерите/целевите групи.

Повишаване на административния капацитет на държавите членки да реформират институциите, администрацията, икономическите и социалните сектори, включително чрез ефикасното и ефективно използване на фондовете на Съюза, с цел осигуряване на опростени, ефикасни и модерни структури в услуга на гражданите и предприятията.

- Засилване на способността на националните органи на държавите членки да идентифицират и преодоляват икономически и структурни слабости;
- Засилване на компетенциите и способността на националните органи на държавите членки за разработване, планиране и прилагане на политики за реформи съгласно приоритетите;
- Засилване на капацитета на националните органи на държавите членки да следват интегриран подход към реформите в различните области на политиката, който гарантира последователност между целите и средствата;
- Засилване на капацитета на националните органи на държавите членки да определят процесите и методиките на национално равнище с цел подкрепа на планирането, управлението и прилагането на реформите в резултат на обмена на добри практики и извлечените поуки от партньорите;
- Засилване на ефикасността и ефективността на управлението на човешките ресурси на националните органи на държавите членки чрез увеличаване на професионалните знания, умения и адаптивност към процесите на управление на промените;
- Подобряване на каналите за комуникация, установени с Комисията, с държавите членки и с международните организации, с цел да се подобрят комуникацията и координацията на усилията за реформи; както и
- Засилване на капацитета на националните органи на държавите членки да осигурят напредъка на реформите, препоръчани в рамките на европейския семестър, на програмите за икономически корекции и на реформите, предприети по собствена инициатива на държавите членки, и да гарантират последователно и съгласувано прилагане на правото на Съюза.

Очакваните резултати зависят до голяма степен от конкретните държави и проекти и постигането им ще варира в зависимост от областите на политиката

и от обхвата на предоставяната подкрепа. Освен това се очаква те да се основават на приложените мерки за всяка област на политиката и всяка държава членка бенефициер в резултат на действията за подкрепа, предоставени по Програмата.

1.4.3. Показатели за резултатите и за отражението

Да се посочат показателите, които позволяват да се проследи изпълнението на предложението/инициативата.

Постигането на конкретните цели се измерва въз основа на следните показатели; те ще бъдат използвани според наличните данни и информация (включително подходящи количествени или емпирични данни) и могат да бъдат адаптирани в хода на провеждането на програмата от Комисията, когато е подходящо, въз основа на член 15 от Регламента:

а) броя и вида на националните органи, административните служби и други публични субекти, като например национални министерства или регулаторни органи, за всяка държава членка бенефициер, за която е предоставена подкрепа в рамките на програмата;

б) броя и вида на организациите, предоставящи подкрепа, като например държавни органи, публичноправни органи или частноправни органи със задължение за обществена услуга, международни организации, за всяка конкретна цел, област на политиката и държава членка бенефициер;

в) броя и вида на допустимите извършени действия по член 6, като предоставяне на експерти, дейности за обучение, семинари и т.н., разделени по:

i. специфичните за всяка държава препоръки или съответните действия, свързани с прилагането на правото на Съюза, програмите за икономически корекции и реформите, предприети по собствена инициатива на държавите членки;

ii. конкретна цел, област на политиката и държава членка бенефициер;

iii. организации, предоставящи подкрепа, като например държавни органи, публичноправни органи или частноправни органи със задължение за обществена услуга, международни организации;

iv. организации, получаващи подкрепа от държавата членка бенефициер, като националните органи.

г) броя и вида на политическите и правните договорености, като например политически меморандуми за разбирателство или писма за намерение, споразумения, договори, сключени между Комисията, партньорите за реформи (в зависимост от случая) и организациите, предоставящи подкрепа, за дейности в рамките на Програмата, за всяка конкретна цел, област на политиката и държава членка бенефициер;

д) броя на приетите политически инициативи (например планове за действие, пътни карти, насоки, препоръки, препоръчано законодателство) за всяка конкретна цел, област на политиката и държава членка бенефициер, която следва съответните дейности, подкрепяни от Програмата;

е) броя на приложените мерки за всяка област на политиката и всяка държава членка бенефициер в резултат на действията за подкрепа, предоставени по Програмата, разделени по специфичните за всяка държава

препоръки или съответните действия, свързани с прилагането на правото на Съюза, програмите за икономически корекции и реформите, предприети по собствена инициатива на държавите членки;

ж) обратната информация от националните органи, административните служби и други публични субекти, получили подкрепа в рамките на Програмата, както и (ако са налице) другите заинтересовани страни/участници относно резултатите и/или въздействието от действията по Програмата, за всяка конкретна цел, област на политиката и държава членка бенефициер, като това се подкрепя от количествени или емпирични данни, когато има такива;

з) обратна информация от организациите, предоставящи подкрепа, относно резултатите и/или въздействието от подкрепата, която са предоставили по Програмата по конкретната цел и област на политиката, в която са били активни, за всяка държава членка бенефициер, като това се подкрепя от количествени или емпирични данни, когато има такива;

и) развитието на становищата на съответните заинтересовани страни по отношение на приноса на Програмата за осъществяване на реформи за всяка конкретна цел, област на политиката и държава членка бенефициер, като това се подкрепя от количествени или емпирични данни, когато има такива.

1.5. Мотиви за предложението/инициативата

1.5.1. Нужди, които трябва да бъдат задоволени в краткосрочен или дългосрочен план

Създаването на стабилна регулаторна и институционална среда и гладко функциониращата икономика са от основно значение за повишаването на конкурентоспособността, насърчаването на инвестициите, стимулирането на заетостта, повишаването на жизнения стандарт и постигането на устойчив растеж в целия Съюз. Много от икономиките в ЕС преминаха или все още са в процес на коригиране на макроикономическите дисбаланси, натрупани в миналото, и много от тях са изправени пред предизвикателството на слаб потенциален растеж. Тази ситуация често е резултат на забавени или недостатъчни структурни реформи в съответните икономики. Съюзът нареди провеждането на структурните реформи сред своите политически приоритети за насочване на възстановяването към устойчиво развитие, разгръщане на потенциала за растеж с цел укрепване на капацитета за приспособяване и подкрепа на процеса на сближаване.

Реформите трябва да бъдат добре замислени, приети в законодателството и приложени ефективно. За техния успех е нужно не само да бъде прието необходимото законодателство, а също и ефективно изпълнение, което означава отстраняване на структурните проблеми на публичните администрации (напр. уменията, мобилността, стимулите, промените в работните процеси и др.), както и справяне с предизвикателствата в икономическите и социалните области. Може да е нужно време, за да бъдат постигнати ползи от реформите. Поради това от решаващо значение е те да бъдат приложени бързо и ефикасно, независимо дали става дума за икономики, засегнати от кризата или изпитващи структурни слабости.

Освен това подобряването на прилагането на достиженията на правото на Съюза е един от приоритетите на Комисията. Във връзка с това Комисията посочи, че е необходимо тя да „си сътрудничи с държавите членки при

проучването на най-добрите начини за осигуряване на съответствие със законодателството на ЕС на национално равнище“.

Така подпомагането, предоставено по ППСР, ще бъде достъпно за всички 28 държави — членки на ЕС.

1.5.2. *Добавена стойност от намесата на ЕС*

Европейският съюз е в по-добра позиция от държавите членки да определя, мобилизира и координира най-добрите налични експертни познания (било то от службите на европейските институции или от други държави или международни организации), за да насърчава обмена на най-добри практики, както и да осигурява последователното му разпространение в целия Съюз) в подкрепа на прилагането на целенасочени реформи за стимулиране на растежа в държавите членки.

Освен това мобилизирането на експертни познания от Съюза ще бъде по-ефективно, тъй като ще донесе икономии от мащаба и от обхвата чрез изграждането на обща за целия Съюз платформа за предоставяне и обмен на добри практики.

В тази връзка действията, които ще бъдат извършени, следва да съпътстват усилията на държавите членки и да допълват други програми и политики на национално, съюзно и международно равнище. Това ще стане предимно чрез предоставянето на подкрепа за действия, които ще придружават по места (при възможност посредством „внедрени“ експерти) усилията на националните органи за реформи през различните фази или етапи от процеса на реформи, по-специално насочени към намеси, които все още не са предмет на национални инициативи или на мерки за подпомагане по други програми на Съюза от неговите фондове.

По-специално, дейностите по Програмата следва да позволяват разработването и прилагането на решения, които макар да отстраняват национални предизвикателства, имат потенциално въздействие на трансгранично и съюзно равнище и ще допринесат за споделянето на добри практики и за изграждането на мрежа от наличен експертен опит. И накрая, дейностите по Програмата ще допринесат за по-нататъшното насърчаване на взаимното доверие между държавите членки бенефициери и Комисията.

Предложената програма е най-подходящото средство за подкрепа на място в онези държави членки, които изпълняват реформи за повишаване на растежа, тъй като Съюзът е в по-добра позиция от държавите членки да определя, мобилизира и координира най-добрите налични експертни познания и да осигури съгласуван подход към техническата помощ в държавите членки, искащи подкрепа.

Европейската добавена стойност на въвеждането на ППСР е представена по-долу:

- Дейностите по ППСР ще осигурят взаимно допълване и взаимодействие с други програми и политики на национално равнище, на равнището на Съюза и на международно равнище, ще допринесат за по-нататъшното насърчаване на взаимното доверие и сътрудничеството между държавите членки бенефициери и Комисията и ще гарантират последователно и съгласувано прилагане на правото на Съюза. Освен това дейностите по тази програма ще позволят

разработването и прилагането на решения, които освен че отстраняват национални предизвикателства, имат положително въздействие на трансгранично и равнище и/или за Съюза като цяло. Тази инициатива ще допринесе за засилването на координацията на икономическите и секторните политики на държавите членки и за по-добро прилагане на правото на Съюза. Освен това Програмата ще бъде в основата на аспекта на сътрудничество в ефективното прилагане на правото и политиката на Съюза от държавите членки и от Съюза: това е също поради факта, че прилагането на дадена политика/реформа в дадена страна може да извлече значителна полза от опита на подобни други страни (и да послужи на свой ред за пример на тези страни), които са въвели подобни политики/реформи.

- Подкрепата за държавите членки ще бъде осигурена по съгласуван начин в различните области на политиките. Усилията за подкрепа на националните органи да подобрят капацитета си за формулиране, разработване и прилагане на политики и стратегии за реформа ще бъдат извършени в рамките на интегриран подход, който гарантира последователност между целите и средствата в различните сектори.

По-специално добавената стойност на дейностите по тази програма спрямо другите инструменти на Съюза ще се гарантира, като се има предвид, че решението да се предостави помощ на поискалата я държава членка надлежно ще отчита съществуващите действия и мерки, финансирани от фондове на Съюза или други програми на Съюза в съответната държава членка.

С цел да се позволи най-доброто управление на исканията за техническа помощ и да се постигнат съгласуваност и синергия между действията за техническа помощ, ППСР ще следва интегриран подход, подобен на този за Гърция и Кипър, където техническата помощ в различните сектори беше координирана от Комисията (чрез TFGR и SGCY), а на равнище държави членки работата бе координирана от специфичен орган (т.е. SGCO в Гърция и DGEPCD в Кипър) в рамките на националните администрации.

- Подкрепата, предоставена на държавите членки, ще бъде засилена чрез използването на платформа за споделяне и възприемане на най-добрите практики сред държавите членки и международните организации. Съюзът е в по-добра позиция от отделните държави членки да идентифицира най-добрите практики. Това също така би гарантирало подобрена ефективност под формата на бързо мобилизиране на експертен опит и споделяне на експертни познания чрез резерв от експерти, който би могъл да се задейства лесно и най-вече бързо, за да окаже помощ при искане от държава членка.

- Програмата ще даде възможност за постигане на икономии от мащаба и обхвата. Държавите членки често са изправени пред сходни предизвикателства и трябва да се справят с подобни практически проблеми, свързани с прилагането на реформи. Действията на равнището на Съюза могат да допринесат за избягване на дублирането на усилията, за насърчаване на сътрудничеството между държавите членки и координацията с международни организации.

1.5.3. Изводи от подобен опит в миналото

От опита в миналото при предоставянето на техническа помощ (ТП) за Кипър и Гърция в области, които обхващат почти целия спектър от сфери на

публичната политика, могат да бъдат извлечени полезни поуки за бъдещето по отношение на въвеждането на техническа подкрепа потенциално за всички държави членки. Предоставянето на техническа помощ (ТП) изигра важна роля за оказването на подкрепа за икономическите корекции на Кипър и Гърция (чрез групите за подкрепа за Кипър — SGCY и работната група за Гърция TFGR).

Осъзнали добавената стойност на подкрепата за реформите, Гърция и Кипър (т.е. двете страни, които имат право да поискат техническа помощ чрез TFGR и SGCY) поискаха и получиха техническа подкрепа за широк набор от области на политиката, които надхвърлят техните програми за икономически корекции. В рамките на предвидената ППСР този тип „разширена“ техническа помощ ще се предоставя на всички държави членки, независимо от техния статут на „програмна държава“.

Техническата помощ за Гърция от TFGR премина независима външна оценка, при която се стигна до заключението, че техническата помощ е допринесла за изпълнението на програмата за реформи в Гърция в областите, предмет на оценка, т.е. реформата на данъчната администрация и централната администрация през периода 2011—2013 г.

В този контекст намерението е да се предвиди разширяване на техническата помощ за всички държави членки под ръководството на Службата за подкрепа на структурните реформи. Действително в държавите членки е възможно да са налице предизвикателства по отношение на замисъла и прилагането на структурните и административните реформи. Това може да е свързано с фактори като ограничения административен и институционален капацитет, както и неадекватното прилагане и изпълнение на законодателството на Съюза.

Предвид на този опит предложената Програма за подкрепа на структурните реформи (ППСР) има за цел да осигури разширяване на техническата помощ, която да се предоставя на всички държави членки по тяхно искане. Поспециално Комисията ще предоставя техническа помощ, когато такава бъде поискана.

1.5.4. Съвместимост и евентуална синергия с други подходящи инструменти

Програмата ще допълва съществуващите ресурси за изграждането на капацитет и техническа подкрепа, осигурявани от други програми за финансиране от Съюза по многогодишната финансова рамка, както и техническа помощ и други действия, финансирани със средства на Съюза.

Програмата ще добави стойност към подпомагането, предоставяно от различните секторни програми на Съюза, и към дейностите, провеждани в рамките на фондовете на Съюза, тъй като тя ще отвори макро перспектива, специфична за отделните държави, и същевременно ще подкрепя най-важните структурни реформи в държавите членки в съответствие с ключовите цели на политиката на Съюза.

Освен това Комисията ще осигури необходимата координация в рамките на вътрешните си работни договорености, по-конкретно по време на процеса, водещ до приемането на работната(ите) програма(и). Съответните служби ще работят заедно, за да гарантират, че действията, които предлагат да се осъществят в рамките на работната(ите) програма(и) на ППСР, са наистина взаимно допълващи се и не се припокриват с тези на други програми и

средства на Съюза (включително фондовете на ЕС, по-специално европейските структурни и инвестиционни фондове). В това отношение, както беше споменато по-горе, решението за предоставяне на помощ за дадена държава членка ще отчита, наред с другото, съществуващите действия и мерки, финансирани от фондове на Съюза или други програми на Съюза.

Действително няколко програми на Съюза предвиждат възможността на държавите членки да бъде предоставяна техническа помощ, когато предприемат определени политически действия в конкретни области. В зависимост от тяхната конкретна цел и област те са предназначени да насърчават създаването на благоприятни условия за икономически растеж, подобряване и опазване на околната среда и социалната сфера. Подкрепата, предоставяна по тези програми, се характеризира с конкретна тематична насоченост и допринася за постигането на конкретните цели на съответните програми.

Стратегията „Европа 2020“ цели да създаде условия за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж във всички държави членки. Икономическият растеж е от основно значение за намаляването на безработицата, подобряването на социалното сближаване и повишаването на жизнения стандарт. Съюзът нареди провеждането на структурните реформи сред своите политически приоритети за насочване на възстановяването към устойчиво развитие, разгръщане на потенциала за растеж с цел укрепване на капацитета за приспособяване и подкрепа на процеса на сближаване.

Процесът на реформи е сложен и често скъпоструващ. За него са необходими експертни познания едновременно в различни области и той може да окаже трансгранично въздействие. Подкрепата от Съюза ще допринесе за укрепването на способността да бъдат предприемани задълбочени реформи за стимулиране на растежа в държавите членки, което ще се отрази на Съюза като цяло.

Програмата ще се изпълнява в тясно сътрудничество със съответните национални органи и ще допринесе активно за укрепването в тези държави членки на административния капацитет да реформират институциите, администрацията, икономическите и социалните сектори за изграждането на опростена, ефикасна и модерна структура в услуга на гражданите и предприятията.

Накрая, Програмата ще даде възможност за предоставяне на техническа помощ, която е от жизненоважно значение за успешното въвеждане на важни нови елементи на единния пазар (включително цифровата му част). Например в плана за действие за съюза на капиталовите пазари (СКП) е предвидена техническа помощ за развитието на капиталовите пазари. Програмата ще осигури необходимите рамка и финансиране за тази подкрепа.

Пропорционалност

Предложението е в съответствие с принципа на пропорционалност, тъй като не излиза извън минимума, необходим за постигането на заявената цел на европейско равнище, и на необходимото за тази цел. Това се потвърждава от факта, че на първо място, подкрепата, която ще бъде предоставена на националните органи на държава членка (в това число на националните ѝ органи), трябва да се основава на искане за помощ, произтичащо от самата

държава членка, и на второ място, от факта, че обхватът на помощта ще бъде взаимно договорен между Комисията и съответната държава членка.

1.6. Срок на действие и финансово отражение

☒ Предложение/инициатива с **ограничен срок на действие**

- ☒ Предложение/инициатива в сила от 1.1.2017 г. до 31.12.2020 г.
- ☒ Финансово отражение от 1.1.2017 г. до 31.12.2020 г. и след това.

☐ Предложение/инициатива с **неограничен срок на действие**

- Осъществяване с период на започване на дейност от ГГГГ до ГГГГ,
- последван от функциониране с пълен капацитет.

1.7. Предвидени методи на управление²⁹

☒ **Пряко управление** от Комисията

- ☒ От нейните служби, включително от нейния персонал в делегациите на Съюза;
- ☐ От изпълнителните агенции

☐ **Споделено управление** с държавите членки

☒ **Непряко управление** чрез възлагане на задачи по изпълнението на бюджета на:

- ☐ Трети държави или органите, определени от тях;
- ☒ Международни организации и техните агенции (да се уточни);
- ☒ ЕИБ и Европейския инвестиционен фонд;
- ☐ Органите, посочени в членове 208 и 209 от Финансовия регламент;
- ☒ Публичноправни органи;
- ☒ Частноправни органи със задължение за обществена услуга, доколкото предоставят подходящи финансови гаранции;
- ☒ Органи, уредени в частното право на държава членка, на които е възложено осъществяването на публично-частно партньорство и които предоставят подходящи финансови гаранции;
- ☐ Лица, на които е възложено изпълнението на специфични дейности в областта на ОВППС съгласно дял V от ДЕС и които са посочени в съответния основен акт.
- Ако е посочен повече от един метод на управление, пояснете в частта „Забележки“.

2. МЕРКИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ

2.1. Правила за мониторинг и докладване

Да се посочат честотата и условията.

²⁹

Подробности във връзка с методите на управление и позоваванията на Финансовия регламент могат да бъдат намерени на уебсайта BudgWeb: http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html

Предложението включва задължения за наблюдение и оценка. Постигането на специфичните цели се проследява въз основа на показателите, посочени в предложението.

До средата на 2019 г. Комисията представя на Европейския парламент и на Съвета доклад за междинна оценка, а до края на декември 2021 г. — доклад за последваща оценка.

В доклада за междинна оценка се разглежда постигането на целите на Програмата, ефикасността на използването на средствата и европейската добавена стойност на Програмата, както и се преценява дали е необходимо финансирането в областите, обхванати от Програмата, да бъде адаптирано или удължено след 2020 г. В него също така се взема отношение по актуалността на всички цели и действия. В доклада за последваща оценка се включва информация относно дългосрочното въздействие на Програмата.

2.2. Система за управление и контрол

2.2.1. Установени рискове

Програмата може да се прилага пряко от Комисията или непряко от образувания и лица, различни от държавите членки, в съответствие с член 60 от Финансовия регламент. По-специално финансовата помощ от Съюза за дейности е под формата на:

- i. безвъзмездни средства (включително за националните органи на държавите членки);
- ii. договори за възлагане на обществена поръчка;
- iii. възстановяване на разходите, направени от външни експерти;
- iv. вноски в доверителни фондове;
- v. дейности, извършени при непряко управление.

Процентът на съфинансиране за безвъзмездните средства е до 100 % от допустимите разходи, без да се засягат принципите на съфинансиране и недопускане на печалба.

Основните рискове, установени от Европейската сметна палата и от последващите одити на Комисията за програма с подобни мерки за изпълнение, са следните:

- риск от лошо качество на избраните проекти и недобро техническо изпълнение на проекта, заради което се намалява въздействието на програмите; този риск произтича от неадекватни процедури за подбор, липса на знания и опит или от недостатъчно проследяване;

- риск от неефективно или неикономично използване на отпуснатите средства:

* при безвъзмездните средства прилагането на правилата за допустимост може да доведе до риск от неправилно деклариращи разходи;

* при обществените поръчки неустановените грешки или некоригираните неточности в тръжните процедури или тръжните спецификации може да доведат до лошо изпълнение на договора;

* рискове относно допустимостта (на международните финансови посредници и крайните бенефициери), съответствието на договорите (транспониране на изискванията на Комисията в договорната документация), съответствието на процесите (неспазване на установените от Комисията процеси) и изпълнението (непостигане на предварително определените целеви резултати/цели).

Въпреки това действащите рамкови споразумения с международни организации и с агенциите на държавите членки, оценени по 7-ия стълб, осигуряват стабилна правна рамка, която съдържа система за предварителни и последващи мониторинг и оценка в съответствие със задълженията по ФР и ГП.

- Риск за репутацията на Комисията, ако са бъде налице измами или престъпна дейност.

2.2.2. *Информация за изградената система за вътрешен контрол*

Системата за контрол, предвидена за бъдещата програма, е съставена от различни градивни елементи: надзора на операциите от звеното за оперативно управление, предварителния контрол (финансова проверка) от централно звено за бюджет и контрол, последващите проверки и/или одити за безвъзмездните средства.

Всички операции могат да бъдат предмет на предварителна проверка от звеното за управление на програмата и на финансова проверка от звеното за бюджет и контрол (с изключение на нискорисковото предварително финансиране).

За безвъзмездните средства финансовите доклади се проверяват старателно заедно с докладите за изпълнението, като се оценяват финансовите и оперативните резултати: изискват се допълнителна информация и подкрепящи документи, когато е необходимо, въз основа на оценка на риска. Всички открити и ограничени процедури за възлагане на обществени поръчки и всички процедури на договаряне над 60 000 EUR се представят на вътрешния комитет по обществени поръчки за проверка, преди да бъде прието решението за възлагане.

Секторът за последващ контрол прилага „стратегия за откриване“, чиято цел е откриването на максимален брой аномалии с оглед на събирането на недължимо платени суми. Въз основа на тази стратегия одитите се извършват върху извадка от проекти, подбрани почти изцяло въз основа на анализ на риска.

2.2.3. *Оценка на разходите и ползите от проверките и на очаквания риск от грешка*

Около 70 % от всички служители, участващи в управлението на програмата, изпълняват контролни функции в широк смисъл (от подбора на бенефициери/изпълнители до прилагането на резултатите от одити). Освен това някои външни одити могат да се финансират с бюджетни кредити за административна подкрепа.

С намаляването на броя на процедурите се прилагат хармонизирани правила и процедури, с което се намалява рискът от грешки. Редом с това съществуващите съгласно новия ФР инструменти за опростяване предоставят по-стабилна рамка за изпълнението на различните действия.

2.3. Мерки за предотвратяване на измами и нередности

Да се посочат съществуващите или планираните мерки за превенция и защита.

Въвеждат се различни мерки за предотвратяване на измами и нередности в програмата; в член 14 от предложението е вмъкната разпоредба относно защитата на финансовите интереси на Европейския съюз.

В съответствие със стратегията на Комисията за борба с измамите, която обхваща целия цикъл на разходите, звеното, отговарящо за изпълнението, реализира конкретен план за действие за борба с измамите, свързани с тези разходи, като се вземат предвид пропорционалността и съотношението разходи/ползи на изпълняваните мерки.

Това действие се основава на превенция, ефективни проверки и подходяща реакция, ако се открият измами или нередности, изразяваща се в събирането на дължимото платените суми и когато е уместно, чрез ефективни, пропорционални и възпиращи санкции.

В плана за борба с измамите се описва системата от предварителни и последващи проверки, основана на система на „червени флагове“, и се посочват процедурите, които служителите трябва да следват, когато са установени измами или нередности. В него се дава и информация за работните договорености с OLAF.

3. ОЧАКВАНО ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

3.1. Съответни функции от многогодишната финансова рамка и разходни бюджетни редове

- Съществуващи бюджетни редове

По реда на функциите от многогодишната финансова рамка и на бюджетните редове.

Функция от многогодишната финансова рамка	Бюджетен ред	Вид разходи	Вноска			
	Номер Функция.....]	Многогод./едногод. ³⁰	от държави от ЕАСТ ³¹	от държави кандидатки ³²	От трети държави	По смисъла на член 21, параграф 2, буква б) от Финансовия регламент
	XX.YY.YY.YY]	Многогод./едногод.	ДА/НЕ	ДА/НЕ	ДА/НЕ	ДА/НЕ

- Поискани нови бюджетни редове

По реда на функциите от многогодишната финансова рамка и на бюджетните редове.

Функция от многогодишната финансова рамка	Бюджетен ред	Вид разходи	Вноска			
	16 Икономическо, социално и териториално сближаване/2 Устойчив растеж: природни ресурси	Многогод./едногод.	От държави от ЕАСТ	От държави кандидатки	От трети държави	По смисъла на член 21, параграф 2, буква б) от Финансовия регламент
1.6	13.01.04.04	Едногод.	ДА	НЕ	НЕ	НЕ
1.6	13.08.01	Многогод.	ДА	НЕ	НЕ	НЕ
2	13.08.02	Многогод.	ДА	НЕ	НЕ	НЕ

³⁰ Многогод. = многогодишни бюджетни кредити / Едногод. = едногодишни бюджетни кредити.

³¹ ЕАСТ: Европейска асоциация за свободна търговия.

³² Държави кандидатки и ако е приложимо, държави потенциални кандидатки от Западните Балкани.

3.2. Очаквано отражение върху разходите

3.2.1. Обобщение на очакваното отражение върху разходите

млн. евро (до третия знак след десетичната запетая)

Функция от многогодишната финансова рамка:			16/2	Икономическо, социално и териториално сближаване/ Устойчив растеж: природни ресурси				
ГД:SG / СПСР			Година 2017 ³³	Година 2018	Година 2019	Годи на 2020	Година 2021 и 2022	ОБЩО
Бюджетни кредити за оперативни разходи								
13.08.01	Поети задължения	(1)	17,443	23,645	29,847	34,498	0,000	105,433
	Плащания	(2)	8,721	17,055	25,505	30,932	23,218	105,433
13.08.02	Поети задължения	(1)	5,057	6,855	8,653	10,002		30,567
	Плащания	(2)	2,529	4,945	7,395	8,968	6,732	30,567
Бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за определени програми ³⁴								
13.01.04.04		(3)	1,125	1,525	1,925	2,225		6,800
ОБЩО бюджетни кредити за 13	Поети задължения	=1+1a +3	23,625	32,025	40,425	46,725		142,800
	Плащания	=2+2a +3	12,375	23,525	34,825	42,125	29,950	142,800

³³ Година N е годината, през която започва да се осъществява предложението/инициативата.

³⁴ Техническа и/или административна помощ и разходи в подкрепа на изпълнението на програми и/или дейности на ЕС (предишни редове „ВА“), непреки научни изследвания, преки научни изследвания.

• ОБЩО бюджетни кредити за оперативни разходи	Поети задължения	(4)	22,500	30,500	38,500	44,500	0,000	136,000
	Плащания	(5)	11,250	22,000	32,900	39,900	29,950	136,000
• ОБЩО бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за определени програми		(6)	1,125	1,525	1,925	2,225		6,800
ОБЩО бюджетни кредити по ФУНКЦИЯ 16/2 от многогодишната финансова рамка	Поети задължения	(4 + 6)	23,625	32,025	40,425	46,725		142,800
	Плащания	(5+6)	12,375	23,525	34,825	42,125	29,950	142,800

млн. евро (до третия знак след десетичната запетая)

Функция от многогодишната финансова рамка	5	„Административни разходи“
--	----------	---------------------------

		Година 2017	Година 2018	Година 2019	Година 2020		ОБЩО
ГД: SG/СПСР							
• Човешки ресурси		1,336	1,600	2,004	2,004		6,944
• Други административни разходи		0,110	0,155	0,200	0,230		0,695
ОБЩО ГД SG/СПСР	Бюджетни кредити	1,446	1,755	2,204	2,234		7,639

ОБЩО бюджетни кредити по ФУНКЦИЯ 5 от многогодишната финансова рамка	(Общо задължения = поети плащания)	1,446	1,755	2,204	2,234		7,639
--	------------------------------------	-------	-------	-------	-------	--	-------

млн. евро (до третия знак след десетичната запетая)

		Година 2017	Година 2018	Година 2019	Година 2020	Година 2021/2	ОБЩО
ОБЩО бюджетни кредити по ФУНКЦИИ 16/2 до 5 от многогодишната финансова рамка	Поети задължения	25,071	33,780	42,629	48,959		150,439
	Плащания	13,821	25,280	37,029	44,359	29,950	150,439

3.2.2. Очаквано отражение върху бюджетните кредити за оперативни разходи

- ☐ Предложението/инициативата не налага използване на бюджетни кредити за оперативни разходи
- ☒ Предложението/инициативата налага използване на бюджетни кредити за оперативни разходи съгласно обяснението по-долу:

Бюджетни кредити за поети задължения в млн. евро

Да се посочат целите и резултатите			Година		Година		Година		Година		ОБЩО
			2017		2018		2019		2020		
РЕЗУЛТАТИ											
	Вид	Среден разход	Не	Разход	Не	Разход	Не	Разход	Не	Разход	Общо разходи
КОНКРЕТНА ЦЕЛ № 1											
Да се подпомогат инициативите на националните органи да оформят приоритетите си за реформи, като се вземат предвид първоначалните условия и очакваните социално-икономически въздействия											
- Резултат А	Брой анализи в подкрепа на сектора национални реформи	0,06	25—35	1,800	40—50	2,520	50—60	3,360	60—65	3,840	11,520
- Резултат Б	Брой експерти	0,00115	80	0,092	80	0,092	80	0,092	80	0,092	0,368
Междинен сбор за конкретна цел № 1				1,892		2,612		3,452		3,932	11,888

КОНКРЕТНА ЦЕЛ № 2											
Да се поддържат усилията на националните органи да увеличат капацитета си за формулиране, разработване и прилагане на политики и стратегии за реформа и да следват интегриран подход, който гарантира съответствие между целите и средствата във всички сектори											
- Резултат В	Брой експерти	0,00115	60—80	0,086	90—100	0,115	100—150	0,141	100—150	0,147	0,490
- Резултат Г	Брой пътни карти, планове за действие, изготвени и изпълнявани по сектори и по държави	0,125	15—20	2,125	15—20	2,125	25—30	3,125	35—45	5,25	12,625
- Резултат Д	Брой специални експертни услуги	0,015	15—20	0,225	20—25	0,300	25—30	0,390	30—40	0,450	1,365
- Резултат Е	Брой проекти, получили подкрепа	0,900	4	3,600	5	4,500	6	5,400	6	5,400	18,900
Междинен сбор за конкретна цел № 2				6,036		7,040		9,056		11,247	33,380
КОНКРЕТНА ЦЕЛ № 3											
Да се подкрепят усилията на националните органи да определят и прилагат подходящи процеси и методики, като се вземат предвид добрите практики и извлечените поуки от други държави при справянето с подобни ситуации											
- Резултат Ж	Брой експерти	0,00115	180—200	0,230	200—220	0,246	220—240	0,276	220—240	0,276	1,028
- Резултат З	Брой проекти, получили подкрепа	0,900	5	4,500	8	7,200	8	7,200	9	8,100	27,000
- Резултат И	Брой проекти, получили подкрепа	0,150	12	1,800	14	2,100	18	2,700	18	2,700	9,300
- Резултат Й	Брой специални експертни услуги	0,015	70—80	1,065	80—90	1,320	90—95	1,380	95—100	1,500	5,265
Междинен сбор за конкретна цел № 3				7,595		10,866		11,556		12,576	42,593

КОНКРЕТНА ЦЕЛ № 4											
Да се подпомогнат националните органи да повишат ефикасността и ефективността на управлението на човешките ресурси, когато това е уместно, чрез определяне на ясни отговорности и увеличаване на професионалните знания и умения											
- Резултат К	Брой обучения/семинари	0,08	25—30	2,320	30—35	2,400	40—50	3,600	50—60	4,400	12,72
- Резултат Л	Брой експерти	0,00115	60—80	0,082	90—100	0,107	100—150	0,161	100—150	0,170	0,519
- Резултат М	Брой проекти, получили подкрепа	0,900	5	4,500	8	7,200	10—12	9,900	12—14	11,700	33,300
- Резултат Н	Брой проекти, получили подкрепа	0,150	8	1,200	12	1,800	18	2,700	18	2,700	8,400
Междинен сбор за конкретна цел № 4				8,102		11,507		16,361		18,970	54,939

3.2.3. Очаквано отражение върху бюджетните кредити за административни разходи

3.2.3.1. Обобщение

- ☐ Предложението/инициативата не налага използване на бюджетни кредити за административни разходи
- ☒ Предложението/инициативата налага използване на бюджетни кредити за административни разходи съгласно обяснението по-долу:

млн. евро (до третия знак след десетичната запетая)

	Година 2017	Година 2018	Година 2019	Година 2020	ОБЩО
--	----------------	----------------	----------------	----------------	------

ФУНКЦИЯ 5 от многогодишната финансова рамка					
Човешки ресурси	1,336	1,600	2,004	2,004	6,944
Други административни разходи	0,110	0,155	0,200	0,230	0,695
Междинен сбор за ФУНКЦИЯ 5 от многогодишната финансова рамка	1,446	1,755	2,204	2,234	7,639

Извън ФУНКЦИЯ 5³⁵ от многогодишната финансова рамка					
Човешки ресурси					
Други разходи с административен характер	1,125	1,525	1,925	2,225	6,800
Междинен сбор извън ФУНКЦИЯ 5 от многогодишната финансова рамка	1,125	1,525	1,925	2,225	6,800
ОБЩО	2,571	3,280	4,129	4,459	14,439

Нуждите от бюджетни кредити за човешки ресурси и за другите разходи с административен характер ще бъдат покрити с бюджетните кредити на ГД, които вече са отпуснати за управлението на дейността и/или които са преразпределени в рамките на ГД, при необходимост заедно с всички допълнителни ресурси, които могат да бъдат предоставени на управляващата ГД в рамките на годишната процедура за отпускане на средства и като се имат предвид бюджетните ограничения.

³⁵

Техническа и/или административна помощ и разходи в подкрепа на изпълнението на програми и/или дейности на ЕС (предишни редове „ВА“), непреки научни изследвания, преки научни изследвания.

3.2.3.2. Очаквани нужди от човешки ресурси

- ☐ Предложението/инициативата не налага използване на човешки ресурси.
- ☒ Предложението/инициативата налага използване на човешки ресурси съгласно обяснението по-долу:

Оценката се посочва в еквиваленти на пълно работно време

	Година 2017	Година 2018	Година 2019	Година 2020
• Длъжности в щатното разписание (длъжностни лица и срочно наети служители)				
XX 01 01 01 (Централа и представителства на Комисията)	8	10	12	12
XX 01 01 02 (Делегации)				
XX 01 05 01 (Непреки научни изследвания)				
10 01 05 01 (Преки научни изследвания)				
• Външен персонал (в еквивалент на пълно работно време: ЕПРВ) ³⁶				
XX 01 02 01 (ДНП, КНЕ, ПНА от общия финансов пакет)	4	4	6	6
XX 01 02 02 (ДНП, МП, КНЕ, ПНА и МЕД в делегациите)				
10 01 04 уу ³⁷	- в централата			
	- в делегациите			
ОБЩО	12	14	18	18

XX е съответната област на политиката или бюджетен дял.

Нуждите от човешки ресурси ще бъдат покрити от персонала на ГД, на който вече е възложено управлението на дейността и/или който е преразпределен в рамките на ГД, при необходимост заедно с всички допълнителни отпуснати ресурси, които могат да бъдат предоставени на управляващата ГД в рамките на годишната процедура за отпускане на средства и като се имат предвид бюджетните ограничения.

Описание на задачите, които трябва да се изпълнят:

Длъжностни лица и срочно наети служители	Задачите, които трябва да се изпълнят, включват всички задачи, необходими за финансовото и договорното управление на програмата, а именно: • Предоставяне на данни за бюджетната процедура и плана за управление. • Изготвяне на годишни работни програми/решения за финансиране, определяне на годишни приоритети. • Управление на покани за участие в търгове и покани за представяне на предложения, както и на последващите
--	--

³⁶ ДНП = договорно нает персонал; МП = местен персонал; КНЕ = командирован национален експерт; ПНА = персонал, нает чрез агенции за временна заетост; МЕД = младши експерт в делегация.

³⁷ Подтаван за външния персонал, покрит с бюджетните кредити за оперативни разходи (предишни редове „ВА“).

	процедури за подбор в координация с оперативните звена. • Осъществяване на контакти със заинтересованите лица относно договорни и финансови въпроси. • Подготовка и организация на заседанията на групата на високо равнище със съответните генерални дирекции, държавите членки и други заинтересовани страни. • Управление на проекти (по финансовите и договорни аспекти): задължения, плащания, нареждания за събиране и т.н. • Упражняване на контрол, както е описано по-горе (предварителна проверка, служба за възлагане на обществени поръчки, последващ/вътрешен контрол) • Управление на инструменти на ИТ • Принос и проследяване на годишната процедура по декларацията за достоверност. • Наблюдение и докладване на постигането на целите, включително в бюджетната процедура, плана за управление, междинния преглед, ГОД и докладите на вторично оправомощените разпоредители
Външен персонал	Подкрепа за финансовите и административните задачи.

3.2.4. Съвместимост с настоящата многогодишна финансова рамка

- ☒ Предложението/инициативата е съвместимо(а) с настоящата многогодишна финансова рамка.
- ☒ Предложението/инициативата налага препрограмиране на съответната функция от многогодишната финансова рамка.

Обяснете какво препрограмиране е необходимо, като посочите съответните бюджетни редове и суми.

Нов бюджетен ред по функция 16/2 със следните суми в млн. евро (до третия знак след десетичната запетая):

2017 г.: 23,625

2018 г.: 32,025

2019 г.: 40,425

2020 г.: 46,725

- ☐ Предложението/инициативата налага да се използва Инструментът за гъвкавост или да се преразгледа многогодишната финансова рамка.

Обяснете какво е необходимо, като посочите съответните функции, бюджетни редове и суми.

3.2.5. Участие на трети страни във финансирането

- Предложението/инициативата не предвижда съфинансиране от трети страни.
- Предложението/инициативата предвижда съфинансиране съгласно следните прогнози:

Бюджетни кредити в млн. евро (до третия знак след десетичната запетая)

	Година 2017	Година 2018	Година 2019	Година 2020	Общо
Да се посочи съфинансиращият орган					
ОБЩО съфинансирани бюджетни кредити					

Очаквано отражение върху приходите

- ☒ Предложението/инициативата няма финансово отражение върху приходите.
- ☐ Предложението/инициативата има следното финансово отражение:
 - ☐ върху собствените ресурси
 - ☐ върху разните приходи

млн. евро (до третия знак след десетичната запетая)

Приходен бюджетен ред:	Налични бюджетни кредити за текущата финансова година	Отражение на предложението/инициативата ³⁸			
		Година N	Година N+1	Година N+2	Да се добавят толкова години, колкото е необходимо, за да се обхване продължителността на отражението (вж. точка 1.6)
Член ...					

За разните „целеви“ приходи да се посочат съответните разходни бюджетни редове.

XX. 01.04.xx и xx.xx.xx

Да се посочи методът за изчисляване на отражението върху приходите.

Да се определят от конкретните рамкови споразумения с вносителите.

³⁸

Що се отнася до традиционните собствени ресурси (мита, налози върху захарта), посочените суми трябва да бъдат нетни, т.е. брутни суми, от които са приспаднати 25 % за разходи по събирането.