



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 26.11.2015
COM(2015) 701 final

2015/0263 (COD)

Πρόταση

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

**για τη θέσπιση του Προγράμματος Στήριξης Διαρθρωτικών Μεταρρυθμίσεων για την
περίοδο 2017 έως 2020 και την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΕ) αριθ. 1303/2013 και
(ΕΕ) αριθ. 1305/2013**

{SWD(2015) 750 final}

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

• Αιτιολόγηση και στόχοι της πρότασης

Η δημιουργία υγιούς ρυθμιστικού και θεσμικού περιβάλλοντος και η εύρυθμη λειτουργία της οικονομίας είναι καθοριστικής σημασίας για την τόνωση της ανταγωνιστικότητας, την ενθάρρυνση των επενδύσεων, την αύξηση της απασχόλησης, την ανύψωση του βιοτικού επιπέδου και την παραγωγή διατηρήσιμης ανάπτυξης σε όλα τα κράτη μέλη της Ένωσης. Πολλές οικονομίες της ΕΕ διήλθαν, και εξακολουθούν να διέρχονται, από διαδικασίες προσαρμογής για τη διόρθωση μακροοικονομικών ανισορροπιών που είχαν συσσωρευθεί κατά το παρελθόν και πολλές από αυτές αντιμετωπίζουν την πρόκληση της χαμηλής δυναμικής ανάπτυξης. Η κατάσταση αυτή αποτελεί συχνά απότοκο καθυστερημένων ή ανεπαρκών διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων στις αντίστοιχες οικονομίες. Η Ένωση έχει χαρακτηρίσει την εφαρμογή διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων ως μια από τις πολιτικές της προτεραιότητες προκειμένου η ανάκαμψη να εισέλθει σε βιώσιμη πορεία, να απελευθερωθεί το αναπτυξιακό δυναμικό ώστε να ενισχυθεί η ικανότητα προσαρμογής, και να στηριχθεί η διαδικασία σύγκλισης.

Οι μεταρρυθμίσεις πρέπει να είναι καλά σχεδιασμένες, να στηρίζονται στην κατάλληλη νομοθεσία και να εφαρμόζονται αποτελεσματικά. Για να στεφθούν με επιτυχία, οι μεταρρυθμίσεις δεν απαιτούν μόνο την έγκριση της αναγκαίας νομοθεσίας — απαιτούν επίσης την αποτελεσματική εφαρμογή της, πράγμα που συνεπάγεται την αντιμετώπιση, αφενός, των διαρθρωτικών προβλημάτων των δημοσίων διοικήσεων (π.χ. αρμοδιότητες, κινητικότητα, κίνητρα, αλλαγές των μεθόδων εργασίας κ.λπ.), και, αφετέρου, των προκλήσεων στους τομείς της οικονομίας και της κοινωνίας. Οι μεταρρυθμίσεις μπορεί να χρειαστούν κάποιο χρόνο για να αποφέρουν απτά οφέλη. Επομένως, η έγκαιρη και αποτελεσματική εφαρμογή τους είναι καίριας σημασίας, είτε πρόκειται για οικονομίες τις οποίες έχει πλήξει η κρίση είτε πρόκειται για δομικά αδύναμες οικονομίες.

Η παροχή τεχνικής συνδρομής (ΤΣ) υπήρξε καίριας σημασίας για τη στήριξη της οικονομικής προσαρμογής της Κύπρου και της Ελλάδας μέσω της ομάδας υποστήριξης για την Κύπρο (SGCY) και της Ομάδας Δράσης για την Ελλάδα (ΟΔΕ). Από την εμπειρία του παρελθόντος όσον αφορά την παροχή τεχνικής συνδρομής (ΤΣ) στην Κύπρο και την Ελλάδα, σε τομείς που καλύπτουν ολόκληρο σχεδόν το φάσμα των πεδίων δημόσιας πολιτικής, συνάγονται χρήσιμα διδάγματα για το μέλλον σε σχέση με την επέκταση της τεχνικής υποστήριξης σε δυνητικά όλα τα κράτη μέλη¹.

Στο πλαίσιο αυτό, η πρόθεση είναι να προβλεφθεί η επέκταση – υπό την αιγίδα της υπηρεσίας στήριξης διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων (SRSS) – της τεχνικής υποστήριξης σε όλα τα κράτη μέλη που τη ζητούν. Πράγματι, τα κράτη μέλη μπορεί να ωφεληθούν από τη στήριξη που παρέχεται για την αντιμετώπιση προκλήσεων όσον αφορά τον σχεδιασμό και την υλοποίηση θεσμικών, διαρθρωτικών και διοικητικών μεταρρυθμίσεων. Τούτο μπορεί να σχετίζεται με παράγοντες όπως οι περιορισμένες διοικητικές και θεσμικές ικανότητες, καθώς και η πλημμελής εφαρμογή και επιβολή της νομοθεσίας της Ένωσης.

¹ Ο όρος «κράτος μέλος» περιλαμβάνει τις εθνικές αρχές του.

Επιπλέον, η βελτίωση της εφαρμογής του κεκτημένου της Ένωσης αποτελεί μία από τις προτεραιότητες της Επιτροπής². Στο πλαίσιο αυτό, η Επιτροπή ανέφερε ότι πρέπει «[ν]α συνεργαστεί με τα κράτη μέλη όσον αφορά την εξέταση των βέλτιστων μεθόδων για να εξασφαλίζεται η συμμόρφωση με το δίκαιο της ΕΕ σε εθνικό επίπεδο».

Ανάγκη συνεργασίας με τα κράτη μέλη υπάρχει επίσης σε σχέση με κενά που εντοπίστηκαν όσον αφορά την εφαρμογή των μεταρρυθμίσεων, σύμφωνα με τις συστάσεις που περιλαμβάνονται στις συστάσεις ανά χώρα (αναφέρονται επίσης ως «ΣΑΧ») στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου.

Σε αυτό το πλαίσιο, είναι αναγκαίο να θεσπιστεί Πρόγραμμα Στήριξης Διαρθρωτικών Μεταρρυθμίσεων με στόχο την ενίσχυση της συνολικής ικανότητας των κρατών μελών να σχεδιάζουν και να εφαρμόζουν θεσμικές, διαρθρωτικές και διοικητικές μεταρρυθμίσεις που δίνουν ώθηση στην ανάπτυξη, μεταξύ άλλων με την χορήγηση βοήθειας για την αποδοτική και αποτελεσματική χρήση των ταμείων της Ένωσης³, στον βαθμό που τα εν λόγω κράτη μέλη ζητούν υποστήριξη από την Ένωση προς αυτόν τον σκοπό.

Στήριξη στο πλαίσιο του εν λόγω Προγράμματος θα χορηγείται από την Επιτροπή κατόπιν αιτήματος κράτους μέλους και θα είναι διαθέσιμη για τη στήριξη i) της εφαρμογής μεταρρυθμίσεων στο πλαίσιο διαδικασιών οικονομικής διακυβέρνησης, ιδίως των συστάσεων ανά χώρα (ΣΑΧ) που εκδίδονται στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου, και/ή άλλων δράσεων που συνδέονται με την εφαρμογή του δικαίου της Ένωσης, ii) των μεταρρυθμίσεων που συνδέονται με την υλοποίηση προγραμμάτων οικονομικής προσαρμογής για τα κράτη μέλη που λαμβάνουν χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης και iii) των μεταρρυθμίσεων τις οποίες αναλαμβάνουν τα κράτη μέλη με δική τους πρωτοβουλία προκειμένου να επιτύχουν βιώσιμες επενδύσεις, ανάπτυξη και δημιουργία θέσεων εργασίας.

Η στήριξη των μεταρρυθμίσεων — μεταξύ άλλων με τη χορήγηση βοήθειας για την αποδοτική και αποτελεσματική χρήση των ταμείων της Ένωσης (δηλαδή των Ευρωπαϊκών Διαρθρωτικών και Επενδυτικών Ταμείων, των ταμείων ΕΔΕ, όπως ορίζονται στον κανονισμό περί καθορισμού κοινών διατάξεων⁴, του Ταμείου για την ευρωπαϊκή βοήθεια προς τους Απόρους, το Ταμείο Ευρωπαϊκής Βοήθειας προς τους Απόρους (TEBA)⁵, καθώς και των

² Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών «Βελτίωση της νομοθεσίας για καλύτερα αποτελέσματα - ένα θεματολόγιο της ΕΕ», Στρασβούργο, 19.5.2015, COM(2015) 215 final.

Στην ανακοίνωση αυτή, η Επιτροπή ανέφερε ότι πρέπει «[ν]α συνεργαστεί με τα κράτη μέλη όσον αφορά την εξέταση των βέλτιστων μεθόδων για να εξασφαλίζεται η συμμόρφωση με το δίκαιο της ΕΕ σε εθνικό επίπεδο [...] και [ν]α εξακολουθήσει να παρακολουθεί προσεκτικά αν οι οδηγίες της ΕΕ μεταφέρονται στο εθνικό δίκαιο σαφώς, ορθώς και εγκαίρως και αν οι κανόνες της ΕΕ εφαρμόζονται και επιβάλλονται σωστά σε όλα τα κράτη μέλη, αυξάνοντας την ασφάλεια δικαίου και παρέχοντας τη δυνατότητα στους πολίτες και τις επιχειρήσεις να επωφελούνται από τις ευκαιρίες που προσφέρει η ενιαία αγορά.»

³ Η φράση «των ταμείων της Ένωσης» αναφέρεται στα Ευρωπαϊκά Διαρθρωτικά και Επενδυτικά Ταμεία (ΕΔΕΤ), το Ταμείο Ευρωπαϊκής Βοήθειας προς τους Απόρους (TEBA), το Ταμείο Ασύλου, Μετανάστευσης και Ένταξης (TAME) και το Ταμείο Εσωτερικής Ασφάλειας (TEA).

⁴ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1303/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 17ης Δεκεμβρίου 2013, περί καθορισμού κοινών διατάξεων για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο, το Ταμείο Συνοχής, το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Αγροτικής Ανάπτυξης και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Θάλασσας και Αλιείας και περί καθορισμού γενικών διατάξεων για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο, το Ταμείο Συνοχής και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Θάλασσας και Αλιείας και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1083/2006.

⁵ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 223/2014, της 11ης Μαρτίου 2014, για το Ταμείο Ευρωπαϊκής Βοήθειας προς τους Απόρους, ΕΕ L 72/1 της 12.3.2014.

ταμείων που αφορούν το άσυλο, τη μετανάστευση και τον έλεγχο των συνόρων⁶) — θα αφορά συγκεκριμένους τομείς πολιτικής, ιδίως σχετικά με τη διαχείριση των δημοσίων οικονομικών, τη διαδικασία του προϋπολογισμού, τη διαχείριση του χρέους και τη φορολογική διοίκηση, τη θεσμική μεταρρύθμιση και την αποτελεσματική και προσανατολισμένη στις υπηρεσίες λειτουργία της δημόσιας διοίκησης, το αποτελεσματικό κράτος δικαίου, τη μεταρρύθμιση του δικαστικού συστήματος και την ενίσχυση της καταπολέμησης της απάτης και της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες, την καταπολέμηση της διαφθοράς, το επιχειρηματικό περιβάλλον, την ανάπτυξη του ιδιωτικού τομέα, την πρόσβαση σε χρηματοδότηση, τις επενδύσεις, τις πολιτικές για τον χρηματοπιστωτικό τομέα, τη διαδικασία ιδιωτικοποιήσεων, το εμπόριο και τις άμεσες ξένες επενδύσεις, τον ανταγωνισμό, τις δημόσιες προμήθειες, τη διατηρήσιμη τομεακή ανάπτυξη και τη στήριξη της καινοτομίας, την εκπαίδευση και κατάρτιση, τις πολιτικές για την αγορά εργασίας, την κοινωνική ένταξη, την κοινωνική ασφάλιση και τα συστήματα κοινωνικής πρόνοιας, τα συστήματα δημόσιας υγείας και ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης, τις πολιτικές για το άσυλο, τη μετανάστευση και τα σύνορα, καθώς και τις πολιτικές για τον τομέα της γεωργίας και για τη διατηρήσιμη ανάπτυξη των αγροτικών περιοχών.

- **Συνεκτικότητα με ισχύουσες διατάξεις στον τομέα πολιτικής**

Το Πρόγραμμα θα είναι συμπληρωματικό με τους υφιστάμενους πόρους για την ανάπτυξη ικανοτήτων, με την τεχνική συνδρομή που είναι διαθέσιμη σε άλλα ενωσιακά χρηματοδοτικά προγράμματα βάσει του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου, καθώς και με την τεχνική συνδρομή και άλλες δράσεις που χρηματοδοτούνται από ταμεία της Ένωσης.

Πράγματι, διάφορα προγράμματα της Ένωσης προβλέπουν τη δυνατότητα παροχής τεχνικής συνδρομής στα κράτη μέλη για την πραγματοποίηση ορισμένων δράσεων δημόσιας πολιτικής εντός συγκεκριμένων τομέων. Αναλόγως του συγκεκριμένου στόχου και του πεδίου τους, έχουν σχεδιαστεί για να προωθούν τη δημιουργία ευνοϊκών συνθηκών για την οικονομική ανάπτυξη, την κοινωνική και περιβαλλοντική προστασία και βελτίωση. Η στήριξη που παρέχεται στο πλαίσιο των προγραμμάτων αυτών χαρακτηρίζεται από συγκεκριμένη θεματική εστίαση και συμβάλλει στην επίτευξη των ειδικών στόχων των σχετικών προγραμμάτων.

Το προτεινόμενο Πρόγραμμα προτίθεται να προσδώσει προστιθέμενη αξία και να συμπληρώσει τα ήδη επιτυχή αποτελέσματα των υφιστάμενων μέτρων στήριξης, με έμφαση στις πτυχές της βοήθειας που συνδέονται περισσότερο με την παροχή συμβουλών και εμπειρογνώσιας επί τόπου, δηλ. συνοδεύουν (όπου είναι δυνατόν μέσω της τοποθέτησης εμπειρογνομώνων) τις εθνικές αρχές των αιτούντων κρατών μελών καθ' όλη τη διαδικασία μεταρρύθμισης ή σύμφωνα με καθορισμένα στάδια ή κατά τις διάφορες φάσεις της διαδικασίας αυτής. Τούτο προτείνεται να βασίζεται στις πλέον πειστικές ανάγκες ανά χώρα, οι οποίες θα συμφωνούνται μεταξύ της Επιτροπής και του οικείου κράτους μέλους.

Κατ' αυτόν τον τρόπο, η αποτελεσματικότητα της υποστήριξης που παρέχει η Ένωση θα ενισχυόταν εάν υπήρχε μια ολοκληρωμένη προσέγγιση η οποία, αφενός, θα κάλυπτε ευρύτερο φάσμα πολιτικών της Ένωσης που θα συντονίζονται σε μια ενιαία πλατφόρμα και,

⁶ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 516/2014 για την ίδρυση του Ταμείου Ασύλου, Μετανάστευσης και Ένταξης, κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 513/2014 για τη θέσπιση, στο πλαίσιο του Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας, του μέσου για τη χρηματοδοτική στήριξη της αστυνομικής συνεργασίας, της πρόληψης και καταστολής της εγκληματικότητας και της διαχείρισης των κρίσεων και κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 515/2014 για τη θέσπιση, στο πλαίσιο του Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας, του μέσου χρηματοδοτικής στήριξης στον τομέα των εξωτερικών συνόρων και των θεωρήσεων.

αφετέρου, θα παρείχε, κατόπιν αιτήματος, εξατομικευμένη τεχνική υποστήριξη επί τόπου από την Επιτροπή και εθνικούς εμπειρογνώμονες. Αυτή η συμπληρωματική υποστήριξη προτείνεται να έχει τα ακόλουθα ιδιαίτερα χαρακτηριστικά: α) την ικανότητα παροχής τεχνικής και χρηματοδοτικής στήριξης σε όλα τα κράτη μέλη για ένα ευρύ φάσμα μεταρρυθμίσεων δημόσιας πολιτικής εντός μιας ενιαίας πλατφόρμας και β) τη δυνατότητα εξασφάλισης υλικής παρουσίας επί τόπου σε σταθερή βάση, εφόσον απαιτείται και με τη σύμφωνη γνώμη του οικείου κράτους μέλους.

Τούτο συνάδει με την πρακτική ορισμένων διεθνών οργανισμών, όπως των διεθνών χρηματοπιστωτικών ιδρυμάτων, που, εδώ και πολλά χρόνια, συνδυάζουν την ικανότητα στήριξης των χωρών στις οποίες δραστηριοποιούνται με τεχνική συνδρομή στο πλαίσιο των δανειοδοτικών και μη δραστηριοτήτων τους.

Το προτεινόμενο Πρόγραμμα θα εισαγάγει μια πιο οριζόντια προοπτική στην τεχνική υποστήριξη. Η στήριξη που παρέχεται στο πλαίσιο του Προγράμματος θα είναι οριζόντια όσον αφορά τους συγκεκριμένους τομείς που καλύπτονται και, παράλληλα, θα εστιάζει στις πλέον πιεστικές ανάγκες εκσυγχρονισμού της εκάστοτε χώρας, όπως αυτές προσδιορίζονται στο πλαίσιο της διαδικασίας μακροοικονομικής εποπτείας ή καθώς προκύπτουν από ελλείψεις/ανεπάρκειες κατά την εφαρμογή του κεκτημένου της Ένωσης. Το Πρόγραμμα θα προσδώσει προστιθέμενη αξία στη στήριξη που παρέχεται από τα διάφορα τομεακά προγράμματα της Ένωσης και τις δράσεις που διεξάγονται στο πλαίσιο των ταμείων της Ένωσης, δεδομένου ότι θα προσφέρει μια μακροοικονομική προοπτική ανά χώρα, στηρίζοντας ταυτόχρονα τις σημαντικότερες διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις στα κράτη μέλη σύμφωνα με τους βασικούς στόχους πολιτικής της Ένωσης. Ειδικότερα, η προστιθέμενη αξία των δράσεων στο πλαίσιο αυτού του Προγράμματος σε σχέση με άλλα χρηματοδοτικά μέσα της Ένωσης θα εξασφαλιστεί λαμβάνοντας υπόψη ότι η απόφαση για την παροχή στήριξης σε ένα αιτούν κράτος μέλος θα συνυπολογίζει δεόντως τις υπάρχουσες δράσεις και μέτρα που χρηματοδοτούνται από τα ταμεία της Ένωσης ή άλλα προγράμματα της Ένωσης στο οικείο κράτος μέλος.

Η Επιτροπή και τα δικαιούχα κράτη μέλη, στο πλαίσιο των αντίστοιχων αρμοδιοτήτων τους, θα αναπτύξουν συνέργειες και θα εξασφαλίσουν αποτελεσματικό συντονισμό μεταξύ του Προγράμματος και άλλων ενωσιακών προγραμμάτων και μέσων, και ιδίως με τα μέτρα που χρηματοδοτούνται από τα ταμεία της Ένωσης. Θα λάβουν κατάλληλα μέτρα για να εξασφαλιστεί συνέπεια και να αποφευχθούν αλληλεπικαλύψεις στα στάδια του προγραμματισμού και της εφαρμογής, μεταξύ δράσεων που στηρίζονται από το παρόν Πρόγραμμα και δράσεων που υλοποιούνται στο πλαίσιο άλλων προγραμμάτων της Ένωσης.

Ειδικότερα, η Επιτροπή θα ενισχύσει τον συντονισμό στο πλαίσιο των ρυθμίσεων εσωτερικής λειτουργίας, με τη δημιουργία συντονιστικού μηχανισμού στον οποίο θα συμμετέχουν εκπρόσωποι των πλέον άμεσα ενδιαφερόμενων υπηρεσιών, ώστε η στήριξη που παρέχεται στο πλαίσιο ενωσιακών προγραμμάτων να είναι συνεκτική και να αποφεύγεται η αλληλεπικάλυψη με δράσεις που υλοποιούνται στο πλαίσιο των ενωσιακών προγραμμάτων και ταμείων.

- **Συνοχή με τις υπόλοιπες πολιτικές της Ένωσης**

Η στρατηγική «Ευρώπη 2020»⁷ έχει ως στόχο τη δημιουργία των συνθηκών για έξυπνη, διατηρήσιμη και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξη σε όλα τα κράτη μέλη. Η οικονομική

⁷ Ανακοίνωση της Επιτροπής με τον τίτλο «Ευρώπη 2020 - Στρατηγική για έξυπνη, διατηρήσιμη και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξη», Βρυξέλλες, 3.3.2010, COM (2010) 2020 τελικό

ανάπτυξη είναι απαραίτητη για τη μείωση της ανεργίας, τη βελτίωση της κοινωνικής συνοχής και την ανύψωση του βιοτικού επιπέδου. Η Ένωση έχει χαρακτηρίσει την εφαρμογή διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων ως μια από τις πολιτικές της προτεραιότητες προκειμένου η ανάκαμψη να εισέλθει σε βιώσιμη πορεία, να απελευθερωθεί το αναπτυξιακό δυναμικό ώστε να ενισχυθεί η ικανότητα προσαρμογής, και να στηριχθεί η διαδικασία σύγκλισης.

Η διαδικασία μεταρρύθμισης είναι περίπλοκη, συχνά δαπανηρή, απαιτεί εμπειρογνώσια σε διάφορους τομείς ταυτόχρονα και ενδέχεται να έχει διασυνοριακές επιπτώσεις. Η στήριξη της Ένωσης θα συμβάλλει στην ενίσχυση της ικανότητας όλων των κρατών μελών να προβούν σε βαθιές μεταρρυθμίσεις που θα δώσουν ώθηση στην ανάπτυξη και θα έχουν αντίκτυπο σε ολόκληρη την Ένωση ως σύνολο.

Το Πρόγραμμα, το οποίο θα υλοποιηθεί σε στενή συνεργασία με τις εθνικές αρχές, θα συμβάλει ενεργά στην ενίσχυση της διοικητικής ικανότητας στα εν λόγω κράτη μέλη ώστε να μεταρρυθμίσουν τα θεσμικά όργανα, τη διοίκηση, τον οικονομικό και τον κοινωνικό τομέα με σκοπό τη δημιουργία απλουστευμένων, αποτελεσματικών και σύγχρονων δομών που θα είναι στην υπηρεσία των πολιτών και των επιχειρήσεων.

Τέλος, το Πρόγραμμα θα επιτρέψει την παροχή τεχνικής υποστήριξης η οποία είναι ζωτικής σημασίας για την επιτυχή εφαρμογή σημαντικών νέων στοιχείων της ενιαίας αγοράς (περιλαμβανομένου του ψηφιακού τμήματός της). Για παράδειγμα, το σχέδιο δράσης για την Ένωση Κεφαλαιαγορών⁸ προβλέπει τεχνική υποστήριξη για την ανάπτυξη της αγοράς κεφαλαίων. Το Πρόγραμμα θα μπορούσε να παράσχει το αναγκαίο πλαίσιο και χρηματοδότηση για την υποστήριξη αυτή.

2. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ, ΕΠΙΚΟΥΡΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑ

• Νομική βάση

Η πρόταση βασίζεται στο άρθρο 175 (τρίτο εδάφιο) και στο άρθρο 197 παράγραφος 2 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Το άρθρο 175 (τρίτο εδάφιο) της ΣΛΕΕ προβλέπει ότι όταν απαιτούνται ειδικές δράσεις, πέρα από τα πλαίσια των Ταμείων και με την επιφύλαξη των μέτρων που αποφασίζονται στα πλαίσια των άλλων πολιτικών της Ένωσης, οι δράσεις αυτές μπορούν να θεσπίζονται από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο, που αποφασίζουν σύμφωνα με τη συνήθη νομοθετική διαδικασία και μετά από διαβούλευση με την Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών.

Το άρθρο 197 παράγραφος 2 της ΣΛΕΕ ορίζει, ειδικότερα, ότι η Ένωση μπορεί να υποστηρίξει τις προσπάθειες των κρατών μελών για τη βελτίωση της διοικητικής τους ικανότητας να εφαρμόζουν το δίκαιο της Ένωσης, μεταξύ άλλων με τη διευκόλυνση των ανταλλαγών πληροφοριών και την υποστήριξη προγραμμάτων κατάρτισης. Κανένα κράτος μέλος δεν υποχρεούται να προσφύγει στην υποστήριξη αυτή. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο, αποφασίζοντας σύμφωνα με τη συνήθη νομοθετική διαδικασία, θεσπίζουν τα μέτρα που είναι αναγκαία προς τον σκοπό αυτό, αποκλεισμένης οιασδήποτε εναρμόνισης των νομοθετικών και κανονιστικών διατάξεων των κρατών μελών.

Ο συνδυασμός των άρθρων 175 (τρίτο εδάφιο) και 197 παράγραφος 2 επιτρέπει την υιοθέτηση ολοκληρωμένης προσέγγισης για τη διαμόρφωση ενός ενωσιακού προγράμματος

⁸ Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών «Σχέδιο Δράσης για την Οικοδόμηση Ένωσης Κεφαλαιαγορών», Βρυξέλλες, 30.9.2015, COM(2015) 468 final.

στήριξης των ικανοτήτων και των προσπαθειών των εθνικών αρχών των κρατών μελών να πραγματοποιούν και να εφαρμόζουν διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις που δίνουν ώθηση στην ανάπτυξη (θεσμικές – συμπεριλαμβανομένων των πτυχών της διακυβέρνησης – διαρθρωτικές και/ή διοικητικές μεταρρυθμίσεις) για την προώθηση της διατηρήσιμης ανάπτυξης και της καινοτομίας και, στο πλαίσιο αυτό, για να κάνουν πιο αποδοτική και αποτελεσματική χρήση των ταμείων της Ένωσης.

Ταυτόχρονα, το άρθρο 121 προβλέπει ότι ο συντονισμός των οικονομικών πολιτικών των κρατών μελών αποτελεί θέμα κοινού ενδιαφέροντος.

Υπό το πρίσμα των άρθρων 175 και 197, το παρόν Πρόγραμμα μπορεί να συμβάλει αποφασιστικά: i) στην ενίσχυση της διοικητικής ικανότητας των κρατών μελών όσον αφορά την αποτελεσματική εφαρμογή του δικαίου της Ένωσης μέσω διοικητικής συνεργασίας μεταξύ των εθνικών αρχών των κρατών μελών, και ii) στην ενίσχυση της οικονομικής, κοινωνικής και εδαφικής συνοχής εντός της Ένωσης, εκτός των δράσεων που αναλαμβάνονται με τα ευρωπαϊκά διαρθρωτικά και επενδυτικά ταμεία. Αυτή η συντονισμένη δράση θα συμβάλει τελικά iii) στην επίτευξη καλύτερου συντονισμού των οικονομικών πολιτικών των κρατών μελών.

- **Επικουρικότητα (για μη αποκλειστική αρμοδιότητα)**

Η χρηματοδότηση των προτεινόμενων δραστηριοτήτων με το προβλεπόμενο Πρόγραμμα συνάδει με τις αρχές της ευρωπαϊκής προστιθέμενης αξίας και της επικουρικότητας. Η χρηματοδότηση από τον προϋπολογισμό της Ένωσης εστιάζεται σε δραστηριότητες των οποίων οι στόχοι δεν είναι δυνατό να επιτευχθούν επαρκώς από τα κράτη μέλη μόνα τους («κριτήριο της αναγκαιότητας») και ως προς τις οποίες η παρέμβαση της Ένωσης μπορεί να προσπορίσει πρόσθετα οφέλη σε σύγκριση με τη δράση των μεμονωμένων κρατών μελών.

Η Ένωση βρίσκεται σε πλεονεκτικότερη θέση από τα κράτη μέλη για να εντοπίζει, να κινητοποιεί και να συντονίζει την καλύτερη διαθέσιμη εμπειρογνωσία (είτε από τα ίδια τα ευρωπαϊκά θεσμικά όργανα και υπηρεσίες είτε από άλλες χώρες ή διεθνείς οργανισμούς), να ενθαρρύνει την ανταλλαγή βέλτιστων πρακτικών (καθώς και να διασφαλίζει τη συνεπή διάδοσή τους σε ολόκληρη την Ένωση) στηρίζοντας έτσι μεταρρυθμίσεις που δίνουν ώθηση στην ανάπτυξη στα κράτη μέλη.

Επιπλέον, η κινητοποίηση εμπειρογνωσίας από την Ένωση θα ήταν επίσης αποτελεσματικότερη δεδομένου ότι θα συνεπέφερε οικονομίες κλίμακας και φάσματος δημιουργώντας μια πλατφόρμα ενωσιακών διαστάσεων για την παροχή και την ανταλλαγή ορθών πρακτικών.

Στο πλαίσιο αυτό, οι δράσεις που θα εφαρμοστούν θα πρέπει να συνοδεύουν τις προσπάθειες των κρατών μελών και να είναι συμπληρωματικές με άλλα προγράμματα και πολιτικές σε εθνικό, ενωσιακό και διεθνές επίπεδο. Αυτό θα υλοποιηθεί, κατά κύριο λόγο, με τη στήριξη δράσεων που θα συνοδεύουν επί τόπου (όπου είναι δυνατό μέσω της τοποθέτησης εμπειρογνομόνων) τις προσπάθειες μεταρρύθμισης των εθνικών αρχών κατά τα διάφορα στάδια ή φάσεις της μεταρρυθμιστικής διαδικασίας, ιδίως με τη στοχοθέτηση παρεμβάσεων που δεν αποτελούν ήδη αντικείμενο ούτε των μέτρων στήριξης από άλλα ενωσιακά προγράμματα ταμείων της Ένωσης ούτε εθνικών πρωτοβουλιών.

Ειδικότερα, οι δράσεις στο πλαίσιο του Προγράμματος θα πρέπει να καθιστούν δυνατή την ανάπτυξη και εφαρμογή λύσεων οι οποίες, παράλληλα με την αντιμετώπιση εθνικών προκλήσεων, δυνητικά έχουν επιπτώσεις σε διασυννοριακό επίπεδο και σε επίπεδο Ένωσης και συμβάλλουν στην ανταλλαγή ορθών πρακτικών και στη δημιουργία δικτύου διαθέσιμων εμπειρογνομόνων. Τελικά, οι δράσεις στο πλαίσιο του Προγράμματος θα συμβάλουν στην

περαιτέρω αύξηση της αμοιβαίας εμπιστοσύνης μεταξύ δικαιούχων κρατών μελών και Επιτροπής.

Το προτεινόμενο Πρόγραμμα αποτελεί το πλέον κατάλληλο μέσο για την επιτόπια στήριξη των κρατών μελών τα οποία εφαρμόζουν μεταρρυθμίσεις που δίνουν ώθηση στην ανάπτυξη, δεδομένου ότι η Ένωση βρίσκεται σε πλεονεκτικότερη θέση σε σύγκριση με τα κράτη μέλη για να εντοπίζει, να κινητοποιεί και να συντονίζει την καλύτερη διαθέσιμη εμπειρογνώσια και να παρέχει μια συντονισμένη προσέγγιση όσον αφορά την τεχνική υποστήριξη στα κράτη μέλη που ζητούν συνδρομή.

- **Αναλογικότητα**

Η πρόταση συνάδει με την αρχή της αναλογικότητας κατά το ότι περιορίζεται στο ελάχιστο αναγκαίο για την επίτευξη του δεδηλωμένου της στόχου σε ευρωπαϊκό επίπεδο και δεν υπερβαίνει το μέτρο που είναι αναγκαίο για τον σκοπό αυτό. Η συνδρομή που πρέπει να παρέχεται στο κράτος μέλος πρέπει να βασίζεται σε αίτηση για στήριξη που υποβάλλεται από το ίδιο το κράτος μέλος. Το πεδίο εφαρμογής της στήριξης θα αποτελέσει αντικείμενο αμοιβαίας συμφωνίας μεταξύ της Επιτροπής και του οικείου κράτους μέλους.

3. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΗΣ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΤΩΝ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΩΝ ΤΗΣ ΟΔΕ, ΕΚ ΤΩΝ ΠΡΟΤΕΡΩΝ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΤΟΥ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ

- **Αξιολόγηση της Ομάδας Δράσης για την Ελλάδα (ΟΔΕ)**

Η τεχνική υποστήριξη που προσέφεραν οι υπηρεσίες της Επιτροπής («Ομάδα Δράσης για την Ελλάδα») στην Ελλάδα με σκοπό τη στήριξη της εφαρμογής του προγράμματος οικονομικής προσαρμογής υποβλήθηκε σε αξιολόγηση η οποία διενεργήθηκε από ανεξάρτητη εταιρεία συμβούλων τον Ιούλιο του 2014⁹. Η αξιολόγηση αυτή εκτίμησε την τεχνική συνδρομή που παρέχεται στις εθνικές αρχές σε δύο βασικούς τομείς, δηλαδή στους τομείς της φορολογικής διοίκησης και της κεντρικής διοίκησης, με βάση περισσότερες από σαράντα συνεντεύξεις που πραγματοποιήθηκαν με βασικούς παρόχους και αποδέκτες τεχνικής συνδρομής, συμπεριλαμβανομένης της πολιτικής ηγεσίας, ανώτατων και μεσαίων διευθυντικών στελεχών, καθώς και νέων υπαλλήλων από την Ελλάδα, άλλα ενδιαφερόμενα κράτη μέλη και διεθνείς οργανισμούς.

Συνολικά, η αξιολόγηση κατέληξε στο συμπέρασμα ότι η τεχνική συνδρομή που παρασχέθηκε και συντονίστηκε από την ΟΔΕ συνέβαλε στην εφαρμογή του προγράμματος μεταρρυθμίσεων στην Ελλάδα στους τομείς της φορολογικής διοίκησης και της κεντρικής διοίκησης την περίοδο 2011-2013. Το συμπέρασμα αυτό βασίζεται στην αξιολόγηση της αποτελεσματικότητας, της αποδοτικότητας, της συνέφειας και της βιωσιμότητας της βοήθειας που χορηγήθηκε και επιβεβαιώθηκε σε μεγάλο βαθμό από τις απαντήσεις των

⁹ Τελική έκθεση Μαΐου 2014: VC/2014/0002 Preliminary Evaluation of the Technical Assistance provided to Greece in 2011-2013 in the areas of Tax Administration and Central Administration Reform [Προκαταρκτική αξιολόγηση της τεχνικής συνδρομής που παρασχέθηκε στην Ελλάδα κατά την περίοδο 2011-2013 στους τομείς της μεταρρύθμισης της φορολογικής διοίκησης και της κεντρικής διοίκησης]. Εκπονήθηκε από την Alvarez & Marsal Taxand και την Adam Smith International για την Ευρωπαϊκή Επιτροπή. http://ec.europa.eu/about/taskforce-greece/pdf/tfgr/evaluation_report_alvarez_july_2014_en.pdf

περισσότερων ενεχόμενων φορέων , οι οποίοι ανέφεραν ότι, χωρίς τεχνική συνδρομή από την ΟΔΕ, οι αναληφθείσες μεταρρυθμίσεις δεν θα είχαν υλοποιηθεί.

Όσον αφορά το μέλλον της τεχνικής υποστήριξης, η έκθεση ανέφερε τα εξής: «*Η τεχνική συνδρομή δεν θα πρέπει να παρέχεται μόνο όταν κάποια χώρα της ΕΕ βρίσκεται σε κρίση. Θα πρέπει να αποτελεί συνήθη δραστηριότητα εντός της ΕΕ. Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή μπορεί να συνεργαστεί με τα κράτη μέλη για τη δημιουργία μόνιμου μηχανισμού με ειδικό προϋπολογισμό, που θα καθιστά δυνατή τη συνεργασία και την ανταλλαγή εμπειρογνώσιας μεταξύ των κρατών μελών και θα συντονίζει την παροχή τεχνικής συνδρομής σε όλα τα κράτη μέλη, ώστε να είναι δυνατή η ανταλλαγή και η υιοθέτηση βέλτιστων πρακτικών. Η ανταλλαγή βέλτιστων πρακτικών όχι μόνο σε ιδέες, αλλά και στην εφαρμογή αυτών των ιδεών έχει επισημανθεί ως σημαντικό στοιχείο για τις λαμβανόμενες παρατηρήσεις.*»

Στο πλαίσιο αυτό, το προτεινόμενο Πρόγραμμα θα επιτρέψει τη βελτίωση της παροχής τεχνικής υποστήριξης και θα αποσκοπεί στο να επιτρέψει στην Ένωση να συνεργάζεται με τις εθνικές αρχές των κρατών μελών και να τους παρέχει συγκεκριμένη επιτόπια τεχνική υποστήριξη στις προσπάθειες που καταβάλλουν για τον σχεδιασμό και την εφαρμογή διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων που δίνουν ώθηση στην ανάπτυξη, πέρα από τις χώρες που λαμβάνουν χρηματοδοτική συνδρομή από την Ένωση και στο πλαίσιο προγράμματος οικονομικής προσαρμογής.

- **Εκ των προτέρων αξιολόγηση του Προγράμματος Στήριξης Διαρθρωτικών Μεταρρυθμίσεων (ΠΣΔΜ)**

Μια εκ των προτέρων αξιολόγηση του προτεινόμενου Προγράμματος διενεργήθηκε από τις υπηρεσίες της Επιτροπής το δεύτερο εξάμηνο του 2015¹⁰.

Η εκ των προτέρων αξιολόγηση στηρίζει την πρόταση της Επιτροπής για κανονισμό του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση, για την περίοδο 2017-2020, του Προγράμματος Στήριξης Διαρθρωτικών Μεταρρυθμίσεων (ΠΣΔΜ). Η εκ των προτέρων αξιολόγηση εξετάζει τις απαιτήσεις του άρθρου 30 παράγραφος 4 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 966/2012 του Συμβουλίου (δημοσιονομικός κανονισμός για την εκτέλεση του προϋπολογισμού της Ένωσης).

- **Συγκέντρωση και χρήση εμπειρογνώσιας**

Η αξιολόγηση της τεχνικής συνδρομής που παρέχεται από το ΠΣΔΜ στους τομείς της μεταρρύθμισης της φορολογικής διοίκησης και της κεντρικής διοίκησης χρησιμοποιήθηκε ως εισροή εξωτερικής εμπειρογνώσιας για την υποστήριξη της παρούσας πρότασης. Λήφθηκαν επίσης υπόψη οι παρατηρήσεις που υπέβαλαν τα κράτη μέλη τα οποία συμμετείχαν στην παροχή τεχνικής συνδρομής προς την Ελλάδα και την Κύπρο κατά το παρελθόν.

- **Εκτίμηση των επιλογών πολιτικής**

Στην εκ των προτέρων αξιολόγηση που συνοδεύει την παρούσα πρόταση, η Επιτροπή εξέτασε δύο επιλογές πολιτικής: Μια βασική επιλογή που δεν προβλέπει καμία αλλαγή στην

¹⁰ Έγγραφο εργασίας της Επιτροπής «Εκ των προτέρων αξιολόγηση που συνοδεύει το έγγραφο "Πρόταση κανονισμού (ΕΕ) αριθ. XXX / XXX του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση του Προγράμματος Στήριξης Διαρθρωτικών Μεταρρυθμίσεων για την περίοδο 2017 έως 2020 και την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΕ) αριθ. 1303/2013 και (ΕΕ) αριθ. 1305/2013"», Βρυξέλλες, XXX, COM(2015) XXX final.

παρούσα κατάσταση, και μια δεύτερη επιλογή βάσει της οποίας θεσπίζεται ειδικό χρηματοδοτικό πρόγραμμα.

Σύμφωνα με τη βασική επιλογή, η τεχνική υποστήριξη θα συνεχίσει να παρέχεται: α) μέσω σειράς προγραμμάτων χρηματοδότησης της Ένωσης (ανοικτών σε όλα τα κράτη μέλη) στο πλαίσιο του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου σε συγκεκριμένους τομείς πολιτικής· και β) μέσω της «εκτεταμένης» τεχνικής υποστήριξης (δηλαδή υποστήριξης ειδικά προσαρμοσμένης στις ανάγκες κάθε συγκεκριμένης χώρας, η οποία καλύπτει πολλούς τομείς δημόσιας πολιτικής και παρέχεται κατά τρόπο ολοκληρωμένο και με ένα συνολικό όραμα για κάθε χώρα) η οποία συνδέεται με την εφαρμογή μεταρρυθμίσεων στο πλαίσιο προγράμματος οικονομικής προσαρμογής για τα κράτη μέλη που λαμβάνουν χρηματοδοτική συνδρομή από την Ένωση (αυτό συμβαίνει επί του παρόντος με την Ελλάδα και την Κύπρο).

Η εν λόγω στήριξη θα πρέπει να παρέχεται σύμφωνα με τους στόχους του σχετικού προγράμματος της Ένωσης και — όσον αφορά την «εκτεταμένη» τεχνική υποστήριξη — σύμφωνα με τους στόχους της ειδικής διάταξης του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1303/2013 για τα κράτη μέλη που αντιμετωπίζουν οικονομικές δυσκολίες¹¹.

Σύμφωνα με τη δεύτερη επιλογή πολιτικής, θεσπίζεται ειδικό χρηματοδοτικό πρόγραμμα, το Πρόγραμμα Στήριξης Διαρθρωτικών Μεταρρυθμίσεων, και παρέχεται τεχνική υποστήριξη, κατόπιν αιτήματος των κρατών μελών, ως δυνητική συνδρομή προς όλα τα κράτη μέλη για να υποστηριχθεί η υλοποίηση μεταρρυθμίσεων που ωθούν την ανάπτυξη στο πλαίσιο διαδικασιών οικονομικής διακυβέρνησης, ιδίως εκείνων που απορρέουν από συστάσεις ανά χώρα, από ενέργειες που συνδέονται με την εφαρμογή του δικαίου της Ένωσης, καθώς και για να βοηθηθούν τα κράτη μέλη κατά την εφαρμογή μεταρρυθμίσεων που έχουν αναλάβει με δική τους πρωτοβουλία, ιδίως για την επίτευξη βιώσιμων επενδύσεων, ανάπτυξης και δημιουργίας θέσεων εργασίας. Το Πρόγραμμα θα επιτρέψει επίσης τη συνέχιση της παροχής βοήθειας προς τα κράτη μέλη που λαμβάνουν χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης έχοντας ενταχθεί σε πρόγραμμα οικονομικής προσαρμογής.

Με βάση την εκ των προτέρων αξιολόγηση, το δεύτερο σενάριο αποτελεί την προτιμώμενη επιλογή διότι επιτρέπει την παροχή στήριξης σε όλα τα κράτη μέλη κατά τρόπο οργανωμένο και συστηματικό.

- **Καταλληλότητα του κανονιστικού πλαισίου και απλούστευση**

Η πρόταση δεν συνδέεται με το πρόγραμμα βελτίωσης της καταλληλότητας του κανονιστικού πλαισίου και την απλοποίηση της νομοθεσίας και δεν ενέχει κόστος συμμόρφωσης για τις ΜΜΕ ή οποιαδήποτε άλλα ενδιαφερόμενα μέρη.

- **Θεμελιώδη δικαιώματα**

Η πρόταση θα μπορούσε να έχει θετικό αντίκτυπο στη διαφύλαξη και την ανάπτυξη των θεμελιωδών δικαιωμάτων της Ένωσης, εφόσον τα κράτη μέλη ζητούν και λαμβάνουν τεχνική συνδρομή σε συναφείς τομείς. Για παράδειγμα, η τεχνική συνδρομή σε τομείς όπως η μετανάστευση, η αγορά εργασίας και οι κοινωνικές ασφάλισεις, η ιατροφαρμακευτική περίθαλψη, η εκπαίδευση, το περιβάλλον, η ιδιοκτησία, η δημόσια διοίκηση και το δικαστικό

¹¹ Βλέπε άρθρο 58 παράγραφος 1 στοιχείο ιβ) του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1303/2013.

σύστημα, μπορεί να στηρίξει θεμελιώδη δικαιώματα της Ένωσης όπως η αξιοπρέπεια, η ελευθερία, η ισότητα, η αλληλεγγύη, τα δικαιώματα των πολιτών και η δικαιοσύνη.

4. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

Το χρηματοδοτικό κονδύλιο για την υλοποίηση του ΠΣΔΜ για την περίοδο από την 1η Ιανουαρίου 2017 έως την 31η Δεκεμβρίου 2020 ανέρχεται σε 142 800 000 ευρώ (σε τρέχουσες τιμές) για περίοδο 4 ετών. Το νομοθετικό δημοσιονομικό δελτίο παρέχει τις κατάλληλες εξηγήσεις.

5. ΆΛΛΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ

- **Σχέδια εφαρμογής και ρυθμίσεις παρακολούθησης, αξιολόγησης και υποβολής εκθέσεων**

Η επίτευξη των ειδικών στόχων του Προγράμματος θα παρακολουθείται και θα αξιολογείται με βάση σειρά δεικτών που συνδέονται με τις δραστηριότητες τεχνικής υποστήριξης¹². Σε αυτούς συμπεριλαμβάνονται τα εξής: ο αριθμός και το είδος των εθνικών αρχών που έλαβαν στήριξη, ο αριθμός και το είδος των παρόχων στήριξης, ο αριθμός και το είδος των επιλέξιμων δράσεων που πραγματοποιήθηκαν (όπως αποστολή εμπειρογνομόνων, δράσεις κατάρτισης, σεμινάρια, κλπ.), ο αριθμός των πρωτοβουλιών πολιτικής (όπως σχέδια δράσης, χάρτες πορείας, συστάσεις, κατευθυντήριες γραμμές, νομοθεσία που συνιστάται/θεσπίζεται). Αυτές οι ποσοτικές πληροφορίες θα συλλέγονται σε σχέση με τις ΣΑΧ, τις ενέργειες που αφορούν την εφαρμογή του δικαίου της Ένωσης, τα προγράμματα οικονομικής προσαρμογής ή τις μεταρρυθμίσεις που εφαρμόζει ένα κράτος μέλος με δική του πρωτοβουλία. Οι δείκτες σχετικά με τα αναμενόμενα αποτελέσματα θα προέρχονται από τα σχετικά μέτρα που έλαβαν τα δικαιούχα κράτη μέλη ως αποτέλεσμα δράσεων στήριξης που υλοποιούνται στο πλαίσιο του Προγράμματος· αυτές οι πληροφορίες θα κατανέμονται επίσης ανά ΣΑΧ, ενέργειες που αφορούν την εφαρμογή του δικαίου της Ένωσης, προγράμματα οικονομικής προσαρμογής ή μεταρρυθμίσεις που αναλαμβάνουν τα κράτη μέλη με δική τους πρωτοβουλία. Επιπλέον, οι παρατηρήσεις των εθνικών αρχών που λαμβάνουν στήριξη, καθώς και οι παρατηρήσεις άλλων παρόχων στήριξης σχετικά με τον αντίκτυπο και/ή τα αποτελέσματα της στήριξης ανά τομέα πολιτικής και ανά σχετικό κράτος μέλος θα χρησιμεύσουν ως ποιοτικός δείκτης των αναμενόμενων αποτελεσμάτων. Επιπλέον, βασικός δείκτης θα είναι επίσης η εξέλιξη των απόψεων των σχετικών ενδιαφερομένων όσον αφορά τη συμβολή του Προγράμματος στην επίτευξη των μεταρρυθμίσεων. Κατάλληλα ποσοτικά ή εμπειρικά δεδομένα θα χρησιμοποιηθούν επίσης για σκοπούς αξιολόγησης, εφόσον είναι διαθέσιμα.

Οι ανωτέρω δείκτες θα μπορούσαν να χρησιμοποιούνται σύμφωνα με τα διαθέσιμα δεδομένα και πληροφορίες και να προσαρμόζονται κατά τη διάρκεια του Προγράμματος από την Επιτροπή, κατά περίπτωση, βάσει εξουσίας που πρέπει να ανατεθεί στην Επιτροπή.

- **Αναλυτική επεξήγηση των επιμέρους διατάξεων της πρότασης**

Γενικός στόχος του Προγράμματος είναι η συμβολή στις μεταρρυθμίσεις στα κράτη μέλη προσφέροντας στήριξη στις εθνικές αρχές για τη λήψη μέτρων που αποβλέπουν στη

¹² Βλ. παράρτημα της νομοθετικής πρότασης.

μεταρρύθμιση των θεσμικών οργάνων, της διακυβέρνησης, της διοίκησης, του οικονομικού και κοινωνικού τομέα για την αντιμετώπιση οικονομικών και κοινωνικών προκλήσεων με στόχο την ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας, την ανάπτυξη, την απασχόληση και τις επενδύσεις, ιδίως στο πλαίσιο των διαδικασιών οικονομικής διακυβέρνησης, μεταξύ άλλων με την παροχή συνδρομής για την αποδοτική και αποτελεσματική χρήση των ταμείων της Ένωσης (άρθρο 4).

Οι ειδικοί στόχοι του Προγράμματος θα είναι η στήριξη των πρωτοβουλιών των εθνικών αρχών ώστε να σχεδιάζουν τις μεταρρυθμίσεις τους σύμφωνα με τις προτεραιότητες, να βελτιώσουν την ικανότητά τους να διαμορφώνουν, να αναπτύσσουν και να εφαρμόζουν πολιτικές και στρατηγικές μεταρρυθμίσεων και να ακολουθούν μια ολοκληρωμένη προσέγγιση που διασφαλίζει συνεκτικότητα μεταξύ στόχων και μέσων σε όλους τους τομείς, προκειμένου να στηρίξει τις προσπάθειές τους να καθορίσουν και να εφαρμόσουν κατάλληλες διαδικασίες και μεθοδολογίες, και να τις βοηθήσει να αυξήσουν την αποδοτικότητα και την αποτελεσματικότητα της διαχείρισης των ανθρώπινων πόρων. Η προαναφερόμενη στήριξη θα αφορά συγκεκριμένους τομείς πολιτικής, παραδείγματος χάρη τη διαχείριση των δημοσίων οικονομικών, τη διαδικασία του προϋπολογισμού, τη διαχείριση του χρέους και τη φορολογική διοίκηση, τη θεσμική μεταρρύθμιση και την αποτελεσματική και προσανατολισμένη στις υπηρεσίες λειτουργία της δημόσιας διοίκησης, το αποτελεσματικό κράτος δικαίου, τη μεταρρύθμιση του δικαστικού συστήματος και την ενίσχυση της καταπολέμησης της απάτης και της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες, την καταπολέμηση της διαφθοράς, το επιχειρηματικό περιβάλλον, την ανάπτυξη του ιδιωτικού τομέα, την πρόσβαση σε χρηματοδότηση, τις επενδύσεις, τις πολιτικές για τον χρηματοπιστωτικό τομέα, τη διαδικασία ιδιωτικοποιήσεων, το εμπόριο και τις άμεσες ξένες επενδύσεις, τον ανταγωνισμό, τις δημόσιες προμήθειες, τη διατηρήσιμη τομεακή ανάπτυξη και τη στήριξη της καινοτομίας, την εκπαίδευση και κατάρτιση, τις πολιτικές για την αγορά εργασίας, την κοινωνική ένταξη, την κοινωνική ασφάλιση και τα συστήματα κοινωνικής πρόνοιας, τα συστήματα δημόσιας υγείας και ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης, τις πολιτικές για το άσυλο, τη μετανάστευση και τα σύνορα, καθώς και τις πολιτικές για τον τομέα της γεωργίας και για τη διατηρήσιμη ανάπτυξη των αγροτικών περιοχών (άρθρο 5).

Τα είδη δράσεων που χρηματοδοτούνται στο πλαίσιο του Προγράμματος θα περιλαμβάνουν, μεταξύ άλλων, σεμινάρια, συνέδρια και εργαστήρια, επισκέψεις εργασίας, μελέτες, έρευνες, αναλύσεις και επισκοπήσεις, αξιολογήσεις και εκτιμήσεις αντικτύπου, προπαρασκευή , εφαρμογή και αξιολόγηση έργων, ανάπτυξη ικανοτήτων ΤΠ, εμπειρογνώσια σε σχέση με την παροχή πολιτικών συμβουλών, αλλαγή πολιτικών, νομοθετικές, θεσμικές, διαρθρωτικές και διοικητικές μεταρρυθμίσεις και/ή διάθεση (επιτόπιων) εμπειρογνομένων, την οργάνωση της επιτόπιας επιχειρησιακής στήριξης σε τομείς όπως το άσυλο, η μετανάστευση, ο έλεγχος των συνόρων (άρθρο 6). Οι δράσεις αυτές μπορεί να αφορούν τα διάφορα στάδια της μεταρρυθμιστικής διαδικασίας.

Η Επιτροπή και τα κράτη μέλη θα εξασφαλίσουν τη συνοχή, συμπληρωματικότητα και συνέργεια μεταξύ των δράσεων που υλοποιούνται στο πλαίσιο του παρόντος Προγράμματος και εκείνων που εφαρμόζονται στο πλαίσιο άλλων μέσων της Ένωσης στο οικείο κράτος μέλος, ιδίως με μέτρα που χρηματοδοτούνται από ταμεία της Ένωσης (άρθρο 13). Θα αποφεύγεται η διπλή χρηματοδότηση των ίδιων δαπανών (άρθρο 11).

Ένα κράτος μέλος που επιθυμεί να λάβει στήριξη στο πλαίσιο του παρόντος Προγράμματος θα πρέπει να υποβάλει σχετικό αίτημα. Το αίτημα μπορεί να υποβληθεί στο πλαίσιο του διαλόγου του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου και, σε κάθε περίπτωση, πριν από την 31η Οκτωβρίου του ημερολογιακού έτους. Το αίτημα στήριξης μπορεί να αφορά τις ακόλουθες τρεις περιπτώσεις: α) την εφαρμογή μεταρρυθμίσεων στο πλαίσιο διαδικασιών οικονομικής

διακυβέρνησης, ιδίως των σχετικών συστάσεων ανά χώρα που εκδίδονται στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου, και/ή άλλων μέτρων που συνδέονται με την εφαρμογή του δικαίου της Ένωσης, β) την εφαρμογή μεταρρυθμίσεων που συνδέονται με την υλοποίηση προγραμμάτων οικονομικής προσαρμογής για τα κράτη μέλη που λαμβάνουν χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης και γ) την εφαρμογή μεταρρυθμίσεων τις οποίες αναλαμβάνουν τα κράτη μέλη με δική τους πρωτοβουλία προκειμένου να επιτευχθούν βιώσιμες επενδύσεις, ανάπτυξη και δημιουργία θέσεων εργασίας.

Λαμβάνοντας υπόψη τις αρχές της διαφάνειας, της ίσης μεταχείρισης και της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης, η Επιτροπή θα αναλύει το αίτημα στήριξης του κράτους μέλους, με βάση τον επείγοντα χαρακτήρα, το εύρος και το βάθος των προβλημάτων που εντοπίστηκαν, τις ανάγκες στήριξης ανά τομέα πολιτικής, την ανάλυση των κοινωνικοοικονομικών δεικτών και την εν γένει διοικητική ικανότητα του κράτους μέλους. Με βάση τα ανωτέρω, και λαμβάνοντας υπόψη τις υπάρχουσες δράσεις και μέτρα που χρηματοδοτούνται από τα ταμεία της Ένωσης ή άλλα ενωσιακά προγράμματα, η Επιτροπή σε στενή συνεργασία με το οικείο κράτος μέλος θα προσδιορίζει τους τομείς προτεραιότητας και το πεδίο εφαρμογής της στήριξης που πρόκειται να παρασχεθεί, καθώς και τη συνολική χρηματοδοτική συνεισφορά.

Κατά την εφαρμογή του παρόντος κανονισμού, η Επιτροπή θα καθορίζει πολυετή προγράμματα εργασίας τα οποία θα ορίζουν τους στόχους πολιτικής που επιδιώκονται με την προβλεπόμενη στήριξη, τα αναμενόμενα αποτελέσματα, καθώς και τις προτεραιότητες χρηματοδότησης στους σχετικούς τομείς πολιτικής. Τα πολυετή προγράμματα εργασίας θα διευκρινίζονται περαιτέρω σε ετήσια προγράμματα εργασίας που θα εφαρμόζονται μέσω εκτελεστικών αποφάσεων (άρθρο 12).

Το ειδικό χρηματοδοτικό κονδύλιο για την υλοποίηση του Προγράμματος καθορίζεται σε 142 800 000 ευρώ (άρθρο 9). Το ποσό αυτό θα αφαιρεθεί από τους πόρους τεχνικής βοήθειας με πρωτοβουλία της Επιτροπής σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1303/2013 και τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1305/2013 και θα κατανεμηθεί καταλλήλως προς χρήση στο πλαίσιο του πεδίου εφαρμογής και του σκοπού του Προγράμματος. Προς τον σκοπό αυτόν, προτείνεται να τροποποιηθούν το άρθρο 91 παράγραφος 3 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1303/2013 και το άρθρο 51 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1305/2013 (άρθρα 17, 18).

Επιπλέον, με πρωτοβουλία των κρατών μελών, το Πρόγραμμα ενδέχεται να λάβει πρόσθετους χρηματοδοτικούς πόρους και μέσω εθελοντικών κονδυλίων από τους χρηματοδοτικούς πόρους για την τεχνική βοήθεια. Προς τον σκοπό αυτόν, προτείνεται να τροποποιηθεί το άρθρο 25 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1303/2013, ώστε να επιτρέπεται σε όλα τα κράτη μέλη (και όχι μόνο σε κράτη μέλη με προσωρινές δημοσιονομικές δυσκολίες, όπως συμβαίνει επί του παρόντος) να συμβάλλουν στο χρηματοδοτικό κονδύλιο του Προγράμματος με τη μεταφορά μέρους των πόρων τεχνικής βοήθειας που είναι διαθέσιμοι, με πρωτοβουλία του κράτους μέλους, δυνάμει του άρθρου 59 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1303/2013 (άρθρο 17). Αυτοί οι πρόσθετοι χρηματοδοτικοί πόροι μπορούν να χρησιμοποιηθούν για τη στήριξη δράσεων που συμβάλλουν στην υλοποίηση της στρατηγικής της Ένωσης για έξυπνη, διατηρήσιμη και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξη αποκλειστικά στα δικαιούχα κράτη μέλη (άρθρο 10).

Πρόταση

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για τη θέσπιση του Προγράμματος Στήριξης Διαρθρωτικών Μεταρρυθμίσεων για την περίοδο 2017 έως 2020 και την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΕ) αριθ. 1303/2013 και (ΕΕ) αριθ. 1305/2013

ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 175 τρίτο εδάφιο και το άρθρο 197 παράγραφος 2,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Κατόπιν διαβίβασης του σχεδίου νομοθετικής πράξης στα εθνικά κοινοβούλια,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής των Περιφερειών,

Αποφασίζοντας σύμφωνα με τη συνήθη νομοθετική διαδικασία,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Σύμφωνα με το άρθρο 9 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ), η Ένωση, κατά τον καθορισμό και την εφαρμογή των πολιτικών και των δράσεών της, συνεκτιμά τις απαιτήσεις που συνδέονται με την προαγωγή ενός υψηλού επιπέδου απασχόλησης, τη διασφάλιση κατάλληλης κοινωνικής προστασίας, την καταπολέμηση του κοινωνικού αποκλεισμού, και ένα υψηλό επίπεδο εκπαίδευσης, κατάρτισης και προστασίας της ανθρώπινης υγείας. Επιπλέον, όπως προβλέπεται στο άρθρο 11 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, οι απαιτήσεις της περιβαλλοντικής προστασίας πρέπει να εντάσσονται στις πολιτικές της Ένωσης προκειμένου να προωθηθεί η αειφόρος ανάπτυξη.
- (2) Τα άρθρα 120 και 121 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης προβλέπουν ότι τα κράτη μέλη ασκούν την οικονομική τους πολιτική με σκοπό να συμβάλλουν στην υλοποίηση των στόχων της Ένωσης και στα πλαίσια των γενικών προσανατολισμών που συντάσσει το Συμβούλιο. Επομένως, ο συντονισμός των οικονομικών πολιτικών των κρατών μελών αποτελεί θέμα κοινού ενδιαφέροντος.
- (3) Αρκετά κράτη μέλη διήλθαν, και εξακολουθούν να διέρχονται, από διαδικασίες προσαρμογής για τη διόρθωση μακροοικονομικών ανισορροπιών που είχαν συσσωρευθεί κατά το παρελθόν και πολλά από αυτά αντιμετωπίζουν την πρόκληση της χαμηλής δυναμικής ανάπτυξης. Η Ένωση έχει χαρακτηρίσει την εφαρμογή διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων ως μια από τις πολιτικές της προτεραιότητες προκειμένου η ανάκαμψη να εισέλθει σε βιώσιμη πορεία, να απελευθερωθεί το αναπτυξιακό δυναμικό ώστε να ενισχυθεί η ικανότητα προσαρμογής, και να στηριχθεί η διαδικασία σύγκλισης.
- (4) Οι μεταρρυθμίσεις είναι εκ φύσεως διαδικασίες πολύπλοκες που απαιτούν μια πλήρη αλυσίδα πολύ εξειδικευμένων γνώσεων και δεξιοτήτων. Η αντιμετώπιση των

διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων σε διάφορους δημόσιους τομείς πολιτικής αποτελεί πρόκληση επειδή τα οφέλη τους συχνά χρειάζονται χρόνο για να υλοποιηθούν. Επομένως, ο έγκαιρος και αποτελεσματικός σχεδιασμός και η εφαρμογή τους είναι καίριας σημασίας, είτε πρόκειται για οικονομίες τις οποίες έχει πλήξει η κρίση είτε πρόκειται για δομικά αδύναμες οικονομίες. Στο πλαίσιο αυτό, η παροχή στήριξης από την Ένωση υπό τη μορφή τεχνικής συνδρομής υπήρξε καθοριστικής σημασίας για τη στήριξη της οικονομικής προσαρμογής της Ελλάδας και της Κύπρου τα τελευταία έτη.

- (5) Τα κράτη μέλη μπορεί να επωφεληθούν από την παρεχόμενη στήριξη για την αντιμετώπιση προκλήσεων όσον αφορά τον σχεδιασμό και την εφαρμογή διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων. Οι εν λόγω προκλήσεις είναι δυνατόν να εξαρτώνται από διάφορους παράγοντες, όπως η περιορισμένη διοικητική και θεσμική ικανότητα ή η πλημμελής εφαρμογή και εκτέλεση της νομοθεσίας της Ένωσης.
- (6) Η Ένωση διαθέτει μακρά πείρα στην παροχή ειδικής στήριξης στις εθνικές διοικήσεις και σε άλλες αρχές των κρατών μελών όσον αφορά την ανάπτυξη ικανοτήτων και παρόμοιες δράσεις σε ορισμένους τομείς (π.χ. φορολογία, τελωνεία, στήριξη μικρών και μεσαίων επιχειρήσεων), καθώς και σε σχέση με την εφαρμογή της πολιτικής συνοχής. Η πείρα που απέκτησε η Ένωση όσον αφορά τη στήριξη των εθνικών αρχών στην εφαρμογή μεταρρυθμίσεων πρέπει να αξιοποιηθεί για να ενισχυθεί η ικανότητα της Ένωσης να παρέχει στήριξη στα κράτη μέλη. Η ανάληψη συνολικής και ολοκληρωμένης δράσης είναι πράγματι αναγκαία προκειμένου να παρέχεται στήριξη σε εκείνα τα κράτη μέλη τα οποία αναλαμβάνουν διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις που δίνουν ώθηση στην ανάπτυξη και ζητούν τη συνδρομή της Ένωσης προς αυτόν τον σκοπό.
- (7) Σε αυτό το πλαίσιο, είναι απαραίτητο να θεσπιστεί Πρόγραμμα Στήριξης Διαρθρωτικών Μεταρρυθμίσεων (εφεξής «το Πρόγραμμα») με στόχο την ενίσχυση της ικανότητας των κρατών μελών να καταρτίζουν και να εφαρμόζουν διαρθρωτικές και διοικητικές μεταρρυθμίσεις που δίνουν ώθηση στην ανάπτυξη, μεταξύ άλλων με την χορήγηση βοήθειας για την αποδοτική και αποτελεσματική χρήση των ταμείων της Ένωσης. Σκοπός του Προγράμματος είναι να συμβάλει στην επίτευξη των κοινών στόχων για οικονομική ανάκαμψη, δημιουργία θέσεων εργασίας, ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας της Ευρώπης και τόνωση των επενδύσεων στην πραγματική οικονομία.
- (8) Στο πλαίσιο του Προγράμματος, θα πρέπει να παρέχεται στήριξη από την Επιτροπή κατόπιν αιτήματος ενός κράτους μέλους, σε τομείς όπως ο προϋπολογισμός και η φορολογία, η δημόσια διοίκηση οι θεσμικές και διοικητικές μεταρρυθμίσεις, το σύστημα απονομής δικαιοσύνης, η καταπολέμηση της απάτης, της διαφθοράς και της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες, το επιχειρηματικό περιβάλλον, η ανάπτυξη του ιδιωτικού τομέα, οι επενδύσεις, ο ανταγωνισμός, οι δημόσιες προμήθειες, οι διαδικασίες ιδιωτικοποιήσεων, η πρόσβαση σε χρηματοδότηση, οι επενδύσεις, το εμπόριο, η διατηρήσιμη ανάπτυξη, η καινοτομία, η εκπαίδευση και κατάρτιση, οι πολιτικές για την αγορά εργασίας, το σύστημα δημόσιας υγείας, οι πολιτικές για το άσυλο και τη μετανάστευση, η γεωργία και η αγροτική ανάπτυξη και οι πολιτικές για τον χρηματοπιστωτικό τομέα.
- (9) Τα κράτη μέλη θα πρέπει να είναι σε θέση να ζητούν στήριξη από την Επιτροπή βάσει του Προγράμματος με σκοπό την εφαρμογή μεταρρυθμίσεων στο πλαίσιο των διαδικασιών οικονομικής διακυβέρνησης, ιδίως βάσει των συστάσεων ανά χώρα στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου, για ενέργειες που συνδέονται με την εφαρμογή της νομοθεσίας της Ένωσης, καθώς και σε σχέση με την εφαρμογή των

προγραμμάτων οικονομικής προσαρμογής. Θα πρέπει επίσης να είναι σε θέση να ζητούν, με δική τους πρωτοβουλία, στήριξη για μεταρρυθμίσεις προκειμένου να επιτύχουν βιώσιμες επενδύσεις, ανάπτυξη και δημιουργία θέσεων εργασίας.

- (10) Κατόπιν διαλόγου με το αιτούν κράτος μέλος, μεταξύ άλλων στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου, η Επιτροπή θα πρέπει να αναλύει το αίτημά του, λαμβάνοντας υπόψη τις αρχές της διαφάνειας, της ίσης μεταχείρισης και της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης, και να προσδιορίζει τη στήριξη που θα πρέπει να παρέχεται με βάση τον επείγοντα χαρακτήρα, το εύρος και το βάθος των προβλημάτων που εντοπίστηκαν, τις ανάγκες στήριξης όσον αφορά τους τομείς πολιτικής, την ανάλυση των κοινωνικοοικονομικών δεικτών και την εν γένει διοικητική ικανότητα του κράτους μέλους. Η Επιτροπή, σε στενή συνεργασία με το ενδιαφερόμενο κράτος μέλος, θα πρέπει να προσδιορίζει τους τομείς προτεραιότητας, το πεδίο εφαρμογής των μέτρων στήριξης που πρόκειται να παρασχεθούν και τη συνολική χρηματοδοτική συνεισφορά για μια τέτοια στήριξη, λαμβάνοντας υπόψη τις υπάρχουσες δράσεις και μέτρα που χρηματοδοτούνται από τα ταμεία της Ένωσης ή άλλα ενωσιακά προγράμματα.
- (11) Οι ανακοινώσεις της Επιτροπής «Επανεξέταση του προϋπολογισμού της ΕΕ»¹³ και «Προϋπολογισμός για την “Ευρώπη 2020”»¹⁴ υπογραμμίζουν τη σημασία της εστίασης της χρηματοδότησης σε δραστηριότητες με αδιαμφισβήτητη ευρωπαϊκή προστιθέμενη αξία, δηλαδή σε τομείς όπου η παρέμβαση της Ένωσης είναι ικανή να προσπορίσει πρόσθετη αξία σε σύγκριση με την ανάληψη δράσης μόνο από τα κράτη μέλη. Στο πλαίσιο αυτό, η στήριξη δράσεων που υλοποιούνται βάσει του Προγράμματος πρέπει να εξασφαλίζει τη συμπληρωματικότητα και τη συνέργειά τους με άλλα προγράμματα και πολιτικές σε εθνικό, ενωσιακό και διεθνές επίπεδο. Οι δράσεις στο πλαίσιο του Προγράμματος θα επιτρέψουν την εκπόνηση και εφαρμογή λύσεων για την αντιμετώπιση εθνικών προκλήσεων που έχουν αντίκτυπο σε διασυνοριακού ή ενωσιακού επιπέδου προκλήσεις και την επίτευξη μιας συνεκτικής και συνεπούς εφαρμογής του δικαίου της Ένωσης. Επιπλέον, πρέπει να συμβάλλουν στην περαιτέρω ανάπτυξη της εμπιστοσύνης και την προώθηση της συνεργασίας με την Επιτροπή, καθώς και μεταξύ των κρατών μελών. Επιπλέον, η Ένωση βρίσκεται σε πλεονεκτικότερη θέση σε σύγκριση με τα κράτη μέλη προκειμένου να παράσχει μια πλατφόρμα για την παροχή και την ανταλλαγή ορθών πρακτικών από ομοτίμους, καθώς και για την κινητοποίηση εμπειρογνώσιας.
- (12) Είναι αναγκαίο να θεσπιστεί ένα χρηματοδοτικό κονδύλιο ώστε το Πρόγραμμα να καλύπτει περίοδο τεσσάρων ετών, προκειμένου να εναρμονισθεί η διάρκειά του με εκείνη του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου που προβλέπεται στον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 1311/2013¹⁵.
- (13) Το χρηματοδοτικό κονδύλιο του Προγράμματος θα πρέπει να αποτελείται από χρηματοδοτικούς πόρους οι οποίοι αφαιρούνται από τα κονδύλια για την τεχνική βοήθεια με πρωτοβουλία της Επιτροπής βάσει του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1303/2013

¹³ COM(2010) 700 της 19ης Οκτωβρίου 2010.

¹⁴ COM (2011) 500 τελικό της 29ης Ιουνίου 2011.

¹⁵ Κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 1311/2013 του Συμβουλίου, της 2ας Δεκεμβρίου 2013, για τον καθορισμό του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου για την περίοδο 2014-2020 (ΕΕ L 347 της 20.12.2013, σ. 884).

του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου¹⁶ και του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1305/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου¹⁷. Προκειμένου να καταστεί δυνατή η αφαίρεση αυτή, είναι απαραίτητο να τροποποιηθούν οι εν λόγω κανονισμοί.

- (14) Τα κράτη μέλη που ζητούν στήριξη θα πρέπει να είναι σε θέση να συμβάλλουν στο χρηματοδοτικό κονδύλιο του Προγράμματος με πρόσθετα κονδύλια. Επί του παρόντος, ο κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1303/2013 περιορίζει τη δυνατότητα μεταφοράς των πόρων που διατίθενται για τεχνική συνδρομή με πρωτοβουλία κράτους μέλους στα κράτη μέλη που αντιμετωπίζουν προσωρινές δημοσιονομικές δυσκολίες. Συνεπώς, ο κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1303/2013 θα πρέπει να τροποποιηθεί, ώστε να επιτρέπει σε όλα τα κράτη μέλη να συμμετέχουν οικονομικά στο Πρόγραμμα. Οι πόροι που μεταφέρονται στον προϋπολογισμό της Ένωσης θα πρέπει να χρησιμοποιηθούν για τη στήριξη δράσεων που συμβάλλουν στην έξυπνη, διατηρήσιμη και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξη ή για ειδικούς σκοπούς συγκεκριμένων ταμείων στα κράτη μέλη.
- (15) Ο παρών κανονισμός θα πρέπει να εφαρμοστεί σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 966/2012 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου¹⁸ σχετικά με τους δημοσιονομικούς κανόνες που εφαρμόζονται στον ετήσιο προϋπολογισμό της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Η Επιτροπή θα πρέπει να εγκρίνει πολυετή προγράμματα εργασίας που καθορίζουν τους επιδιωκόμενους πολιτικούς στόχους, τα αναμενόμενα αποτελέσματα της στήριξης και τις προτεραιότητες της χρηματοδότησης στους αντίστοιχους τομείς πολιτικής. Τα στοιχεία αυτά θα πρέπει να εξειδικεύονται περαιτέρω σε ετήσια προγράμματα εργασίας που θα εγκριθούν με εκτελεστικές πράξεις.
- (16) Λαμβάνοντας υπόψη ότι είναι σημαντικό να στηριχθούν οι προσπάθειες των κρατών μελών για την επιδίωξη και την εφαρμογή διαρθρωτικών, θεσμικών και διοικητικών μεταρρυθμίσεων, είναι απαραίτητο να επιτραπεί ποσοστό συγχρηματοδότησης 100% των επιλέξιμων δαπανών, προκειμένου να επιτευχθούν οι στόχοι του Προγράμματος, διασφαλίζοντας παράλληλα την τήρηση των αρχών της συγχρηματοδότησης και της μη αποκόμισης κέρδους.
- (17) Σε περίπτωση απρόβλεπτων και δεόντως αιτιολογημένων λόγων επείγουσας ανάγκης που απαιτούν άμεση αντίδραση, όπως μια σοβαρή διαταραχή της οικονομίας ή σημαντικές περιστάσεις που επηρεάζουν σοβαρά τις οικονομικές ή κοινωνικές συνθήκες σε ένα κράτος μέλος και οι οποίες διαφεύγουν του ελέγχου του, η Επιτροπή,

¹⁶ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1303/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 17ης Δεκεμβρίου 2013, περί καθορισμού κοινών διατάξεων για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο, το Ταμείο Συνοχής, το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Αγροτικής Ανάπτυξης και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Θάλασσας και Αλιείας και περί καθορισμού γενικών διατάξεων για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο, το Ταμείο Συνοχής και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Θάλασσας και Αλιείας και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1083/2006 (ΕΕ L 347 της 20.12.2013, σ. 320).

¹⁷ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1305/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 17ης Δεκεμβρίου 2013, για τη στήριξη της αγροτικής ανάπτυξης από το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Αγροτικής Ανάπτυξης (ΕΓΤΑΑ) και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1698/2005 του Συμβουλίου (ΕΕ L 347 της 20.12.2013, σ. 487).

¹⁸ Κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 966/2012 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 25ης Οκτωβρίου 2012, σχετικά με τους δημοσιονομικούς κανόνες που εφαρμόζονται στον γενικό προϋπολογισμό της Ένωσης και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 1605/2002 του Συμβουλίου (ΕΕ L 298 της 26.10.2012, σ. 1).

κατόπιν αιτήματος κράτους μέλους, θα πρέπει να είναι σε θέση να θεσπίζει ειδικά μέτρα, για περιορισμένο ποσοστό του ετήσιου προγράμματος εργασίας, σύμφωνα με τους στόχους και τις δράσεις που είναι επιλέξιμες στο πλαίσιο του Προγράμματος με σκοπό τη στήριξη των εθνικών αρχών στην αντιμετώπιση των επειγουσών αναγκών.

- (18) Προκειμένου να εξασφαλίζεται η αποδοτική και συνεκτική κατανομή των δημοσιονομικών πόρων της Ένωσης, και σύμφωνα με την αρχή της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης, οι δράσεις στο πλαίσιο του παρόντος Προγράμματος θα πρέπει να είναι συμπληρωματικές και επιπρόσθετες των εν εξελίξει προγραμμάτων της Ένωσης, αποφεύγοντας τη διπλή χρηματοδότηση για τις ίδιες δαπάνες. Ειδικότερα, η Επιτροπή και το ενδιαφερόμενο κράτος μέλος, σύμφωνα με τις αντίστοιχες αρμοδιότητές τους, θα πρέπει να εξασφαλίζουν σε επίπεδο Ένωσης και κρατών μελών, καθ' όλα τα στάδια της διαδικασίας, τον αποτελεσματικό συντονισμό προκειμένου να εξασφαλίζονται η συνοχή, η συμπληρωματικότητα και η συνέργεια μεταξύ των πηγών χρηματοδότησης που στηρίζουν δράσεις στα ενδιαφερόμενα κράτη μέλη που συνδέονται στενά με το παρόν Πρόγραμμα, και συγκεκριμένα με μέτρα που χρηματοδοτούνται από τα ταμεία της Ένωσης στα κράτη μέλη.
- (19) Τα οικονομικά συμφέροντα της Ένωσης θα πρέπει να προστατεύονται με αναλογικά μέτρα σε ολόκληρο τον κύκλο των δαπανών, συμπεριλαμβανομένης της πρόληψης, του εντοπισμού και της διερεύνησης παρατυπιών, της ανάκτησης διαφυγόντων ποσών, της ανάκτησης αχρεωστήτως καταβληθέντων ή ποσών που χρησιμοποιήθηκαν λανθασμένα και, κατά περίπτωση, της επιβολής χρηματικών ποινών.
- (20) Για να διευκολυνθεί η αξιολόγηση του Προγράμματος, θα πρέπει να θεσπιστεί, από το αρχικό στάδιο, κατάλληλο πλαίσιο παρακολούθησης των αποτελεσμάτων του Προγράμματος. Θα πρέπει να διεξαχθεί ενδιάμεση αξιολόγηση εξετάζοντας την επίτευξη των στόχων του Προγράμματος, την αποτελεσματικότητα και την προστιθέμενη αξία του σε ευρωπαϊκό επίπεδο. Μια τελική αξιολόγηση θα πρέπει, επίσης, να αντιμετωπίσει τον μακροπρόθεσμο αντίκτυπο και τις επιπτώσεις βιωσιμότητας του Προγράμματος. Οι εν λόγω αξιολογήσεις θα πρέπει να βασίζονται σε δείκτες, οι οποίοι μετρούν τα αποτελέσματα του Προγράμματος.
- (21) Προκειμένου να προσαρμοστεί ο κατάλογος των δεικτών με τους οποίους μετράται η επίτευξη των στόχων του Προγράμματος, υπό το φως της πείρας που αποκτήθηκε κατά την εφαρμογή του Προγράμματος, θα πρέπει να ανατεθεί στην Επιτροπή η εξουσία έκδοσης κατ' εξουσιοδότηση πράξεων σύμφωνα με το άρθρο 290 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης όσον αφορά την τροποποίηση του καταλόγου. Είναι ιδιαίτερα σημαντικό να διεξαγάγει η Επιτροπή τις κατάλληλες διαβουλεύσεις, και σε επίπεδο εμπειρογνομόνων, κατά τις προπαρασκευαστικές εργασίες της. Κατά την προετοιμασία και σύνταξη κατ' εξουσιοδότηση πράξεων, η Επιτροπή θα πρέπει να διασφαλίζει την ταυτόχρονη, έγκαιρη και δέουσα διαβίβαση των σχετικών εγγράφων στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο.
- (22) Προκειμένου να διασφαλίζονται ομοιόμορφες συνθήκες για την υλοποίηση του παρόντος κανονισμού σε σχέση με την έγκριση των πολυετών και των ετήσιων προγραμμάτων εργασίας, θα πρέπει να ανατεθούν στην Επιτροπή εκτελεστικές αρμοδιότητες.
- (23) Δεδομένου ότι ο στόχος του παρόντος κανονισμού, ήτοι να συμβάλλει στις θεσμικές, διοικητικές και διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις στα κράτη μέλη παρέχοντας στήριξη στις εθνικές αρχές για τη λήψη μέτρων που αποσκοπούν στη μεταρρύθμιση των θεσμών, της διακυβέρνησης, της διοίκησης, του οικονομικού και του κοινωνικού τομέα, μεταξύ άλλων μέσω της στήριξης για την αποδοτική και αποτελεσματική

χρήση των ταμείων της Ένωσης, δεν μπορεί να επιτευχθεί επαρκώς μόνον από τα κράτη μέλη, αλλά μπορεί, λόγω της κλίμακας και των αποτελεσμάτων τους, να επιτευχθεί καλύτερα στο επίπεδο της Ένωσης, η Ένωση μπορεί να θεσπίζει μέτρα, σύμφωνα με την αρχή της επικουρικότητας, όπως ορίζεται στο άρθρο 5 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση. Σύμφωνα με την αρχή της αναλογικότητας του ίδιου άρθρου, ο παρών κανονισμός δεν υπερβαίνει τα αναγκαία για την επίτευξη του στόχου αυτού όρια, δεδομένου ότι το πεδίο εφαρμογής της στήριξης θα αποτελεί αντικείμενο αμοιβαίας συμφωνίας με το ενδιαφερόμενο κράτος μέλος.

- (24) Για να εξασφαλιστεί η ταχεία εφαρμογή των μέτρων που προβλέπονται στον παρόντα κανονισμό, ο παρών κανονισμός θα πρέπει να τεθεί σε ισχύ την επομένη της δημοσίευσής του στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

ΕΞΕΔΩΣΑΝ ΤΟΝ ΠΑΡΟΝΤΑ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟ:

Άρθρο 1

Θέσπιση και διάρκεια του Προγράμματος

Με τον παρόντα κανονισμό θεσπίζεται το Πρόγραμμα Στήριξης Διαρθρωτικών Μεταρρυθμίσεων (εφεξής: «το Πρόγραμμα») για την περίοδο από 1ης Ιανουαρίου 2017 έως 31η Δεκεμβρίου 2020.

Άρθρο 2

Ορισμοί

Για τους σκοπούς του παρόντος κανονισμού, ισχύουν οι ακόλουθοι ορισμοί:

1. Ως «δικαιούχο κράτος μέλος» νοείται το κράτος μέλος που λαμβάνει στήριξη από την Ένωση στο πλαίσιο του παρόντος Προγράμματος·
2. Ως «ταμεία της Ένωσης» νοούνται τα Ευρωπαϊκά Διαρθρωτικά και Επενδυτικά Ταμεία που αναφέρονται στο άρθρο 1 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1303/2013, το Ταμείο Ευρωπαϊκής Βοήθειας προς τους Απόρους που συστάθηκε με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 223/2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου¹⁹, το Ταμείο Ασύλου, Μετανάστευσης και Ένταξης που συστάθηκε με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 516/2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου²⁰, το μέσο για τη χρηματοδοτική στήριξη της αστυνομικής συνεργασίας, της πρόληψης και καταστολής της εγκληματικότητας και της διαχείρισης κρίσεων που συστάθηκε με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 513/2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου²¹ και το μέσο χρηματοδοτικής στήριξης στον τομέα των εξωτερικών

¹⁹ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 223/2014, της 11ης Μαρτίου 2014, του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για το Ταμείο Ευρωπαϊκής Βοήθειας προς τους Απόρους (ΕΕ L 72 της 12.3.2014, σ. 1).

²⁰ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 516/2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Απριλίου 2014, για τη δημιουργία του Ταμείου Ασύλου, Μετανάστευσης και Ένταξης, την τροποποίηση της απόφασης 2008/381/ΕΚ του Συμβουλίου και την κατάργηση των αποφάσεων του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου αριθ. 573/2007/ΕΚ και αριθ. 575/2007/ΕΚ και της απόφασης 2007/435/ΕΚ του Συμβουλίου (ΕΕ L 150 της 20.5.2014, σ. 168).

²¹ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 513/2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Απριλίου 2014, για τη θέσπιση, στο πλαίσιο του Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας, του μέσου για τη χρηματοδοτική στήριξη της αστυνομικής συνεργασίας, της πρόληψης και καταστολής της εγκληματικότητας και της διαχείρισης των κρίσεων και την κατάργηση της απόφασης 2007/125/ΔΕΥ του Συμβουλίου (ΕΕ L 150 της 20.5.2014, σ. 93).

συνόρων και των θεωρήσεων που θεσπίστηκε ως τμήμα του Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 515/2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου²².

Άρθρο 3 *Ευρωπαϊκή προστιθέμενη αξία*

1. Το Πρόγραμμα χρηματοδοτεί δράσεις με ευρωπαϊκή προστιθέμενη αξία. Προς τον σκοπό αυτόν, η Επιτροπή διασφαλίζει ότι οι δράσεις οι οποίες επιλέγονται προς χρηματοδότηση είναι πιθανό να επιτύχουν αποτελέσματα με ευρωπαϊκή προστιθέμενη αξία και ελέγχει κατά πόσον έχει πραγματικά επιτευχθεί ευρωπαϊκή προστιθέμενη αξία.
2. Οι δράσεις και οι δραστηριότητες του Προγράμματος εξασφαλίζουν ευρωπαϊκή προστιθέμενη αξία, ιδίως μέσω:
 - α) της ανάπτυξης και εφαρμογής λύσεων για την αντιμετώπιση εθνικών προκλήσεων που έχουν αντίκτυπο σε διασυνοριακές ή ευρωπαϊκές προκλήσεις·
 - β) της συμπληρωματικότητας και της συνέργειας με άλλα προγράμματα και πολιτικές της Ένωσης σε εθνικό, ενωσιακό και διεθνές επίπεδο·
 - γ) της συμβολής τους στη συνεκτική και συνεπή εφαρμογή της νομοθεσίας της Ένωσης·
 - δ) της συμβολής τους στην ανταλλαγή ορθών πρακτικών και την οικοδόμηση μιας πλατφόρμας ενωσιακών διαστάσεων και ενός δικτύου εμπειρογνώσας·
 - ε) της προώθησης της αμοιβαίας εμπιστοσύνης μεταξύ των δικαιούχων κρατών μελών και της Επιτροπής και της συνεργασίας μεταξύ των κρατών μελών.

Άρθρο 4 *Γενικός στόχος*

Γενικός στόχος του Προγράμματος είναι η συμβολή στις θεσμικές, διοικητικές και διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις στα κράτη μέλη προσφέροντας στήριξη στις εθνικές αρχές για τη λήψη μέτρων που αποβλέπουν στη μεταρρύθμιση των θεσμικών οργάνων, της διακυβέρνησης, της διοίκησης, του οικονομικού και κοινωνικού τομέα για την αντιμετώπιση των οικονομικών και κοινωνικών προκλήσεων με στόχο την ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας, της ανάπτυξης, της απασχόλησης και των επενδύσεων, ιδίως στο πλαίσιο των διαδικασιών οικονομικής διακυβέρνησης, μεταξύ άλλων με την παροχή συνδρομής για την αποδοτική και αποτελεσματική χρήση των ταμείων της Ένωσης.

Άρθρο 5 *Ειδικοί στόχοι και πεδίο εφαρμογής του Προγράμματος*

1. Προκειμένου να επιτευχθεί ο γενικός στόχος του άρθρου 4, το Πρόγραμμα κατατείνει στην επίτευξη των ακόλουθων ειδικών στόχων:

²²

Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 515/2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Απριλίου 2014, για τη δημιουργία, στο πλαίσιο του Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας, του μέσου χρηματοδοτικής στήριξης για θέματα εξωτερικών συνόρων και θεωρήσεων και κατάργηση της απόφασης αριθ. 574/2007/ΕΚ (ΕΕ L 150 της 20.5.2014, σ. 143).

- α) Να συνδράμει τις πρωτοβουλίες των εθνικών αρχών ώστε να σχεδιάζουν τις μεταρρυθμίσεις τους σύμφωνα με τις προτεραιότητες, λαμβάνοντας υπόψη τις αρχικές συνθήκες και τις αναμενόμενες κοινωνικοοικονομικές επιπτώσεις·
- β) Να στηρίζει τις εθνικές αρχές ώστε να βελτιώσουν την ικανότητά τους να διαμορφώνουν, να αναπτύσσουν και να εφαρμόζουν πολιτικές και στρατηγικές μεταρρυθμίσεων και να ακολουθούν μια ολοκληρωμένη προσέγγιση που διασφαλίζει συνεκτικότητα μεταξύ στόχων και μέσων σε όλους τους τομείς·
- γ) Να στηρίζει τις προσπάθειες των εθνικών αρχών να καθορίσουν και να εφαρμόσουν κατάλληλες διαδικασίες και μεθοδολογίες, λαμβάνοντας υπόψη τις ορθές πρακτικές και τα διδάγματα που αποκόμισαν άλλες χώρες από την αντιμετώπιση παρόμοιων καταστάσεων·
- δ) Να συνδράμει τις εθνικές αρχές ώστε να βελτιώσουν την αποδοτικότητα και την αποτελεσματικότητα της διαχείρισης των ανθρώπινων πόρων, κατά περίπτωση, μέσω του καθορισμού σαφών αρμοδιοτήτων και της αύξησης των επαγγελματικών γνώσεων και δεξιοτήτων.

Οι στόχοι αυτοί θα επιδιωχθούν σε στενή συνεργασία με τα δικαιούχα κράτη μέλη.

2. Οι ειδικοί στόχοι που προβλέπονται στην παράγραφο 1 αναφέρονται σε τομείς πολιτικής που αφορούν την ανταγωνιστικότητα, την ανάπτυξη, την απασχόληση και τις επενδύσεις, ιδίως όσον αφορά:

- α) τη διαχείριση των δημοσίων οικονομικών, τη διαδικασία του προϋπολογισμού, τη διαχείριση του χρέους και τη φορολογική διοίκηση·
- β) τη θεσμική μεταρρύθμιση και την αποτελεσματική και προσανατολισμένη στις υπηρεσίες λειτουργία της δημόσιας διοίκησης, το αποτελεσματικό κράτος δικαίου, τη μεταρρύθμιση του δικαστικού συστήματος και την ενίσχυση της καταπολέμησης της απάτης και της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες·
- γ) το επιχειρηματικό περιβάλλον, την ανάπτυξη του ιδιωτικού τομέα, τις επενδύσεις, το εμπόριο και τις άμεσες ξένες επενδύσεις, τον ανταγωνισμό και τις δημόσιες προμήθειες, τη διατηρήσιμη τομεακή ανάπτυξη και τη στήριξη της καινοτομίας·
- δ) την εκπαίδευση και κατάρτιση, τις πολιτικές για την αγορά εργασίας, την κοινωνική ένταξη, την κοινωνική ασφάλιση και τα συστήματα κοινωνικής πρόνοιας, τα συστήματα δημόσιας υγείας και ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης, τις πολιτικές για το άσυλο, τη μετανάστευση και τα σύνορα·
- ε) τις πολιτικές για τον τομέα της γεωργίας και για τη διατηρήσιμη ανάπτυξη των αγροτικών περιοχών·
- στ) τις πολιτικές για τον χρηματοπιστωτικό τομέα και την πρόσβαση σε χρηματοδότηση.

Άρθρο 6 *Επιλέξιμες δράσεις*

Προκειμένου να επιτευχθούν οι στόχοι που καθορίζονται στα άρθρα 4 και 5, το Πρόγραμμα μπορεί να χρηματοδοτήσει ιδίως τα ακόλουθα είδη δράσεων:

- α) εμπειρογνώσια σε σχέση με την παροχή συμβουλών πολιτικής, την αλλαγή πολιτικών, και νομοθετικές, θεσμικές, διαρθρωτικές και διοικητικές μεταρρυθμίσεις·
- β) διάθεση εμπειρογνώμονα(-ων) (συμπεριλαμβανομένων επιτόπιων εμπειρογνομόνων), για μικρό ή μεγάλο χρονικό διάστημα, για την άσκηση καθηκόντων σε συγκεκριμένους τομείς ή για την εκτέλεση επιχειρησιακών δραστηριοτήτων, ενδεχομένως με διερμηνεία, μετάφραση και στήριξη της συνεργασίας, διοικητική βοήθεια και διευκολύνσεις υποδομών και εξοπλισμού,
- γ) ανάπτυξη θεσμικών, διοικητικών ή τομεακών ικανοτήτων και σχετικές υποστηρικτικές δράσεις, ιδίως:
 - i) σεμινάρια, συνέδρια και εργαστήρια·
 - ii) επισκέψεις εργασίας στο οικείο κράτος μέλος ή τρίτη χώρα με σκοπό να δοθεί η δυνατότητα στους υπαλλήλους να αποκτήσουν ή να αυξήσουν την εμπειρογνώσια ή τις γνώσεις τους σε σχετικές υποθέσεις·
 - iii) δράσεις κατάρτισης και ανάπτυξη επιγραμμικών ή άλλου τύπου ενοτήτων κατάρτισης για τη στήριξη των αναγκαίων επαγγελματικών δεξιοτήτων και γνώσεων που αφορούν τις σχετικές μεταρρυθμίσεις·
- δ) συλλογή δεδομένων και στατιστικών στοιχείων· ανάπτυξη κοινών μεθοδολογιών και, εφόσον απαιτείται, δεικτών ή σημείων αναφοράς για συγκριτική αξιολόγηση·
- ε) οργάνωση της τοπικής επιχειρησιακής στήριξης σε τομείς όπως το άσυλο, η μετανάστευση, ο έλεγχος των συνόρων·
- στ) ανάπτυξη ικανοτήτων ΤΠ: ανάπτυξη, συντήρηση, λειτουργία και έλεγχος ποιότητας της υποδομής και των εφαρμογών ΤΠ που απαιτούνται για την εφαρμογή των σχετικών μεταρρυθμίσεων·
- ζ) μελέτες, έρευνες, αναλύσεις και επισκοπήσεις· αξιολογήσεις και εκτιμήσεις αντικτύπου· κατάρτιση και δημοσίευση οδηγών, εκθέσεων και εκπαιδευτικού υλικού·
- η) έργα επικοινωνίας: μάθηση, συνεργασία, ευαισθητοποίηση, δραστηριότητες διάδοσης και ανταλλαγή ορθών πρακτικών· διοργάνωση εκστρατειών ευαισθητοποίησης και ενημέρωσης, εκστρατειών και εκδηλώσεων στα μέσα ενημέρωσης, περιλαμβανομένης της εταιρικής επικοινωνίας·
- θ) συλλογή και δημοσίευση υλικού για τη διάδοση πληροφοριών καθώς και των αποτελεσμάτων του Προγράμματος: ανάπτυξη, λειτουργία και συντήρηση συστημάτων και εργαλείων που στηρίζονται στη χρήση τεχνολογιών της πληροφορίας και της επικοινωνίας·
- ι) κάθε άλλη δραστηριότητα στήριξης των γενικών και ειδικών στόχων που περιγράφονται στα άρθρα 4 και 5.

Άρθρο 7 *Αίτημα στήριξης*

1. Το κράτος μέλος που επιθυμεί να λάβει στήριξη στο πλαίσιο του Προγράμματος πρέπει να υποβάλει σχετικό αίτημα στην Επιτροπή, προσδιορίζοντας τους τομείς πολιτικής και τις προτεραιότητες προς στήριξη στο πλαίσιο του πεδίου εφαρμογής του Προγράμματος όπως ορίζονται στο άρθρο 5 παράγραφος 2. Το αίτημα αυτό υποβάλλεται το αργότερο έως τις 31 Οκτωβρίου κάθε ημερολογιακού έτους.

2. Λαμβάνοντας υπόψη τις αρχές της διαφάνειας, της ίσης μεταχείρισης και της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης, κατόπιν διαλόγου με το αιτούν κράτος μέλος, μεταξύ άλλων στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου, η Επιτροπή αναλύει το αίτημα στήριξης που αναφέρεται στην παράγραφο 1, με βάση τον επείγοντα χαρακτήρα, το εύρος και το βάθος των προβλημάτων που εντοπίστηκαν, τις ανάγκες στήριξης όσον αφορά τους σχετικούς τομείς πολιτικής, την ανάλυση των κοινωνικοοικονομικών δεικτών και την εν γένει διοικητική ικανότητα του κράτους μέλους. Λαμβάνοντας υπόψη τις υπάρχουσες δράσεις και μέτρα που χρηματοδοτούνται από τα ταμεία της Ένωσης ή από άλλα ενωσιακά προγράμματα, η Επιτροπή, σε στενή συνεργασία με το οικείο κράτος μέλος, προσδιορίζει τους τομείς προτεραιότητας προς στήριξη, το πεδίο εφαρμογής των μέτρων στήριξης που πρόκειται να παρασχεθούν, καθώς και τη συνολική χρηματοδοτική συνεισφορά για την εν λόγω στήριξη.
3. Το αίτημα στήριξης μπορεί να υποβληθεί όσον αφορά τα ακόλουθα:
- α) την εφαρμογή μεταρρυθμίσεων στο πλαίσιο διαδικασιών οικονομικής διακυβέρνησης, ιδίως των σχετικών συστάσεων ανά χώρα που εκδίδονται στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου, και/ή άλλων μέτρων που συνδέονται με την εφαρμογή του δικαίου της Ένωσης·
 - β) την εφαρμογή προγραμμάτων οικονομικής προσαρμογής για τα κράτη μέλη που λαμβάνουν χρηματοδοτική συνδρομή από την Ένωση βάσει υφιστάμενων μέσων, ιδίως σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 472/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου²³ για τα κράτη μέλη της ζώνης του ευρώ και με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 332/2002 του Συμβουλίου²⁴ για τα κράτη μέλη εκτός ζώνης ευρώ·
 - γ) την εφαρμογή από τα κράτη μέλη μεταρρυθμίσεων τις οποίες έχουν αναλάβει με δική τους πρωτοβουλία, ιδίως για την επίτευξη βιώσιμων επενδύσεων, ανάπτυξης και δημιουργίας θέσεων εργασίας.

Άρθρο 8

Οργάνωση της στήριξης

1. Η Επιτροπή μπορεί να καθορίσει την προβλεπόμενη στήριξη για τα δικαιούχα κράτη μέλη σε συνεργασία με άλλα κράτη μέλη ή διεθνείς οργανισμούς.
2. Το δικαιούχο κράτος μέλος, σε συντονισμό με την Επιτροπή, μπορεί να συνάψει εταιρική σχέση με ένα ή περισσότερα άλλα κράτη μέλη τα οποία ενεργούν ως εταίροι μεταρρύθμισης όσον αφορά συγκεκριμένους τομείς μεταρρύθμισης. Ο εταίρος μεταρρύθμισης, σε συντονισμό με την Επιτροπή, συμβάλλει στη διαμόρφωση στρατηγικής και χαρτών πορείας για τη μεταρρύθμιση, στον σχεδιασμό

²³ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 472/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 21ης Μαΐου 2013, για την ενίσχυση της οικονομικής και δημοσιονομικής εποπτείας των κρατών μελών στη ζώνη του ευρώ τα οποία αντιμετωπίζουν ή απειλούνται με σοβαρές δυσκολίες αναφορικά με τη χρηματοοικονομική τους σταθερότητα (ΕΕ L 140 της 27.5.2013, σ. 1).

²⁴ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 332/2002 του Συμβουλίου, της 18ης Φεβρουαρίου 2002, για τη θέσπιση ενός μηχανισμού μεσοπρόθεσμης οικονομικής στήριξης του ισοζυγίου πληρωμών των κρατών μελών (ΕΕ L 53, 23.2.2002, σ. 1).

βοήθειας υψηλής ποιότητας ή στην εποπτεία της εφαρμογής της στρατηγικής και των έργων.

Άρθρο 9 *Χρηματοδοτικό κονδύλιο*

1. Το χρηματοδοτικό κονδύλιο για την εφαρμογή του Προγράμματος καθορίζεται σε 142 800 000 ευρώ.
2. Τα κονδύλια που προορίζονται για το Πρόγραμμα μπορούν επίσης να καλύπτουν δαπάνες για δραστηριότητες προπαρασκευής, παρακολούθησης, διαχειριστικού ελέγχου, λογιστικού ελέγχου και αξιολόγησης οι οποίες απαιτούνται για τη διαχείριση του Προγράμματος και την επίτευξη των στόχων του. Ειδικότερα, δαπάνες για μελέτες, συνεδριάσεις εμπειρογνομόνων, δράσεις πληροφόρησης και επικοινωνίας, περιλαμβανομένης της εταιρικής επικοινωνίας για τις πολιτικές προτεραιότητες της Ένωσης, στο βαθμό που αφορούν τους γενικούς στόχους του παρόντος κανονισμού, δαπάνες για δίκτυα τεχνολογίας πληροφοριών που επικεντρώνονται στην επεξεργασία και ανταλλαγή πληροφοριών, καθώς και κάθε άλλη δαπάνη τεχνικής και διοικητικής βοήθειας την οποία πραγματοποιεί η Επιτροπή για τη διαχείριση του Προγράμματος.
3. Η αρμόδια για τον προϋπολογισμό αρχή εγκρίνει τις διαθέσιμες ετήσιες πιστώσεις εντός των ορίων του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου που έχει θεσπισθεί με τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 1311/2013.

Άρθρο 10 *Άλλες χρηματοδοτικές συνεισφορές στον προϋπολογισμό του Προγράμματος*

1. Πέρα από το χρηματοδοτικό κονδύλιο που ορίζεται στο άρθρο 9, το Πρόγραμμα μπορεί να χρηματοδοτηθεί μέσω πρόσθετων συνεισφορών από τα κράτη μέλη.
2. Οι πρόσθετες συνεισφορές που αναφέρονται στην παράγραφο 1 είναι δυνατόν να συνίστανται σε συνεισφορές από τους πόρους που προβλέπονται για τεχνική συνδρομή με πρωτοβουλία των κρατών μελών σύμφωνα με το άρθρο 59 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1303/2013 και μεταφέρονται σύμφωνα με το άρθρο 25 του εν λόγω κανονισμού.
3. Αυτές οι πρόσθετες συνεισφορές που αναφέρονται στην παράγραφο 1 χρησιμοποιούνται για τη στήριξη δράσεων που συμβάλλουν στην επίτευξη της στρατηγικής της Ένωσης για έξυπνη, διατηρήσιμη και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξη. Συνεισφορά που καταβάλλεται από το δικαιούχο κράτος μέλος σύμφωνα με την παράγραφο 2 χρησιμοποιείται αποκλειστικά στο εν λόγω κράτος μέλος.

Άρθρο 11 *Αποκλεισμός της διπλής χρηματοδότησης*

Οι δράσεις που χρηματοδοτούνται δυνάμει του παρόντος κανονισμού μπορούν να λάβουν στήριξη από άλλα ενωσιακά προγράμματα, μέσα ή κεφάλαια από τον προϋπολογισμό της Ένωσης, υπό την προϋπόθεση ότι η στήριξη δεν καλύπτει τα ίδια στοιχεία κόστους.

Άρθρο 12
Εφαρμογή του Προγράμματος

1. Η Επιτροπή εφαρμόζει το Πρόγραμμα σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 966/2012.
2. Τα μέτρα του Προγράμματος μπορούν να εφαρμόζονται είτε άμεσα από την Επιτροπή είτε έμμεσα, από οντότητες και πρόσωπα εκτός των κρατών μελών, σύμφωνα με το άρθρο 60 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 966/2012. Συγκεκριμένα, η χρηματοδοτική στήριξη της Ένωσης για τις δράσεις που προβλέπονται στο άρθρο 6 του παρόντος κανονισμού λαμβάνει τη μορφή:
 - δ) επιχορηγήσεων (συμπεριλαμβανομένων επιχορηγήσεων στις εθνικές αρχές των κρατών μελών)·
 - ε) σύναψης δημοσίων συμβάσεων·
 - στ) επιστροφής εξόδων που πραγματοποιήθηκαν από εξωτερικούς εμπειρογνώμονες·
 - ζ) συνεισφορών σε καταπιστευματικά ταμεία·
 - η) εκτέλεσης δράσεων στο πλαίσιο έμμεσης διαχείρισης.
3. Επιχορηγήσεις μπορούν να χορηγούνται στις εθνικές αρχές των κρατών μελών, στον όμιλο της Ευρωπαϊκής Τράπεζας Επενδύσεων, σε διεθνείς οργανισμούς, δημόσιους και/ή ιδιωτικούς φορείς και οντότητες που λειτουργούν νομίμως σε ένα από τα ακόλουθα:
 - α) κράτη μέλη·
 - β) χώρες της Ευρωπαϊκής Ζώνης Ελευθέρων Συναλλαγών που είναι συμβαλλόμενα μέρη στη συμφωνία για τον Ευρωπαϊκό Οικονομικό Χώρο, σύμφωνα με τους όρους που καθορίζονται στη συμφωνία ΕΟΧ.

Το ποσοστό συγχρηματοδότησης για τις επιχορηγήσεις μπορεί να ανέρχεται στο 100% των επιλέξιμων δαπανών, με την επιφύλαξη της αρχής της συγχρηματοδότησης και της μη αποκόμισης κέρδους.
4. Στήριξη μπορεί επίσης να παρέχεται από ανεξάρτητους εμπειρογνώμονες οι οποίοι μπορεί να κληθούν να συμβάλουν σε επιλεγμένες δραστηριότητες που διοργανώνονται στο πλαίσιο του Προγράμματος, όταν αυτό είναι αναγκαίο για την επίτευξη των ειδικών στόχων που ορίζονται στο άρθρο 5.
5. Για την εφαρμογή του Προγράμματος, η Επιτροπή θεσπίζει, μέσω εκτελεστικών πράξεων, πολυετή προγράμματα εργασίας. Τα πολυετή προγράμματα εργασίας ορίζουν τους στόχους πολιτικής που επιδιώκονται με την προβλεπόμενη στήριξη, τα αναμενόμενα αποτελέσματα, καθώς και τις προτεραιότητες χρηματοδότησης στους σχετικούς τομείς πολιτικής. Τα πολυετή προγράμματα εργασίας εξειδικεύονται περαιτέρω με ετήσια προγράμματα εργασίας, τα οποία εγκρίνονται μέσω εκτελεστικών πράξεων και προσδιορίζουν τα μέτρα που απαιτούνται για την εφαρμογή τους, καθώς και όλα τα στοιχεία που προβλέπονται στον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 966/2012.
6. Για να εξασφαλιστεί η έγκαιρη διαθεσιμότητα πόρων, το ετήσιο πρόγραμμα εργασίας μπορεί να αναφέρει ότι, σε περίπτωση απρόβλεπτων και δεόντως αιτιολογημένων λόγων επείγουσας ανάγκης που απαιτούν άμεση αντίδραση, όπως μια σοβαρή διαταραχή της οικονομίας ή σημαντικές περιστάσεις που επηρεάζουν

σοβαρά τις οικονομικές ή κοινωνικές συνθήκες σε ένα κράτος μέλος και οι οποίες διαφεύγουν του ελέγχου του, η Επιτροπή, κατόπιν αιτήματος κράτους μέλους, μπορεί να θεσπίζει ειδικά μέτρα σύμφωνα με τους στόχους και τις δράσεις που ορίζονται στον παρόντα κανονισμό με σκοπό τη στήριξη των εθνικών αρχών στην αντιμετώπιση των επειγουσών αναγκών. Τα εν λόγω ειδικά μέτρα μπορεί να αντιπροσωπεύουν περιορισμένο μόνο ποσοστό του ετήσιου προγράμματος εργασίας και δεν υπόκεινται στους όρους που προβλέπονται στο άρθρο 7.

Άρθρο 13

Συντονισμός και συμπληρωματικότητα

Η Επιτροπή και τα δικαιούχα κράτη μέλη, στο πλαίσιο των αντίστοιχων αρμοδιοτήτων τους, θα αναπτύξουν συνέργειες και θα εξασφαλίσουν αποτελεσματικό συντονισμό μεταξύ του Προγράμματος και άλλων ενωσιακών προγραμμάτων και μέσων, και ιδίως με μέτρα που χρηματοδοτούνται από τα ταμεία της Ένωσης. Προς τούτο:

- α) εξασφαλίζουν συμπληρωματικότητα και συνέργεια μεταξύ των διαφόρων μέσων σε ενωσιακό και εθνικό επίπεδο, ιδίως σε σχέση με τα μέτρα που χρηματοδοτούνται από τα ταμεία της Ένωσης, τόσο κατά το στάδιο σχεδιασμού όσο και κατά τη διάρκεια της εφαρμογής·
- β) βελτιστοποιούν τους μηχανισμούς συντονισμού για την αποφυγή της αλληλεπικάλυψης των προσπαθειών·
- γ) μεριμνούν για τη στενή συνεργασία μεταξύ των αρμοδίων για την εφαρμογή σε επίπεδο Ένωσης και κρατών μελών, ώστε να εξασφαλιστούν συνεκτικές και απλουστευμένες δράσεις στήριξης.

Τα πολυετή και τα ετήσια προγράμματα εργασιών μπορούν να χρησιμεύουν ως πλαίσιο συντονισμού, όταν προβλέπεται στήριξη σε έναν από τους τομείς που αναφέρονται στο άρθρο 5 παράγραφος 2.

Άρθρο 14

Προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης

1. Κατά την υλοποίηση δράσεων που χρηματοδοτούνται δυνάμει του παρόντος κανονισμού, η Επιτροπή λαμβάνει τα κατάλληλα μέτρα για να εξασφαλίζει την προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης, με την εφαρμογή προληπτικών μέτρων κατά της απάτης, της διαφθοράς και κάθε άλλης παράνομης δραστηριότητας, με τη διενέργεια αποτελεσματικών ελέγχων και με την ανάκτηση, σε περίπτωση που διαπιστωθούν παρατυπίες, των αχρεωστήτως καταβληθέντων ποσών, καθώς επίσης, οσάκις κρίνεται σκόπιμο, με την επιβολή αποτελεσματικών, αναλογικών και αποτρεπτικών κυρώσεων.
2. Η Επιτροπή ή οι αντιπρόσωποί της και το Ελεγκτικό Συνέδριο έχουν την εξουσία να ελέγχουν, βάσει δικαιολογητικών καθώς και επιτόπιων ελέγχων, όλους τους δικαιούχους επιχορηγήσεων, τους εργολάβους και τους υπεργολάβους που έχουν λάβει πόρους της Ένωσης κατ' εφαρμογή του Προγράμματος.

Η Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF) δύναται να διενεργεί επιτόπιους ελέγχους και επιθεωρήσεις στους οικονομικούς παράγοντες που έχουν σχέση, άμεσα ή έμμεσα, με τη χρηματοδότηση αυτή, σύμφωνα με τις διαδικασίες

που καθορίζονται στον κανονισμό (Ευρατόμ, ΕΚ) αριθ.2185/96²⁵ του Συμβουλίου, με στόχο τη διαπίστωση τυχόν απάτης, δωροδοκίας ή οποιασδήποτε άλλης παράνομης ενέργειας εις βάρος των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης σε σχέση με συμφωνία ή απόφαση επιχορήγησης ή με σύμβαση που αφορά χρηματοδότηση από μέρους της Ένωσης.

Με την επιφύλαξη του πρώτου και του δεύτερου εδαφίου, στις συμφωνίες συνεργασίας με διεθνείς οργανισμούς, στις συμφωνίες και αποφάσεις επιχορήγησης και στις συμβάσεις που απορρέουν από την εφαρμογή του παρόντος κανονισμού, η Επιτροπή, το Ελεγκτικό Συνέδριο και η OLAF εξουσιοδοτούνται ρητώς να διενεργούν τέτοιους διαχειριστικούς ελέγχους, επιτόπιους ελέγχους και επιθεωρήσεις.

Άρθρο 15

Παρακολούθηση και αξιολόγηση

1. Η Επιτροπή παρακολουθεί την εφαρμογή των δράσεων που χρηματοδοτούνται από το Πρόγραμμα και μετρά τον βαθμό επίτευξης των συγκεκριμένων στόχων που αναφέρονται στο άρθρο 5 παράγραφος 1 σύμφωνα με τους δείκτες που ορίζονται στο παράρτημα.

Η Επιτροπή εξουσιοδοτείται να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις σύμφωνα με το άρθρο 16 σχετικά με τροποποιήσεις του καταλόγου των δεικτών που ορίζονται στο παράρτημα.

2. Η Επιτροπή υποβάλλει στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο ενδιάμεση έκθεση αξιολόγησης, το αργότερο έως τα μέσα του 2019 και έκθεση εκ των υστέρων αξιολόγησης έως τα τέλη του Δεκεμβρίου 2021.
3. Η ενδιάμεση έκθεση αξιολόγησης περιλαμβάνει πληροφορίες σχετικά με την επίτευξη των στόχων του Προγράμματος, την αποδοτική χρήση των σχετικών πόρων και την ευρωπαϊκή προστιθέμενη αξία του Προγράμματος, καθώς και εκτίμηση για το κατά πόσον η χρηματοδότηση σε τομείς οι οποίοι καλύπτονται από το Πρόγραμμα πρέπει να προσαρμοστεί ή να παραταθεί μετά το 2020. Εξετάζει επίσης κατά πόσον διατηρούν την επικαιρότητά τους όλοι οι στόχοι και δράσεις. Η εκ των υστέρων έκθεση αξιολόγησης περιλαμβάνει πληροφορίες σχετικά με τον πιο μακροπρόθεσμο αντίκτυπο του Προγράμματος.

Άρθρο 16

Άσκηση της εξουσιοδότησης

1. Ανατίθεται στην Επιτροπή η εξουσία να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις υπό τους όρους του παρόντος άρθρου.
2. Η προβλεπόμενη στο άρθρο 15 παράγραφος 1 δεύτερο εδάφιο εξουσία έκδοσης κατ' εξουσιοδότηση πράξεων ανατίθεται στην Επιτροπή για περίοδο τεσσάρων ετών από την 1η Ιανουαρίου 2017.
3. Η εξουσιοδότηση που αναφέρεται στο άρθρο 15 παράγραφος 1 δεύτερο εδάφιο μπορεί να ανακληθεί ανά πάσα στιγμή από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ή το

²⁵

Κανονισμός (Ευρατόμ, ΕΚ) αριθ. 2185/96 του Συμβουλίου, της 11ης Νοεμβρίου 1996, σχετικά με τους ελέγχους και εξακριβώσεις που διεξάγει επιτοπίως η Επιτροπή με σκοπό την προστασία των οικονομικών συμφερόντων των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων από απάτες και λοιπές παρατυπίες (ΕΕ L 292 της 15.11.1996, σ. 2).

Συμβούλιο. Η απόφαση ανάκλησης περατώνει την εξουσιοδότηση που προσδιορίζεται στην εν λόγω απόφαση. Η ανάκληση τίθεται σε ισχύ την επομένη της δημοσίευσής της στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή σε μεταγενέστερη ημερομηνία που αυτή προβλέπει. Δεν θίγει το κύρος τυχόν κατ' εξουσιοδότηση πράξεων που ισχύουν ήδη.

4. Μόλις εκδώσει κατ' εξουσιοδότηση πράξη, η Επιτροπή την κοινοποιεί ταυτοχρόνως στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο.
5. Κατ' εξουσιοδότηση πράξη που εκδίδεται δυνάμει του άρθρου 15 παράγραφος 1 δεύτερο εδάφιο αρχίζει να ισχύει μόνον εφόσον δεν εκφράσουν σχετική αντίρρηση το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ή το Συμβούλιο εντός δύο μηνών από την κοινοποίηση της πράξης στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο ή εφόσον, πριν την παρέλευση της εν λόγω χρονικής περιόδου, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο ενημερώσουν αμφότερα την Επιτροπή ότι δεν σκοπεύουν να προβάλουν αντίρρηση. Η προθεσμία αυτή παρατείνεται κατά δύο μήνες με πρωτοβουλία του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου ή του Συμβουλίου.

Άρθρο 17

Τροποποιήσεις του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1303/2013

Ο κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1303/2013 τροποποιείται ως εξής:

1. Το άρθρο 25 τροποποιείται ως εξής:

α) Ο τίτλος αντικαθίσταται από τον ακόλουθο:

«Διαχείριση της τεχνικής συνδρομής για κράτη μέλη»·

β) Η παράγραφος 1 αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

«1. Κατόπιν αιτήματος κράτους μέλους σύμφωνα με το άρθρο 10 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 2015/XXX του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου(*), τμήμα των πόρων που προβλέπονται στο άρθρο 59 του παρόντος κανονισμού και προγραμματίζονται σύμφωνα με ειδικούς κανόνες ανά ταμείο μπορεί, με τη σύμφωνη γνώμη της Επιτροπής, να μεταφερθεί σε τεχνική συνδρομή με πρωτοβουλία της Επιτροπής για την εφαρμογή μέτρων που αφορούν το ενδιαφερόμενο κράτος μέλος, σύμφωνα με το άρθρο 58 παράγραφος 1 στοιχείο ιβ) του παρόντος κανονισμού, μέσω άμεσης ή έμμεσης διαχείρισης.

(*) ΕΕ [...]

γ) Στην παράγραφο 3, το πρώτο εδάφιο αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

«Ένα κράτος μέλος ζητεί τη μεταφορά που αναφέρεται στην παράγραφο 1 για ένα ημερολογιακό έτος μέχρι τις 31 Ιανουαρίου του έτους στο οποίο πρόκειται να γίνει η μεταφορά. Η αίτηση συνοδεύεται από πρόταση τροποποίησης του προγράμματος ή των προγραμμάτων από τα οποία θα γίνει η μεταφορά. Αντίστοιχες τροποποιήσεις γίνονται και στο σύμφωνο εταιρικής σχέσης, σύμφωνα με το άρθρο 30 παράγραφος 2 οι οποίες καθορίζουν το συνολικό ποσό που μεταφέρεται κάθε χρόνο στην Επιτροπή.»·

δ) Προστίθεται η ακόλουθη παράγραφος 4:

- «4. Οι πόροι που μεταφέρονται από κράτος μέλος σύμφωνα με την παράγραφο 1 υπόκεινται στον κανόνα αποδέσμευσης που αναφέρεται στο άρθρο 136».
2. Στο άρθρο 58 παράγραφος 1 τρίτο εδάφιο, το στοιχείο ιβ) αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:
- ιβ) δράσεις που χρηματοδοτούνται δυνάμει του κανονισμού (ΕΕ) 2015/XXX προκειμένου να συμβάλουν στην επίτευξη της στρατηγικής της Ένωσης για έξυπνη, διατηρήσιμη και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξη».
3. Στο άρθρο 91, η παράγραφος 3 αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:
- «3. Το 0,35% των συνολικών πόρων, κατόπιν αφαίρεσης της στήριξης για τη διευκόλυνση «Συνδέοντας την Ευρώπη» που αναφέρεται στο άρθρο 92 παράγραφος 6 και της ενίσχυσης για τους απόρους που αναφέρεται στο άρθρο 92 παράγραφος 7, διατίθεται σε τεχνική συνδρομή με πρωτοβουλία της Επιτροπής, εκ των οποίων έως 112 233 000 ευρώ διατίθενται για το Πρόγραμμα Στήριξης Διαρθρωτικών Μεταρρυθμίσεων προς χρήση στο πλαίσιο του πεδίου εφαρμογής και του σκοπού του εν λόγω Προγράμματος.».

Άρθρο 18

Τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1305/2013

Στο άρθρο 51 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1305/2013, το πρώτο εδάφιο αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

«Σύμφωνα με το άρθρο 6 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1306/2013 το ΕΓΤΑΑ μπορεί να χρησιμοποιεί έως και το 0,25% των ετήσιων κονδυλίων του για τη χρηματοδότηση των δράσεων που αναφέρονται στο άρθρο 58 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1303/2013 συμπεριλαμβανομένων των δαπανών σύστασης και λειτουργίας του Ευρωπαϊκού Δικτύου Αγροτικής Ανάπτυξης που αναφέρεται στο άρθρο 52 και του δικτύου των ΕΣΚ που αναφέρεται στο άρθρο 53 του παρόντος κανονισμού κατόπιν πρωτοβουλίας της Επιτροπής και/ή εξ ονόματός της, εκ των οποίων έως 30 567 000 ευρώ διατίθενται για το Πρόγραμμα Στήριξης Διαρθρωτικών Μεταρρυθμίσεων προς χρήση στο πλαίσιο του πεδίου εφαρμογής και του σκοπού του εν λόγω Προγράμματος.»

Άρθρο 19

Έναρξη ισχύος

Ο παρών κανονισμός αρχίζει να ισχύει την επομένη της δημοσίευσής του στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Βρυξέλλες,

Για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο
Ο Πρόεδρος

Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΔΕΛΤΙΟ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

1.1. Ονομασία της πρότασης/πρωτοβουλίας

Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση, για την περίοδο 2017 έως 2020, του Προγράμματος Στήριξης Διαρθρωτικών Μεταρρυθμίσεων (ΠΣΔΜ)

1.2. Σχετικός/-οί τομέας/-είς πολιτικής που αφορά/-ούν τη δομή ΔΒΔ/ΠΒΔ²⁶

Τομέας πολιτικής: ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΣ ΤΩΝ ΠΟΛΙΤΙΚΩΝ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΚΑΙ ΠΑΡΟΧΗ ΝΟΜΙΚΩΝ ΣΥΜΒΟΥΛΩΝ

Δραστηριότητα ΠΒΔ: Πρόγραμμα Στήριξης Διαρθρωτικών Μεταρρυθμίσεων

Για λεπτομερή ανάλυση των δραστηριοτήτων ΠΒΔ, βλ. ενότητα 3.2

Τομέας πολιτικής: Απασχόληση, κοινωνικές υποθέσεις και κοινωνική ένταξη

Τομέας πολιτικής: Περιφερειακή πολιτική και αστική ανάπτυξη

Τομέας πολιτικής: Γεωργία και ανάπτυξη της υπαίθρου

Τομέας πολιτικής: Μετανάστευση και άσυλο

1.3. Χαρακτήρας της πρότασης/πρωτοβουλίας

☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά **νέα δράση**

☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά **νέα δράση μετά από πιλοτικό έργο/προπαρασκευαστική δράση**^{27,28}

☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά **την παράταση υφιστάμενης δράσης**

☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά **αλλαγή προσανατολισμού δράσης προς νέα δράση**

1.4. Στόχος/-οι

1.4.1. Πολυετής/-είς στρατηγικός/-οί στόχος/-οι της Επιτροπής τους οποίους αφορά η πρόταση/πρωτοβουλία

Γενικός στόχος του Προγράμματος θα είναι η συμβολή στις θεσμικές, διοικητικές και διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις στα κράτη μέλη προσφέροντας στήριξη στις εθνικές αρχές για τη λήψη μέτρων που αποβλέπουν στη μεταρρύθμιση των θεσμικών

²⁶ ΔΒΔ: διαχείριση βάσει δραστηριοτήτων· ΠΒΔ: προϋπολογισμός βάσει δραστηριοτήτων.

²⁷ Όπως αναφέρεται στο άρθρο 54 παράγραφος 2 στοιχείο α) ή στοιχείο β) του δημοσιονομικού κανονισμού.

²⁸ Προπαρασκευαστική δράση που εγκρίθηκε στο ΣΠ 2016 στο πλαίσιο της γραμμής του προϋπολογισμού 01 02 77 01, η οποία «προορίζεται να χρηματοδοτήσει την παροχή στήριξης στα κράτη μέλη για την εφαρμογή των βασικών μεταρρυθμίσεων στους τομείς της δημοσιονομικής υπευθυνότητας, της δημόσιας διοίκησης που προωθεί την ανάπτυξη και της ανταγωνιστικότητας. Η στήριξη αυτή θα επιδιώξει να ενισχύσει την ικανότητα των κρατών μελών να υλοποιήσουν μεταρρυθμίσεις και να ενισχύσουν τους δημόσιους θεσμούς τους. Θα πρέπει να εστιάζει ιδιαίτερα στις φορολογικές, διαρθρωτικές και θεσμικές μεταρρυθμίσεις, οι οποίες έχουν προσδιοριστεί ως προτεραιότητες στη διάρκεια του τακτικού κύκλου μακροοικονομικής εποπτείας της ΕΕ· στη διάρκεια προγράμματος οικονομικής προσαρμογής· κατά την ενισχυμένη εποπτεία ή κατά τη διάρκεια της άσκησης εποπτείας μετά το πρόγραμμα. Θα παρέχεται από την Επιτροπή κατόπιν αιτήσεως του ενδιαφερόμενου κράτους μέλους και είναι ανοικτή σε όλα τα κράτη μέλη».

οργάνων, της διακυβέρνησης, της διοίκησης, του οικονομικού και κοινωνικού τομέα για την αντιμετώπιση των οικονομικών και κοινωνικών προκλήσεων με στόχο την ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας, την ανάπτυξη, την απασχόληση και τις επενδύσεις, ιδίως στο πλαίσιο των διαδικασιών οικονομικής διακυβέρνησης, μεταξύ άλλων με την παροχή συνδρομής για την αποδοτική και αποτελεσματική χρήση των ταμείων της Ένωσης.

Ειδικός/-οί στόχος/-οι και σχετική(-ές) δραστηριότητα/-ες ΔΒΔ/ΠΒΔ

Το Πρόγραμμα έχει τους ακόλουθους ειδικούς στόχους:

Ειδικός στόχος αριθ. 1

Να συνδράμει τις πρωτοβουλίες των εθνικών αρχών ώστε να σχεδιάζουν τις μεταρρυθμίσεις τους σύμφωνα με τις προτεραιότητες, λαμβάνοντας υπόψη τις αρχικές συνθήκες και τις αναμενόμενες κοινωνικοοικονομικές επιπτώσεις.

Ειδικός στόχος αριθ. 2

Να στηρίζει τις εθνικές αρχές ώστε να βελτιώσουν την ικανότητά τους να διαμορφώνουν, να αναπτύσσουν και να εφαρμόζουν πολιτικές και στρατηγικές μεταρρυθμίσεων και να ακολουθούν μια ολοκληρωμένη προσέγγιση που διασφαλίζει συνεκτικότητα μεταξύ στόχων και μέσων σε όλους τους τομείς.

Ειδικός στόχος αριθ. 3

Να στηρίζει τις προσπάθειες των εθνικών αρχών να καθορίσουν και να εφαρμόσουν κατάλληλες διαδικασίες και μεθοδολογίες, λαμβάνοντας υπόψη τις ορθές πρακτικές και τα διδάγματα που αποκόμισαν άλλες χώρες από την αντιμετώπιση παρόμοιων καταστάσεων

Ειδικός στόχος αριθ. 4

Να συνδράμει τις εθνικές αρχές ώστε να βελτιώσουν την αποδοτικότητα και την αποτελεσματικότητα της διαχείρισης των ανθρώπινων πόρων, κατά περίπτωση, μέσω του καθορισμού σαφών αρμοδιοτήτων και της αύξησης των επαγγελματικών γνώσεων και δεξιοτήτων.

Οι στόχοι αυτοί θα επιδιωχθούν σε στενή συνεργασία με τα δικαιούχα κράτη μέλη.

Η στήριξη των μεταρρυθμίσεων – μεταξύ άλλων με τη χορήγηση βοήθειας για την αποδοτική και αποτελεσματική χρήση των κονδυλίων των ταμείων της Ένωσης (δηλαδή των Ευρωπαϊκών Διαρθρωτικών και Επενδυτικών Ταμείων, των ταμείων ΕΔΕ, όπως ορίζονται στον κανονισμό περί καθορισμού κοινών διατάξεων, του Ταμείου Ευρωπαϊκής Βοήθειας προς τους Απόρους (TEBA), καθώς και των κονδυλίων που αφορούν το άσυλο, τη μετανάστευση και τον έλεγχο των συνόρων) – θα αφορά συγκεκριμένους τομείς πολιτικής, ιδίως σχετικά με τη διαχείριση των δημοσίων οικονομικών, τη διαδικασία του προϋπολογισμού, τη διαχείριση του χρέους και τη φορολογική διοίκηση, τη θεσμική μεταρρύθμιση και την αποτελεσματική και προσανατολισμένη στις υπηρεσίες λειτουργία της δημόσιας διοίκησης, το αποτελεσματικό κράτος δικαίου, τη μεταρρύθμιση του δικαστικού συστήματος και την ενίσχυση της καταπολέμησης της απάτης και της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες, την καταπολέμηση της διαφθοράς, το επιχειρηματικό περιβάλλον, την ανάπτυξη του ιδιωτικού τομέα, την πρόσβαση σε χρηματοδότηση, τις επενδύσεις, τις πολιτικές για τον χρηματοπιστωτικό τομέα, τις διαδικασίες ιδιωτικοποιήσεων, το εμπόριο και τις άμεσες ξένες επενδύσεις, τον ανταγωνισμό και τις δημόσιες προμήθειες, τη διατηρήσιμη τομεακή ανάπτυξη και τη στήριξη της καινοτομίας, τις πολιτικές για

την αγορά εργασίας, την κοινωνική ένταξη, την κοινωνική ασφάλιση και τα συστήματα κοινωνικής πρόνοιας, τα συστήματα δημόσιας υγείας και ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης, τις πολιτικές για το άσυλο, τη μετανάστευση και τα σύνορα, καθώς και τις πολιτικές για τον τομέα της γεωργίας και για τη διατηρήσιμη ανάπτυξη των αγροτικών περιοχών.

Σχετική(-ές) δραστηριότητα(-ες) ΔΒΔ/ΠΒΔ

REGIO, EMPL, MARE, AGRI, TAXUD, JUST, HOME, GROW, MARKT, RTD, CNECT, COMP.

1.4.2. Αναμενόμενο/-α αποτελέσμα/-τα και επιπτώσεις

Να προσδιοριστούν τα αποτελέσματα που αναμένεται να έχει η πρόταση/πρωτοβουλία όσον αφορά τους στοχοθετημένους/-ες δικαιούχους/ομάδες.

Ενίσχυση της διοικητικής ικανότητας των κρατών μελών για τη μεταρρύθμιση των θεσμικών οργάνων, της διακυβέρνησης, της διοίκησης, του οικονομικού και κοινωνικού τομέα, μεταξύ άλλων μέσω της αποτελεσματικής και αποδοτικής χρήσης των Ταμείων της Ένωσης, με σκοπό την επίτευξη απλουστευμένων, αποτελεσματικών και σύγχρονων δομών στην υπηρεσία των πολιτών και των επιχειρήσεων.

- Βελτίωση της δυνατότητας των εθνικών αρχών των κρατών μελών στον εντοπισμό και την αντιμετώπιση οικονομικών και διαρθρωτικών αδυναμιών·

- Ενίσχυση των αρμοδιοτήτων και ικανοτήτων των εθνικών αρχών των κρατών μελών στην ανάπτυξη, τον σχεδιασμό και την εφαρμογή των πολιτικών μεταρρυθμίσεων σύμφωνα με τις προτεραιότητες·

- Βελτίωση της ικανότητας των εθνικών αρχών των κρατών μελών να ακολουθούν μια ολοκληρωμένη προσέγγιση όσον αφορά τις μεταρρυθμίσεις σε όλους τους τομείς πολιτικής, διασφαλίζοντας παράλληλα συνεκτικότητα μεταξύ στόχων και μέσων·

- Βελτίωση της ικανότητας των εθνικών αρχών των κρατών μελών να καθορίζουν διαδικασίες και μεθοδολογίες σε εθνικό επίπεδο προκειμένου να στηρίζουν τον σχεδιασμό, τη διαχείριση και την εφαρμογή των μεταρρυθμίσεων ως αποτέλεσμα της ανταλλαγής βέλτιστων πρακτικών και της άντλησης διδαγμάτων από ομοτίμους·

- Ενίσχυση της αποδοτικότητας και της αποτελεσματικότητας της διαχείρισης των ανθρώπινων πόρων των εθνικών αρχών των κρατών μελών μέσω της αύξησης των επαγγελματικών γνώσεων, των δεξιοτήτων και της προσαρμοστικότητας με σκοπό την αλλαγή των διαδικασιών διαχείρισης·

- Βελτίωση των διαύλων επικοινωνίας με την Επιτροπή, τα κράτη μέλη και τους διεθνείς οργανισμούς με σκοπό τη βελτίωση της επικοινωνίας και του συντονισμού των μεταρρυθμιστικών προσπαθειών· και

- Βελτίωση της ικανότητας των εθνικών αρχών των κρατών μελών, ώστε να εξασφαλιστεί η πρόοδος των μεταρρυθμίσεων που συνιστώνται στο πλαίσιο του κύκλου του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου και των προγραμμάτων οικονομικής προσαρμογής, καθώς και μεταρρυθμίσεων που πραγματοποιούνται με πρωτοβουλία ενός κράτους μέλους, προκειμένου να διασφαλιστεί η συνεπής και συνεκτική εφαρμογή του δικαίου της Ένωσης.

Τα αναμενόμενα αποτελέσματα θα εξαρτηθούν, σε μεγάλο βαθμό, από την εκάστοτε χώρα και έργο και η επίτευξή τους θα ποικίλλει ανάλογα με τους τομείς πολιτικής και το εύρος και βάθος της παρεχόμενης στήριξης. Επιπλέον, αναμένεται να βασίζονται στα μέτρα που εφαρμόζονται ανά τομέα πολιτικής και ανά δικαιούχο κράτος μέλος ως αποτέλεσμα των δράσεων στήριξης που παρέχονται στο πλαίσιο του Προγράμματος.

1.4.3. Δείκτες αποτελεσμάτων και επιπτώσεων

Να προσδιοριστούν οι δείκτες για την παρακολούθηση της υλοποίησης της πρότασης/πρωτοβουλίας.

Η επίτευξη αυτών των ειδικών στόχων θα μετράται βάσει των ακόλουθων δεικτών. Θα χρησιμοποιηθούν σύμφωνα με τα διαθέσιμα δεδομένα και πληροφορίες (συμπεριλαμβανομένων των κατάλληλων ποσοτικών ή εμπειρικών δεδομένων) και θα μπορούσαν να προσαρμοστούν από την Επιτροπή κατά τη διάρκεια του Προγράμματος, κατά περίπτωση, βάσει του άρθρου 15 του κανονισμού:

α) ο αριθμός και το είδος των εθνικών αρχών, διοικητικών υπηρεσιών και άλλων δημόσιων φορέων, όπως υπουργεία ή εθνικές ρυθμιστικές αρχές, ανά δικαιούχο κράτος μέλος, που έλαβαν στήριξη δυνάμει του Προγράμματος·

β) ο αριθμός και το είδος των παρόχων στήριξης, όπως κυβερνητικοί οργανισμοί, οργανισμοί δημοσίου δικαίου και οντότητες ιδιωτικού δικαίου επιφορτισμένες με δημόσια υπηρεσία, διεθνείς οργανισμοί, ανά ειδικό στόχο, ανά τομέα πολιτικής και ανά δικαιούχο κράτος μέλος·

γ) ο αριθμός και το είδος των επιλέξιμων δυνάμει του άρθρου 6 δράσεων που πραγματοποιήθηκαν, όπως αποστολή εμπειρογνομόνων, δράσεις κατάρτισης, σεμινάρια κ.λπ., καταναεμημένες ανά:

i. συστάσεις ανά χώρα ή σχετικές δράσεις που σχετίζονται με την εφαρμογή του δικαίου της Ένωσης, τα προγράμματα οικονομικής προσαρμογής και μεταρρυθμίσεις που πραγματοποιούνται με πρωτοβουλία του κράτους μέλους·

ii. ειδικό στόχο, τομέα πολιτικής και δικαιούχο κράτος μέλος·

iii. στήριξη φορέων όπως κυβερνητικοί οργανισμοί, οργανισμοί δημοσίου δικαίου και οντότητες ιδιωτικού δικαίου επιφορτισμένες με δημόσια υπηρεσία, διεθνείς οργανισμοί·

iv. στήριξη δικαιούχων, όπως εθνικές αρχές, από το δικαιούχο κράτος μέλος.

δ) ο αριθμός και το είδος των πολιτικών και νομικών ρυθμίσεων, όπως πολιτικά μνημόνια συμφωνίας ή επιστολές προθέσεων, συμφωνίες, συμβάσεις, που συνάπτονται μεταξύ της Επιτροπής, εταίρων μεταρρύθμισης (κατά περίπτωση) και παρόχων στήριξης για δραστηριότητες στο πλαίσιο του Προγράμματος ανά ειδικό στόχο, τομέα πολιτικής και δικαιούχο κράτος μέλος·

ε) ο αριθμός πρωτοβουλιών πολιτικής (π.χ. σχέδια δράσης, χάρτες πορείας, κατευθυντήριες γραμμές, συστάσεις, συνιστώμενη νομοθεσία) που εγκρίθηκαν ανά ειδικό στόχο, τομέα πολιτικής και δικαιούχο κράτος μέλος μετά από σχετικές δραστηριότητες που στηρίζονται από το Πρόγραμμα·

στ) ο αριθμός των μέτρων που εφαρμόζονται ανά τομέα πολιτικής και δικαιούχο κράτος μέλος ως αποτέλεσμα των δράσεων στήριξης που παρέχονται στο πλαίσιο του Προγράμματος καταναεμημένα ανά σύσταση ανά χώρα (ΣΑΧ) ή σχετικές δράσεις που σχετίζονται με την εφαρμογή του δικαίου της Ένωσης, τα προγράμματα οικονομικής προσαρμογής και τις μεταρρυθμίσεις που αναλαμβάνει το κράτος μέλος με δική του πρωτοβουλία·

ζ) οι παρατηρήσεις των εθνικών αρχών, διοικητικών υπηρεσιών και άλλων δημόσιων φορέων που έχουν λάβει στήριξη στο πλαίσιο του Προγράμματος, καθώς και (εφόσον υπάρχουν) άλλων ενδιαφερομένων/συμμετεχόντων σχετικά με τον αντίκτυπο και/ή τα αποτελέσματα των δράσεων στο πλαίσιο του Προγράμματος ανά ειδικό στόχο, τομέα πολιτικής και δικαιούχο κράτος μέλος, υποστηριζόμενες από ποσοτικά ή εμπειρικά δεδομένα εφόσον είναι διαθέσιμα·

η) οι παρατηρήσεις των παρόχων στήριξης σχετικά με τα αποτελέσματα και/ή τον αντίκτυπο της στήριξης που παρασχέθηκε στο πλαίσιο του Προγράμματος στον ειδικό στόχο και τον τομέα πολιτικής στον οποίο δραστηριοποιούνται, ανά δικαιούχο κράτος μέλος, υποστηριζόμενες από ποσοτικά ή εμπειρικά δεδομένα εφόσον είναι διαθέσιμα·

ι) η εξέλιξη των απόψεων των σχετικών ενδιαφερομένων όσον αφορά τη συμβολή του Προγράμματος στην επίτευξη των μεταρρυθμίσεων ανά ειδικό στόχο, τομέα πολιτικής και δικαιούχο κράτος μέλος, με την υποστήριξη των κατάλληλων ποσοτικών ή εμπειρικών δεδομένων εφόσον είναι διαθέσιμα.

1.5. Αιτιολόγηση της πρότασης/πρωτοβουλίας

1.5.1. Απαιτήσεις που πρέπει να εκπληρώνονται βραχυπρόθεσμα ή μακροπρόθεσμα

Η δημιουργία υγιούς ρυθμιστικού και θεσμικού περιβάλλοντος και η εύρυθμη λειτουργία της οικονομίας είναι καθοριστικής σημασίας για την τόνωση της ανταγωνιστικότητας, την ενθάρρυνση των επενδύσεων, την αύξηση της απασχόλησης, την ανύψωση του βιοτικού επιπέδου και την παραγωγή διατηρήσιμης ανάπτυξης σε όλη την Ένωση. Πολλές οικονομίες της ΕΕ διήλθαν, και εξακολουθούν να διέρχονται, από διαδικασίες προσαρμογής για τη διόρθωση μακροοικονομικών ανισορροπιών που είχαν συσσωρευθεί κατά το παρελθόν και πολλές από αυτές αντιμετωπίζουν την πρόκληση της χαμηλής δυνητικής ανάπτυξης. Η κατάσταση αυτή αποτελεί συχνά απότοκο καθυστερημένων ή ανεπαρκών διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων στις αντίστοιχες οικονομίες. Η Ένωση έχει χαρακτηρίσει την εφαρμογή διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων ως μια από τις πολιτικές της προτεραιότητες προκειμένου η ανάκαμψη να εισέλθει σε βιώσιμη πορεία, να απελευθερωθεί το αναπτυξιακό δυναμικό ώστε να ενισχυθεί η ικανότητα προσαρμογής, και να στηριχθεί η διαδικασία σύγκλισης.

Οι μεταρρυθμίσεις πρέπει να είναι καλά σχεδιασμένες, να στηρίζονται στην κατάλληλη νομοθεσία και να εφαρμόζονται αποτελεσματικά. Για να στεφθούν με επιτυχία, οι μεταρρυθμίσεις δεν απαιτούν μόνο την έγκριση της αναγκαίας νομοθεσίας — απαιτούν επίσης την αποτελεσματική εφαρμογή της, πράγμα που συνεπάγεται την αντιμετώπιση, αφενός, των διαρθρωτικών προβλημάτων των δημοσίων διοικήσεων (π.χ. αρμοδιότητες, κινητικότητα, κίνητρα, αλλαγές των μεθόδων εργασίας κ.λπ.), και, αφετέρου, των προκλήσεων στους τομείς της οικονομίας και της κοινωνίας. Οι μεταρρυθμίσεις μπορεί να χρειαστούν κάποιο χρόνο για να αποφέρουν απτά οφέλη. Επομένως, η έγκαιρη και αποτελεσματική εφαρμογή τους είναι καίριας σημασίας, είτε πρόκειται για οικονομίες τις οποίες έχει πλήξει η κρίση είτε πρόκειται για δομικά αδύναμες οικονομίες.

Επιπλέον, η βελτίωση της εφαρμογής του κεκτημένου της Ένωσης αποτελεί μία από τις προτεραιότητες της Επιτροπής. Στο πλαίσιο αυτό, η Επιτροπή ανέφερε ότι πρέπει «[ν]α συνεργαστεί με τα κράτη μέλη όσον αφορά την εξέταση των βέλτιστων μεθόδων για να εξασφαλίζεται η συμμόρφωση με το δίκαιο της ΕΕ σε εθνικό επίπεδο».

Η στήριξη που παρέχεται δυνάμει του ΠΣΔΜ θα είναι επομένως διαθέσιμη και στα 28 κράτη μέλη της ΕΕ.

1.5.2. Προστιθέμενη αξία της συμμετοχής της ΕΕ

Η Ένωση βρίσκεται σε πλεονεκτικότερη θέση από τα κράτη μέλη για να εντοπίζει, να κινητοποιεί και να συντονίζει την καλύτερη διαθέσιμη εμπειρογνώσια (είτε από τα ίδια τα ευρωπαϊκά θεσμικά όργανα και υπηρεσίες είτε από άλλες χώρες ή διεθνείς οργανισμούς), να ενθαρρύνει την ανταλλαγή βέλτιστων πρακτικών (καθώς και να διασφαλίζει τη συνεπή διάδοσή τους σε ολόκληρη την Ένωση) στηρίζοντας έτσι μεταρρυθμίσεις που δίνουν ώθηση στην ανάπτυξη στα κράτη μέλη.

Επιπλέον, η κινητοποίηση εμπειρογνώσιας από την Ένωση θα ήταν επίσης αποτελεσματικότερη δεδομένου ότι θα συνεπέφερε οικονομίες κλίμακας και φάσματος δημιουργώντας μια πλατφόρμα ενωσιακών διαστάσεων για την παροχή και την ανταλλαγή ορθών πρακτικών.

Στο πλαίσιο αυτό, οι δράσεις που θα εφαρμοστούν θα πρέπει να συνοδεύουν τις προσπάθειες των κρατών μελών και να είναι συμπληρωματικές με άλλα προγράμματα και πολιτικές σε εθνικό, ενωσιακό και διεθνές επίπεδο. Αυτό θα υλοποιηθεί, κατά κύριο λόγο, με τη στήριξη δράσεων που θα συνοδεύουν επί τόπου (όπου είναι δυνατό μέσω της τοποθέτησης εμπειρογνομόνων) τις προσπάθειες μεταρρύθμισης των εθνικών αρχών κατά τα διάφορα στάδια ή φάσεις της μεταρρυθμιστικής διαδικασίας, ιδίως με τη στοχοθέτηση παρεμβάσεων που δεν αποτελούν ήδη αντικείμενο ούτε των μέτρων στήριξης από άλλα ενωσιακά προγράμματα παροχής ταμείων της Ένωσης ούτε εθνικών πρωτοβουλιών.

Ειδικότερα, οι δράσεις στο πλαίσιο του Προγράμματος θα πρέπει να καθιστούν δυνατή την ανάπτυξη και εφαρμογή λύσεων οι οποίες, παράλληλα με την αντιμετώπιση εθνικών προκλήσεων, δυνητικά έχουν επιπτώσεις σε διασυνοριακό επίπεδο και σε επίπεδο Ένωσης και συμβάλλουν στην ανταλλαγή ορθών πρακτικών και στη δημιουργία δικτύου διαθέσιμων εμπειρογνομόνων. Τελικά, οι δράσεις στο πλαίσιο του Προγράμματος θα συμβάλουν στην περαιτέρω προώθηση της αμοιβαίας εμπιστοσύνης μεταξύ των δικαιούχων κρατών μελών και της Επιτροπής.

Το προτεινόμενο Πρόγραμμα αποτελεί το πλέον κατάλληλο μέσο για την επιτόπια στήριξη των κρατών μελών τα οποία εφαρμόζουν μεταρρυθμίσεις που δίνουν ώθηση στην ανάπτυξη, δεδομένου ότι η Ένωση βρίσκεται σε πλεονεκτικότερη θέση σε σύγκριση με τα κράτη μέλη για να εντοπίζει, να κινητοποιεί και να συντονίζει την καλύτερη διαθέσιμη εμπειρογνώσια και να παρέχει μια συντονισμένη προσέγγιση όσον αφορά την τεχνική υποστήριξη στα κράτη μέλη που ζητούν συνδρομή.

Η ευρωπαϊκή προστιθέμενη αξία της θέσπισης του ΠΣΔΜ παρουσιάζεται κατωτέρω:

- Οι δράσεις στο πλαίσιο του ΠΣΔΜ θα εξασφαλίσουν τη συμπληρωματικότητα και τη συνεργία τους με άλλα προγράμματα και πολιτικές σε εθνικό, ενωσιακό και διεθνές επίπεδο, συμβάλλει στην περαιτέρω προώθηση της αμοιβαίας εμπιστοσύνης και την προώθηση της συνεργασίας μεταξύ των δικαιούχων κρατών μελών και της Επιτροπής και να εξασφαλισθεί μια συνεκτική και συνεπή εφαρμογή του δικαίου της Ένωσης. Επιπλέον, οι δράσεις στο πλαίσιο του παρόντος Προγράμματος θα επιτρέψουν την ανάπτυξη και εφαρμογή λύσεων οι οποίες, παράλληλα με την αντιμετώπιση εθνικών προκλήσεων, θα έχουν θετικό αντίκτυπο διασυνοριακά και/ή για την Ένωση στο σύνολό της. Η πρωτοβουλία αυτή θα συμβάλει στην ενίσχυση του συντονισμού των οικονομικών και τομεακών πολιτικών των κρατών μελών και στην καλύτερη εφαρμογή του δικαίου της Ένωσης. Επιπλέον, το Πρόγραμμα θα στηρίξει μια «συνεργατική» πτυχή στην αποτελεσματική εφαρμογή του δικαίου και των πολιτικών της Ένωσης εκ μέρους των κρατών μελών και της Ένωσης: αυτό

συμβαίνει επίσης επειδή η εφαρμογή μιας συγκεκριμένης πολιτικής/μεταρρυθμίσεως σε μια συγκεκριμένη χώρα μπορεί να επωφεληθεί σε μεγάλο βαθμό από (και, με τη σειρά της, να εμπλουτίσει) την εμπειρία μιας ή περισσότερων χωρών που εφαρμόζουν παρόμοιες πολιτικές/μεταρρυθμίσεις.

- Η στήριξη στα κράτη μέλη θα παρέχεται με συντονισμένο τρόπο σε όλους τους τομείς πολιτικής. Οι προσπάθειες των εθνικών αρχών να βελτιώσουν την ικανότητά τους να διαμορφώνουν, να αναπτύσσουν και να εφαρμόζουν πολιτικές και στρατηγικές μεταρρυθμίσεων θα καταβάλλονται στο πλαίσιο μιας ολοκληρωμένης προσέγγισης που διασφαλίζει συνεκτικότητα μεταξύ στόχων και μέσων σε όλους τους τομείς.

Ειδικότερα, η προστιθέμενη αξία των δράσεων στο πλαίσιο αυτού του Προγράμματος σε σχέση με άλλα χρηματοδοτικά μέσα της Ένωσης θα εξασφαλιστεί λαμβάνοντας υπόψη ότι η απόφαση για την παροχή στήριξης σε ένα αιτούν κράτος μέλος θα συνυπολογίζει δεόντως τις υπάρχουσες δράσεις και μέτρα που χρηματοδοτούνται από τα ταμεία της Ένωσης ή άλλα προγράμματα της Ένωσης στο οικείο κράτος μέλος.

Για να καταστεί δυνατή η καλύτερη διαχείριση των αιτημάτων τεχνικής συνδρομής και η επίτευξη συνοχής και συνέργειας μεταξύ των δράσεων τεχνικής συνδρομής, το ΠΣΔΜ θα ακολουθεί παρόμοια ολοκληρωμένη προσέγγιση με εκείνη που τηρήθηκε στην περίπτωση της Ελλάδας και της Κύπρου, όπου τον συντονισμό της τεχνικής συνδρομής σε όλους τους τομείς έχει αναλάβει η Επιτροπή (μέσω της ΟΔΕ και της SGCY), ενώ σε επίπεδο κρατών μελών οι εργασίες συντονίζονταν από μία συγκεκριμένη οντότητα (δηλαδή τη ΓΓ ΣΚΕ στην Ελλάδα και τη ΓΔ ΕΠΣΑ στην Κύπρο) εντός των εθνικών διοικήσεων.

- Η στήριξη που θα παρέχεται στα κράτη μέλη θα βελτιωθεί χάρη στη χρήση πλατφόρμας για τη διάδοση και υιοθέτηση βέλτιστων πρακτικών μεταξύ των κρατών μελών και των διεθνών οργανισμών. Η Ένωση βρίσκεται σε πλεονεκτικότερη θέση από κάθε μεμονωμένο κράτος μέλος όσον αφορά τον εντοπισμό βέλτιστων πρακτικών. Αυτό θα εξασφαλίσει επίσης βελτίωση της αποτελεσματικότητας χάρη στην ταχεία κινητοποίηση και ανταλλαγή εμπειρογνώσιων, μέσω ενός δικτύου εμπειρογνομώνων, το οποίο θα μπορεί να ενεργοποιηθεί εύκολα και κυρίως γρήγορα κατά κύριο λόγο για την παροχή στήριξης κατόπιν αιτήματος από ένα κράτος μέλος.

- Το Πρόγραμμα θα επιτρέψει την επίτευξη οικονομιών κλίμακας και φάσματος. Τα κράτη μέλη βρίσκονται συχνά ενώπιον παρόμοιων προκλήσεων και χρειάζεται να αντιμετωπίσουν παρόμοια πρακτικά προβλήματα που συνδέονται με την εφαρμογή των μεταρρυθμίσεων. Η δράση της Ένωσης μπορεί να συμβάλει στην αποφυγή της αλληλεπικάλυψης των προσπαθειών, στην προώθηση της συνεργασίας μεταξύ των κρατών μελών και στον συντονισμό με διεθνείς οργανισμούς.

1.5.3. Διδάγματα από παρόμοιες εμπειρίες του παρελθόντος

Από την εμπειρία του παρελθόντος όσον αφορά την παροχή τεχνικής συνδρομής (ΤΣ) στην Κύπρο και την Ελλάδα, σε τομείς που καλύπτουν ολόκληρο σχεδόν το φάσμα των πεδίων δημόσιας πολιτικής, συνάγονται χρήσιμα διδάγματα για το μέλλον σε σχέση με την επέκταση της τεχνικής υποστήριξης δυνητικά σε όλα τα κράτη μέλη. Η παροχή τεχνικής συνδρομής (ΤΣ) υπήρξε καίριας σημασίας για τη στήριξη της οικονομικής προσαρμογής της Κύπρου και της Ελλάδας μέσω της ομάδας υποστήριξης για την Κύπρο (SGCY) και της Ομάδας Δράσης για την Ελλάδα (ΟΔΕ).

Αναγνωρίζοντας την προστιθέμενη αξία της στήριξης των μεταρρυθμίσεων, η Ελλάδα και η Κύπρος (δηλαδή οι δύο χώρες που είναι επιλέξιμες να ζητήσουν τεχνική συνδρομή από μέσω της ΟΔΕ και της SGCY) ζήτησαν και έλαβαν τεχνική υποστήριξη για ευρύ φάσμα τομέων πολιτικής πέρα από τα δικά τους προγράμματα οικονομικής προσαρμογής. Σύμφωνα με το προτεινόμενο ΠΣΔΜ, αυτό το είδος «εκτεταμένης» τεχνικής υποστήριξης θα είναι διαθέσιμο σε όλα τα κράτη μέλη, ανεξαρτήτως του καθεστώτος τους ως «χωρών του προγράμματος».

Η τεχνική συνδρομή που παρέχεται στην Ελλάδα από την ΟΔΕ απέτέλεσε αντικείμενο ανεξάρτητης εξωτερικής αξιολόγησης, η οποία κατέληξε στο συμπέρασμα ότι η ΤΣ συνέβαλε στην εφαρμογή του προγράμματος μεταρρυθμίσεων στην Ελλάδα στους υπό αξιολόγηση τομείς, δηλαδή της μεταρρύθμισης της φορολογικής και της κεντρικής διοίκησης την περίοδο 2011-2013.

Στο πλαίσιο αυτό, η πρόθεση είναι να προβλεφθεί η επέκταση – υπό την αιγίδα της υπηρεσίας στήριξης διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων (SRSS) – της τεχνικής υποστήριξης σε όλα τα κράτη μέλη. Πράγματι, ενδέχεται να υπάρχουν προκλήσεις στα κράτη μέλη όσον αφορά τον σχεδιασμό και την υλοποίηση των διαρθρωτικών και διοικητικών μεταρρυθμίσεων. Τούτο μπορεί να σχετίζεται με παράγοντες όπως οι περιορισμένες διοικητικές και θεσμικές ικανότητες, καθώς και η πλημμελής εφαρμογή και επιβολή της νομοθεσίας της Ένωσης.

Υπό το φως αυτής της εμπειρίας, το προτεινόμενο Πρόγραμμα Στήριξης Διαρθρωτικών Μεταρρυθμίσεων (ΠΣΔΜ) αποβλέπει στην επέκταση της τεχνικής υποστήριξης ώστε να καταστεί διαθέσιμη σε όλα τα κράτη μέλη εφόσον υποβάλουν σχετικό αίτημα. Συγκεκριμένα, η Επιτροπή μπορεί, κατόπιν αιτήματος, να παρέχει τεχνική υποστήριξη.

1.5.4. Συμβατότητα και ενδεχόμενη συνέργεια με άλλα κατάλληλα μέσα

Το Πρόγραμμα θα είναι συμπληρωματικό με τους υφιστάμενους πόρους για την ανάπτυξη ικανοτήτων, με την τεχνική συνδρομή που είναι διαθέσιμη σε άλλα ενωσιακά χρηματοδοτικά προγράμματα βάσει του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου, καθώς και με την τεχνική συνδρομή και άλλες δράσεις που χρηματοδοτούνται από ταμεία της Ένωσης.

Το Πρόγραμμα θα προσδώσει προστιθέμενη αξία στη στήριξη που παρέχεται από τα διάφορα τομεακά προγράμματα της Ένωσης και τις δράσεις που διεξάγονται στο πλαίσιο των ταμείων της Ένωσης, δεδομένου ότι θα προσφέρει μια μακροοικονομική προοπτική ανά χώρα, στηρίζοντας ταυτόχρονα τις σημαντικότερες διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις στα κράτη μέλη σύμφωνα με τους βασικούς στόχους πολιτικής της Ένωσης.

Επιπλέον, η Επιτροπή θα εξασφαλίσει τον αναγκαίο συντονισμό στο πλαίσιο των ρυθμίσεων της εσωτερικής λειτουργίας της, ιδίως κατά τη διαδικασία που οδηγεί στην έγκριση του (των) προγράμματος(-ων) εργασίας. Οι αρμόδιες υπηρεσίες θα συνεργάζονται για να εξασφαλίζουν ότι οι δράσεις που προτείνεται να υλοποιηθούν στο πλαίσιο του (των) προγράμματος(-ων) εργασίας του ΠΣΔΜ θα είναι πράγματι συμπληρωματικές και δεν θα αλληλεπικαλύπτονται με τις δράσεις άλλων προγραμμάτων και ταμείων της Ένωσης (ιδίως των Ευρωπαϊκών Διαρθρωτικών και Επενδυτικών Ταμείων). Εν προκειμένω, όπως προαναφέρθηκε, η απόφαση για παροχή στήριξης σε ένα κράτος μέλος θα λαμβάνει υπόψη, μεταξύ άλλων, τις υπάρχουσες δράσεις και τα μέτρα που χρηματοδοτούνται από τα ταμεία της Ένωσης ή άλλα προγράμματα της Ένωσης.

Πράγματι, διάφορα προγράμματα της Ένωσης προβλέπουν τη δυνατότητα παροχής τεχνικής συνδρομής στα κράτη μέλη για την πραγματοποίηση ορισμένων δράσεων δημόσιας πολιτικής εντός συγκεκριμένων τομέων. Αναλόγως του συγκεκριμένου στόχου και του πεδίου τους, έχουν σχεδιαστεί για να προωθούν τη δημιουργία ευνοϊκών συνθηκών για την οικονομική ανάπτυξη, την κοινωνική και περιβαλλοντική προστασία και βελτίωση. Η στήριξη που παρέχεται στο πλαίσιο των προγραμμάτων αυτών χαρακτηρίζεται από συγκεκριμένη θεματική εστίαση και συμβάλλει στην επίτευξη των ειδικών στόχων των σχετικών προγραμμάτων.

Η στρατηγική «Ευρώπη 2020» έχει ως στόχο τη δημιουργία των συνθηκών για έξυπνη, διατηρήσιμη και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξη σε όλα τα κράτη μέλη. Η οικονομική ανάπτυξη είναι απαραίτητη για τη μείωση της ανεργίας, τη βελτίωση της κοινωνικής συνοχής και την ανύψωση του βιοτικού επιπέδου. Η Ένωση έχει χαρακτηρίσει την εφαρμογή διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων ως μια από τις πολιτικές της προτεραιότητες προκειμένου η ανάκαμψη να εισέλθει σε βιώσιμη πορεία, να απελευθερωθεί το αναπτυξιακό δυναμικό ώστε να ενισχυθεί η ικανότητα προσαρμογής, και να στηριχθεί η διαδικασία σύγκλισης.

Η διαδικασία μεταρρύθμισης είναι περίπλοκη, συχνά δαπανηρή, απαιτεί εμπειρογνώσια σε διάφορους τομείς ταυτόχρονα και ενδέχεται να έχει διασυννοριακές επιπτώσεις. Η στήριξη της Ένωσης θα συμβάλλει στην ενίσχυση της ικανότητας όλων των κρατών μελών να προβούν σε βαθιές μεταρρυθμίσεις που θα δώσουν ώθηση στην ανάπτυξη και θα έχουν αντίκτυπο σε ολόκληρη την Ένωση ως σύνολο.

Το Πρόγραμμα, το οποίο θα υλοποιηθεί σε στενή συνεργασία με τις εθνικές αρχές, θα συμβάλει ενεργά στην ενίσχυση της διοικητικής ικανότητας στα εν λόγω κράτη μέλη ώστε να μεταρρυθμίσουν τα θεσμικά όργανα, τη διοίκηση, τον οικονομικό και κοινωνικό τομέα με σκοπό την επίτευξη απλουστευμένων, αποτελεσματικών και σύγχρονων δομών στην υπηρεσία των πολιτών και των επιχειρήσεων.

Τέλος, το Πρόγραμμα θα επιτρέψει την παροχή τεχνικής υποστήριξης η οποία είναι ζωτικής σημασίας για την επιτυχή εφαρμογή σημαντικών νέων στοιχείων της ενιαίας αγοράς (περιλαμβανομένου του ψηφιακού τμήματός της). Για παράδειγμα, το σχέδιο δράσης για την Ένωση Κεφαλαιαγορών προβλέπει τεχνική υποστήριξη για την ανάπτυξη της αγοράς κεφαλαίων. Το Πρόγραμμα θα μπορούσε να παράσχει το αναγκαίο πλαίσιο και χρηματοδότηση για την υποστήριξη αυτή.

Αναλογικότητα

Η πρόταση συνάδει με την αρχή της αναλογικότητας κατά το ότι περιορίζεται στο ελάχιστο αναγκαίο για την επίτευξη του δεδηλωμένου της στόχου σε ευρωπαϊκό επίπεδο και δεν υπερβαίνει το μέτρο που είναι αναγκαίο για τον σκοπό αυτό. Τούτο επιβεβαιώνεται από το γεγονός ότι, αφενός, η βοήθεια θα παρέχεται στις εθνικές αρχές ενός κράτους μέλους (συμπεριλαμβανομένων των εθνικών αρχών) κατόπιν αιτήματος στήριξης που θα υποβάλλεται από το ίδιο το κράτος μέλος και, αφετέρου, το πεδίο εφαρμογής της στήριξης θα αποτελεί αντικείμενο αμοιβαίας συμφωνίας μεταξύ της Επιτροπής και του οικείου κράτους μέλους.

1.6. Διάρκεια και δημοσιονομικές επιπτώσεις

☒ Πρόταση/πρωτοβουλία **περιορισμένης διάρκειας**

- ☒ Πρόταση/πρωτοβουλία με ισχύ από 1/1/2017 έως 31/12/2020
- ☒ Δημοσιονομικές επιπτώσεις από 1/1/2017 έως 31/12/2020 και περαιτέρω.

☐ Πρόταση/πρωτοβουλία **απεριόριστης διάρκειας**

- Περίοδος σταδιακής εφαρμογής από το ΕΕΕΕ έως το ΕΕΕΕ,
- και στη συνέχεια πλήρης εφαρμογή.

1.7. Προβλεπόμενος/-οι τρόπος/-οι διαχείρισης²⁹

☒ Άμεση διαχείριση από την Επιτροπή

- ☒ από τις υπηρεσίες της, συμπεριλαμβανομένου του προσωπικού της στις αντιπροσωπείες της Ένωσης·
- ☐ από τους εκτελεστικούς οργανισμούς

☐ Επιμερισμένη διαχείριση με τα κράτη μέλη

☒ Έμμεση διαχείριση με ανάθεση καθηκόντων εκτέλεσης του προϋπολογισμού:

- ☐ σε τρίτες χώρες ή σε οντότητες που αυτές έχουν ορίσει,
- ☒ διεθνείς οργανισμούς και τις οργανώσεις τους (να προσδιοριστούν)·
- ☒ την ΕΤΕπ και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Επενδύσεων,
- ☐ τους φορείς που αναφέρονται στα άρθρα 208 και 209 του δημοσιονομικού κανονισμού·
- ☒ οργανισμούς δημοσίου δικαίου,
- ☒ οντότητες ιδιωτικού δικαίου επιφορτισμένες με δημόσια υπηρεσία στον βαθμό που προσφέρουν επαρκείς οικονομικές εγγυήσεις,
- ☒ οργανισμούς που διέπονται από το ιδιωτικό δίκαιο κράτους μέλους στους οποίους έχει ανατεθεί η εκτέλεση σύμπραξης δημόσιου και ιδιωτικού τομέα και που προσφέρουν επαρκείς οικονομικές εγγυήσεις,
- ☐ σε πρόσωπα στα οποία ανατίθεται η εκτέλεση συγκεκριμένων ενεργειών στον τομέα της ΚΕΠΠΑ δυνάμει του τίτλου V της ΣΕΕ και τα οποία προσδιορίζονται στην αντίστοιχη βασική πράξη.
- *Αν αναφέρονται περισσότεροι τρόποι διαχείρισης, παρακαλείσθε να τους διευκρινίσετε στο τμήμα «Παρατηρήσεις»*

2. ΜΕΤΡΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ

2.1. Κανόνες παρακολούθησης και υποβολής εκθέσεων

Να προσδιοριστούν η συχνότητα και οι όροι των εν λόγω κανόνων.

²⁹

Οι λεπτομέρειες σχετικά με τους τρόπους διαχείρισης, καθώς και οι παραπομπές στον δημοσιονομικό κανονισμό είναι διαθέσιμες στον δικτυακό τόπο BudgWeb: http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html

Η πρόταση περιλαμβάνει υποχρεώσεις παρακολούθησης και αξιολόγησης. Η επίτευξη των ειδικών στόχων θα παρακολουθείται σε συνάρτηση με τους δείκτες που καθορίζονται στην πρόταση.

Η Επιτροπή θα υποβάλει στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο ενδιάμεση έκθεση αξιολόγησης, το αργότερο έως τα μέσα του 2019 και έκθεση εκ των υστέρων αξιολόγησης έως τα τέλη Δεκεμβρίου 2021.

Η ενδιάμεση έκθεση αξιολόγησης θα εξετάσει την επίτευξη των στόχων του Προγράμματος, την αποδοτική χρήση των σχετικών πόρων και την ευρωπαϊκή προστιθέμενη αξία του Προγράμματος, καθώς και εκτίμηση για το κατά πόσον η χρηματοδότηση σε τομείς οι οποίοι καλύπτονται από το Πρόγραμμα πρέπει να προσαρμοστεί ή να παραταθεί μετά το 2020. Θα εξετάσει επίσης κατά πόσον διατηρούν την επικαιρότητά τους όλοι οι στόχοι και δράσεις. Η εκ των υστέρων έκθεση αξιολόγησης περιλαμβάνει πληροφορίες σχετικά με τον πιο μακροπρόθεσμο αντίκτυπο του Προγράμματος.

2.2. Σύστημα διαχείρισης και ελέγχου

2.2.1. Κίνδυνος/-οι που έχει/-ουν εντοπιστεί

Το Πρόγραμμα μπορεί να εφαρμοστεί είτε άμεσα από την Επιτροπή είτε έμμεσα, από οντότητες και πρόσωπα εκτός των κρατών μελών, σύμφωνα με το άρθρο 60 του δημοσιονομικού κανονισμού. Συγκεκριμένα, η χρηματοδοτική στήριξη της Ένωσης για δραστηριότητες λαμβάνει τη μορφή:

- i. επιχορηγήσεων (συμπεριλαμβανομένων επιχορηγήσεων προς τις εθνικές αρχές των κρατών μελών)
- ii. δημοσίων συμβάσεων
- iii. επιστροφής εξόδων που πραγματοποιήθηκαν από εξωτερικούς εμπειρογνώμονες
- iv. συνεισφορών σε καταπιστευματικά ταμεία
- v. δράσεων εκτελούμενων στο πλαίσιο έμμεσης διαχείρισης.

Το ποσοστό συγχρηματοδότησης για τις επιχορηγήσεις μπορεί να ανέρχεται στο 100% των επιλέξιμων δαπανών, με την επιφύλαξη της αρχής της συγχρηματοδότησης και της μη αποκόμισης κέρδους.

Οι κυριότεροι κίνδυνοι που έχουν διαπιστωθεί από το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο και από εκ των υστέρων ελέγχους της Επιτροπής για πρόγραμμα με παρόμοια μέτρα εφαρμογής είναι οι ακόλουθοι:

- Κίνδυνος ανεπαρκούς ποιότητας των επιλεγόμενων σχεδίων και ανεπαρκούς τεχνικής υλοποίησης των σχεδίων, με συνέπεια την άμβλυνση του αντικτύπου των προγραμμάτων· οι αιτίες είναι ακατάλληλες διαδικασίες επιλογής, έλλειψη εμπειρογνώσεως ή ανεπαρκής παρακολούθηση.
- Κίνδυνος αναποτελεσματικής ή οικονομικά μη αποδοτικής χρήσης των χορηγούμενων κεφαλαίων:

* για τις επιχορηγήσεις, η εφαρμογή των κανόνων επιλεξιμότητας θα μπορούσε να ενέχει τον κίνδυνο εσφαλμένης δήλωσης εξόδων·

* για τις δημόσιες συμβάσεις ο μη εντοπισμός σφαλμάτων ή η μη διόρθωση ασαφειών στις προσφορές ή στη συγγραφή υποχρεώσεων των διαγωνισμών μπορεί να έχει ως αποτέλεσμα την κακή εκτέλεση της σύμβασης·

* κίνδυνοι που αφορούν την επιλεξιμότητα (διεθνών χρηματοπιστωτικών διαμεσολαβητών (ΔΧΔ) και τελικών δικαιούχων), τη συμβατική συμμόρφωση (μεταφορά των απαιτήσεων της Επιτροπής στα συμβατικά έγγραφα), τη συμμόρφωση προς τις διαδικασίες (μη τήρηση των διαδικασιών που ορίζονται από την Επιτροπή) και τις επιδόσεις (μη επίτευξη προκαθορισμένων στόχων).

Ωστόσο, οι ισχύουσες συμφωνίες-πλαίσια που έχουν συναφθεί με διεθνείς οργανισμούς και με οργανισμούς των κρατών μελών οι οποίοι υποβλήθηκαν σε αξιολόγηση βάσει των 7 πυλώνων θα παρέχουν ένα σταθερό νομικό πλαίσιο που περιλαμβάνει σύστημα εκ των προτέρων και εκ των υστέρων παρακολούθησης και αξιολόγησης το οποίο είναι σύμφωνο με τις υποχρεώσεις που προβλέπει ο δημοσιονομικός κανονισμός και οι κανόνες εφαρμογής του.

- Κίνδυνος δυσφήμισης της Επιτροπής σε περίπτωση αποκάλυψης απάτης ή εγκληματικών δραστηριοτήτων.

2.2.2. Πληροφορίες σχετικά με το σύστημα εσωτερικού ελέγχου που έχει καθοριστεί

Το σύστημα ελέγχου το οποίο προβλέπεται να εφαρμοσθεί για το μελλοντικό πρόγραμμα θα απαρτίζεται από διάφορα στοιχεία: εποπτεία των πράξεων από την υπηρεσία επιχειρησιακής διαχείρισης, ο εκ των προτέρων έλεγχος (δημοσιονομική επαλήθευση) από μια κεντρική υπηρεσία προϋπολογισμού και ελέγχου, οι εκ των υστέρων έλεγχοι και/ή λογιστικοί έλεγχοι για τις επιχορηγήσεις.

Όλες οι πράξεις είναι δυνατόν να υποβάλλονται σε εκ των προτέρων επαλήθευση από μέρους της υπηρεσίας διαχείρισης προγράμματος και σε δημοσιονομική επαλήθευση από μέρους της υπηρεσίας προϋπολογισμού και ελέγχου (με εξαίρεση τις χαμηλού κινδύνου προχρηματοδοτήσεις).

Για τις επιδοτήσεις, οι οικονομικές εκθέσεις θα υποβάλλονται σε ενδελεχή επαλήθευση, μαζί με τις εκθέσεις εφαρμογής, αξιολογώντας τόσο τα οικονομικά όσο και τα επιχειρησιακά αποτελέσματα: συμπληρωματικές πληροφορίες και δικαιολογητικά έγγραφα θα ζητούνται όταν αυτό κρίνεται απαραίτητο, με βάση εκτίμηση κινδύνου. Όλες οι ανοικτές και οι κλειστές διαδικασίες ανάθεσης δημόσιων συμβάσεων και όλες οι διαδικασίες διαπραγμάτευσης άνω των 60 000 ευρώ θα υποβάλλονται στην επιτροπή εσωτερικών προμηθειών προς έλεγχο πριν από τη λήψη της απόφασης ανάθεσης.

Ο εκ των υστέρων έλεγχος θα εφαρμόζει «στρατηγική ανίχνευσης» που θα αποσκοπεί στον εντοπισμό όσο το δυνατόν περισσότερων ανωμαλιών με σκοπό την ανάκτηση αχρεωστήτως καταβληθέντων. Βάσει αυτής της στρατηγικής, οι λογιστικοί έλεγχοι θα διενεργούνται σε δείγμα έργων που θα επιλέγονται σχεδόν εξ ολοκλήρου βάσει ανάλυσης κινδύνου.

2.2.3. Εκτιμώμενο κόστος και όφελος των ελέγχων και εκτίμηση του αναμενόμενου επιπέδου κινδύνου σφάλματος

Το 70% περίπου του συνόλου του προσωπικού που ασχολείται με τη διαχείριση των προγραμμάτων θα ασκεί ελεγκτικά καθήκοντα υπό την ευρεία έννοια (από την επιλογή των δικαιούχων/εργοληπτών έως την εφαρμογή των αποτελεσμάτων ελέγχου). Επιπλέον, ορισμένοι εξωτερικοί έλεγχοι θα μπορούσαν να χρηματοδοτηθούν από τις πιστώσεις διοικητικής υποστήριξης.

Θα πραγματοποιηθεί μείωση του αριθμού των διεργασιών, των εναρμονισμένων κανόνων και των διαδικασιών, με αποτέλεσμα τη μείωση του κινδύνου σφαλμάτων. Επιπλέον, τα εργαλεία απλούστευσης που καθίστανται διαθέσιμα βάσει του νέου δημοσιονομικού κανονισμού θα παράσχουν ένα σταθερότερο πλαίσιο για την εφαρμογή των διαφόρων δράσεων.

2.3. Μέτρα για την πρόληψη της απάτης και των παρατυπιών

Να προσδιοριστούν τα ισχύοντα ή τα προβλεπόμενα μέτρα πρόληψης και προστασίας.

Θα τεθούν σε εφαρμογή διάφορα μέτρα προκειμένου το πρόγραμμα να συμβάλλει στην πρόληψη της απάτης και των παρατυπιών· στο άρθρο 14 της πρότασης, περιλαμβάνεται διάταξη σχετικά με την προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Στο πλαίσιο της στρατηγικής της Επιτροπής για την καταπολέμηση της απάτης, η οποία καλύπτει ολόκληρο τον κύκλο δαπανών, ειδικό σχέδιο δράσης για την καταπολέμηση της απάτης για τις εν λόγω δαπάνες θα αναληφθεί από την υπηρεσία που είναι υπεύθυνη για την εφαρμογή, λαμβάνοντας υπόψη την αναλογικότητα και τη σχέση κόστους/οφέλους των μέτρων που πρόκειται να εφαρμοσθούν.

Η δράση αυτή θα βασίζεται στην πρόληψη, σε αποτελεσματικούς ελέγχους, και κατάλληλη απόκριση, σε περίπτωση ανίχνευσης περιπτώσεων απάτης ή παρατυπιών, και θα συνίσταται στην ανάκτηση των αχρεωστήτως καταβληθέντων ποσών και, οσάκις κρίνεται σκόπιμο, στην επιβολή αποτελεσματικών, αναλογικών και αποτρεπτικών κυρώσεων.

Το σχέδιο δράσης κατά της απάτης θα περιγράφει το σύστημα εκ των προτέρων και εκ των υστέρων ελέγχων, με βάση ένα σύστημα κόκκινων σημαιών, και θα προσδιορίζει τις διαδικασίες που πρέπει να ακολουθούνται από τους υπαλλήλους όταν ανιχνεύονται περιπτώσεις απάτης και παρατυπίες. Επίσης θα παρέχει πληροφορίες σχετικά με τις ρυθμίσεις συνεργασίας με την OLAF.

3. ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΕΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

3.1. Τομέας(είς) του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και γραμμή(ές) δαπανών του προϋπολογισμού που επηρεάζονται

- Υφιστάμενες γραμμές του προϋπολογισμού

Σύμφωνα με τη σειρά των τομέων του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και των γραμμών του προϋπολογισμού.

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Γραμμή προϋπολογισμού	Είδος δαπάνης	Συνεισφορά			
	Αριθμός Τομέας.....]	ΔΠ/ΜΔΠ ³⁰ .	από χώρες ΕΖΕΣ ³¹	από υποψήφιες χώρες ³²	από τρίτες χώρες	κατά την έννοια του άρθρου 21 παράγραφος 2 στοιχείο β) του δημοσιονομικού κανονισμού
	XX.YY.YY.YY]	ΔΠ/ΜΔΠ	ΝΑΙ/ΟΧΙ	ΝΑΙ/ΟΧΙ	ΝΑΙ/ΟΧΙ	ΝΑΙ/ΟΧΙ

- Νέες γραμμές του προϋπολογισμού που έχουν ζητηθεί

Σύμφωνα με τη σειρά των τομέων του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και των γραμμών του προϋπολογισμού.

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Γραμμή προϋπολογισμού	Είδος δαπάνης	Συνεισφορά			
	1β Οικονομική, κοινωνική και εδαφική συνοχή / 2 Βιώσιμη ανάπτυξη: φυσικοί πόροι	ΔΠ/ΜΔΠ	από χώρες ΕΖΕΣ	από υποψήφιες χώρες	από τρίτες χώρες	κατά την έννοια του άρθρου 21 παράγραφος 2 στοιχείο β) του δημοσιονομικού κανονισμού
1.β	13.01.04.04	ΜΔΠ	ΝΑΙ	ΟΧΙ	ΟΧΙ	ΟΧΙ
1.β	13.08.01	ΔΠ	ΝΑΙ	ΟΧΙ	ΟΧΙ	ΟΧΙ
2	13/8/2002	ΔΠ	ΝΑΙ	ΟΧΙ	ΟΧΙ	ΟΧΙ

³⁰ ΔΠ = διαχωριζόμενες πιστώσεις / ΜΔΠ = μη διαχωριζόμενες πιστώσεις

³¹ ΕΖΕΣ: Ευρωπαϊκή Ζώνη Ελεύθερων Συναλλαγών.

³² Υποψήφιες χώρες και, κατά περίπτωση, δυνάμει υποψήφιες χώρες των Δυτικών Βαλκανίων.

3.2. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις δαπάνες

3.2.1. Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις δαπάνες

Σε εκατ. ευρώ (με τρία δεκαδικά ψηφία)

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου			1β/2	Οικονομική, κοινωνική και εδαφική συνοχή/ Βιώσιμη ανάπτυξη: φυσικοί πόροι					
ΓΔ: SG / SRSS				Έτος 2017 ³³	Έτος 2018	Έτος 2019	Έτος 2020	Έτος 2021 & 2022	ΣΥΝΟΛΟ
Επιχειρησιακές πιστώσεις									
13.08.01	Αναλήψεις υποχρεώσεων	1)	17,443	23,645	29,847	34,498	0,000	105,433	
	Πληρωμές	2)	8,721	17,055	25,505	30,932	23,218	105,433	
13/8/2002	Αναλήψεις υποχρεώσεων	1)	5,057	6,855	8,653	10,002		30,567	
	Πληρωμές	2)	2,529	4,945	7,395	8,968	6,732	30,567	
Πιστώσεις διοικητικού χαρακτήρα χρηματοδοτούμενες από το κονδύλιο ειδικών προγραμμάτων ³⁴									
13.01.04.04		3)	1,125	1,525	1,925	2,225		6,800	
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων για 13	Αναλήψεις υποχρεώσεων	=1+1α+3	23,625	32,025	40,425	46,725		142,800	
	Πληρωμές	=2+2α+3	12,375	23,525	34,825	42,125	29,950	142,800	

³³ Το έτος N είναι το έτος έναρξης εφαρμογής της πρότασης/πρωτοβουλίας.

³⁴ Τεχνική ή/και διοικητική βοήθεια και δαπάνες στήριξης της εφαρμογής προγραμμάτων ή/και δράσεων της ΕΕ (πρώην γραμμές «BA»), έμμεση έρευνα, άμεση έρευνα.

--	--	--	--	--	--	--	--	--

• ΣΥΝΟΛΟ επιχειρησιακών πιστώσεων	Αναλήψεις υποχρεώσεων	4)	22,500	30,500	38,500	44,500	0,000	136,000
	Πληρωμές	5)	11,250	22,000	32,900	39,900	29,950	136,000
• ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα χρηματοδοτούμενων από το κονδύλιο ειδικών προγραμμάτων			6)	1,125	1,525	1,925	2,225	6,800
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων στον ΤΟΜΕΑ 1β/2 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Αναλήψεις υποχρεώσεων	(4+6)	23,625	32,025	40,425	46,725		142,800
	Πληρωμές	(5+6)	12,375	23,525	34,825	42,125	29,950	142,800

Σε εκατ. ευρώ (με τρία δεκαδικά ψηφία)

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	5	«Διοικητικές δαπάνες»
---	----------	-----------------------

			Έτος 2017	Έτος 2018	Έτος 2019	Έτος 2020		ΣΥΝΟΛΟ
ΓΔ: SG/SRSS								
• Ανθρώπινοι πόροι			1,336	1,600	2,004	2,004		6,944
• Άλλες διοικητικές δαπάνες			0,110	0,155	0,200	0,230		0,695
ΣΥΝΟΛΟ ΓΔ SG/SRSS	Πιστώσεις		1,446	1,755	2,204	2,234		7,639

ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων	(Σύνολο πιστώσεων ανάληψης υποχρεώσεων)		1,446	1,755	2,204			7,639
-------------------------	---	--	-------	-------	-------	--	--	-------

στον ΤΟΜΕΑ 5 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	= Σύνολο πληρωμών)				2,234		
--	--------------------	--	--	--	-------	--	--

Σε εκατ. ευρώ (με τρία δεκαδικά ψηφία)

		Έτος 2017	Έτος 2018	Έτος 2019	Έτος 2020	Έτος 2021/2	ΣΥΝΟΛΟ
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων στους ΤΟΜΕΙΣ 1β/2 έως 5 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Αναλήψεις υποχρεώσεων	25,071	33,780	42,629	48,959		150,439
	Πληρωμές	13,821	25,280	37,029	44,359	29,950	150,439

3.2.2. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις επιχειρησιακές πιστώσεις

- ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση επιχειρησιακών πιστώσεων
- ☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση επιχειρησιακών πιστώσεων, όπως εξηγείται κατωτέρω:

Πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων σε εκατ. ευρώ

Να αναγραφούν οι στόχοι και τα αποτελέσματ α	Έτος		Έτος		Έτος		Έτος		ΣΥΝΟΛΟ		
	2017		2018		2019		2020				
ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ											
	Είδος	Μέσο κόστος	Όχι	Κόστος	Όχι	Κόστος	Όχι	Κόστος	Όχι	Κόστος	Συνολικό κόστος
ΕΙΔΙΚΟΣ ΣΤΟΧΟΣ Αριθ. 1											
Να συνδράμει τις πρωτοβουλίες των εθνικών αρχών ώστε να σχεδιάζουν τις μεταρρυθμίσεις τους σύμφωνα με τις προτεραιότητες, λαμβάνοντας υπόψη τις αρχικές συνθήκες και τις αναμενόμενες κοινωνικοοικονομικές επιπτώσεις·											
- Αποτέλεσμα Α	Αριθμός αναλύσεων που στηρίζουν τον τομέα των εθνικών μεταρρυθμίσεων	0,06	25-35	1.800	40-50	2.520	50-60	3.360	60-65	3.840	11.520
- Αποτέλεσμα Β	Αριθμός εμπειρογνομόνων	0,00115	80	0.092	80	0.092	80	0.092	80	0.092	0.368
Υποσύνολο για τον ειδικό στόχο αριθ. 1				1.892		2.612		3.452		3.932	11.888

ΕΙΔΙΚΟΣ ΣΤΟΧΟΣ Αριθ. 2											
Να στηριξει τις προσπάθειες που καταβάλλουν οι εθνικές αρχές για να βελτιώσουν την ικανότητά τους να διαμορφώνουν, να αναπτύσσουν και να εφαρμόζουν πολιτικές και στρατηγικές μεταρρυθμίσεων και να ακολουθούν μια ολοκληρωμένη προσέγγιση που διασφαλίζει συνεκτικότητα μεταξύ στόχων και μέσων σε όλους τους τομείς·											
- Αποτέλεσμα Γ	Αριθμός εμπειρογνομόνων	0,00115	60-80	0.086	90-100	0.115	100-150	0.141	100-150	0.147	0.490
- Αποτέλεσμα Δ	Αριθμός χαρτών πορείας, σχεδίων δράσης που εκπονήθηκαν και εφαρμόστηκαν ανά τομέα και χώρα	0.125	15-20	2.125	15-20	2.125	25-30	3.125	35-45	5,25	12.625
- Αποτέλεσμα Ε	Αριθμός ειδικών εμπειρογνομόνων των υπηρεσιών	0.015	15-20	0.225	20-25	0.300	25-30	0.390	30-40	0.450	1.365
- Αποτέλεσμα ΣΤ	Αριθμός στηριζόμενων έργων	0.900	4	3.600	5	4.500	6	5.400	6	5.400	18.900
Υποσύνολο για τον ειδικό στόχο αριθ. 2				6.036		7.040		9.056		11.247	33.380
ΕΙΔΙΚΟΣ ΣΤΟΧΟΣ Αριθ. 3											
Να στηρίζει τις προσπάθειες των εθνικών αρχών να καθορίσουν και να εφαρμόσουν κατάλληλες διαδικασίες και μεθοδολογίες, λαμβάνοντας υπόψη τις ορθές πρακτικές και τα διδάγματα που αποκόμισαν άλλες χώρες από την αντιμετώπιση παρόμοιων καταστάσεων											
- Αποτέλεσμα Ζ	Αριθμός εμπειρογνομόνων	0,00115	180-200	0.230	200-220	0.246	220-240	0.276	220-240	0.276	1.028
- Αποτέλεσμα Η	Αριθμός στηριζόμενων έργων	0.900	5	4.500	8	7.200	8	7.200	9	8.100	27.000
- Αποτέλεσμα Θ	Αριθμός στηριζόμενων έργων	0.150	12	1.800	14	2.100	18	2.700	18	2.700	9.300
- Αποτέλεσμα Ι	Αριθμός ειδικών εμπειρογνομόνων των υπηρεσιών	0.015	70-80	1.065	80-90	1.320	90-95	1.380	95-100	1.500	5.265
Υποσύνολο για τον ειδικό στόχο				7.595		10.866		11.556		12.576	42.593

αριθ. 3											
ΕΙΔΙΚΟΣ ΣΤΟΧΟΣ Αριθ. 4											
Να συνδράμει τις εθνικές αρχές ώστε να βελτιώσουν την αποδοτικότητα και την αποτελεσματικότητα της διαχείρισης των ανθρώπινων πόρων, κατά περίπτωση, μέσω του καθορισμού σαφών αρμοδιοτήτων και της αύξησης των επαγγελματικών γνώσεων και δεξιοτήτων.											
- Αποτέλεσμα ΙΑ	Αριθμός επιμορφωτικών εκδηλώσεων/σεμινα ρίων	0,08	25-30	2.320	30-35	2.400	40-50	3.600	50-60	4.400	12,72
- Αποτέλεσμα ΙΒ	Αριθμός εμπειρογνομόνων	0,00115	60-80	0.082	90-100	0.107	100-150	0.161	100-150	0.170	0.519
- Αποτέλεσμα ΙΓ	Αριθμός στηριζόμενων έργων	0.900	5	4.500	8	7.200	10-12	9.900	12-14	11.700	33.300
- Αποτέλεσμα ΙΔ	Αριθμός στηριζόμενων έργων	0.150	8	1.200	12	1.800	18	2.700	18	2.700	8.400
Υποσύνολο για τον ειδικό στόχο αριθ. 4				8.102		11.507		16.361		18.970	54.939

3.2.3. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις πιστώσεις διοικητικού χαρακτήρα

3.2.3.1. Συνοπτική παρουσίαση

- ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα
- ☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα, όπως εξηγείται κατωτέρω:

Σε εκατ. ευρώ (με τρία δεκαδικά ψηφία)

	Έτος 2017	Έτος 2018	Έτος 2019	Έτος 2020	ΣΥΝΟΛΟ
--	--------------	--------------	--------------	--------------	--------

TOMEAS 5 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου					
Ανθρώπινοι πόροι	1,336	1,600	2,004	2,004	6,944
Λοιπές διοικητικές δαπάνες	0,110	0,155	0,200	0,230	0,695
Υποσύνολο TOMEA 5 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	1,446	1,755	2,204	2,234	7,639

Εκτός του TOMEA 5³⁵ του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου					
Ανθρώπινοι πόροι					
Άλλες δαπάνες διοικητικού χαρακτήρα	1,125	1,525	1,925	2,225	6,800
Υποσύνολο εκτός του TOMEA 5 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	1,125	1,525	1,925	2,225	6,800
ΣΥΝΟΛΟ	2,571	3,280	4,129	4,459	14,439

Οι απαιτούμενες πιστώσεις για ανθρώπινους πόρους και λοιπές δαπάνες διοικητικού χαρακτήρα θα καλυφθούν από τις πιστώσεις της ΓΔ που έχουν ήδη διατεθεί για τη διαχείριση της δράσης και/ή έχουν ανακατανεμηθεί εντός της ΓΔ και οι οποίες θα συμπληρωθούν, εάν χρειαστεί, με όλα τα πρόσθετα κονδύλια που ενδέχεται να διατεθούν στην αρμόδια για τη διαχείριση της δράσης ΓΔ στο πλαίσιο της ετήσιας διαδικασίας κατανομής και λαμβανομένων υπόψη των δημοσιονομικών περιορισμών.

³⁵

Τεχνική και/ή διοικητική βοήθεια και δαπάνες για τη στήριξη της εφαρμογής προγραμμάτων και/ή δράσεων της ΕΕ (πρώην γραμμές «ΒΑ»), έμμεση έρευνα, άμεση έρευνα.

3.2.3.2. Εκτιμώμενες ανάγκες σε ανθρώπινους πόρους

- ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση ανθρώπινων πόρων.
- ☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση ανθρώπινων πόρων, όπως εξηγείται κατωτέρω:

Εκτίμηση η οποία πρέπει να εκφράζεται σε μονάδες ισοδυνάμων πλήρους απασχόλησης

	Έτος 2017	Έτος 2018	Έτος 2019	Έτος 2020
•Θέσεις απασχόλησης του πίνακα προσωπικού (θέσεις μόνιμων και έκτακτων υπαλλήλων)				
XX 01 01 01 (Έδρα και γραφεία αντιπροσωπείας της Επιτροπής)	8	10	12	12
XX 01 01 02 (Αντιπροσωπείες)				
XX 01 05 01 (Εμμεση έρευνα)				
10 01 05 01 (Άμεση έρευνα)				
•Εξωτερικό προσωπικό (σε μονάδα ισοδυνάμου πλήρους απασχόλησης: ΠΠΑ)³⁶				
XX 01 02 01 (AC, END, INT από το «συνολικό κονδύλιο»)	4	4	6	6
XX 01 02 02 (AC, AL, END, INT και JED στις αντιπροσωπείες)				
10 01 04 εε³⁷	- στην έδρα			
	- σε αντιπροσωπείες			
ΣΥΝΟΛΟ	12	14	18	18

XX είναι ο τομέας πολιτικής ή ο σχετικός τίτλος του προϋπολογισμού.

Οι ανάγκες σε ανθρώπινους πόρους θα καλυφθούν από προσωπικό της ΓΔ που έχει ήδη διατεθεί για τη διαχείριση της δράσης και/ή που έχει ανακαταταχιστεί στην ίδια τη ΓΔ και θα συμπληρωθούν, αν χρειαστεί, από πρόσθετη κατανομή που μπορεί να εκχωρηθεί στην αρμόδια για τη διαχείριση της δράσης ΓΔ στο πλαίσιο της ετήσιας διαδικασίας κατανομής και λαμβανομένων υπόψη των δημοσιονομικών περιορισμών.

Περιγραφή των προς εκτέλεση καθηκόντων:

Μόνιμοι και έκτακτοι υπάλληλοι	Τα καθήκοντα που πρέπει να εκτελούνται περιλαμβάνουν όλα τα καθήκοντα που είναι αναγκαία για την οικονομική και συμβατική διαχείριση του προγράμματος, και συγκεκριμένα: • Παροχή εισροής στη διαδικασία του προϋπολογισμού και στο σχέδιο διαχείρισης • Εκπόνηση ετήσιων προγραμμάτων εργασίας/χρηματοδοτικών αποφάσεων, καθορισμός ετήσιων προτεραιοτήτων • Διαχείριση των προσκλήσεων υποβολής προσφορών και των προσκλήσεων υποβολής προτάσεων και των επακόλουθων
--------------------------------	---

³⁶ AC = συμβασιούχος υπάλληλος· AL = τοπικός υπάλληλος· END = αποσπασμένος εθνικός εμπειρογνώμονας· INT = Προσωρινό προσωπικό· JED= νέος εμπειρογνώμονας σε αντιπροσωπεία.

³⁷ Επιμέρους ανώτατο όριο εξωτερικού προσωπικού βάσει επιχειρησιακών πιστώσεων (πρώην γραμμές «BA»).

	διαδικασιών επιλογής σε συντονισμό με τις επιχειρησιακές υπηρεσίες. • Επικοινωνία με ενδιαφερόμενους φορείς σχετικά με συμβατικά και οικονομικά θέματα. • Προετοιμασία και διοργάνωση των συνεδριάσεων της ομάδας υψηλού επιπέδου με την ενδιαφερόμενη ΓΔ, τα κράτη μέλη και άλλους ενδιαφερόμενους φορείς. • Διαχείριση έργων (σχετικά με τις χρηματοοικονομικές και συμβατικές πλευρές): ανάληψη υποχρεώσεων, πληρωμή, εντολή ανάκτησης, κ.λπ. • Διενέργεια ελέγχων, όπως περιγράφεται ανωτέρω (εκ των προτέρων επαλήθευση, υπηρεσίες προμηθειών, εκ των υστέρων/εσωτερικός έλεγχος) • Διαχείριση εργαλείων ΤΠ • Συμβολή στην ετήσια διαδικασία δήλωσης αξιοπιστίας (DAS) και παρακολούθηση αυτής. • Παρακολούθηση και υποβολή εκθέσεων σχετικά με την επίτευξη των στόχων, π.χ. στο πλαίσιο της διαδικασίας του προϋπολογισμού, του σχεδίου διαχείρισης, της ενδιάμεσης επανεξέτασης, ετήσιων εκθέσεων δραστηριοτήτων και εκθέσεων AOS
Εξωτερικό προσωπικό	Υποστήριξη των οικονομικών και διοικητικών καθηκόντων.

3.2.4. Συμβατότητα με το ισχύον πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο

- ☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία είναι συμβατή με το ισχύον πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο.
- ☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία απαιτεί αναπρογραμματισμό του σχετικού τομέα του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου.

Να εξηγηθεί ο απαιτούμενος αναπρογραμματισμός και να προσδιοριστούν οι σχετικές γραμμές του προϋπολογισμού και τα αντίστοιχα ποσά.

Νέα θέση στον τομέα 1β/2 με τα ακόλουθα ποσά σε εκατ. ευρώ (με τρία δεκαδικά ψηφία):

2017: 23,625

2018: 32,025

2019: 40,425

2020: 46,725

- ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία απαιτεί τη χρησιμοποίηση του μέσου ευελιξίας ή την αναθέωση του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου.

Εξηγήστε την ανάγκη, προσδιορίζοντας τους σχετικούς τομείς και γραμμές του προϋπολογισμού και τα αντίστοιχα ποσά.

3.2.5. Συμμετοχή τρίτων μερών στη χρηματοδότηση

- Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν προβλέπει συγχρηματοδότηση από τρίτα μέρη.

- Η πρόταση/πρωτοβουλία προβλέπει τη συγχρηματοδότηση που εκτιμάται κατωτέρω:

Πιστώσεις σε εκατ. ευρώ (με 3 δεκαδικά ψηφία)

	Έτος 2017	Έτος 2018	Έτος 2019	Έτος 2020	Σύνολο
Να προσδιοριστεί ο οργανισμός συγχρηματοδότησης					
ΣΥΝΟΛΟ συγχρηματοδοτούμενων πιστώσεων					

Εκτιμώμενες επιπτώσεις στα έσοδα

- ☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν έχει δημοσιονομικές επιπτώσεις στα έσοδα.
- ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία έχει τις ακόλουθες δημοσιονομικές επιπτώσεις:
 - ☐ στους ιδίους πόρους
 - ☐ στα διάφορα έσοδα

Σε εκατ. ευρώ (με τρία δεκαδικά ψηφία)

Γραμμή εσόδων του προϋπολογισμού:	Διαθέσιμες πιστώσεις για το τρέχον οικονομικό έτος	Επιπτώσεις της πρότασης/πρωτοβουλίας ³⁸					
		Έτος N	Έτος +1.	Έτος +2.	Να εγγραφούν όσα έτη απαιτούνται, ώστε να αντικατοπτρίζεται η διάρκεια του αντικτύπου (βλ. σημείο 1.6)		
Άρθρο							

Για τα διάφορα έσοδα «για ειδικό προορισμό», να προσδιοριστεί(-ούν) η(οι) γραμμή(-ές) δαπανών του προϋπολογισμού που επηρεάζονται.

xx.01.04.xx και xx.xx.xx

Να προσδιοριστεί η μέθοδος υπολογισμού των επιπτώσεων στα έσοδα.

Θα καθορισθεί με βάση τις συγκεκριμένες συμφωνίες-πλαίσια με τους συνεισφέροντες.

³⁸

Όσον αφορά τους παραδοσιακούς ιδίους πόρους (δασμούς, εισφορές ζάχαρης), τα αναγραφόμενα ποσά πρέπει να είναι καθαρά ποσά, δηλ. τα ακαθάριστα ποσά μετά την αφαίρεση του 25% για έξοδα είσπραξης.